



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ  
МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

# ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

## В НОМЕРЕ:

- В защиту трудящихся-мигрантов  
Обращение Исполкома ВКП
- Вести из членских организаций
- Ризахмет МОЛДАЖАНОВ рассказывает о работе профсоюзов Казахстана по улучшению условий труда
- Проблемы трудящихся женщин и борьба профсоюзов
- Рекомендации международного круглого стола по охране труда
- Что пишет зарубежная профпечать

17/2003

**Главам государств и главам правительств,  
руководителям парламентов государств –  
участников Содружества Независимых Государств**

**ОБРАЩЕНИЕ  
Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов**

С 1 июля 2003 года вступила в силу Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая ООН в 1990 году. Исполком ВКП с чувством удовлетворения приветствует этот факт и рассматривает Конвенцию как весомый вклад международного сообщества, в том числе и профсоюзов, в дело обеспечения и защиты прав человека, всех трудящихся-мигрантов.

Данная Конвенция предусматривает обязательства государств, ее ратифицировавших, в соответствии с международными документами уважать и соблюдать права трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые находятся на их территории или под их юрисдикцией. В частности, в соответствии с Конвенцией право трудящихся-мигрантов и членов их семей на жизнь охраняется законом, они не должны содержаться в рабстве или в подневольном состоянии, привлекаться к принудительному или обязательному труду.

Соблюдение государствами положений этого важного документа позволит трудящимся-мигрантам пользоваться не менее благоприятным обращением, чем то, которое применяется к гражданам государства при работе по найму в вопросах вознаграждения и других условий труда, свободно вступать в профессиональные союзы с целью защиты их экономических, социальных, культурных и других интересов. Это требование, которое в течение длительного времени выдвигается всем мировым профсоюзным движением.

К сожалению, пока ни одна из стран СНГ не ратифицировала эту Конвенцию ООН, так же, как и Конвенции МОТ № 97 “О трудящихся-мигрантах” (1949 г.) и № 143 “О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения” (1975 г.). Недостаточная увязка национального законодательства в области миграции с общепризнанными международными документами на практике приводит к нарушениям прав трудящихся-мигрантов, жестокой их эксплуатации, безответственности и произволу работодателей.

Исполком ВКП призывает Вас принять соответствующие шаги по присоединению к Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятой ООН, а также упомянутым конвенциям МОТ, последующей их ратификации и приведению национального законодательства в соответствие с их положениями. Это позволит создать необходимую правовую базу и цивилизованные условия для трудовой миграции граждан стран СНГ, а это будет способствовать росту экономики и повышению благосостояния населения наших государств.

4 августа 2003 г.

## **ДАЕМ СПРАВКУ**

Мигранты составляют сегодня в мире 175 млн. чел., или 2,9% населения планеты, то есть каждый 35-й ее житель – мигрант. На долю США и России приходится наибольшее число мигрантов – соответственно 35 и 13 млн., далее следуют Германия (7,3 млн.), Украина (6,9 млн.), Франция и Индия (по 6,3 млн.), Канада (5,8 млн.), Саудовская Аравия (5,3 млн.) и Австралия (4,7 млн.). Но 60% всех мигрантов мира направляются не в индустриально развитые, а в развивающиеся страны. Наибольший поток эмигрантов дают Мексика (6 млн.), Афганистан и Бангладеш (по 4,1 млн.), а китайская диаспора оценивается в 30–35 млн. чел. Среди трудящихся-мигрантов до 40% составляют женщины.

*Журнал L'Info 27.06.03, Бельгия*

### “РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ”

#### ПЕНСИИ ПОВЫШАЮТСЯ

В Беларуси с августа текущего года увеличиваются трудовые и социальные пенсии, а также надбавки к пенсиям для отдельных категорий граждан. Основанием для перерасчета пенсий послужил рост средней зарплаты рабочих и служащих в республике во втором квартале 2003 г.

Размер минимальной трудовой пенсии (по возрасту, по инвалидности I и II групп, по случаю потери кормильца, за выслугу лет) с учетом установленной правительством доплаты будет равен 64 130 белорусских руб. (30,9 долл. США). В зависимости от

величины заработка и продолжительности трудового стажа размеры пенсий составят от 64 130 до 183 370 бел. руб.

Кроме того, для некоторых категорий неработающих пенсионеров, в частности, для тех, кто длительное время занимался отдельными видами подземных работ, максимальная пенсия будет равна 283 890 бел. руб. (136,8 долл.) У работающих пенсионеров максимальная пенсия составит 133 100 бел. руб.

С начала 2003 г. пенсии в Белоруссии уже увеличились в среднем на 8,5%.

#### ЛИКВИДИРОВАН ПРОФСОЮЗ АВИАДИСПЕТЧЕРОВ

7 августа Верховный суд Беларуси принял решение о ликвидации Белорусского профессионального союза авиадиспетчеров (БПСАД), входящего в Белорусский конгресс демократических профсоюзов. Об этом сообщил президент БПСАД **Юрий Мигуцкий**. По его словам, суд мотивировал данное решение недостаточной численностью профсоюза.

Слушания по иску республиканской прокуратуры к профсоюзу авиадиспетчеров начались 29 июля в Верховном суде Беларуси. Представление в Верховный суд о прекращении деятельности БПСАД направил генеральный прокурор Белоруссии **Виктор Шейман**.

### “РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН”

#### ПРОШЛО ЗАСЕДАНИЕ РТК

31 июля состоялось очередное заседание Республиканской трех-

сторонней комиссии по социальному партнерству и регулирова-

нию социальных и трудовых отношений.

Был рассмотрен план мероприятий по реализации Генерального соглашения между правительством, объединениями профсоюзов и работодателей на 2003–2004 гг.

На заседании заслушаны отчеты о ходе развития социального партнерства и состоянии трудовых отношений в Кызылординской и Южно-Казахстанской областях. Обсуждение отчетов показало, что не во всех регионах понимают важность трехстороннего документа и необходимость его строгого соблюдения. Так, профсоюзный лидер Кызылординской области **К. Садыбекулы** посетовал на иностранных инвесторов, которые игнорируют выполнение соглашения, не учитывают вопросы улучшения оплаты

труда и расширения занятости населения. Подобная ситуация не редкость и в других областях.

“Мы движемся в сторону цивилизации и должны налаживать отношения с инвесторами в рамках закона, – обозначил позицию правительства по этому вопросу вице-премьер **А. Павлов**. – И ответственность должна быть обоюдной...”

РТК поддержала предложение Конфедерации работодателей о налоговом стимулировании профтехобразования на предприятиях. Все расходы на профессиональное обучение сотрудников, оснащение кабинетов, прохождение производственной практики и стажировки, повышение квалификации мастеров профтехобразования предложено исключить из налогооблагаемого дохода работодателей.

## ПРОФЦЕНТРЫ БУДУТ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ

На заседании РТК председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев** и президент Конфедерации свободных профсоюзов Казахстана **Сергей Белкин** выступили с заявлением о совместных действиях ФПРК и КСПК.

В подписанном обоими профлидерами документе обозначены основные направления совместных действий:

- согласование на национальном уровне общих позиций или единых подходов профсоюз-

ной стороны в процессе разработки, принятия и реализации Генерального соглашения между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями профсоюзов и республиканскими объединениями предпринимателей с целью обеспечения гарантий и трудовых прав работников, осуществления их социальной защиты;

- внесение на рассмотрение заседаний РТК и рабочих групп РТК согласованных предложений об установлении условий и опла-

ты труда, занятости и социальных гарантий работников;

– представление в рабочих группах и комиссиях парламентских комитетов совместных позиций, касающихся проектов законов и иных нормативных актов в

сфере социальных и трудовых отношений, а также затрагивающих деятельность профессиональных союзов;

– согласование между ФПРК и КСПК других вопросов, представляющих общий интерес.

## ДРУЖБА НАЧИНАЕТСЯ С УЛЫБКИ

В Алма-Ату на отдых прибывают 25 детей работников и активистов турецкого профсоюза “Тюркметалл”. Они разместятся в пансионате “Каргалы” и за время своего недельного пребывания посетят достопримечательности и культурно-развлекательные центры южной столицы, побывают в гостях у казахстанских семей.

Вскоре состоится ответный визит группы школьников Казахстана в Анкару, где пройдет международный детский фестиваль.

Детские обмены на безвозмездной основе между родственными профсоюзами Казахстана и Турции проводятся ежегодно и становятся традиционными.

Пресс-служба ФПРК

## “РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧАСТИЧНО ПОШЛО НА УСТУПКИ

Конфедерация профсоюзов Республики Молдова потребовала от правительства оплатить долги по зарплате работникам образования, здравоохранения, культуры и науки и пригрозила провести массовую акцию протеста, если это требование не будет выполнено в назначенный срок.

Задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы и по отпускам учителям будет погашена в ближайшие дни, сообщил 6 августа председатель

Конфедерации **Петр Кирияк**. Правительство уже перечислило необходимые для этого 17 млн. лей.

Кроме того, по сообщению лидера КПРМ, оно согласилось с необходимостью выплаты пособий по временной нетрудоспособности владельцам сельхозугодий, наделы которых не превышают 0,5 га. При этом правительство отклонило предложение профсоюзов о предоставлении пособий для санаторно-курортного лече-

ния тем собственникам земли, которые не рассчитались по взно-

сам в бюджет государственного социального страхования.

## “РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ БУДУТ РАБОТАТЬ

В Общественный совет по инвестированию пенсионных накоплений на паритетных началах вошли по шесть представителей профсоюзов и работодателей, в том числе председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков** и вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей **Игорь Юртгенс**. Председателем Совета избран председатель Координационного совета объединений работодателей России (КСОПР) **Олег Еремеев**.

На состоявшемся 5 августа заседании члены Совета делегировали четырех своих представи-

телей (по два человека от профсоюзов и работодателей) в конкурсные комиссии по отбору спецдепозитария и управляющих компаний по инвестированию пенсионных накоплений. О. Еремеев отметил, что решение по выбору спецдепозитария будет принято 26–28 августа, а итоги конкурса среди управляющих компаний будут подведены с 1 по 4 сентября.

В ближайшее время, по словам О. Еремеева, при Общественном совете будет создана экспертная группа для подготовки рекомендаций и разработки ряда документов, связанных с проведением инвестиционного процесса.

## “УКРАИНА

### ДОЛГОВ НЕ БУДЕТ К 2005 ГОДУ

Неординарное решение нашло Министерство топлива и энергетики Украины для обеспечения регулярной оплаты труда шахтеров. Оно начинает реализовывать программу выплаты зарплат с помощью банковских структур. Об этом сообщил министр топлива и энергетики Украины **Сергей Ермилов**.

“В первую декаду текущего месяца генерирующие компании гарантируют уполномоченному банку выплату кредита, который будет предоставлен шахтерам для зарплаты. Этот кредит будет сразу зачисляться на текущие лицевые счета каждого шахтера, либо в соответствующем отделении

банка, либо на пластиковую карту”, – пояснил министр.

Кроме того, совместно с профсоюзами и Министерством труда и социальной политики были отработаны меры по погашению задолженности по зарплате. В частности, отметил министр, в апреле–июне этого года долги по зарплате на угольных предприятиях Украины снизились на 71,3 млн. гривен (13,37 млн. долл. США). “Но, чтобы погасить полностью задолженность по зарплате нам нужно будет полтора года. 31 декабря 2004 года, как это указано в про-

грамме правительства, задолженность по зарплате не будет”, – отметил министр.

Будут повышаться тарифные ставки на угольных предприятиях. “Это то, чего требует от нас трудовое законодательство. Сегодня, к сожалению, на некоторых шахтах тарифные ставки соответствуют уровню 1989, 1999 или 2000 года. Поэтому зарплата шахтеров не может оставаться такой, какая она есть сейчас”, – сказал С. Ермилов, выразив надежду на поддержку этих инициатив Минтопэнерго в Верховной Раде Украины.

## “ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗОВ

### СОСТОЯЛСЯ ПОЛЕЗНЫЙ ОБМЕН ОПЫТОМ

Семинар на тему “Приоритетные направления деятельности профсоюзов в современных условиях” провела 28 июля 2003 г. в столице Турции г. Стамбуле Международная конфедерация профсоюзов работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса (МК НГСП). Он был организован при содействии Профсоюза трудящихся нефтяной, химической, пластмассовой и родственных отраслей промышленности Турции (“Петроль-Иш”).

В его работе приняли участие председатели первичных

профсоюзных организаций предприятий нефтегазового комплекса Азербайджана, Грузии, Беларуси, Казахстана, России и Украины.

С основным докладом на семинаре выступил председатель МК НГСП **Мелик Мирзоев**.

Он, в частности, отметил, что переход к рыночным отношениям объективно коренным образом изменил функции профсоюзов отрасли в СНГ. В сложных условиях хозяйственных реформ, структурной перестройки предприятий профсоюзы отрасли через социальное партнерство настойчиво отстаивают

жизненные интересы тружеников отраслей, ведут целенаправленную работу по обеспечению достойной оплаты труда и занятости, способствуют решению проблем социально-экономического развития трудовых коллективов.

В соответствии с основными направлениями деятельности Конфедерации, определенными ее III Конгрессом, особое внимание сосредоточено на подготовке методических материалов и рекомендаций по разработке коллективных договоров и соглашений, информационно-аналитических материалов по актуальным проблемам профсоюзного движения в странах Содружества и дальнего зарубежья, социально-экономическому положению трудящихся нефтегазодобывающих отраслей стран СНГ.

Информационное обеспечение сегодня превращается в базовый элемент функционирования профсоюзной структуры. В этой связи Совет председателей Конфедерации утвердил Концепцию и Рекомендации по информационной деятельности.

М. Мирзоев отметил, что МК НГСП активно участвует в работе Всеобщей конфедерации профсоюзов, информирует членские и дружественные организации об основных мероприятиях, проводимых ВКП.

Опытом практической работы поделились участовавшие в работе семинара руководители неф-

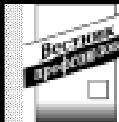
тегазстройпрофсоюзов ряда стран Содружества.

На состоявшемся после семинара заседании Совета председателей Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов были рассмотрены и одобрены методические пособия и обзорные материалы МК НГСП. В их числе: “Примерное положение о первичной профсоюзной организации”, “Рекомендации по разработке и заключению коллективного договора на предприятии”, “О мотивации профсоюзного членства”, “Профсоюзы в условиях функционирования транснациональных компаний”.

Состоялась встреча председателя МК НГСП **М. Мирзоева**, заместителя председателя Российского нефтегазстройпрофсоюза **В. Веревкина** и председателя Республиканского комитета профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности Азербайджана **Д. Алиева** с президентом “Петроль-Иш” **Мустафой Озташкыном**.

В ходе беседы обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества отраслевых профсоюзов России и Азербайджана с “Петроль-Иш”, включая организацию совместных семинаров для профсоюзного актива, отдых нефтяников, газовиков, строителей нефтегазового комплекса и членов их семей на курортах Турции, другие вопросы.

*Соб инф.*



# **О СОСТОЯНИИ ОХРАНЫ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И РАБОТЕ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА, ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

**Ризахмет Молдажанов,  
заместитель председателя ФПРК**

Радикальные преобразования в общественно-политической жизни страны привели к существенным изменениям социальной роли государства, отношений между работниками и работодателями.

Пройдя через трудное десятилетие кризисов, экономического спада и нестабильности, государство вступило в стадию устойчивого роста экономики, что в свою очередь оказывается и на уровне жизни населения.

Национальная Федерация профсоюзов, которая является самой крупной общественной организацией, насчитывающей в своих рядах более двух миллионов членов, взяла курс на переход от выживания и самоутверждения к овладению искусством работы в новых, более благоприятных социально-экономических условиях.

---

По материалам доклада на круглом столе, проведенном ВКП и ФПРК в г. Костанае 1 июля 2003 г.

Именно в последние годы был весом вклад Федерации профсоюзов в становление новой системы социально-трудовых отношений, развитие цивилизованного социального партнерства.

Мы считаем, что диалог “профсоюзы – власть – капитал” должен быть эффективным и равноправным. Формула успеха здесь такая – ответственные работодатели, ответственные профсоюзы и, конечно, ответственное государство. Все предпосылки для этого в Казахстане есть.

Федерация профсоюзов, отраслевые профсоюзы, межсоюзные профобъединения, профсоюзные комитеты проводят определенную работу по защите прав работников на охрану труда перед работодателем и государственными органами.

Ежегодно осуществляется ра-

бота по заключению Генерального, отраслевых (тарифных), региональных (областных) соглашений и коллективных договоров, в которых отдельными разделами предусматриваются обязательства сторон и меры по улучшению состояния безопасности и охраны труда в отрасли, в подведомственных организациях. Практикуется информирование работников, заслушивание отчетов сторон соглашений, коллективных договоров на заседаниях руководящих органов по выполнению взятых обязательств.

В соответствии с коллективными договорами на многих предприятиях намечаются и реализуются комплексные планы, мероприятия, выделяются на эти цели необходимые денежные и материальные средства.

В целях активизации и массового участия первичных профсоюзных организаций в работе по улучшению условий труда на рабочих местах Федерацией профсоюзов ежегодно, начиная с 1996 г., организуется и проводится Республиканский общественный смотр условий труда и быта на предприятиях и в организациях.

Когда мы планировали этот смотр, то не обошлось и без скептиков, которые, ссылаясь на то, что у профсоюзов отобрали социальное страхование, готовы были прекратить заниматься охраной труда. Многие отраслевые профсоюзы и облсовпрофы даже сократили должности технических (уполномоченных) инспекторов.

Однако жизнь убедительно доказала, что проблемы охраны труда являются одним из краеугольных камней в деятельности профсоюзов. Ибо без надлежащих условий труда, естественно, нет и нормальной оплаты труда. Да и как защищать права члена профсоюза, не занимаясь изучением его условий труда и безопасности!

Общественный смотр позволил вовлечь в него сотни коллективов предприятий и организаций, нацелить профсоюзный актив, работодателей на повседневную работу по созданию условий труда на рабочих местах, повысить уровень общественного контроля со стороны первичных профсоюзных комитетов, отраслевых, региональных профцентров и, наконец, создать институт уполномоченных по охране труда.

Учитывая это обстоятельство, а также в целях усиления этой формы работы и внимания профсоюзных органов и работодателей к состоянию охраны труда Исполком Федерации профсоюзов 20 мая т.г. принял решение о проведении теперь уже ежегодного Республиканского общественного смотра по безопасности и охране труда по пяти номинациям:

I. Лучшее предприятие (организация) по охране труда;

II. Лучшая бригада, участок, цех по охране труда;

III. Лучшее предприятие (организация) по аттестации;

IV. Лучшее предприятие (организация) по организации произ-

водственного быта, медицинского обслуживания, общественного питания;

**V. Лучший общественный инспектор.**

Федерацией профсоюзов практикуется и такая форма работы в регионах, как взаимодействие профсоюзных органов с государственными инспекциями труда областных департаментов Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по организации государственного и общественного контроля, совместных проверок за соблюдением действующего законодательства об охране труда. В наших структурах на местах их насчитывается и действует более 29,0 тыс. человек. Это же большая дополнительная сила.

Одной из форм совместной работы госинспекции труда и профсоюзов стало совместное обследование состояния условий труда и профилактики профзаболеваний на предприятиях и в организациях республики.

Так, только за последнее время изучены и рассмотрены на заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений проблемы состояния охраны труда на предприятиях горно-металлургической промышленности, а также в нефтяной и газовой отраслях. На такие заседания РТК приглашается широкий круг представителей исполнительной власти, работодателей и профсоюзных работников.

Однако надо откровенно сказать, что происходящие в стране новые экономические преобразования и трудовые отношения повлекли за собой ослабление внимания государственных органов, руководителей к состоянию охраны труда, привели к массовым нарушениям условий труда работников. Высокие уровни производственного травматизма и профессиональных заболеваний стали опасными явлениями в нашем обществе.

Несмотря на то что нормами Конституции Республики Казахстан гражданам гарантированы права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям, значительно ухудшилась правовая защищенность работников.

На многих предприятиях в процессе трудовых отношений стали нормой массовые нарушения работодателями конституционных гарантий и прав, предусмотренных законодательством. Даже по неполным данным, на производстве ежегодно гибнут более 300 людей, свыше 4 тыс. человек получаютувечья, становятся инвалидами. Критическое состояние зданий, устаревших машин и оборудования, износ которых по оценкам экспертов достигает 80%, порождает и без того высокий уровень аварийности и травматизма.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что одной из причин на всех уровнях являются большие нарушения работодателями действующего законодательства об охране труда, а также необоснованное разрушение существовавшей ранее системы управления охраной труда, ликвидация соответствующих служб на многих предприятиях и в правительственные структурах – министерствах и ведомствах.

В отраслях экономики профилактической и методологической работой по охране труда с подведомственными предприятиями, разработкой отраслевых нормативных правовых актов взамен устаревших (времен социализма) никто толком не занимается.

В условиях рыночной экономики ряд нормативных документов и положений уже не срабатывает, и необходимость их срочной переработки диктуется еще тем, что из-за отсутствия отраслевых нормативных документов, сертификатов, типовых инструкций доля работающих в неудовлетворительных условиях труда изо дня в день растет.

Сегодня миллионы работников, в том числе и членов наших профсоюзов, работают во вредных и опасных для здоровья условиях, теряют свое здоровье и получают за это крайне низкую оплату труда.

Неоднократно Федерация профсоюзов в своих заявлениях стремилась обратить внимание

Правительства на серьезные недостатки и развитие в стране неблагоприятных процессов в области охраны труда, на возрастающую опасность промышленных аварий. Просила и требовала организаций совместных с Правительством и социальными партнерами действий по разработке национальной государственной Концепции улучшения охраны труда и механизмов по ее реализации.

В начале этого года Правительство представило в Парламент РК проект Закона “О безопасности и охране труда в Республике Казахстан”, который вызвал неоднозначную реакцию в профсоюзной среде.

Во-первых, в проекте закона ничего не говорилось о правах профсоюзов по осуществлению общественного контроля за охраной труда.

Во-вторых, законопроект предусматривал следующее:

“Общественный контроль в области безопасности и охраны труда в организациях осуществляют представители работников и работодателей путем создания комитетов (комиссий) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателей и работников.

Комитет (комиссия) по охране труда в целях предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний обеспечивает осуществление общественного контроля в области безопасности и охраны труда на рабочих местах; участвует в под-

готовке мероприятий по безопасности и охране труда, а также осуществляет иную деятельность по безопасности и охране труда, предусмотренную коллективным договором, не противоречащую законодательству Республики Казахстан”.

И это все, что касается общественного контроля.

В таких условиях мы были вынуждены добиваться, чтобы в рабочую группу Парламента включили максимальное количество представителей Федерации. По нашему настоянию в рабочую группу были включены руководители практически всех производственных профсоюзов.

В процессе работы над законопроектом разгорелись горячие дискуссии.

Свою позицию правительственные стороны обосновывала тем, что допущение профсоюзов к общественному контролю станет вмешательством в государственные функции. Или тем, что работодатели и работники являются равноправной стороной социального партнерства и не должны контролировать друг друга. Но мы и не требовали властных функций, речь шла о профсоюзном контроле на уровне предприятий, организаций.

Общественный контроль – это постоянная профилактика нарушений, недопущение нарушения в начальной стадии. Это как в медицине – легче предупредить, чем лечить, и чем эффективнее профилактика, тем меньше наруше-

ний. К тому же травмированный работник остается один на один с работодателем при определении степени вины пострадавшего.

На заседаниях рабочих групп Комитета по социально-культурному развитию Мажилиса депутаты правильно указали представителям правительства на большие недостатки и ошибки разработчиков. Они посчитали необходимым внести в правительственный вариант закона свыше 140 серьезных изменений и дополнений, включили в нормы законопроекта обязательное обеспечение единства действий органов государственной власти, профсоюзов и работодателей.

Кроме того, учитывая неблагоприятную обстановку с охраной труда и другие факторы, Федерация профсоюзов обратилась в депутатскую группу “Енбек” с просьбой специально внести этот вопрос на парламентские слушания.

Парламентарии нас поддержали. На бюро Мажилиса РК было принято решение подготовить на парламентские слушания вопрос “Об исполнении законодательства о безопасности и охране труда в Республике Казахстан”, и 23 мая текущего года они были проведены на довольно высоком уровне, а по их итогам выработаны и приняты рекомендации.

В рамках работы над данным законопроектом и подготовкой материалов к парламентским слушаниям большая группа депутатов Парламента Республики Казахстан совместно с представителями Фе-

дерации профсоюзов и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан осуществила выезды в Восточно-Казахстанскую, Карагандинскую и Атыраускую области с посещением предприятий ведущих отраслей экономики регионов.

Проведенными обследованиями на местах установлено, что не везде так уж плохо обстоят дела.

На крупных предприятиях и в организациях проводится определенная работа по созданию здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах. Ведущие предприятия отраслей промышленности имеют учебные центры по подготовке кадров и охране труда. Такие учебные заведения с солидной материально-технической базой и преподавательским составом имеются в ОАО "Испат-Кармет" в Карагандинской области и компании "Аджип ККО" в Атырауской области.

В структуре многих организаций посещенных областей службы по охране труда выделены в самостоятельные подразделения, назначены ответственные лица, осуществляющие постоянный контроль за безопасным ведением работ, состоянием техники безопасности и промышленной санитарии, при непосредственном участии органов государственного контроля.

Обеспечение работников вышеуказанных предприятий спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной и коллективной безопасности осу-

ществляется в строгом соответствии с установленными отраслевыми нормами и стандартами.

За последние десять лет во многих организациях наметилась тенденция к снижению и стабилизации уровня производственно-го травматизма и профессиональной заболеваемости.

Снижение указанных показателей обусловлено в определенной степени выполнением мероприятий Комплексных планов по улучшению условий труда организаций и устранением выявленных госинспекторами труда нарушенных требований охраны труда.

Однако не везде принимаемые работодателями меры отвечают требованиям законодательства.

Проверки показали, что многие руководители (работодатели) работы по улучшению условий труда и безопасному их выполнению пустили на самотек, не интересуются экономическими потерями, которые несет общество в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями, с огромными затратами на лечение и реабилитацию пострадавших. Сокращаются средства, выделяемые на содержание служб охраны труда, численность которых необоснованно уменьшается, а порой полностью ликвидируется. В результате имеют место высокий уровень производственного травматизма, неудовлетворительные показатели условий труда.

Предприятия промышленных отраслей производства вышеотме-

ченных регионов по характеру производства являются наиболее травмоопасными по Казахстану.

Так, если по итогам 2002 г. общее количество пострадавших на производстве по республике составило 3402 человека, то наибольшее количество несчастных случаев в разрезе отраслей промышленности дают предприятия горно-металлургического комплекса (ГМК) в Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях – 833 человека в общей сложности, что составляет 25% от общего числа пострадавших в республике.

Доля пострадавших в производственных подразделениях ГМК в 2000–2001 гг. по республике составила соответственно 29 и 27%.

По числу пострадавших на производстве в Карагандинском регионе выделяются предприятия корпорации “Казахмыс”. Серьезные недостатки по безопасности и охране труда обусловлены тем, что руководство производственных подразделений в первую очередь озабочено выполнением плановых заданий, доводимых корпорацией “Казахмыс”, без учета состояния технологического оборудования, техники безопасности и охраны труда, в ущерб жизни и здоровью работников. Несвоевременно и некачественно осуществляются на этих предприятиях планово-предупредительные и капитальные ремонты станков, механизмов, машин и оборудования.

Эти и другие недостатки характерны и для других предприятий ГМК, где в недостаточной степени выделяются средства на техническое перевооружение физически изношенных и морально устаревших средств производства и основных фондов.

Основные нарушения Закона РК “Об охране труда” на отдельных предприятиях приходятся на несоответствие условий труда, связанных с непроведением аттестации производственных объектов; отсутствие или некачественное обучение, инструктирование и проверки знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда; неудовлетворительное техническое состояние технологического оборудования; необеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Предпринимаемые как со стороны государства, так и со стороны работодателей экономические, правовые и организационно-технические мероприятия по охране труда не подкреплены научным обоснованием, финансированием и носят половинчатый характер.

Анализ производственного травматизма показывает, что более половины из них происходит вследствие низкой профессиональной подготовки, слабого знания пострадавшими правил охраны труда, а также недостаточного уровня знаний в этой области руководителей и инженерно-технических работников.

Сама жизнь показала, что настала необходимость создания в

республике научно-технического центра по обеспечению научных исследований в области охраны труда, разработок методологий по безопасной жизнедеятельности человека в условиях производства, а также нормативных правовых актов, регулирующих вопросы безопасности и охраны труда, аттестации производственных объектов предприятий по условиям труда.

В силу незначительной численности госинспекторов труда, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства об охране труда, отсутствия у них контрольно-измерительных приборов, спецлабораторий и транспорта не обеспечивается в достаточной степени охват проверками предприятий (11–12% в год), вследствие чего снижается эффективность государственного контроля в области охраны труда.

За грубейшие нарушения правил охраны труда, за то, что люди гибнут на производстве на сегодня из госструктур фактически никто не понес ответственности. Многие работодатели-нарушители тоже выходят сухими из воды. Как свидетельствуют прокурорские проверки, в городе Алма-Ате в прошлом году из-за нарушений техники безопасности произошло 30 смертельных случаев, но ни один руководитель предприятия при этом наказан не был.

Надо сказать, что профсоюзы десятилетиями имели богатый опыт управления, подчеркиваю – управления – охраной труда, и до

сих пор мы имеем 29 тыс. общественных инспекторов. В прежнее время каждый летальный случай подлежал тщательному расследованию, принимались строгие меры воздействия на нарушителей. Сейчас же госинспекция зачастую о групповой гибели на производстве узнает через средства массовой информации. Разве это порядок?

Мы считаем, что для выправления создавшегося положения на национальном уровне нужно в новом законодательстве определить и внедрять государственную политику в области безопасности и охраны труда.

От имени Федерации профсоюзов предложено включить в проект рекомендаций парламентских слушаний следующие меры.

#### **Первое.**

Разработать и реализовать соответствующую государственную программу, обеспечить министерства и ведомства бюджетным финансированием на эти цели.

Возродить комплексную систему государственного управления в области охраны труда, которая действовала ранее, а в настоящее время практически уничтожена. Конвенции и рекомендации МОТ должны быть положены в основу комплексной системы государственного управления охраной труда.

#### **Второе.**

Требуется восстановить ранее ликвидированные службы охраны труда в отраслевых министерствах и ведомствах.

Устранением этого пробела и совершенствованием внутриотраслевых нормативных документов должны заниматься службы охраны труда отраслевых министерств и ведомств.

### **Третье.**

На этой парламентской сессии завершить обсуждение и принять депутатами качественно новый Закон “О безопасности и охране труда”.

В нем должны быть определены основные принципы государственной политики и управления охраной труда, а профессиональным союзам – представителям работников предоставлено право на осуществление общественного контроля в области безопасности и охраны труда, защиту конституционных прав, гарантий работников на охрану труда.

### **Четвертое.**

Следует рассмотреть возможности включения в действующий Налоговый кодекс предоставление прямых льгот предприятиям, осуществляющим расходы на охрану труда, направляемых на профилактические мероприятия, предупреждение аварий, капитальные вложения в основные производственные фонды.

Заинтересованность работодателя в обеспечении безопасных условий труда на производстве должна стимулироваться законом.

### **Пятое.**

Требует срочного рассмотрения депутатами недавно внесенный правительством в Парламент

проект Закона “Об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей”.

Как это принято во всех странах с рыночной экономикой, следует закрепить в новом законе изменения целей и задач страхования от несчастных случаев, поставив на первое место профилактическую работу по их предупреждению.

### **Шестое.**

Государство должно поощрять разработку и внедрение безопасной техники, технологий, средств защиты. Назрела необходимость рассмотреть вопрос создания специального республиканского научно-исследовательского учреждения по охране труда, наладить подготовку и обучение кадров.

На сегодня все предложения Федерации профсоюзов включены в рекомендации парламентских слушаний и за их реализацией установлен депутатский контроль.

Кроме того, 18 июня т.г. на пленарном заседании Мажилиса Парламента РК принят и передан в Сенат Парламента РК Закон “О безопасности и охране труда в Республике Казахстан”. В нем учтены основные предложения профсоюзов.

Мы считаем это нашим общим достижением и полны решимости в дальнейшем настойчиво работать над претворением положений Закона в жизнь.

## **ПРОБЛЕМЫ ЖЕНЩИН-ТРУДЯЩИХСЯ В ФОКУСЕ БОРЬБЫ**

➤ Представляя прессе доклад Международной организации труда “Пришло время для равноправия в труде”, его основной автор **М. Томэй** подчеркнула, что дискриминация по различным принципам все еще существует в большинстве стран мира, однако ее “не всегда можно измерить”. Так, женщинам, которые сегодня составляют 67% трудового потенциала планеты, нередко отказывают в предоставлении работы под какими-то иными, а не гендерными предлогами. Жертвами дискриминации становятся молодежь, работники старшего поколения и различного рода меньшинства. “Предстоит еще долгий путь к равноправию”, – заявил гендиректор МБТ **Хуан Сомавиа**.

➤ Состоялся очередной съезд женской организации Объединения австрийских профсоюзов. В представленном ему докладе Венского исследовательского института по экономическим проблемам (WIFO) сказано, что в стране существенно уменьшилось число работающих женщин, имеющих детей до 3-летнего возраста, и в то же время

не возросло количество отцов, занимающихся воспитанием детей. С тревогой констатировано, что, например, в соседней Венгрии внедряется принцип прямой зависимости заработка от трудового вклада, т.е. без учета социальных сторон рынка труда. На съезде в данной связи было выдвинуто требование создать условия для совмещения производительного труда женщин с их семейными обязанностями. Председателем женской организации ОАП переизбрана **Ренате Чоргиц**.

➤ В сенсационном духе подал журнал Центральной организации профсоюзов Норвегии информацию об избрании **Эрны Дюнге** председателем профсоюза рабочих (неквалифицированных), абсолютное большинство членов которого составляют мужчины. Это – уже пятая женщина, возглавляющая входящий в ЦОПН отраслевой союз. На съезде, где произошло ее избрание, выступали председатели Норвежской рабочей партии и ЦОПН, последняя подчеркнула намерение профцентра добиться снижения вдвое налогообло-

жения той части зарплаты работников, которая выплачивается ими в качестве профвзносов. Подчеркивается также, что съезд высказался против вступления Норвегии в Евросоюз.

➤ По мнению профсоюзов Пакистана, в стране сложилось весьма тревожное положение с уровнем образования женщин. Лишь 29% девочек в возрасте 15 лет продолжают учебу в средней школе по сравнению с 55,3% юношей.

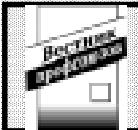
➤ “Принцип равной оплаты за равный труд для женщин до сих пор не реализован на практике в США”, – заявила президент Коалиции женщин – членов профсоюзов **Гlorия Джонсон**. По ее данным, трудящиеся-женщины получают в США 76% от среднего заработка мужчин, женщины латиноамериканского происхождения лишь 55%, афроамериканки – 67% и работницы азиатско-тихоокеанского происхождения – 83,5% от уровня зарплат трудящихся-мужчин соответствующих категорий.

➤ В ближайшее время ожидается принятие в стране законодательства, по которому работающие женщины получат право на оплаченный послеродовой отпуск в размере 14 недель. До

сих пор Швейцария – единственная европейская страна, где не было зафиксировано такое право.

➤ Исследование, проведенное по заказу Центральной организации профсоюзов Швеции, показало, что нет заметной разницы в вопросе отсутствия на работе по болезням, связанным с условиями труда, между работниками предприятий частного и государственно-муниципального секторов. В то же время среди женщин – работниц частного сектора такой показатель существенно выше; это побудило ЦОПШ призвать работодателей-частников и их организации всецерез заняться данной проблемой.

➤ Общие требования выдвинуты в письме женских комиссий трех итальянских профцентров в адрес правительства в связи с его планом реорганизации Паритетной комиссии по вопросам равноправия женщин. В письме подчеркнуто, что для того, чтобы такая комиссия служила благу страны, необходим подлинный диалог всех сил, выступающих за сохранение и развитие достигнутого в деле равных возможностей за последние 20 лет, а не разрушение этих достижений.



## КОММЕНТАРИИ • КОНСУЛЬТАЦИИ • РЕКОМЕНДАЦИИ

### РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО КРУГЛОГО СТОЛА

**“О роли профсоюзов в решении вопросов безопасности и охраны труда, социальной и правовой защищенности работников в условиях рыночной экономики”**

*г. Костанай, Республика Казахстан, 1 июля 2003 г.*

Участники международного круглого стола – руководители профцентров государств – участников СНГ, международных отраслевых объединений профсоюзов, члены Генерального совета и руководители членских организаций Федерации профсоюзов Республики Казахстан, профсоюзный актив Костанайской области, обсудив вопрос “О роли профсоюзов в решении вопросов безопасности и охраны труда, социальной и правовой защищенности работников в условиях рыночной экономики”, отмечают следующее:

1. За истекшие годы в большинстве государств – участников Союза Независимых Государств на национальном уровне созданы и функционируют государственные системы управления охраной труда. Приняты основополагающие законодательные акты по этим вопросам, осуществляются государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в этой области. Вырабатываются механизмы экономического стимулирования обеспечения здоровых и безопасных условий труда.

В Российской Федерации в условиях рыночной экономики успешно действуют на основе самоокупаемости региональные центры охраны труда, проводящие большую работу по обучению и повышению квалификации специалистов, сертификации производств по условиям труда, оказанию методологической помощи предприятиям. Создана система социальной защищенности пострадавших от производственных травм и профессиональных заболеваний на основе обязательного социального страхования трудящихся от этих рисков.

В Республике Казахстан на многих предприятиях действует система управления охраной труда, включающая меры ответственности всех работников за соблюдение требований безопасности труда.

2. Однако рыночные преобразования, проводившиеся в большинстве государств на фоне кризисных явлений в экономике, привели к значительному снижению уровня социальной и правовой защищенности трудящихся. Ослаблено внимание в целом к проблемам охраны труда со стороны органов власти и управления, хозяйственных и предпринимательских структур, общественных организаций. Стали нормой массовые нарушения конституционных прав и гарантий трудящихся, законодательства о труде и охране труда.

Вхождение стран СНГ в мировую экономику породило новые проблемы в обеспечении безопасности труда на предприятиях. Серьезную тревогу начинают вызывать неудовлетворительные условия трудовой деятельности на многих предприятиях транснациональных компаний, расположенных в наших странах, где работодатели стремятся нарушать действующее трудовое законодательство, требования норм и правил по охране труда. Полностью бесправными в вопросах охраны труда, создания надлежащих условий труда стали многие трудящиеся-мигранты, труд которых используется на малоквалифицированных, тяжелых, вредных и опасных работах, без обеспечения требуемых условий.

Стремительное снижение жизненного уровня, рост дорогоизны, постоянно возрастающая угроза безработицы нередко вынуждают работников соглашаться (особенно на предприятиях негосударственного сектора экономики) на кабальные условия индивидуального трудового договора, пренебрегать своим здоровьем, идти на прямые нарушения правил охраны труда, работать в условиях повышенного риска.

В результате растут количество аварий, несчастных случаев, профессиональная заболеваемость, ухудшается состояние здоровья населения, а средняя продолжительность жизни в странах Содружества продолжает уменьшаться. За последние пять лет на предприятиях государств – участников СНГ от производственных травм и профессиональных заболеваний погибло около 30 тыс. человек, более 100 тыс. стали инвалидами. Потери рабочего времени из-за производственных травм превысили 30 тыс. человеко-дней.

3. Предпринятые в ряде стран СНГ попытки отстранения профсоюзов от активного участия в работе по обеспечению безопасных и здоровых условий труда, по мнению участников круглого стола, нанесли серьезный ущерб состоянию дел в этой сфере. Обладая огромным опытом работы, квалифицированными кадрами, профсоюзы, как равноправная сторона социального партнерства, призваны сыграть конструктивную роль, обеспечивая со своей стороны общественный контроль за соблюдением законодательства, правил и норм по охране труда.

Вместе с тем профсоюзы большинства стран СНГ добились сохранения технической инспекции труда. Успешно работает профсоюзная

инспекция в России, Украине. Восстановлена инспекция в Беларуси, наращивает активность профсоюзная инспекция в Грузии.

Исполкомом ВКП одобрена инициатива Федерации профсоюзов Республики Казахстан по взаимодействию с Парламентом в вопросах социального партнерства.

Участники круглого стола считают, что профсоюзы должны наращивать активность в решении вопросов охраны труда, осуществлять эффективный профсоюзный контроль за соблюдением действующего законодательства.

4. По мнению участников международного круглого стола, в своей работе профсоюзы должны осуществлять следующие меры:

добиваться совершенствования на новой законодательной базе системы общественного профсоюзного контроля за обеспечением работодателями здоровых и безопасных условий труда на производстве, соблюдением трудовых прав и социальных гарантий работающих;

способствовать решению на новой основе, в том числе законодательно, проблемы установления равноправного взаимодействия с органами власти и управления, предпринимательскими структурами по вопросам охраны труда, здоровья и правовой защищенности работников;

настаивать на завершении процесса формирования и восстановления органов государственного управления, надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда;

добиваться активизации их деятельности и усиления контроля за состоянием условий труда, неукоснительным выполнением работодателями требований законодательства, проведением аттестации рабочих мест, соблюдением трудовых прав и гарантий работающим. При этом особое внимание обратить на необходимость ужесточения контроля по этим вопросам на предприятиях негосударственных форм собственности, повышения ответственности их руководителей за нарушения. Настаивать также на необходимости усиления этой работы со стороны правоохранительных и других органов государственного надзора.

Участники международного круглого стола считают, что в радикально изменившейся социально-экономической и общественно-политической обстановке роль, место и направления деятельности профессиональных союзов в обеспечении правовой и социальной защищенности наемных работников также должны претерпеть существенные изменения.

С передачей органам исполнительной власти функций государственного надзора и контроля в этой области профсоюзы должны перейти к непосредственной защите законных прав и интересов трудящихся на принципах общественного (профсоюзного) контроля, развития социального партнерства с органами власти и управления, хозяйственными и предпринимательскими структурами путем реализации следующих функций:

- участия в законотворческой деятельности, составлении и реализации государственных (национальных) программ в сфере охраны труда, направленных на улучшение условий труда, медицинского обслуживания, на решение других социальных проблем;
- требования ратифицировать Конвенции МОТ, предусматривающие вопросы безопасности и охраны труда в различных отраслях экономической деятельности;
- требования проводить аттестацию рабочих мест в цехах, производствах на предприятиях и в организациях;
- взаимодействия и сотрудничества с государственными структурами и работодателями в рамках социального партнерства на всех уровнях по организации контроля в области охраны труда;
- организации и осуществления общественного (профсоюзного) контроля в области охраны труда, за состоянием условий труда и техники безопасности непосредственно на рабочих местах, обеспечением работающих средствами индивидуальной защиты, выполнением мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами. Такой контроль может осуществляться путем регулярных проверок, осуществляемых общественными инспекторами (уполномоченными) по охране труда, членами соответствующих комиссий профкомов, штатными и внештатными техническими инспекторами, другими специалистами профсоюзных органов по охране труда;
- защиты трудовых и социальных прав членов профсоюза, оказания им консультативной и бесплатной юридической помощи; организации обучения и подготовки профсоюзного актива по вопросам охраны труда и здоровья, правовым и социальным проблемам;
- проведения ежегодных общественных смотров по безопасности и охране труда на предприятиях и в организациях; обобщения и распространения опыта работы профсоюзных организаций по защите интересов и трудовых прав работников; осуществления информационной деятельности в этой сфере;
- осуществления мер по разработке и внедрению системы управления охраны труда в странах Содружества, с учетом рекомендаций Международной организации труда;
- систематического обучения и повышения знаний профсоюзным активом законодательства, норм и правил по безопасности и охране труда.

При пересмотре национального трудового законодательства необходимо настаивать на отражении в нем наиболее важных гарантий для трудящихся и профессиональных союзов, включая обязанности и ответственность работодателя по обеспечению безопасных и здоровых условий труда, выполнению трудового законодательства; расширению прав, четкого определения полномочий и функциональных обязанностей профсоюзов по осуществлению общественного контроля за со-

блюдением условий индивидуального трудового и коллективного договоров, установленных законодательством социальных гарантий и льгот, правил и норм по охране труда, беспрепятственного посещения в этих целях представителями профсоюзов предприятий, на которых работают их члены.

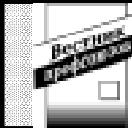
Профсоюзам следует более настойчиво проводить работу по восстановлению на предприятиях и в организациях ранее хорошо зарекомендовавшую себя систему трехступенчатого контроля за охраной труда.

На основе заключения соглашений и коллективных договоров добиваться осуществления необходимых мер по приведению состояния условий труда в соответствии с нормативными требованиями, особенно на малых и средних предприятиях. Добиваться создания надлежащих условий труда рабочим-мигрантам в соответствии с международными нормами.

Учитывая быстрый рост транснациональных компаний в странах Содружества и проводимую ими политику “двойных стандартов” в области охраны труда, не допускать снижения установленных требований и настойчиво добиваться безусловного выполнения национального законодательства по этим вопросам.

Отдавая должное необходимости использования зарубежного опыта, следует противостоять попыткам органов власти и управления, предпринимательских структур ввести в законодательные и нормативные акты положения и требования, не соответствующие традициям и условиям стран Содружества, ущемляющие интересы трудящихся. Необходимо добиваться максимального сохранения достигнутого ранее уровня социальных гарантий и требований в области охраны здоровья, безопасности, санитарии и гигиены. В целях усиления социальной защищенности пострадавших на производстве профсоюзам следует активно добиваться введения обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, законодательного закрепления системы обязательного страхования ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей.

Учитывая усиление роли интеграции, профсоюзы стран СНГ призваны всемерно содействовать сближению законодательных и нормативных документов посредством принятия их Межпарламентской Ассамблеей государств Содружества. Уже сейчас следует способствовать реализации принятых межгосударственных соглашений о сотрудничестве в области охраны труда, порядке возмещения ущерба пострадавшим на производстве и по другим социальным проблемам.



## ПО СТРАНИЦАМ зарубежной профсоюзной печати

### Мировые проблемы

В журнале Всеобщей конфедерации труда Франции существенное внимание уделено Генконференции МОТ. Опубликованы краткое изложение основных положений доклада гендиректора МБТ Х. Сомавии о борьбе с бедностью и вопросник для возможной дискуссии по данной тематике в организациях ВКТ. Помещена информация и о других проблемах, обсуждавшихся на сессии. В передовице, посвященной ее итогам, сказано о необходимости “всемирной профсоюзной акции” для “обуздания либерализма – как во французском, так и в международном масштабе – и открытия новых перспектив, какие сделали бы возможным создание иного мира” (*Le People*, № 1580, pp.32–35).

Международная федерация транспортников (МФТ) объявила 13.10.03 Международным днем действий на автотранспорте в рамках кампании протеста под девизом “Усталость убивает”. Она также призвала начать всемирную кампанию против транс-

портной ТНК DHL в знак протesta против произвольного увольнения ею бельгийского профактивиста. Протест по поводу увольнения 688 рабочих был заявлен зимбабвийской транспортной фирме. МФТ сообщила, что ей удалось добиться от судоходных компаний выплаты долга по зарплате морякам различных стран в сумме 31 млн. долл. США (*Transportarbeideren*, №5/2003, ss.12–13).

Программа развития ООН (ПРООН) опубликовала очередной доклад о бедности в мире. В нем подчеркнуто, что сегодня на планете более 1 млрд. людей живут в условиях чрезвычайной нищеты, а 1,2 млрд. существуют менее чем на 1 долл. США в день. 90-е годы названы в докладе “декадами отчаяния”. За эти годы в 54 странах мира произошло снижение душевого валового внутреннего продукта; в их числе – 17 стран Африки южней Сахары, по 6 – в Восточной Европе и СНГ, в Латинской Амери-

ке и Карибском бассейне, а также в Азии и Тихоокеанском регионе и 5 – на Арабском Востоке. Самыми бедными странами являются Сьерра-Леоне, Нигер и Буркина-Фасо, чей индекс человеческого развития (ИЧР), учитывающий душевой ВВП, степень грамотно-

сти взрослого населения и ожидаемую среднюю продолжительность жизни, составляет соответственно 0,275, 0,292 и 0,330 (для сравнения – у Норвегии он равен 0,944, Исландии – 0,942). 21 страна отнесена к категории “голодящих” (*Lavoro*, 09.07.03).

## Европейские проблемы

В Варезе (Италия) прошло неофициальное совещание министров труда Евросоюза с участием представителей 31 страны – не только членов ЕС, но и всех стран – кандидатов на вступление в него. Руководила им тройка (Troika) в составе министров стран, которые возглавляют и будут возглавлять ЕС в ближайший период (Италии, Ирландии и Нидерландов). Накануне заседания итальянский “министр благосостояния” провел консультации с представителями ЕКП и работодательской организации ЮНИСЕ с участием “комиссара” (члена Еврокомиссии) по проблемам занятости А. Диамантопулу. На встрече новый генсек ЕКП Дж. Монкс выдвинул идею разработки “Маастрихтского договора по пенсионному вопросу”, т.е. документа, который был бы обязывающим для стран – членов ЕС. В противовес этому организация работодателей поставила на первый план проблему повышения конкурентоспособности ЕС “по сравнению с США и Дальним Востоком”. Министры же сосредоточились на обсуждении проек-

та “европейской стратегии занятости”, подготовленного итальянскими хозяевами заседания и призванного расширить лиссабонские решения по данной проблеме (*Lavoro*, 11.07.03).

В связи с переходом председательства в ЕС к Италии ряд итальянских министров выступил перед соответствующими комитетами Европарламента. В Италии обратили внимание на то, что “министр благосостояния” Р. Марони при этом заявил: “Считаю, что роль профсоюзов является сегодня фундаментальной в отношении диалога с правительствами как в Италии, так и в Европе для проведения реформ, призванных повысить конкурентоспособность экономической системы и европейской системы в целом” (*Lavoro*, 09.07.03).

Крупнейший профцентр Швейцарии – Объединение швейцарских профсоюзов (ОШП) высказалось опасение по поводу расширения возможностей для “социального демпинга” в связи с расширением Евросоюза на вос-

ток. ОШП пригрозило референдумом относительно всех будущих соглашений страны с ЕС по социальным вопросам, если в них не будут предусмотрены специальные “фланговые” меры против данной опасности. По мнению ОШП, уже сейчас “прослеживается давление на уровень заработков в стране” и условия труда в приграничных районах Швейцарии и тех отраслях, где занято значительное число мигрантов (*Arbeit & Wirtschaft*, № 7-8/2003, S.41).

О заседании в Липецке комитета “европредприятия” – электротехнической фирмы “Мерлони” с центром в Италии – сообщила газета ИКПТ. Эта ТНК, основанная в 1975 г., в настоящее время имеет 17 предприятий в 7 странах мира (в России – фирма “Стинол”, имеющая 3-й по величине оборот среди указанных предприятий) и подрядные предприятия в 21 стране. Она занимает в мире 3-е место по отрасли (после шведского “Электролюкса” и германского БСХ – “Бош” и “Сименс”), получая 36% прибыли из стран Восточной Европы. На ее предприятиях занято 20 тыс. работников, из них в Италии лишь 5 тыс., причем за последние годы, начиная с 1999-го, число занятых на ней выросло на 12,2 тыс. Это – одна из компаний, заключивших “глобальный договор” с Международной федерацией металллистов (МФМ), которым пре-

дусмотрено соблюдение ею основополагающих конвенций ООН, в том числе конвенции о запрете детского труда. Особое внимание, пишет газета, компания уделяет контактам с российским профсоюзом работников машиностроения, входящим в МФМ (*Lavoro*, 16.07.03).

В ряде стран Европы на железных дорогах проводятся мероприятия по либерализации, которые вызваны требованиями органов Евросоюза. Профсоюзы выступают в принципе против них и с недоверием воспринимают утверждения национальных властей, будто эти меры не преследуют цель полной приватизации железнодорожного транспорта.

Так, газета Всеобщей федерации труда Бельгии пишет, что “Европа, которая не любит общественного сектора, принимает директивы, имеющие цель добиться полного его открытия для конкуренции, в которой будет участвовать частный сектор”. В Бельгии еще в 1991 г. был принят закон, предусматривающий, что государственные железные дороги должны стремиться к экономической рентабельности, а не только к обслуживанию людей.

После принятия в ЕС “железнодорожного пакета 2001 г.” прошел еще один закон, по которому “ограничиваются обязательства общественного обслуживания в области инфраструктуры”, в том числе внутренних железнодорожных перевозок. А решением Евро-

комиссии на 2008 г. намечена полная либерализация цен на все поездки пассажиров в масштабах ЕС. Это особенно сильно ударит по тем 87% бельгийских пассажиров, которые пользуются различными государственными льготами.

Газета ВФТБ напоминает также об “английской драме” – решении британского консервативного правительства М. Тэтчер от 1993 г. о приватизации железных дорог, в результате которого в отрасли было создано до 60 частных компаний, что привело как к ухудшению условий труда железнодорожников, так и к снижению уровня обслуживания граждан, когда “ни один поезд никуда

не прибывал по расписанию” (*Syndicats, 11.7.03*).

И в австрийском профдвижении немалый резонанс вызвало намерение правительства “раздробить” единое управление государственных железных дорог на 271 отдельные, “более эффективные”, хозяйствственные единицы, якобы ради приспособления к “либерализованному европейскому рынку”. Председатель союза железнодорожников В. Хаберцетль в данной связи заявил, что на деле речь идет о подготовке отрасли к полной приватизации (*OGB-Nachrichtendienst, № 3171, 10.07.03, S.6, Arbeit & Wirtschaft, № 7–8/2003, SS. 34–37*).

## Национальные проблемы

**АВСТРИЯ.** Объединение австрийских профсоюзов начало информационную кампанию с целью выработки единой позиции к предстоящим осеню коллективным переговорам, в первую очередь по наиболее острым вопросам дня, особенно пенсионному. Однако, по словам председателя ОАП, на переговорах будут подняты и другие проблемы – например, социальные последствия приватизации, навязываемой международными валютно-финансовыми учреждениями (*OGB-Nachrichtendienst, № 3167, 13.06.03, S.1*).

Несмотря на выступления профсоюзов, парламент Австрии принял правительственный вариант пенсионной реформы, хотя и

с небольшими изменениями. Однако, заявил в данной связи председатель ОАП, закон был бы еще хуже, если бы не были проведены массовые митинги и забастовки трудящихся. Профцентр охарактеризовал как “попытку запугивания” трудящихся угрозу министра финансов правого правительства “принять дисциплинарные меры” против участников забастовок – работников своего ведомства и даже сделать вычеты из их окладов за стачечный период (*Solidaritaet, № 860/2003, SS.3,10*).

Бюллетень ОАП поместил таблицу, показывающую, кто считает себя, судя по социологическим опросам, наиболее “затронутыми” пенсионной реформой. Это – по-

лучатели “средних доходов” (92%), женщины (91%), получатели низших доходов (87%) и многодетные семьи (85%). “Незатронутыми” заявили себя политики (87%) и получатели высших доходов (62%). На вопрос, способны ли негосударственные пенсионные схемы компенсировать потери от новой пенсионной системы, почти половина опрошенных высказалась положительно (*OGB-Nachrichtendienst*, № 3171, 10.07.03, S.11).

Сейчас готовится и налоговая реформа, суть которой, по оценке профдвижения, состоит в облегчении налогового бремени для наиболее обеспеченных слоев населения и предпринимателей. Это вызвало протест со стороны профсоюзов и “рабочих палат” – органов участия трудящихся в управлении производством (*Arbeit&Wirtschaft*, № 7-8/2003, S.43).

**ГЕРМАНИЯ.** Как признак серьезного кризиса в Объединении немецких профсоюзов (ОНП) расценена различная реакция крупнейших отраслевых союзов, входящих в этот профцентр, на выдвинутую канцлером ФРГ **Г. Шредером** программу реформ социального государства под названием “Повестка дня 2010 года”.

Против данной программы, которую они считают слишком радикальной, в корне меняющей нынешние основы социального госу-

дарства, выступили лидеры профсоюзов металлистов **К. Цвиккель** и работников общественного обслуживания **Ф. Бзирске**. Они не только обрушили критику на канцлера, но совместно с левыми силами соцдемпартии решили провести серию манифестаций трудящихся против данного проекта. В противовес такой линии председатель еще одного профсоюза – работников энергетики и химической промышленности **Х. Шмольдт** заявил, что обсуждение программы следует провести внутри профдвижения, не прибегая к массовым мероприятиям. Председатель ОНП **М. Зоммер** больше склоняется к первой позиции, однако хотел бы избежать острой полемики в рядах профцентра, тем более что грозящий кризис накладывается на проблему сокращения численности профсоюзов Германии: с 1991 г. их ряды уменьшились с 12 до 7,7 млн. членов, а среди работающих членов профсоюзов составляют лишь 15,6%.

В то же время в стране продолжаются забастовочные акции – прежде всего в автомобильной промышленности, на заводах БМВ и Фольксвагена, расположенных в западной части страны, а трудящиеся восточных земель продолжают добиваться введения 35-часовой рабочей недели в металлопромышленности и некоторых других отраслях (*Lavoro*, 27.06.03).

**ИНДИЯ.** Профцентры страны в совместном обращении к правительству потребовали внесения серьезных изменений в подготовленный им законопроект о “трудящихся неорганизованного сектора”. В их числе – создание специального бюро на трехсторонней основе, которое могло бы идентифицировать “неформальных работодателей” и делать в случае ненахождения таковых социальные взносы за их работников из госфондов, которые составляют ежегодно 3% ВВП (*Trade Union Record*, 20.06.2003).

**ИТАЛИЯ.** Все три профцентра страны и союз работодателей промышленности (Конфиндустирия) подписали совместный документ, касающийся Пакта развития страны, предложенного правительством С. Берлускони. Он, по мнению профсоюзов, может послужить базой для выработки общей позиции сторон рынка труда, основанной на стремлении к усилению конкурентоспособности итальянской экономики на мировом рынке при соблюдении принципиальных социальных основ в стране (*Lavoro*, 20.6.03).

Единая манифестация с участием около 150 тыс. чел. проведена в Риме 28 июня. На ней выступили генеральные секретари всех трех профцентров, потребовавшие быстрейшего заключения коллективных соглашений в общественном секторе экономики. “Наше терпение кончилось!” –

таков был основной лозунг собравшихся (*Lavoro*, 28–29.06.03).

В г. Бергамо прошел “Праздник ИКПТ”. В течение нескольких дней активисты этого профцентра обсуждали актуальные проблемы как итальянского, так и мирового масштаба, имея в виду выработать по ним общую точку зрения.

Однако центральным мероприятием в рамках праздника стала, несомненно, дискуссия генеральных секретарей трех профцентров. На ней было подчеркнуто, что их точки зрения сходны сегодня по большинству вопросов, особенно касающихся отношений с правительством. В то же время остаются разногласия по двум принципиальным проблемам: автономии профсоюзов от политических сил и обновления системы коллективных переговоров. Под первым имеется в виду сохраняющаяся, по мнению ИКПТ и ИСТ, связь ВИКТ с левыми партиями, под вторым – тот факт, что указанные два профцентра намерены “проявлять гибкость” при переговорах в зависимости от состояния итальянской экономики, а ВИКТ отстаивает нынешнюю колдоговорную систему. Но все участники дискуссии сочли ее полезной и перспективной (*Lavoro*, 5–6.07.03).

**США.** Профцентр АФТ-КПП продолжает борьбу против налоговой политики властей, означающей на практике урезание ас-

сигнований на общественные нужды при снижении налогов на крупные состояния. Профцентр провел пикетирование здания конгресса США, в ходе которого был выдвинут лозунг – “Америке нужны хорошие рабочие места и сильная экономика, а не налоговые бреши для богатых”. Во главе пикетирующих встал секретарь-казначай АФТ-КПП Р. Трамка.

**ФРАНЦИЯ.** В центре борьбы французских профсоюзов остается вопрос о пенсионной реформе. 3 июня с.г. по всей стране состоялись массовые манифестации, организованные по инициативе Всеобщей конфедерации труда (ВКТ), профцентра “Форсувриер” и других общенациональных профорганизаций. Оценивая их результаты, Конфедеральная исполнительная комиссия ВКТ подчеркнула, что в них в значительно большей мере, чем раньше, приняли участие трудящиеся частного сектора, молодежь, женщины, инженерно-технические работники.

Затем последовали Дни действий 10.06 и 12.06. Генеральный секретарь ВКТ Б. Тибо направил письмо премьер-министру, в котором изложил требования профсоюзов по данному вопросу и предложил провести “подлинные переговоры” с профдвижением. В журнале ВКТ опубликовано обращение к депутатам парламента, которое читателям рекоменду-

ется подписывать и направлять в их адреса (*Le People*, № 1579, 25.06.2003, pp.3, 12, 36–42).

**НОРВЕГИЯ.** В Центральной организации профсоюзов Норвегии (ЦОПН) обсуждается проект реорганизации системы профсоюзного образования. В целях лучшего использования выделяемых на него средств должно быть создано акционерное общество “Партнер ЦОПН” (LO Partner AS), контрольный пакет акций которого будет находиться в руках профцентра и входящих в него профсоюзов. В его рамках должны быть созданы несколько дочерних АО или иных подобных структур, которые будут управлять имуществом школы ЦОПН, ее отдела, ведающего “дистанционным обучением”, Народной школы рабочего движения и фондами Союза рабочего просвещения (АОФ) – некоего аналога нашего общества “Знание”.

По мнению сторонников проекта, его осуществление позволит сократить расходы на администрацию этих учреждений, переведя их на рыночный базис. Вместе с тем уже слышны и голоса недовольных. Так, доверенное лицо работников АОФ назвал проект “аморальным” именно потому, что он вводит рыночные элементы в систему образования (*HK-pytt*, № 5/2003, ss. 4–6).

Подготовил  
Всеволод Можаев

# ПЕРВОЕ ЛИЦО ОТВЕЧАЕТ ЗА ВСЕ

**Клаус Цвикель**  
**принимает решение уйти в отставку**

На состоявшейся пресс-конференции 21 июля с.г. во Франкфурте-на-Майне Клаус Цвикель – первый председатель правления профсоюза металлистов Германии (“ИГ Металл”), который также является президентом Международной федерации металлистов, выступил с заявлением о своей отставке. Это решение К. Цвикеля, председателя крупнейшего по численности и одного из влиятельнейших отраслевого профсоюза мира, хотя в какой-то мере и было предсказуемым после недавней провальной забастовки “ИГ Металл” в Восточной Германии и продолжающихся расхождений в правлении профсоюза по ее принципиальной оценке и кандидатурам нового руководства “ИГ Металл” на предстоящем съезде в октябре с.г. в Ганновере, в то же время вызвало как в Германии, так и во всем профсоюзном мире широкий резонанс.

Объясняя причины своего ухода в отставку, К. Цвикель прежде всего отметил, что “не он стал причиной создавшегося хаоса, а те лица, которые не решились взять на себя личную ответственность за серьезное политическое поражение “ИГ Металл”.

Он заявил, что уже несколько недель назад призывал уйти в отставку вместе со вторым председателем **Ю. Петерсом** или всем составом правления, но его голос так и не был услышан. Он хотел, что-

бы всеми был воспринят сигнал о том, что “вся политическая ответственность принимается на себя и в то же время закладывается кадровая основа для нового старта”. Поэтому он вел интенсивные и разносторонние переговоры по достойному выходу профсоюза из этого кризиса, но когда убедился в том, что никаких кадровых и политических изменений не произойдет, в чем его поддерживали многие рядовые члены профсоюза и функционеры, он принял решение без промедления уйти в отставку.

К. Цвикель далее в своем обращении подчеркнул, что он ни в коей мере не может взять на себя всю ответственность за политическое поражение в Восточной Германии. По его словам, эта ответственность ложится на плечи всех членов правления и прежде всего – второго председателя Ю. Петерса, который непосредственно отвечал за ведение переговоров, и руководителей “ИГ Металл” в федеральных землях Берлина, Бранденбурга и Саксонии.

Когда после поражения в трудовом конфликте (которое в отличие от других он никогда не пытался приукрашивать) он увидел, что начавшаяся в профсоюзе по инициативе уполномоченных “ИГ Металл” и членов производственных советов предприятий Восточной и Западной Германии дискуссия по обновлению профсоюзного руково-

водства наталкивается на упорное сопротивление правления и что предстоящему съезду опять навязываются кандидатуры “тандема” в составе **Ю. Петерса** и **Б. Хубера**, он принял окончательное решение уйти в отставку и таким образом снять с себя ответственность за дальнейшее развитие событий.

В своем заявлении К. Цвикель также остановился на успехах, достигнутых “ИГ Металл” в течение 10-летнего периода его руководства, на предстоящих задачах, которые были четко сформулированы во время проведения конгресса будущего, подчеркнув, что профсоюзу приходилось действовать в новых условиях объединения Германии, глобализации и реструктуризации многих отраслей промышленности, сокращения рабочих мест и перемещения их из сферы производства в сферу обслуживания, в области исследова-

ния и развития, маркетинга, и в связи с этим сокращения численности профсоюза.

К. Цвикель выразил сожаление, что за этот период многое не удалось довести до конца, в том числе создание действенной модели социального партнерства в рамках образованного “Союза труда”, но “ИГ Металл” всегда достойно представлял интересы членов организации.

Он выразил в конце своего обращения благодарность всем рядовым членам профсоюза, функционерам, членам правления “ИГ Металл”, представителям Объединения немецких профсоюзов и других отраслевых профсоюзов за оказанную ему в эти годы поддержку и помощь.

*Аннотированный перевод  
с немецкого  
Александра Кулагина*

## **“ДАЕМ СПРАВКУ”**

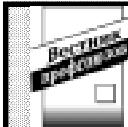
### **У НЕМЦЕВ НА ЭТОР РАЗ НЕ ПОЛУЧИЛОСЬ**

**Берлин.** Отраслевой профсоюз “ИГ Металл” признал свое поражение на переговорах с работодателями и объявил о прекращении забастовок с 30 июня. Всю полноту ответственности за неудачу взял на себя председатель “ИГ Металл” Клаус Цвикель.

Забастовочное движение с требованием сокращения рабочей недели с 38 до 35 часов продолжалось в течение месяца на территории бывшей ГДР. Бастовали 15 предприятий металлообрабатывающей и электротехнической промышленности Берлина, Бранденбурга, Саксонии и Тюрингии.

Руководство компаний пригрозило, что если забастовки не прекратятся или же на территории бывшей ГДР будет введена 35-часовая рабочая неделя, то оно начнет вывод производств в страны Восточной Европы, например, в Польшу и Чехию.

*Информ-контакт № 7/2003*



# ИНФОРМАЦИЯ

По сообщениям пресс-служб профобъединений и агентств

## ДЛЯ РАЗМЫШЛЕНИЯ

### КАК ТАМ ЖИВУТ ТРУДЯЩИЕСЯ С ПОГОНАМИ

О некоторых особенностях военной реформы во Франции рассказано в журнале шведского профсоюза офицеров, направившего делегацию во Францию.

Делегация отметила, что за последние годы Вооруженные силы страны были сокращены почти на 40%, причем перешли полностью на контрактную основу. Даны следующие цифры: солдатский и сержантский состав получает в месяц 1300–1500 евро (вольноопределяющиеся соответственно 680–850), младший лейтенант – 1750, а полковник – 4250 евро.

Среди военнослужащих стран Евросоюза выше всех оплачиваются британцы (на 15–20% выше средних показателей по ЕС), низшие расценки у итальянцев и испанцев.

Все они рассчитывают на введение в дальнейшем общих для ЕС расценок после появления "единой европейской системы обороны".

Примерно 11% военнослужащих во Франции – женщины.

## *Вестник профсоюзов*

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

#### Редакционная коллекция:

Чеботарев П.А.,  
главный редактор  
Вилков В.Г.,  
Зинченко В.Г.,  
Иванов В.Т.,  
Канышев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Можаев В.Е.,  
Прохоров А.А.,  
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkp.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 28.08.2003. Формат 60 x 84 <sup>1/16</sup>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.