



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

## В НОМЕРЕ:

- Владимир Щербаков:  
ВКП в апреле–июне 2003 г.
- Исполком ВКП одобрил практику взаимодействия Федерации профсоюзов Республики Казахстан с Парламентом Республики.  
Доклад Сиязбека Мукашева и другие материалы
- Вести из профцентров Беларуси, России, Таджикистана, Армении
- Римм Папилов подводит итоги съезда МОП “Образование и наука”

**14/2003**

# УЧАСТНИКАМ ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛКОМА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

Приветствую участников и гостей выездного заседания Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов на гостеприимной казахстанской земле!

Практика проведения подобных заседаний за пределами столиц позволяет лучше знать проблемы регионов – тех мест, где работа профсоюзных органов наиболее необходима. Поэтому отраднo, что Всеобщая конфедерация решила обсудить свои вопросы именно в Костанайской области, где становление трудовых отношений в условиях свободного рынка, успешное функционирование принципов трехстороннего партнерства и коллективной договорной работы поставлены на достаточно высоком уровне. Такой подход позволяет профессиональным союзам вносить свой посильный вклад в дело углубления интеграционных процессов в Содружестве, укрепления социального согласия и экономической стабильности в наших странах.

Желаю участникам вашего форума плодотворной работы и дальнейших успехов в деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Президент  
Республики Казахстан

*Нурсултан Назарбаев*

24 июня 2003 г.

*Владимир Щербаков,  
председатель ВКП*

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВКП В АПРЕЛЕ – ИЮНЕ 2003 Г.**

*Выступление на заседании Исполкома ВКП  
1 июля 2003 г.*

Прежде всего позвольте выразить искреннюю благодарность руководству Республики Казахстан, Федерации профсоюзов, Костанайскому областному совету профсоюзов за предоставленную возможность провести очередное выездное заседание Исполкома ВКП на земле Казахстана.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан – наш надежный и опытный соратник. Ее отличает целеустремленность и творческий подход к решению трудных задач, которые жизнь постоянно ставит перед профсоюзами: последовательная и твердая позиция в отстаивании интересов трудящихся и ветеранов труда, умение работать на упреждение антисоциальных действий. Ваша Федерация – пример верности принципам профсоюзной солидарности, искренний сторонник братского взаимодействия с профсоюзами стран СНГ.

Сегодня профсоюзы стран Содружества гордятся тем, что они первые из первых не только сказали дружить нашим странам, но и показали конкретный пример этой дружбы.

А теперь коротко о некоторых наших делах после прошедшего в апреле 2003 г. заседания Исполкома ВКП.

В истекшем периоде прошли три очень важных отчетно-выборных мероприятия: IV конференция Международного объединения профессиональных союзов работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, II съезд профсоюза работников Военно-воздушных сил Российской Федерации и III съезд Международного объединения профсоюзов работников образования и науки. Александр Павлович Каширин, Владимир Сергеевич Калоша и Римм Александрович Папилов на очередной срок из-

браны председателями этих членских организаций. Позвольте сердечно поздравить наших коллег с избранием и пожелать им здоровья!

Состоялись заседания выборных органов 15 профцентров и МОПов:

Генсовета Федерации профсоюзов Республики Казахстан;

Совета Объединения профсоюзов Грузии;

Совета Федерации профсоюзов Украины;

Исполкома Совета Конфедерации профсоюзов Республики Молдова;

Исполкома Федерации независимых профсоюзов России; советов МОПов авиаработников;

работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

госучреждений;

жилищно-коммунального хозяйства;

строительства и промстройматериалов;

металлистов;

бюро МОПа геологии, геодезии и картографии;

Исполкома Федерации Вооруженных сил;

МОПа металлургов;

ЦК профсоюза гражданского персонала Сухопутных войск – профсоюза Армии России.

Федерация профсоюзов Кыргызстана провела заседание круглого стола на тему: “Актуальные проблемы профсоюзного движения Республики и роль профсо-

юзных органов в реализации национальной идеи “Кыргызстан – страна прав человека”. Этот круглый стол был посвящен 2200-летию Кыргызской государственности. Мы обязательно опубликуем материалы круглого стола и доведем их до сведения членских организаций.

Прошли Дни Федерации профсоюзов Республики Казахстан в Атырауской области, руководители членских организаций Федерации приняли участие в парламентских слушаниях по вопросу выполнения законодательства в области охраны и безопасности труда. В целях усиления совместной законотворческой деятельности Федерация провела совещание с депутатами парламентской группы “Енбек”. Надо сказать, что наши сегодняшние хозяева уделяют самое серьезное внимание вопросам обучения кадров и актива, обмена опытом работы. Учебные семинары проводятся Федерацией практически ежемесячно. Так, только в июне на территории Казахстана состоялись республиканский семинар-тренинг профсоюзных работников на тему “Деловые переговоры” и семинар по проблемам реформирования заработной платы.

Провели также семинары, совещания по актуальным проблемам профсоюзной деятельности Федерации профсоюзов Беларуси, МОПы авиаработников, водников, железнодорожников, металлургов, химиков. МОП водников организовал заседание Региональ-

ного комитета по социально-бытовому обслуживанию моряков в странах СНГ и Балтии.

Отдельно хочу сказать о первомайских мероприятиях Дня международной солидарности трудящихся, в которых самое активное участие приняли членские организации ВКП в странах Содружества.

Вот только отдельные примеры.

Федерация профсоюзов Беларуси провела праздничные мероприятия в Минске, областных и районных центрах, в организациях и на предприятиях под лозунгом защиты права на труд, нормальную заработную плату, учебу, отдых.

Объединение профсоюзов Грузии организовало торжественное шествие и митинг в Тбилиси. Все мероприятия проходили под лозунгами уважения прав трудящихся и профсоюзов, борьбы с коррупцией, создания рабочих мест, повышения зарплаты до уровня прожиточного минимума.

Главными требованиями митинга в Кишиневе, который организовала Конфедерация профсоюзов Республики Молдова, были: повышение заработной платы и обеспечение прожиточного минимума, прекращение роста цен и тарифов, предотвращение разбазаривания научного и культурного потенциала, доступность обучения, профессиональной подготовки и работы по специальности, применение комплексных мер по возрождению и развитию села, стимулирование производителя.

Большое внимание первомайским мероприятиям уделила Федерация независимых профсоюзов России. Практически во всех регионах прошли шествия и митинги под девизом “Социальному государству – социальную политику!”, с требованиями вернуть долги по зарплате, повысить оплату труда, пенсии и пособия до уровня, обеспечивающего достойную жизнь, восстановить надежную систему социального страхования и с другими лозунгами социальной направленности.

Как всегда организованно прошли праздничные мероприятия в Москве, в которых приняли участие руководители ВКП, МОПов и профсоюзный актив.

Первомайские мероприятия с участием профсоюзов прошли в столицах и городах стран Содружества Независимых Государств.

О других значимых событиях профсоюзной жизни.

26–27 апреля делегация ВКП в составе председателя ВКП и председателя Федерации профсоюзов Таджикистана М.С. Салихова приняла участие в работе очередного заседания Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав государств), а также в заседании Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, где были рассмотрены важнейшие вопросы по повышению эффективности взаимодействия государств – членов Евразийского экономического сообщества, имеющие большое значение для

деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Вот только некоторые из них:

“О проекте Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003–2006 гг.”, подготовленных на основе доклада председателя Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества Н.А. Назарбаева;

“О положении дел в Евразийском экономическом сообществе и предложениях по ускорению интеграционного сотрудничества”;

“О ходе выполнения предложений по проблемам экономического взаимодействия, требующих совместного решения, высказанных главами государств ЕврАзЭС на заседании Межгоссовета 13 мая 2002 года”;

“О совместных действиях государств ЕврАзЭС по завершению строительства Сангутдинской ГЭС-1 в Республике Таджикистан и Камбаратинской ГЭС-2 в Кыргызской Республике” и ряд других.

Рассмотрен также вопрос о предоставлении Республике Армения статуса наблюдателя при Евразийском экономическом сообществе. Таким образом, в заключительном заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС участвовали делегации стран-наблюдателей Украины, Республики Молдова, а также представители Республики Армения.

ВКП продолжает вести важную работу в межгосударственных органах. Представители ВКП приняли участие в работе

заседаний Постоянных комиссий по экономике и финансам МПА ЕврАзЭС, в частности в обсуждении вопросов о перспективах формирования единого экономического пространства СНГ и типового проекта “О поддержке малого и среднего бизнеса”.

В Бишкеке на заседании Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальным и гуманитарным вопросам представителем ВКП было доложено о ходе подготовки типового проекта Закона ЕврАзЭС “О прожиточном минимуме (минимальном потребительском бюджете)”, разработчиком которого является ВКП. На этом заседании были также высказаны наши замечания по проекту Договора о согласованной социальной политике государств – членов ЕврАзЭС, а также по целому ряду положений проекта Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств – членов ЕврАзЭС на территории Сообщества.

В этот период мы принимали непосредственное участие в заседаниях Экономического совета СНГ и его Комиссии по экономическим вопросам. На них были рассмотрены вопросы формирования зоны свободной торговли, о проекте Концепции согласованной транспортной политики государств – участников СНГ до 2010 г., ход разработки и реализации межгосударственных и межправительственных программ в рамках СНГ.

На основании анализа материалов Статкомитета СНГ, научно-

практических конференций, официальных публикаций из разных источников нашими специалистами были подготовлены и направлены членским организациям аналитические записки “О состоянии заработной платы в странах СНГ в 2002 г.” и “О состоянии занятости населения в странах СНГ в 2002 г.”

За указанный период ВКП продолжала работу по основным направлениям деятельности в сфере охраны труда и здоровья.

Проведен анализ и направлена членским организациям информация о межгосударственных соглашениях по пенсионному обеспечению в странах СНГ.

В настоящее время между странами СНГ заключен целый ряд соглашений по этому вопросу. Действует многостороннее межправительственное соглашение. Заключены двусторонние соглашения по различным аспектам пенсионного обеспечения.

Подготовлена информация в помощь членским организациям при решении возникающих между странами СНГ проблем пенсионного обеспечения граждан по вопросам учета трудового стажа работавших в одной стране и проживающих в другой, лиц, работавших на Крайнем Севере, на космодроме Байконур, и другим.

Состоялось совместное заседание Комиссии ВКП по охране труда и окружающей среды, по охране здоровья и социальному обеспечению трудящихся, по вопросам чернобыльской катастро-

фы, где были подведены итоги деятельности за прошедший период. Соответствующая информация подготовлена и направлена членам комиссий, а также в членские организации.

В конце июня прошло также заседание Комиссии ВКП по гуманитарному сотрудничеству и информации, на которой рассмотрен вопрос об улучшении информационного обеспечения деятельности ВКП и формировании единой информационной системы. Сегодня этот вопрос в повестке дня Исполкома.

Представители ВКП приняли участие в заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, которое прошло в мае в Москве.

Важно отметить, что министерствами образования было принято соглашение о признании и эквивалентности документов о среднем, начальном и среднем профессиональном образовании. Его подписали все государства, кроме Туркмении. Принято согласованное решение о системе дистанционного (заочного) образования, модельный классификатор профессий, специальностей и квалификаций, а также модельный образовательный стандарт для высших учебных заведений.

Состоялось заседание Президиума Координационного совета Международного союза “Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств”, в котором мы также принимали участие. На

заседании был рассмотрен вопрос о работе ветеранских организаций Белоруссии по патриотическому и интернациональному воспитанию молодежи в период подготовки к 60-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.

16 июня 2003 г. в Санкт-Петербурге состоялись двадцать первое пленарное заседание МПА СНГ и четвертое заседание МПА ЕврАзЭС, в работе которых самое деятельное участие приняла делегация ВКП, в составе которой были лидеры профцентров Украины, Армении, Казахстана, Кыргызстана и шести МОПов.

Среди вопросов повестки дня заседания МПА СНГ рассматривался проект главы “Упрощенная система налогообложения для субъектов малого предпринимательства” Специальной части модельного Налогового кодекса для государств – участников СНГ, в разработке которого ВКП приняла непосредственное участие. Нам удалось добиться значительного снижения ставки налогообложения и сохранения отчислений малыми предприятиями средств в фонды социального страхования. Принято решение принять указанную главу и направить в парламенты государств – участников МПА СНГ для использования в национальных законодательствах.

На заседании также были приняты решения по проектам Концепции и структуре модельного Кодекса гражданского судопроизводства для государств – участ-

ников СНГ, модельных законов “О студенческом спорте”, “О государственных секретах” и по другим вопросам повестки дня.

На заседании МПА ЕврАзЭС были приняты разработанные ВКП “Рекомендации по распространению международных принципов государственной политики в отношении пожилых людей в правовые системы государств – участников ЕврАзЭС”

В ходе обсуждения Концепции Основ транспортного законодательства отстаивалась позиция четырех отраслевых международных объединений профсоюзов транспортных отраслей, которыми были представлены предложения к проекту документа, и достигнута договоренность, что они будут учтены в доработанном варианте Концепции.

Была рассмотрена Концепция Основ законодательства об энергетике государств – членов ЕврАзЭС. В ходе обсуждения документа была доведена позиция международного объединения профсоюзов “Электропрофсоюз”, в частности о правах на электроэнергию. Также был рассмотрен типовый проект “О поддержке малого и среднего предпринимательства”, разработанный с учетом предложений ВКП, и приняты решения по другим вопросам повестки дня.

Кроме этого мы приняли участие в работе седьмого Петербургского Международного экономического форума, который ежегодно проводится под патронатом



Президента РФ при содействии Правительства России, а также в ряде мероприятий, посвященных 300-летию Санкт-Петербурга.

И несколько слов о международной работе.

В конце мая представитель ВКП принял участие в работе 10-го конгресса Европейской конфедерации профсоюзов – профсоюзного объединения стран Западной и Центральной Европы. Решения этого форума, проходившего под девизом “Поставим Европу на службу людям!”, во многом перекликаются с задачами, которые профсоюзы поставили перед собой в рамках Содружества Независимых Государств. Опыт ЕКП в борьбе за построение “европейской социальной модели”, особенно в таких областях, как занятость, обеспечение единых социальных гарантий в странах ЕС, закрепление основных прав трудящихся и профсоюзов в готовящемся Конституционном акте Европейского союза, представляет для профсоюзов наших стран большой интерес и заслуживает пристального изучения.

ВКП приняла также участие в 91-й сессии Международной конференции труда, которая состоялась в июне в Женеве. Нами были заранее подготовлены и разосланы национальным профцентрам стран СНГ переводы и аннотации ряда документов, которые рассматривались на конференции, комментарии по порядку ее ведения.

Центральной темой нынешней сессии была борьба с мировой

бедностью. Выступая на сессии, мы подчеркнули, что основная ответственность за преодоление бедности лежит на правительствах тех стран, где это явление наиболее распространено.

Мы предложили руководствоваться в данном деле документами Копенгагенской встречи в интересах социального развития 1995 г., в подготовке и проведении которой ВКП, как и все международное профдвижение, играла активную роль. Мы также заявили о готовности профсоюзов нашего региона способствовать укреплению МОТ как уникальной международной организации, занимающейся проблемами труда и социальной политики на трехсторонней основе, усилению ее нормотворческой деятельности.

Эти и другие вопросы мы обсуждали в ходе встреч и бесед с руководителями ВФП, ВКТ, МКСП, арабских и африканских профсоюзов, а также с лидерами ряда национальных профцентров, наших традиционных партнеров.

Из этих бесед мы вынесли убеждение, что сотрудничество ВКП с братскими организациями международного профдвижения будет тем успешнее, чем сплоченнее мы предстанем перед внешним миром, чем согласованнее будем отстаивать наши совместные интересы.

Таковы некоторые аспекты работы ВКП за период, прошедший со дня последнего заседания Исполкома 4 апреля с.г.

**Сиязбек Мукашев,**  
*председатель Федерации*  
*профсоюзов Республики Казахстан*

## **ПРОФСОЮЗЫ МОГУТ И ДОЛЖНЫ СТАТЬ ВЛИЯТЕЛЬНОЙ И ПРОГРЕССИВНОЙ СИЛОЙ ОБЩЕСТВА**

*Доклад на заседании Исполкома ВКП 1 июля 2003 г.*

Законотворческая, парламентская деятельность, развитие социального партнерства и коллективных переговоров – это ключевые, магистральные направления работы каждого национального профцентра. Мы уже не раз обсуждали эти вопросы на заседаниях Исполкома ВКП, различных конференциях, семинарах и встречах. Хороший, полезный опыт в этой области, безусловно, накоплен каждой членской организацией Конфедерации.

Поэтому, как говорится, “Америку открывать” для вас мы не собираемся. Хотим как коллеги, как ваши друзья искренне поделиться своей казахстанской практикой; рассказать, какие испытания и трудности пришлось преодолеть на пути становления партнерских отношений с Парламентом, исполнительной властью и работодателями. Как было в недалеком прошлом и каково положение дел сейчас.

В документальном виде эта практика изложена в записке, других полученных вами справочных материалах. Можно сказать, что

это и есть в обобщенном виде скромный опыт нашей работы.

Позвольте мне в своем выступлении высветить только главные моменты, рассказать о наших планах на ближайшее будущее.

Сначала о профсоюзно-парламентском сотрудничестве.

Еще с момента обретения Казахстаном государственной независимости мы поняли: в новом общественно-государственном устройстве страны постсоветские, традиционные профсоюзы непременно должны добиться законодательного закрепления основ своей деятельности. Иначе нас ожидал бы крах, уход с политической арены. Тем более что охотников похоронить старые профсоюзы в то время было немало. Какие только обвинения не звучали в наш адрес, какие ярлыки нам только не приклеивали! Вплоть до того, что мы и краснокоричневые, и деревянные, “ярмо на шее рабочего класса”. Нашлись и такие деятели, кто громко и требовал объявить массовые профсоюзы вне закона.

В такой вот непростой обста-

новке, когда мы уже лишились права законодательной инициативы, пришлось бороться за новый Закон о профессиональных союзах. О том, как это происходило, наверняка хорошо помнит Э.М. Жакселеков, первый председатель Федерации профсоюзов Казахстана. Даже несмотря на то что в тогдашнем Верховном Совете действовала профсоюзная фракция, проект Закона о профсоюзах был отклонен; принять его удалось только со второй попытки.

Это было десять лет назад, но и сегодня мы говорим: этот закон добротный, он предоставил нам такие права и свободы, которые позволили и позволяют смело осуществлять исконные профсоюзные функции.

За два последующих года Верховный Совет Республики по инициативе профсоюзов принял обширный пакет крупных законов, направленных на регулирование социально-трудовых отношений, обеспечение минимальных социальных гарантий трудящимся, всему населению.

А потом пришло время принимать на референдуме новую Конституцию страны, избирать новый, постоянно действующий двухпалатный Парламент. Это был переломный для Казахстана 1995 год.

И в этот период для нас тоже, выражаясь шекспировским языком, стоял вопрос “быть или не быть”. Потому что в первоначаль-

ный проект Конституции было включено положение о запрете создавать профсоюзы в государственных органах.

Вы, конечно, прекрасно понимаете, в какой ситуации оказался бы в этом случае не только профсоюз госслужащих, но и все отраслевые профессиональные союзы. Наши представители работали в Конституционной комиссии. Сколько усилий стоило убедить комиссию в антидемократическом характере такого запрета. В конце концов на референдум был вынесен проект без этой драконовской нормы.

Затем наступили предвыборные баталии. Закон позволял (и до сих пор разрешает) общественным объединениям выдвигать своих кандидатов. Тогда мы сумели провести в Парламент представителей профсоюзов в шести избирательных округах.

Шоковая терапия, экономический обвал, кризис попросту опрокинули не только советские, но и вообще все цивилизованные устои рынка труда и социальной защиты. Профсоюзы перестали управлять средствами социального страхования; КЗоТ Казахской ССР фактически не действовал.

В этих тяжелейших условиях мы поставили наиглавнейшую задачу: трудящиеся страны должны получить новый Закон о труде. Для профсоюзов вновь настал ответственный момент. Против нас тогда работали не только отече-

ственные оппоненты, но и международные финансовые институты, от которых в то время многое зависело.

По нашему требованию и первый, и второй правительственные законопроекты были отозваны из Парламента. Мы добились опубликования проекта в печати, организовали его всенародное обсуждение.

Это была мощная общереспубликанская акция профсоюзов. Пожалуй, не было ни одного трудового коллектива, где бы ни прошло собрание по обсуждению проекта. В Парламент направлялись тысячи подписных листов с мнениями и замечаниями. И здесь профсоюзные депутаты проявили себя как истинные защитники интересов трудящихся.

В конечном итоге Парламент учел 120 наших предложений. Новый Закон о труде был принят.

Взаимодействие с Парламентом первого созыва многому нас научило. Можно сказать, что в то время мы прошли начальную школу профсоюзно-парламентского сотрудничества. И к следующим выборам подготовились более основательно, выдвинули такую выборную платформу, которая привлекла всеобщее внимание, была близка и понятна людям труда.

К этому времени была изменена выборная система: 10 процентов депутатов должны были избираться по партийным спис-

кам. Нам пришлось лавировать, договариваться то с одной, то с другой политической партией, создавать избирательные фонды, регулировать возникающие разногласия.

И шаг вперед мы сделали: теперь уже девять профсоюзных выдвиженцев стали депутатами Мажилиса. Их деятельность быстро снискала авторитет, к ним присоединились другие сочувствующие профсоюзам парламентарии. Так родилась депутатская группа “Енбек” (“Труд”), в которую сегодня входит 25 человек – это третья часть состава нижней палаты Парламента Казахстана.

Мы взаимодействуем на основе совместных планов, вырабатываем тактику действий по каждому, представляющему для профсоюзов интерес, законопроекту. Регулярно собираемся и в штаб-квартире Федерации и в стенах Парламента. Депутаты “Енбека” есть в каждом комитете палаты; представители Федерации обязательно участвуют в парламентских рабочих группах и комиссиях. С нашим участием готовятся и проводятся парламентские слушания по социальным вопросам. В Доме Парламента работает собственный корреспондент профсоюзной газеты.

Можно сказать, что контакты с депутатами у нас осуществляются ежедневно. Особо замечу, что немаловажное значение имеют взаимные неформальные лич-

ностные, чисто человеческие отношения.

Все это позволило профсоюзам, депутатской группе в период нынешнего парламентского созыва оказать существенное влияние на принятие около ста законодательных актов – основные из них в записке упоминаются. В этот же период Парламент ратифицировал восемь основополагающих конвенций Международной организации труда; последней из них была Конвенция № 182 о запрещении наихудших форм детского труда.

Но вы не подумайте, уважаемые коллеги, что все у нас получается гладко и беспроблемно. Даже небольшой успех в законотворческой работе дается нелегко. Особенно в тех случаях, когда законопроект требует денежных затрат со стороны государства, необходимо обязательное заключение Правительства РК.

О том, какие иной раз приходится преодолевать препоны, говорит хотя бы недавняя почти шестимесячная борьба вокруг нового Закона о безопасности и охране труда.

Сейчас завершается и наша совместная многомесячная работа над поправками в Закон о труде, применение которого на практике выявило множество проблем.

На днях вышел указ Президента о проведении в сентябре выборов в местные представительные органы – маслихаты. Для нас это будет серьезнейший экзамен, по-

скольку вслед за этими выборами, через год, будет избираться Мажилис, причем по новому выборному законодательству.

Федерация профсоюзов, членские организации полны решимости не только закрепить достигнутое, но и выйти на новые позиции.

Путь к становлению и развитию социального партнерства в нашей Республике для профсоюзов тоже был тернистым. Все было на этом пути: мы прошли через стихийные и организованные забастовки, голодовки, рельсовые “войны”, пешие марши и другие массовые акции протеста, требовали отставки правительства.

То и дело в адрес профсоюзов звучали обвинения, что они расшатывают “лодку” социальной стабильности, требуют невозможного, занимаются дешевым популизмом. Особенно не понравилось Правительству, когда в 1996 г. Федерация профсоюзов организовала Общереспубликанскую акцию протеста против бедности и нищеты.

Была даже предпринята попытка заключить на одном из республиканских совещаний так называемое трехстороннее соглашение сепаратным образом, то есть без участия представителей Федерации и отраслевых профессиональных союзов. Но эта затея не удалась. Участники заседания – председатели профкомов наотрез

отказались подписывать сомнительный документ. И тогда правительство вынуждено было заключить Генеральное соглашение, проект которого разработала Федерация профсоюзов.

Были и другие, прямо скажу, драматические моменты. В 1998 г. премьер-министр заявил: пусть новое Генсоглашение за Правительство подписывает министр труда. Мы отказались, потому что усмотрели в этом стремление принизить значимость соглашения как общегосударственного акта. Тогда Генеральное соглашение так и не было подписано. Но мы обратились за поддержкой к рабочему классу, создали в новой столице Всеказахстанский съезд трудящихся. Власть поняла, что дело принимает очень серьезный оборот, пошла на компромисс, а наша принципиальная позиция оказала положительное воздействие на все последующие годы.

Вся практика свидетельствует, что социальное партнерство, трипартизм – это не отвлеченное философское понятие, а живой, развивающийся процесс, призванный регулировать возникающие споры и разногласия.

Не могу не отметить определяющую и мудрую роль в этом деле главы государства, который неизменно поддерживает деятельность Федерации, массового профсоюзного движения.

Кстати, Президент – член профсоюза, имеет членский билет

нового образца под номером один.

Мы в свою очередь никогда не скрывали и открыто заявляем о своей приверженности стратегическому курсу Президента Н. Назарбаева на внедрение рыночной, социально ориентированной экономики, на построение общества, основанного на стабильности и межнациональном согласии.

Федерация не злоупотребляет доверием Президента и не шлет ему петиции по любому поводу. Но еще не было такого случая, чтобы глава государства не поддержал предложения профсоюзов, касающиеся решения тех или иных вопросов, затрагивающих социальное самочувствие людей.

Время от времени проходят встречи и беседы Президента с профсоюзными лидерами; в свободной, дискуссионной форме обсуждаются пути, формы и методы развития современного профсоюзного движения.

Н.А. Назарбаев не раз высказывал свою поддержку деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов, особенно ее интеграционным усилиям. Свидетельством тому, в частности, его приветствие съезду ВКП в сентябре прошлого года, а также нынешнее обращение к Исполкому.

Уверяю вас, наш Президент удостоен Почетного серебряного знака Всеобщей конфедерации профсоюзов совершенно заслуженно.

Именно по его совету более десяти лет назад мы заключили с Правительством и Союзом промышленников и предпринимателей Казахстана Декларацию об основах сотрудничества. Это был первый в нашей стране своеобразный трехсторонний кодекс правил поведения власти, труда и капитала.

Спустя два года Президент подписал постановление “О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений”. Постановление было кратким, общим, но оно оказало огромное влияние и стало основой для коллективно-договорного регулирования трудовых отношений на четырех уровнях: государство – отрасль – регион – предприятие.

Тогда нам пришлось вплотную заняться изучением зарубежного опыта, мировых стандартов трипартизма, выработанных Международной организацией труда. XVIII съезд Федерации профсоюзов в мае 2000 г. выдвинул лозунги: есть профком – значит, должен быть коллективный договор; тарифное соглашение при наличии паритетного министерства отраслевого объединения работодателей должен заключить каждый отраслевой профсоюз; подписания регионального трехстороннего соглашения должен добиваться каждый областной совет профсоюзов.

Наш съезд дал наказ Генеральному Совету добиваться разработ-

ки и принятия Закона о социальном партнерстве. Мы разработали и представили Правительству и союзам работодателей свой проект такого закона. И благодаря депутатской поддержке уже в декабре того же 2000 г. Парламент этот закон принял.

Без ложной скромности скажу: мы расцениваем этот нормативный правовой акт как большое достижение не только профсоюзов. Благодаря ему социальное партнерство в Казахстане приобрело необратимый характер, стало частью государственной политики, реальным средством дальнейшего развития демократии, построения гражданского общества.

Закон о социальном партнерстве способствовал тому, что наряду с Генеральным соглашением действуют республиканские отраслевые (тарифные) соглашения в большинстве индустриальных отраслей экономики, во всех секторах бюджетной сферы. Региональные соглашения теперь повсеместно заключаются не только на областном, но и на локальном – районном и городском уровнях. Постепенно утверждается и механизм реализации принципов социального партнерства – это трехсторонние постоянно действующие комиссии различных уровней.

Сегодня в республике 65% предприятий и учреждений, где действуют профсоюзы, имеют

коллективные договоры. В их числе практически все крупные предприятия, все организации железнодорожного транспорта и связи, абсолютное большинство учреждений образования и здравоохранения.

Наша страна вступила в стадию устойчивого социально-экономического развития. Кризисный, тяжелый переходный период остался позади. В том, каким сегодня является Казахстан, есть определенный вклад и профсоюзов, есть благотворное влияние социального партнерства.

Вот лишь некоторые социальные факты и показатели.

У государства нет долгов по заработной плате бюджетников, нет долгов по пенсиям и социальным пособиям. Зарплатные долги работодателей-частников за последнее время сократились в три раза.

Минимальные размеры заработной платы и пенсий существенно выросли и сейчас приблизились к прожиточному минимуму.

Среднемесячная заработная плата сегодня составляет 23 тыс. тенге, или свыше 150 долл. США.

Ежегодно появляется 70–80 тысяч новых рабочих мест.

Начался второй этап реализации Государственной программы преодоления бедности и безработицы. Действует Закон о государственной адресной социальной помощи.

Погашаются долги советского

времени по сберегательным вкладам населения.

Принят и вскоре вступит в действие новый Закон о системе социального страхования.

Недавнее Послание Президента народу Казахстана об основных направлениях экономической и социальной политики на 2004 г. определило новые, более высокие социальные параметры, нацеливает на перспективное индустриально-инновационное развитие экономики, возрождение в ближайшие годы аула, села.

Мы знаем свои проблемы, свои недостатки и упущения. Не все просто складывается в нашем профсоюзном движении. Пока не везде профсоюзы добиваются эффективной защиты трудящихся, не выступают по-настоящему их представительными и полномочными организациями. На профсоюзной карте Казахстана еще немало белых пятен, потому что многие работники по-прежнему с недоверием относятся к нам и нашей деятельности. Не так быстро, как хотелось бы, преодолевается старое мышление наших кадров.

Консолидация, единство действий, рабочая солидарность сами собой не даются – их надо отстаивать, за них надо бороться.

Но мы убеждены – профсоюзы могут и должны стать обновленной, влиятельной и прогрессивной силой общества.

И никто с этого пути нас не свернет.



# ИСПОЛКОМ ВКП

## *ОДОБРИЛ*

практику взаимодействия Федерации профсоюзов Республики Казахстан с Парламентом Республики и опыт работы по организации социального партнерства, заключению тарифных, региональных соглашений и коллективных договоров.

## *РЕКОМЕНДОВАЛ*

### **национальным профцентрам:**

использовать опыт Федерации профсоюзов Республики Казахстан по осуществлению профсоюзно-парламентского сотрудничества, развитию конструктивного социального партнерства с органами исполнительной власти и объединениями работодателей в условиях рыночной экономики;

в целях законодательного утверждения справедливых социально-трудовых отношений добиваться улучшения взаимодействия профсоюзов с национальными парламентами и местными органами законодательной власти, используя в том числе создание в них профсоюзных фракций и групп;

совместно с отраслевыми профсоюзами осуществлять меры по заключению коллективных договоров на всех предприятиях, где действуют первичные профсоюзные организации;

### **международным отраслевым объединениям профсоюзов:**

оказывать помощь и содействие входящим в них профессиональным союзам государств в решении проблем социального партнерства на отраслевом уровне, в создании соответствующих отраслевых (межотраслевых) объединений предпринимателей, работодателей.

## *ПОРУЧИЛ*

социально-экономическому отделу совместно с другими отделами Исполкома ВКП, национальными профцентрами, международными отраслевыми объединениями профсоюзов разработать проект модельного закона “О социальном партнерстве”;

международному отделу Исполкома ВКП обобщить имеющуюся практику социального диалога в транснациональных компаниях “дальнего” зарубежья и направить аналитическую записку в членские организации ВКП.

# О ПРАКТИКЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С ПАРЛАМЕНТОМ РЕСПУБЛИКИ И ОПЫТЕ РАБОТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА, ЗАКЛЮЧЕНИЮ ТАРИФНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И КОЛЛЕКТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

Федерация профсоюзов Республики Казахстан является наиболее представительной общественной организацией трудящихся страны, в нее входят 25 отраслевых профессиональных союзов, 15 территориальных (областных и в городе Астане) профобъединений, около двух миллионов членов профсоюзов. Руководствуясь программным документом, принятым на XVIII съезде (2000 г.), Федерация профсоюзов и ее членские организации в новых социально-экономических условиях последовательно добиваются повышения заработной платы, совершенствования трудового законодательства, отстаивают права работников на здоровые и безопасные условия труда, ведут борьбу с бедностью и безработицей.

В период радикальных преобразований, происходящих в общественно-политической жизни страны, Федерация профсоюзов внесла большой вклад в становление и развитие новой системы социально-трудовых отношений и

социального партнерства на всех его уровнях.

Несмотря на то, что с 1993 г. профессиональные союзы Казахстана не обладают правом законодательной инициативы, это обстоятельство не снизило уровень их участия в законотворческой деятельности. При непосредственном участии Федерации профсоюзов уже в первые годы независимости Республики были разработаны и приняты такие важные законы, как: “О коллективных договорах”, “Об охране труда”, “О профессиональных союзах”, “О минимальной заработной плате”, “О минимальном потребительском бюджете”, “Об индексации денежных доходов населения”, “Об охране здоровья народа”, “О занятости населения”, “О пенсионном обеспечении граждан”, “О коллективных трудовых спорах и забастовках”, “Об общественных объединениях”, “О прожиточном минимуме”, “О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне” и другие.

**В республике сформировалась законодательная база, регулирующая трудовые отношения в условиях рыночной экономики и деятельность профессиональных союзов.**

Профессиональные союзы активно участвуют в кампаниях по выборам депутатов Парламента. В 2000 г. они выдвинули выборную платформу “Человеку труда – достойную жизнь!” и добились избрания в Мажилис (нижняя палата) девяти своих кандидатов, которые образовали депутатскую группу “Енбек” (“Труд”), насчитывающую 25 парламентариев. “Енбек” является одной из крупнейших среди фракций и групп, функционирующих в Парламенте.

**Совместная деятельность группы “Енбек” и Федерации профсоюзов строится на основе двусторонних планов законотворческой деятельности, рассчитанных на каждую парламентскую сессию.** Планы работы предусматривают реализацию выборной платформы профсоюзов, положений программного документа Федерации, Генерального соглашения и учитывают складывающуюся социально-экономическую ситуацию в стране. Федерация профсоюзов выработала систему воздействия на принятие решений Парламентом республики. Постоянно проводятся встречи лидеров профсоюзов с парламентариями, вырабатываются общие методологии прора-

ботки и обсуждения законопроектов.

Представители Федерации профсоюзов и членских организаций активно работают в Комитетах и рабочих группах Парламента. К законотворческой деятельности постоянно привлекаются квалифицированные профсоюзные специалисты, научные кадры. С их участием создаются группы по разработке и оценке тех или иных законопроектов, готовятся сравнительные таблицы, обоснования законодательных предложений профсоюзов.

С целью финансового обеспечения законотворческих работ, связанных с функционированием профессиональных союзов, осуществления ими социальной защиты, трудовых прав и интересов работников создан Фонд законотворческой деятельности Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

**Представители отраслевых профсоюзов и Федерации участвовали в подготовке парламентских слушаний:** о внесении изменений и дополнений в законы о пенсионном обеспечении граждан, состоянии здравоохранения, образования и науки, молодежной политики, об исполнении законодательства по безопасности и охране труда в Республике Казахстан.

Регулярно организуются встречи профсоюзного актива и коллективов работников с депутата-

ми Парламента. С их участием проводятся республиканские научно-практические конференции, семинары, круглые столы, занятия в профсоюзных учебных центрах.

В Доме Парламента организовывались встречи депутатов группы “Енбек” с работниками и представителями профсоюзных организаций бюджетной сферы, предприятий горно-металлургической, угольной, химической промышленности, строительства и промышленности строительных материалов, машиностроения по вопросам повышения оплаты и улучшения охраны труда, совершенствования пенсионного обеспечения трудящихся, чья работа связана с тяжелыми и вредными условиями труда.

Каждый законопроект, имеющий социальную значимость, обязательно обсуждается не только в рабочих группах, создаваемых Федерацией, но и в членских организациях, коллективах работников.

Так, Федерация организовала **общереспубликанское обсуждение проекта Закона “О труде в Республике Казахстан”**. В результате этой акции были учтены свыше 120 замечаний и дополнений, предложенных профсоюзами.

Новый закон закрепил право работников объединяться в профсоюзы, предоставил профсоюзам главенствующую роль в представительстве трудящихся, права на

общественный контроль за соблюдением трудового законодательства, участие в досудебном рассмотрении индивидуальных трудовых споров. Признано, что коллективный договор – это **правовой акт, а его заключение (по предложению профсоюза) является обязанностью работодателя**.

Статья 32 Закона установила, что **“действие коллективного договора распространяется на работников, от имени которых подписан коллективный договор”**.

Вместе с тем практическое применение Закона о труде выявило много упущений, которые дают возможность нарушать права наемных работников. В этой связи XVIII съезд Федерации принял обращение к Парламенту “За справедливые трудовые отношения” с предложением в целях защиты прав и законных интересов работников внести необходимые изменения и дополнения в Закон о труде. В течение нескольких месяцев шли переговоры с руководителями Правительства, Минтрудсоцзащиты, депутатами Парламента о необходимости внесения таких изменений и дополнений. Мажилис Парламента принял решение согласиться с предложением профсоюзов. В настоящее время в Парламенте завершается работа над внесением в законопроект поправок, 60 из которых были предложены Федерацией профсоюзов.

В целом за три года работы ныне действующего Парламента при активном участии членов депутатской группы “Енбек” и представителей Федерации профсоюзов высшим законодательным органом было рассмотрено и принято около 100 законодательных актов.

Среди них новые законы: о занятости населения, о государственной адресной социальной помощи, об обязательном социальном страховании и другие, инициированные Федерацией и принятые Парламентом положения об административной ответственности работодателя за уклонение от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению соглашения, коллективного договора.

Федерация профсоюзов приняла непосредственное участие во внесении изменений и дополнений в Закон о банкротстве. В нем значительно ограничены возможности конкурсных управляющих и комитетов кредиторов свободного распоряжения доходами, полученными от реализации конкурсной массы. Учтены предложения об установлении очередности ее распределения: 1) капитализация соответствующих платежей по возмещению вреда пострадавшим на производстве; 2) выплата заработной платы работникам, алиментов и обязательных пенсионных отчислений и т.д.

Большое внимание представителями Федерации и отраслевых

профсоюзов в совместной работе с депутатами Парламента уделяется вопросам рассмотрения проекта годовых республиканских бюджетов.

Благодаря такой активной позиции с января 2003 г. удалось повысить размеры минимальной заработной платы и минимальной пенсии до 5000 тенге и практически сравнять их уровень с официально установленным размером прожиточного минимума. Аргументированные требования депутатов позволили увеличить доходную часть бюджета на 2003 г. на 10 млрд. тенге, которые направлены на решение социальных проблем.

По настоянию профсоюзов Парламент рассмотрел вопрос о государственной поддержке семей с детьми. За счет средств республиканского бюджета предусмотрены средства по выплате единовременного пособия на рождение ребенка **в размере 15 месячных расчетных показателей, или 13 080 тенге.** Всего на эти цели из республиканского бюджета на 2003 г. выделено **2 млрд. 914 млн. 603 тыс. тенге.** (*Справочно:* валютный курс: – 1 долл. США соответствует 150,0 тенге; 1 российский рубль – 4,8 тенге).

Были также инициированы поправки в Закон о пенсионном обеспечении, которые предусмотрели получение пенсий женщинами в возрасте 53 лет, имеющими пять и более детей и проживающими как на селе, так и в городе.

Федерация профсоюзов и группа “Енбек” добиваются устранения несправедливости, допущенной государством в отношении лиц, имевших в состоянии на 1 января 1998 г. стаж работы на работах с вредными, опасными и тяжелыми условиями труда (Список № 2), восстановления их прав на получение государственного специального пособия. В настоящее время соответствующий проект закона, инициированный депутатами, направлен на рассмотрение Правительству.

При обсуждении законопроекта “О безопасности и охране труда” представители Федерации профсоюзов настояли на включении в него статьи о праве профсоюзов на общественный контроль в области безопасности и охраны труда.

Учтены требования Федерации профсоюзов о необходимости создания целостного Трудового кодекса Республики Казахстан. В настоящее время разработан и проходит общественное обсуждение проект Концепции Трудового кодекса.

Федерация профсоюзов приложила немало усилий для присоединения Казахстана к Конвенциям МОТ. Республика ратифицировала 16 Конвенций МОТ, в том числе 8 основополагающих, касающихся свободы объединения и признания права на ведение коллективных переговоров, ликвидации всех форм принудительного

и обязательного труда, искоренения детского труда, ликвидации дискриминации в области труда и занятости.

**В рамках социального партнерства реализуются программы сотрудничества между Республикой Казахстан и МОТ.**

Для пропаганды совместной законотворческой деятельности республиканская профсоюзная газета “Голос-Адилет” ввела на своих страницах специальную рубрику, имеет собственного парламентского корреспондента.

Вместе с тем работа по взаимодействию с Парламентом и законотворческие усилия Федерации профсоюзов и членских организаций не всегда достигают желаемой цели. Причиной тому являются состояние экономики, нехватка бюджетных средств и, нередко, проводимые в стране преобразования в угоду международным валютным и финансовым институтам.

Политическая необходимость строить новые социально-трудовые отношения с учетом мирового опыта, упредить социальные конфликты в период проведения в Казахстане радикальных экономических реформ послужила основным мотивом для создания в Республике **трехсторонних институтов социального партнерства на национальном уровне и определила инициативную роль профессиональных союзов в организации этой работы.**

Изучение опыта работы профсоюзов Казахстана свидетельствует, что еще в 1992 г., когда практически не было соответствующей законодательной базы, **Федерация профсоюзов стала инициатором принятия** Декларации “Об основах сотрудничества между Правительством, Советом Федерации профсоюзов и Союзом промышленников и предпринимателей” и Закона о коллективных договорах.

В декабре 1994 г. Президент Республики Казахстан подписал Постановление “О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений”.

В результате постоянно проводимого Федерацией профсоюзов социального диалога с Правительством и объединениями работодателей постепенно стали выстраиваться трехсторонние партнерские отношения, было положено начало многоуровневой системе коллективно-договорного регулирования трудовых отношений: **государство – отрасль – регион – предприятие.**

Новым значительным шагом в дальнейшем развитии социального партнерства стало принятие в декабре 2000 г. **Закона “О социальном партнерстве в Республике Казахстан”, первоначальный проект которого был подготовлен профсоюзами.**

С введением этого закона в действие социальный диалог в

Казахстане обрел статус институционального механизма для консультаций и переговоров между представителями Правительства, работников и работодателей в процессе формирования государственной политики в области социально-экономических проблем.

Данный закон получил высокую оценку международных экспертов, отметивших, что в нем удалось найти баланс, который, с одной стороны, дает партнерам относительно большую свободу для развития практики, применимой в Казахстане, с другой – стимулирует дисциплину и определяет правила, необходимые в условиях традиций социального партнерства.

Закон позволяет сторонам в рабочем порядке, путем социального диалога решать на всех уровнях партнерства острые социально-трудовые и связанные с ними экономические проблемы, не доводя их до конфликтных ситуаций. Принципиальным положением закона стало то, что Генеральное, отраслевые и региональные соглашения признаны правовыми актами. Утверждено Положение о Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству, в котором предусмотрены ее широкие полномочия и права.

Таким образом, можно утверждать, что при непосредственном и активном участии Федерации

профсоюзов, за счет поэтапного принятия указанных нормативных правовых актов в Республике сложилась современная законодательная база для развития социального партнерства, достижения взаимного согласия между сторонами с целью разрешения социально-экономических вопросов на основе объективного учета интересов населения.

Ежегодно на республиканском уровне проводятся консультации и переговоры социальных партнеров по заключению Генерального соглашения. На его основе заключаются отраслевые, региональные соглашения и коллективные договоры в организациях независимо от формы собственности. В последнее время эта работа приобретает характер единых общереспубликанских профсоюзных компаний.

Федерация предпринимает активные действия в выполнении обязательств, включенных в планы мероприятий по реализации Генерального соглашения. Так, из 34 позиций (обязательств) Генерального соглашения на 2002 г., выполнение которых возложено на профсоюзы, Федерацией полностью выполнено 28, а 6 – находятся на контроле, так как имеют постоянный срок действия.

**Заключаемые соглашения и коллективные договоры способствуют мотивации профсоюзного членства, повышению роли**

**и места профсоюзов в деле защиты интересов своих членов, консолидации профсоюзных рядов.**

В последние годы в практике работы Федерации профсоюзов по разработке и заключению ежегодных соглашений и коллективных договоров произошли заметные изменения: эти документы стали более взвешенными, конкретными и качественными по содержанию. Именно таким стало подписанное Генеральное соглашение на 2003–2004 гг. (восьмое по счету). Примечательно, что в нем свыше 90% от общего числа позиций были предложены Федерацией профсоюзов и приняты без изменений.

Среди них взаимное обязательство – **ежегодно в первом квартале рассматривать проекты размеров социальных параметров (нормативов) и вносить предложения по ним в Республиканскую бюджетную комиссию по формированию проекта бюджета на соответствующий год.**

По новому Генсоглашению Правительство обязано **привлекать представителей профсоюзов и работодателей к участию в работе межведомственных комиссий, рабочих групп Правительства по подготовке и рассмотрению проектов законов, иных нормативных правовых актов и программ по вопросам социально-трудовых и связан-**



**ных с ними экономических отношений.**

Осуществляя работу по реализации Генерального соглашения, Федерация профсоюзов оказывает членским организациям, их структурным подразделениям всестороннюю помощь. Регулярно, с выездом в регионы, проводятся консультации, учебные семинары, выпускаются методические материалы. Ведется серьезный анализ, изучается опыт развития социального партнерства.

Так, в 2002 г. была изучена практика работы профсоюзных организаций Восточно-Казахстанской области по усилению мотивации членства трудящихся в профсоюзах, заключению соглашений и коллективных договоров; в 2003 г. состоялось комплексное изучение аналогичной работы, проводимой Костанайским областным советом профсоюзов и профсоюзом работников здравоохранения. По подготовленным материалам проведены заседания Генерального Совета Федерации профсоюзов, приняты соответствующие постановления.

**В настоящее время в Республике действуют 22 республиканских отраслевых (тарифных) соглашения:** их сумело заключить большинство индустриальных профсоюзов и профсоюзов бюджетной сферы.

Многие тарифные соглашения имеют трехсторонний характер

(профсоюзы работников: горно-металлургической, угольной промышленности, строительства и промстройматериалов, железнодорожников и другие). Профсоюзы работников образования и науки, здравоохранения, государственных, банковских учреждений и общественного обслуживания, культуры заключают двусторонние соглашения с соответствующим министерством и ведомством. Единые республиканские коллективные договоры подписывают: профсоюз работников связи с руководителями телекоммуникаций и почтовой связи, профсоюз железнодорожников – с администрацией национальной железнодорожной компании, а также объединенные профкомы крупных разноотраслевых корпораций “Казахмыс”, “Казцинк” и другие.

Вместе с тем некоторые отраслевые профсоюзы (нефтегазового комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, легкой промышленности, лесных отраслей) в силу различных причин пока не смогли заключить отраслевые соглашения.

**Региональные соглашения заключены во всех 14 областях Республики, а также в столице – городе Астане.** Трехсторонние комиссии социального партнерства активно действуют в Акмолинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Севе-

ро-Казахстанской и других областях. Здесь региональные соглашения носят предметный характер.

Например, в Восточно-Казахстанской области соглашением на 2003–2005 гг. введен запрет на секвестирование местных бюджетных программ по образованию, здравоохранению, социальной защите; установлены обязательства работодателя о том, что решение об увольнении работника – члена профсоюза им может быть принято только в случае получения согласия профсоюзного органа; заключение срочных индивидуальных трудовых договоров должно быть не менее чем на один год, за исключением отдельных случаев. Областное соглашение предусматривает также отчисление средств профсоюзам на культурно-массовую и спортивно-оздоровительную работу в трудовых коллективах в размере не менее 0,15% от фонда оплаты труда.

**С принятием Закона о социальном партнерстве значительно расширилась зона заключения региональных соглашений на уровне городов и районов.** Из 195 административно-территориальных единиц Казахстана локальные соглашения в 2002 г. действовали в 149 городах и сельских районах (против 97 соглашений в 2001 г.). На 1 июня 2003 г. такие соглашения уже заключены в 111 городах и районах.

В заключении локальных соглашений важная роль принадлежит районным, городским координационным советам руководителей профсоюзных организаций, которые на собраниях (конференциях) работников получают полномочия на ведение переговоров с представителями местных исполнительных органов и работодателями, а также на право подписания соглашений с ними.

**В Казахстане с каждым годом растет число профкомов предприятий и организаций, добившихся заключения коллективных договоров.**

Если в 2001 г. их было 11,5 тыс. (56,6% предприятий, где действуют профорганизации), то в 2002 г. – 13,5 тыс. коллективных договоров (65% предприятий, где действуют профорганизации).

В сфере образования и науки заключено более 5 200 соглашений и коллективных договоров, или в 98% организаций; в здравоохранении охват работающих коллективными договорами составил свыше 87%. Колдоговоры имеются и на большинстве предприятий горно-металлургической промышленности и некоторых других отраслей.

Анализ показывает, что отраслевые и региональные соглашения, коллективные договоры на предприятиях в большинстве своем носят конкретный характер, содержат социальные гарантии и

льготы, значительно превышающие установленные законодательством. **Их действие, как правило, распространяется только на членов профсоюзов, что способствует привлечению неорганизованных трудящихся в профсоюзы, повышению роли и авторитета профсоюзов среди работников.**

Наряду с мерами по обеспечению стабильной работы трудовых коллективов соглашения и коллективные договоры предусматривают меры по повышению уровня жизни, занятости, усилению охраны труда, своевременной выплате заработной платы, оздоровлению работников и их детей. Предусматриваются дополнительные гарантии и социальные выплаты, такие, как премирование, помощь малообеспеченным, многодетным семьям, пенсионерам, выделение ссуд на лечение, обучение детей и другие.

Повседневная, целенаправленная работа Федерации профсоюзов и ее членских организаций по развитию социального партнерства не была бы эффективной, если бы не подкреплялась и не обеспечивалась целенаправленными действиями, которые реализуются по следующим направлениям:

– настойчивое внедрение в практику профсоюзов коллективных переговоров, систематический контроль и учет заключаемых соглашений и колдоговоров,

проведение с этой целью республиканских селекторных и других совещаний профактива;

– реализация положения Программного документа Федерации профсоюзов о том, что коллективный договор должен заключаться на всех предприятиях, где действуют профорганизации;

– обучение на различных уровнях профактива и членов профсоюзов работе в новых экономических условиях, умению вести коллективные переговоры по заключению соглашений и колдоговоров;

– реализация в республиканских профсоюзных учебных центрах целевых учебных программ, проведение семинаров-тренингов, посвященных этим вопросам;

– повышение правовой грамотности профсоюзных работников и актива, предоставление членам профсоюзов бесплатной юридической помощи и защита их законных прав и интересов в судебных органах;

– разрешение социально-экономических проблем членов профсоюзов, всех работников через взаимодействие с правительственными органами, депутатами Парламента, руководителями местных исполнительных органов и работодателями;

– систематическое информирование членов профсоюзов и населения республики о работе профсоюзных органов путем выпуска

собственных печатных изданий, через постоянное сотрудничество со средствами массовой информации и другие.

Федерация регулярно выпускает информационные бюллетени по вопросам социального партнерства, социально-экономической защиты членов профсоюзов. Практику профсоюзов по ведению коллективных переговоров, заключению соглашений и колдоговоров систематически освещает республиканская профсоюзная газета “Голос Адилет”.

**Вместе с тем, наряду с положительными результатами работы в этой сфере, в Республике имеют место и определенные проблемы, нерешенные вопросы.**

Еще не все отраслевые профессиональные союзы, входящие в Федерацию, заключают тарифные соглашения. Некоторые региональные соглашения, особенно на городском и районном уровнях, носят декларативный характер, нередко повторяют нормы трудового законодательства. Не получили широкого распространения коллективные договоры на предприятиях и в организациях малого и среднего бизнеса. Отдельные руководители частных фирм и компаний, в том числе иностранных, препятствуют деятельности профсоюзных организаций, отказываются от коллективных переговоров, а профсоюзные комите-

ты не принимают решительных мер воздействия на таких руководителей.

Дальнейшее развитие социального партнерства в Казахстане сдерживается отсутствием ассоциированных объединений работодателей в некоторых отраслях экономики, в силу чего в них не созданы трехсторонние комиссии социального партнерства. Ряд крупных иностранных и отечественных промышленников не входит в Конфедерацию работодателей Казахстана, являющуюся одним из двух основных предпринимательских союзов Республики.

**Тем не менее можно констатировать, что в Казахстане совместными заинтересованными действиями Правительства, объединений профсоюзов и работодателей накоплен определенный положительный опыт ведения коллективных переговоров на всех уровнях; в социально-трудовых отношениях сложилась система партнерства, соответствующая рыночному пути развития экономики страны.**

Активная заинтересованная позиция Федерации профсоюзов и ее членских организаций в осуществлении законотворческой деятельности, в деле развития социального партнерства способствует экономическому росту государства, дальнейшей стабилизации и демократизации общества.

**“ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

**ВОЗРОДИТЬ ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ**

Аппарат Совета Федерации профсоюзов Беларуси поддержал инициативу председателя ФПБ **Леонида Козика** и перечислил однодневный заработок на реконструкцию Дворца культуры профсоюзов.

Дворец культуры всегда славился лучшими в Минске концертами и мероприятиями, залы Дворца привлекали ведущих деятелей культуры и искусства как

Беларуси, так и зарубежья. Открытие Дворца после реконструкции планируется уже в сентябре этого года.

Профработники выразили надежду, что коллективы всех профсоюзных органов республики, организаций, учреждений и предприятий последуют их примеру и внесут свой вклад в восстановление гордости профсоюзов – Дворца культуры.

**“ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ВОССТАНАВЛИВАЕТСЯ СОТРУДНИЧЕСТВО**

30 июня подписан договор о сотрудничестве между Волгоградским областным советом профсоюзов и Минским городским объединением профсоюзов. Подобное соглашение между профсоюзными организациями, расположенными на российской и белорусской территориях, подписывается впервые.

Стороны намерены приложить максимальные усилия для восста-

новления и развития рабочих и профсоюзных связей, которые призваны стать одним из направлений укрепления взаимоотношений России и Белоруссии.

В ходе визита делегация профсоюзных лидеров Минска провела встречи с профсоюзными организациями города, посетила ряд заводов для установления прямых контактов с минскими предприятиями.

**НАМЕЧЕНА**

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ ПРОТЕСТА**

Федерация независимых профсоюзов России намерена провести в начале сентября общерос-

сийскую акцию протеста в связи с отказом Совета Федерации одобрить закон, повышающий с

1 октября с.г. минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с установленных 450 до 600 рублей. Такое решение принято 2 июля на заседании Исполкома ФНПР.

Исполком ФНПР утверждает, что решение верхней палаты парламента является “ошибочным и направлено на сохранение бедности значительной части населения страны”. Совет Федерации отклонил принятый ранее Государственной Думой Закон “О внесении из-

менений и дополнений в Закон “О минимальном размере оплаты труда”, повышающий МРОТ до 600 рублей и дающий регионам увеличивать эту сумму за счет средств местных бюджетов. Сенаторы посчитали, что из-за различного социально-экономического положения субъектов РФ подобная мера могла бы привести к существенной разнице МРОТ по стране и в итоге к недовольству населения.

---

## “ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

### **ДЕНЬ ПРОФСОЮЗОВ В СОГДИАНЕ**

В соответствии с решением Президиума Федерации профсоюзов Согдийской области во всех районах проведен День профсоюзов.

В нем приняли участие председатели первичных профорганизаций предприятий, учреждений и организаций. В ходе Дня профсоюзов рассматривались вопросы социальной защиты населения, своевременной выплаты зарплаты, охраны труда и прав граж-

дан, заключения колдоговоров и соглашений, организации лагерей отдыха и оздоровления детей и подростков.

Участники семинаров получили методические и практические рекомендации, ответы на проблемные вопросы. Представители городских и районных хукуматов (органов власти) заверили участников, что вопросы, находящиеся в их компетенции, будут своевременно решены.

---

## “ **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

### **БАСТОВАЛ ЕРЕВАНСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН**

1 июля в Ереване не работал метрополитен – машинисты под земки проводили забастовку, требуя увеличения заработной платы в два раза.

Машинисты ереванского метро два месяца назад предупредили руководство о предстоящей акции протеста.

В результате переговоров стороны пришли к соглашению – планируется поднять зарплату всем сотрудникам метро на 10–15%, исходя из финансовых возможностей метрополитена. Зарплата машинистов метрополитена в настоящее время составляет 60 000–90 000 драмов (102–155 долл. США).

## **МНЕНИЕ СЪЕЗДА: СОХРАНИТЬ В РУКАХ ГОСУДАРСТВА ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКУ**

III Съезд Международного объединения профсоюзов работников образования и науки состоялся 5 июня 2003 г. в Москве. В его работе приняли участие делегаты от всех десяти членских организаций.

Как отмечалось в докладе Совета МОП, в выступлениях делегатов, прошедшие после предыдущего съезда пять лет явились для профсоюзов работников образования и науки СНГ периодом укрепления их позиций, поиска новых форм и методов деятельности в условиях преодоления системного кризиса.

Несмотря на прилагаемые законодательными и исполнительными органами власти меры, социально-экономическая ситуация в образовании и науке в странах Содружества оставалась сложной, эта сфера выпала из государственных приоритетов и превратилась в зону социального бедствия. Из-за недостаточного финансирования ухудшилась ее материально-техническая база. Уровень заработной платы работников образования – один из самых низких среди бюджетников и не всегда даже дотягивает до минимально-

го прожиточного минимума, нередко зарплата выплачивается с задержкой.

В целях консолидации усилий наших профсоюзов по защите социально-трудовых прав и интересов работников Совет МОП стремился выработать солидарную позицию по основным проблемам развития образования и науки. Сегодня, как подчеркивалось на съезде, общими усилиями всех членских организаций удалось сохранить общность профсоюзного движения на постсоветском пространстве, создать основы для формирования общего образовательного, научного пространства совместных действий профсоюзов в защиту прав, интересов работников, студенческой молодежи.

Можно уверенно сказать, что наши профсоюзы нашли свое место в системе общественно-государственных отношений, установили связи со всеми ветвями власти, а главное, получили признание за свою активную деятельность среди тружеников отрасли.

Страны Содружества продолжают вхождение в мировую экономику. Оно проходит, прежде всего, под

воздействием глобализации, которая круто изменила весь мир, проникла во все сферы жизни общества. Под ее воздействием формируется новое информационно-технологическое общество, меняется традиционный образ жизни и поведения людей.

Для нас, занятых в гуманитарной сфере, особенно заметны изменения идейных и духовных ценностей, размывание создававшейся веками иерархии морально-правственных категорий, вековых идеалов долга, чести, справедливости, правды, патриотизма.

Участники съезда выражали обеспокоенность тем, что ответственность государства за развитие образования перекладывается на родителей учащихся, делаются попытки приватизировать учебные заведения. К сожалению, многие сомнительные положения, связанные с реформированием образования, получают закрепление в соответствующих законах. И, как результат, происходит расслоение в составе учащихся, снижается качество образования, наблюдается падение образовательного уровня школьников.

Съезд выступил против такой модели общества, которая ограничивает возможности людей в сфере образования. Наши профсоюзы борются за то, чтобы образование было доступно каждому и сориентировано на демократическое развитие самого общества, на усвоение общечеловеческих ценностей и культурного наследия.

Отрадно отметить, что за последние пять лет МПА приняла подготовленный с участием МОП

пакет модельных законов по реализации ряда достигнутых за эти годы соглашений, в том числе концепции формирования общего образовательного пространства.

Руководство, Совет МОП придают большое значение участию Объединения, его членских организаций в работе Совета по сотрудничеству в области образования государств СНГ, вносят свой вклад в подготовку модельных законов, затрагивающих гуманитарную сферу.

Сейчас ведется разработка модельного Образовательного кодекса, определены его цели, принципы, назначение, необходимое правовое пространство, обеспечивающее приоритетное развитие образования. К сожалению, приходится преодолевать сопротивление представителей официальных государственных структур по вопросам повышения социально-экономического статуса педагога, социальных гарантий для работников образования.

Как отмечалось на съезде, одна из главных задач Совета МОП, членских организаций – более целенаправленно добиваться повышения заработной платы, ее минимального размера до величины прожиточного уровня. Принципиальную борьбу за достойный уровень оплаты труда учителя ведут все наши профсоюзы, особенно это проявляется в Армении, Белоруссии, Казахстане, Молдове, Таджикистане.

Нашу сферу пока не затронула напрямую безработица, но мы не должны быть равнодушными к тому, что остаются невостребован-



ными многие выпускники учебных заведений.

На съезде выражалась обеспокоенность тем, что намечается тенденция к снижению ранее установленных прав и гарантий трудящихся. Ужесточаются условия получения пособий по безработице, временной нетрудоспособности, на детей и других. Налицо явно безнравственные попытки переложить бремя страховых взносов на плечи трудящихся.

Все это вызывает справедливое возмущение и, как было заявлено съездом, обязывает профсоюзы более жестко противостоять попыткам разрушения системы социального страхования, добиваться улучшения обеспечения и расширения охвата им населения. Нельзя быть равнодушным и к детям, положению молодежи в целом.

Все большее число несовершеннолетних не посещает школу, бродяжничает, вовлекается в правонарушения. Растет использование детского труда, вовлечение детей в наркоманию, проституцию. Надо бить тревогу, мобилизовать все здоровые силы общества на борьбу за настоящее и будущее детей, активнее участвовать в разработке государственных молодежных программ, законодательных и нормативных актов.

Не может не беспокоить положение ветеранов труда, большинство которых влечет жалкое существование. Уровень пенсионного обеспечения не позволяет удовлетворять даже их минимальные потребности.

Делегаты отмечали, что в современных условиях относительной

стабилизации и роста экономики необходимо развивать цивилизованное социальное партнерство. Стержнем защитной работы профсоюзов здесь должны стать коллективный договор и соглашение. На съезде приводились конкретные примеры работы в этом направлении.

В прошедший отчетный период был сделан крупный шаг по усилению профсоюзной дисциплины, ответственности, дальнейшему укреплению демократических начал, единства и профсоюзной солидарности.

Формированию сильных профсоюзов во многом способствует их финансово-экономическая база. К сожалению, наши профсоюзы не достигли желаемого уровня, все еще слабы их финансовые возможности по оказанию помощи и поддержки первичным профсоюзным организациям, по обучению и подготовке профсоюзных специалистов, по внедрению в профсоюзную работу новых информационных технологий.

Все это сказывается и на возможностях Совета МОП в организации и проведении уставных мероприятий, заседаний Совета, семинаров, деловых встреч.

Съезд принял резолюцию, нацеленную на укрепление финансовых основ деятельности МОП.

Большое внимание делегаты съезда уделили печатному органу Объединения – газете “Профсоюзный вестник “Учитель”. Вышедшие с начала ее издания 82 номера представляют историю и летопись основных событий, мероприятий МОП. Съезд принял обращение к

членским организациям об оказании газете финансовой поддержки, прежде всего за счет подписки и подпитки материалами из жизни профсоюзных организаций.

Хороший пример в создании отраслевой профсоюзной газеты подал наш профсоюз в Киргизии. Его председатель **А. Токтогулов** стал инициатором выпуска такой газеты, которую киргизские коллеги доводят до каждой профсоюзной организации, до каждого органа управления образованием.

В докладе Совета МОП приводились примеры развития и укрепления международного учительского профсоюзного сотрудничества. Было подчеркнуто, что в прошедший период наши профсоюзы в своей основе определились в части выбора форм сотрудничества с мировыми профцентрами, международными организациями профсоюзов, стали полноправной составной частью международного профсоюзного движения.

Профсоюзы работников образования и науки Азербайджана, Казахстана, Киргизии и Молдавии вошли в Учительский интернационал (МКСП). Профсоюзы Армении (две организации), Белоруссии и Таджикистана стали членскими организациями Всемирной конфедерации учителей – отраслевой структуры ВКТ. И этот процесс продолжается.

Наиболее тесные и плодотворные связи МОП поддерживает с Всемирной конфедерацией учителей: проводились совместные мероприятия, представители Совета в прошлом году участвовали в работе Конгресса ВКУ. Этому способ-

ствует Соглашение о сотрудничестве между МОП и ВКУ.

Отдавая должное развитию профсоюзных контактов на уровне членских организаций, их примыканию к авторитетным международным профцентрам (Интернационал образования, Всемирная конфедерация учителей), в докладе Совета МОП подчеркнуто, что было бы преждевременно говорить о снижении значимости Объединения для деятельности его членских организаций. Вряд ли вышеназванные профцентры будут вникать в особенности работы профсоюзов в странах Содружества, а главное, никогда не станут партнерами межгосударственных органов стран СНГ. Это под силу только ВКП и МОПам.

Такое понимание у наших членских организаций есть, и все они на своих съездах вновь подтвердили членство в нашем Международном объединении профсоюзов.

За последние годы у Совета МОП сложились деловые отношения с профсоюзом работников образования и науки Украины, профсоюзом работников РАН, с Евразийской ассоциацией профсоюзных организаций университетов, представители которых участвуют в мероприятиях Объединения.

Делегаты съезда одобрили работу Совета за отчетный период, определили приоритетные направления деятельности МОП на 2003–2008 годы.

Это – работа по дальнейшему укреплению единства профсоюзного движения в образовании и науке стран СНГ, защита социально-трудовых прав и свобод, работа по

содействию в развитии интеграционных процессов.

Особо были выделены следующие задачи:

борьба за достойный труд, его оплату в размере не ниже прожиточного минимума;

сохранение в руках государства сферы образования и науки, обеспечение ее необходимым бюджетным финансированием;

развитие и укрепление международного профсоюзного сотрудничества;

совершенствование информационного обмена в рамках МОП на основе современных информационных технологий.

Съезд избрал председателем МОП **Римма Александровича**

**Папилова**, заместителем председателя – **Виктора Михайловича Березина**, сформировал Совет МОП в составе 12 человек.

Делегаты одобрили работу Ревизионной комиссии МОП, сформировали новую Ревизионную комиссию в составе трех человек.

В работе III Съезда приняли участие и выступили председатель ВКП **Владимир Щербаков**, генеральный секретарь Всемирной конфедерации учителей **Гастон де ля Эй**.

Совет МОП выразил благодарность руководству Исполкома ВКП, работникам его аппарата за внимание и конкретную помощь в подготовке и проведении съезда.

**Римм Папилов**

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Вилков В.Г.,  
Зинченко В.Г.,  
Иванов В.Т.,  
Каньшев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Можаев В.Е.,  
Прохоров А.А.,  
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: [info@vkr.ru](mailto:info@vkr.ru)

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 14.07.2003. Формат 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6. Цена 40 руб.