



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

В НОМЕРЕ:

- В Москве открывается V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов
- Дела и заботы профсоюзных объединений
- ФНПР определила задачи по заключению нового Генерального соглашения
- Профсоюз АПК против бедности на селе
- Состояние трудовой миграции и занятости в СНГ
- Точка зрения лидера МКСП
- На меридианах Содружества

6 / 2004

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

***26 марта 2004 г.
в Москве
во Дворце труда
открывается
V (внеочередной) съезд
Всеобщей конфедерации профсоюзов.***

***Подробная информация
об итогах съезда,
принятых им решениях и документах
будет опубликована
в ближайших номерах журнала.***



ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

◆ УКРАИНА

ОТ ДЕШЕВОЙ К ВЫСОКООПЛАЧИВАЕМОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЕ

Председатель ФПУ выступил на заседании Правительства

29 февраля на расширенном заседании Кабинета Министров Украины обсуждены итоги работы Правительства за 2003 г. В заседании приняли участие председатели облгосадминистраций, народные депутаты, представители общественных организаций, средств массовой информации.

Из 14 выступающих третьим Премьер-министр Украины **Виктор Янукович** предоставил слово председателю Федерации профсоюзов, народному депутату Украины **Александру Стояну**. Председатель ФПУ поднял ряд актуальных для социальной защиты трудящихся страны вопросов, в том числе заработной платы.

Профсоюзы Украины отмечают как позитивное, сказал А. Стоян, что принципы социального партнерства все больше утверждаются как на государственном, так и на региональном уровнях.

Показательно, что Правительство во главе с В. Ф. Януковичем начало свою деятельность с утверждения Программы действий Правительства с профсоюзами.

В течение года состоялись рабочие встречи и консультации руководителей профсоюзов с членами Правительства. Последняя такая встреча с Премьер-министром Украины прошла недавно. Создана и работает совместная комиссия Правительства, профсоюзов и работодателей, которую возглавляют первый вице-премьер **Николай Азаров**, вице-премьер **Дмитрий Табачник**. На ее заседаниях используются предложения профсоюзов, касающиеся уровня оплаты труда. Практически готово к подписанию Генеральное соглашение на 2004–2005 гг. Все это добрые знаки реальных совместных дел во имя трудящихся Украины.

Председатель ФПУ привлек внимание участников расширенного заседания Кабинета Министров к главной проблеме – ускорению выведения работающего человека из зоны бедности. Сегодня она составляет 211 гривен, а за чертой бедности – более 13,3 млн. граждан страны.

Что, по мнению профсоюзов, требуется сделать, чтобы ликвидировать это позорное явление?

Прежде всего, это – последовательно приближать размер минимальной заработной платы к прожиточному минимуму для трудоспособного человека. На встрече с премьер-министром мы достигли договоренности, что совместно внесем в Верховную Раду Украины законопроект по поэтапному сближению этих величин. Нам представляется, что в 2005 г. можно установить минимальную заработную плату в размере 60–70% от прожиточного минимума, в 2006-м – 80, в 2007 г. – в размере 100%.

В текущем году предлагается ввести минимальную заработную плату в размере 237 гривен не с 1 ноября, а с 1 августа. Важным шагом на этом пути станет введение с 1 июля 2004 г. Постановления Кабинета Министров Украины от 30 августа 2002 г. № 1298 “Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов оплаты труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы”

с одновременным введением в этих отраслях оклада (тарифной ставки) работника первого тарифного разряда в размере законодательно установленного размера минимальной заработной платы.

Необходимо существенно повысить уровень оплаты труда в производственной сфере через установление размера тарифа первого тарифного разряда работника на предприятиях по меньшей мере на 20–30% выше минимальной заработной платы.

В целом же мы считаем, что уже настало время, чтобы Правительство совместно с профсоюзами и работодателями изменило сами подходы к оплате труда. Идеологией такого подхода может быть девиз – “От дешевой к высокооплачиваемой рабочей силе”.

Профсоюзы глубоко убеждены, что в современных условиях достойная заработная плата может стать залогом динамичного развития экономики Украины, существенного пополнения бюджета, повышения платежеспособности трудящихся.

К сожалению, за время, которое прошло после принятия Указа Президента Украины “О дальнейшем реформировании заработной платы”, существенных структурных изменений в этой сфере не произошло. Уровень заработной платы каждого второго работающего не превышает прожиточного минимума, а в отраслях охраны здоровья, культуры, социального

обеспечения, сельскохозяйственного производства ситуация еще хуже.

В заключение председатель ФПУ вновь предложил ускорить переход от модели дешевой к мо-

дели дорогой рабочей силы, которая характерна для стран с рыночной экономикой.

*Аналитическо-информационный
отдел ФПУ*

Перевод с украинского

◆ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРОФСОЮЗОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ В МОСКВЕ

20 февраля в Московской городской Думе в рамках заседания Комиссии по социально-трудовым отношениям и занятости состоялась встреча руководителей Федерации независимых профсоюзов России и Московской федерации профсоюзов по вопросу “О практике взаимодействия органов законодательной власти и профсоюзов в регионах (на примере города Москвы)”.

Во время встречи председатель Комиссии Мосгордумы по социально-трудовым отношениям и занятости депутат **Михаил Антонцев** рассказал представителям региональных профсоюзных объединений о структуре Московской городской Думы, работе проблемных и специальных комиссий, процедуре принятия законов, в частности, законов о бюджете города Москвы.

Московская федерация профсоюзов давно и плодотворно сотрудничает с депутатами столичного парламента. Она вошла в число инициаторов разработки нескольких городских законов. Руководи-

телей региональных профобъединений ознакомили с историей разработки и практикой применения в столице законов “О социальном партнерстве”, “О городском минимуме оплаты труда”, “Об охране труда в городе Москве” и “О квотировании рабочих мест в городе Москве”.

М. Антонцев отметил, что депутаты третьего созыва Мосгордумы в своей законотворческой деятельности гораздо больше стали уделять внимания вопросам трудовых отношений и социальных гарантий.

Участники заседания обсудили проблемы перепрофилирования и преднамеренного банкротства предприятий. Как сообщили представители Московской федерации профсоюзов, только в прошедшем году были сделаны попытки преднамеренного банкротства восьми столичных предприятий, но действия их руководителей были признаны судом незаконными. В настоящее время такое же преднамеренное банкротство пытаются осуществить руководство

Московского нефтеперерабатывающего завода, решением которого было приостановлено производство и уволены 500 человек. Уволенные сотрудники обратились к участникам Московского трехстороннего соглашения (куда входят Правительство Москвы, Московская федерация профсоюзов и Московская конфедерация промышленников и предпринимателей) с просьбой о проведении экономической экспертизы.

Представители Московской федерации профсоюзов поделились опытом решения подобных конфликтов. По словам Михаила Антонцева, принятый Думой в первом чтении проект закона

“О сохранении имущественных комплексов организаций промышленности в городе Москве” поможет решить проблему перепрофилирования промышленных предприятий путем введения механизма сохранения земли, предназначенной для производственного использования. Это станет еще одним важным шагом на пути развития взаимодействия столичных законодателей и профсоюзов в деле защиты прав и интересов трудящихся.

Участникам встречи был показан фильм об истории Московской городской Думы, проведена экскурсия по столичному парламенту.

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ГЕНСОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

В Астане состоялось очередное заседание Исполнительного комитета Генерального совета Федерации профсоюзов. Вел заседание председатель Федерации профсоюзов **Сиязбек Мукашев**.

Обсуждались итоги совместной законотворческой работы Федерации профсоюзов и депутатской группы “Енбек” Парламента Республики Казахстан в 2003 г. и задачи на 2004 г. Информацию о парламентско-профсоюзном сотрудничестве представили заместитель председателя Федерации профсоюзов **Р. Молдажанов** и ру-

ководитель группы депутат **Мажилис В. Егоров**.

Рассмотрена и одобрена практика работы Профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности и Северо-Казахстанского облсовпрофа по обучению профсоюзных кадров. Положительный опыт деятельности профсоюза и облсовпрофа в сфере профсоюзного образования предложено использовать всем членским организациям Федерации профсоюзов.

Исполком рекомендовал центральным органам отраслевых профсоюзов, областным межсо-

юзным объединениям, руководствуясь основными положениями долгосрочной Программы обучения профсоюзных кадров и актива Федерации профсоюзов, принять конкретные меры по повышению эффективности профсоюзной учебы на всех уровнях, организовать работу отраслевых, областных курсов профсоюзной учебы, школ профсоюзного актива.

Исполком рассмотрел и утвердил смету расходов и штатное расписание аппарата Федерации профсоюзов на 2004 г.

В структуре аппарата Федерации профсоюзов создан Департамент международной и информационной работы; его директором назначен 34-летний **Кайрат Садыков**, до этого занимавший должность советника председателя Федерации профсоюзов.

ВETERANAM ЦЕЛИНЫ – ЧЕСТЬ И СЛАВА

Федерация профсоюзов Республики Казахстан организовала прием ветеранов-первоцелинников, которые в годы начала освоения целинных и залежных земель забивали первые колышки для строительства новых хозяйств, создавали на селе профсоюзные организации.

Среди участников приема были знатные люди целиноградщины – Герои Социалистического Труда, бывшие партийные и

советские работники, а также председатели райкомов первых целинных совхозов, возглавлявших в 50–60 гг. на селе социалистическое соревнование, работу по улучшению жилищных условий и производственного быта, организации досуга трудящихся.

С приветствием к участникам приема обратился председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев**.

ПРОФСОЮЗЫ СОЗЫВАЮТ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СЪЕЗД ТРУДЯЩИХСЯ

Исполком Генерального совета Федерации профсоюзов Республики Казахстан принял решение провести 3–4 июня текущего года в столице республики г. Астане Второй съезд трудящихся Казахстана.

Утверждены состав оргкомитета и мероприятия по подготовке съезда.

Съезд будет проходить под девизом “Человек труда – высшая ценность государства!”. В нем примут участие 300 делегатов представителей трудовых коллективов всех отраслей экономики и регионов Казахстана.

Предполагается, что съезд трудящихся обсудит вопросы социально-экономического положения

в стране, соблюдения законных прав и интересов работников в сфере трудовых отношений, заработной платы. В центре внимания предстоящего форума будут и проблемы занятости, охраны и безопасности труда, а также вопросы разработки проекта Трудового кодекса Республики Казахстан.

Такой представительный форум позволит также лучше узнать мнение людей труда о деятельности профсоюзов, учесть все ценные замечания и предложения, принять необходимые меры по совершенствованию работы профсоюзов в современных условиях.

Пресс-служба ФПК

◆ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

КПА ОПРЕДЕЛИЛА ОТНОШЕНИЕ К ПРОЕКТУ ТРУДОВОГО КОДЕКСА

10 февраля на расширенном заседании Президиума Конфедерации профсоюзов Армении обсуждался вопрос “Позиция Конфедерации профсоюзов Армении в отношении проекта Трудового кодекса Республики Армения”. В обсуждении участвовали председатели 25 республиканских отраслевых союзов и члены постоянно действующих комиссий Совета КПА по связям с Правительством и Национальным Собранием РА.

Заседание вступительным словом открыл председатель Конфедерации **Мартин Арутюнян**. Он подчеркнул, что “обсуждаемый документ является насущным для народа, поскольку действующий Трудовой кодекс уже не соответствует требованиям нового времени и новых трудовых отношений”.

Основной доклад сделал первый заместитель председателя КПА **Грач Оганесян**, с сообще-

ниями выступили заместитель председателя КПА **Борис Хартян**, заведующий юридическим отделом **Микаел Пилиносян**. Участники заседания обменялись мнениями по обсуждаемому вопросу, внесли предложения по целому ряду пунктов Трудового кодекса. Президиум КПА решил представить предложения профсоюзов Правительству и Национальному Собранию РА.

Прошедшее заседание нашло широкое освещение в средствах массовой информации. Все столичные телевизионные каналы дали подробные информационные сообщения, во многих газетах была опубликована информация, а газета “Айастан” поместила интервью с Г. Оганесяном.

Конфедерация профсоюзов Армении выразила свою готовность активно участвовать на всех дальнейших этапах обсуждения проекта нового Трудового

кодекса, чтобы в итоге республика получила совершенный вариант важного нормативного доку-

мента, регулирующего отношения в жизненно важной для народа сфере.

◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

С 12 по 14 февраля 2004 г. в г. Чолпон-Ате состоялся Международный семинар “Социальное партнерство в странах с переходной экономикой: опыт и перспективы”. Учебное мероприятие провели Республиканский отраслевой совет профсоюзов работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Кыргызстана по инициативе его председателя **Ч. Токобаевой** и Международная федерация металлистов с участием Международной организации труда. Своих представителей на семинар направили Администрация Президента КР, депутаты Законодательного Собрания Жорку Кенеша Кыргызстана, директорский корпус отраслей машиностроения, приборостроения, горно-металлургической и электротехнической промышленности.

Целью семинара явились обобщение опыта социального диалога в стране, выработка координации деятельности в сфере развития социально-трудовых отношений, усиление роли организаций работодателей в национальных трехсторонних консультациях и коллективных договорах.

”Эффективность трехстороннего сотрудничества будет обеспечена, если работа трехсторонних структур, обязательства участников коллективных переговоров будут направлены на развитие экономики, без чего нереальна социально-экономическая защита трудящихся”, – отметил в своем выступлении председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана **С. Бозгунбаев**.

С интересом было выслушано мнение председателя Совета Конфедерации работодателей Кыргызстана **А. Кадырова** о деятельности Республиканской трехсторонней комиссии по социально-трудовым вопросам. Работа Секретариата РТК должна быть сконцентрирована на мониторинге вопросов, вносимых на Комиссию, с аналитическим обоснованием и расчетами. Решения Комиссии должны отслеживаться. А для этого необходимо, чтобы руководителем Секретариата было освобожденное лицо. Республиканский бюджет должен осуществлять финансирование деятельности РТК.

Живое обсуждение вызвала дискуссия о роли социальных

партнеров в трипартизме, об их заинтересованности в диалоге. Участники семинара пришли к выводу о необходимости создания новых и расширения диапазона сотрудничества существующих союзов и объединений работодателей. В результате поступило предложение, которое тут же реализовалось: непосредственно на семинаре было учреждено новое объединение работодателей – гильдия директо-

ров металлообрабатывающей отрасли.

В ходе обсуждения вопросов развития предпринимательства была отмечена необходимость внесения некоторых изменений в Налоговый кодекс и в Закон о тарифах страховых взносов, которые частично облегчили бы налоговое бремя для работодателей.

По итогам своей работы участники международного семинара приняли заявление.

◆ ГРУЗИЯ

ВОЗМУЩЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ НЕФТЕПРОВОДА

Строители нефтепровода “Баку–Тбилиси–Джейхан” (БТД) называют его стержнем социально-экономического развития в регионе. Недавно проект оказался под угрозой из-за рабочих волнений. Строители в Азербайджане и Грузии обвинили участвующие в прокладке трубопровода компании в том, что они принуждают их трудиться на несправедливых условиях.

28 февраля примерно 400 рабочих, нанятых греческой компанией “Consolidated Contractor International Co”, устроили забастовку в Кюрдамирском районе Азербайджана. “Они заявили, что начали акцию протеста из-за социальной несправедливости и дискриминации, касающихся оплаты труда и притеснений по национальному признаку”, – сооб-

щила азербайджанская телекомпания ANS.

В Грузии споры относительно строительства трубопровода ведутся с начала 2004 г. Объединение профессиональных союзов Грузии (ОПГ) совместно с тбилисской природоохранной организацией “Зеленая альтернатива” 6 февраля публично выразили обеспокоенность тем, что рабочие, занятые на нефтепроводе, подвергаются “крайней степени давления” ради выполнения графика строительства и ввода в эксплуатацию экспортного маршрута к 2005 г. Рабочие требуют более высокой почасовой оплаты и улучшения условий труда.

По словам **Гочи Александрия**, старшего советника ОПГ, “мы имеем здесь дело с принудительным трудом, который запрещен

конвенцией МОТ. Грузинские профсоюзы считают, что рабочие на БТД должны работать 7 часов в день, а фактически трудятся по 12 часов и больше семь дней в неделю, чтобы заработать минимальные средства, необходимые для существования”.

”Зеленая альтернатива” утверждает, что контракты, навязываемые трубопроводным консорциумом, предусматривают меньшую степень защиты рабочих от увольнения, чем это записано в грузинских законах о труде. “Компания вольна прекратить контракт с от-

дельным рабочим в любое время без выплаты компенсации”, – говорится в заявлении Кети Квиникадзе, юриста “Зеленой альтернативы”.

Ответственность за поддержание экологических и социальных норм при выполнении проекта несет крупнейший инвестор БТД – англо-американский концерн “British Petroleum”. По существующим в ВР правилам рассмотрения жалоб, компания должна выступить с публичными объяснениями “в течение семи дней”.

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

МИТИНГ ПРОТЕСТА В КИШИНЕВЕ

26 февраля с.г. в Кишиневе состоялся митинг протеста, организованный Конфедерацией профсоюзов Республики Молдова. В нем приняли участие более 4,5 тыс. членов профсоюза, представлявших трудовые коллективы Кишинева и всех районов Молдовы.

Председатель КПРМ **Петр Кирияк** отметил в своем выступлении, что нынешнее руководство страны превратилось в цех по производству обещаний, хорошо звучащих для зарубежных представительств, но горьких для населения страны. За последние годы было разработано более 130 различного рода концепций, стратегий и программ, в которых, однако, был

проигнорирован главный критерий эффективности деятельности власти – рост благосостояния людей.

Так, с 1993 г. рост цен превысил увеличение заработной платы более чем в семь раз. Согласно последним данным Всемирного Банка, 80% населения Молдовы находится за чертой бедности. Половина трудоспособных граждан не имеет работы. В ноябре прошлого года был вынесен на всеобщее обсуждение проект стратегии экономического роста и сокращения бедности. Но в Государственном бюджете на 2004 г. не запланировано финансовое обеспечение предусмотренных в этом документе мероприятий.

Конфедерация поддержала усилия Правительства и внесла свой вклад в разработку данной стратегии, полагая, что эти предначертания, которые направлены на повышение жизненного уровня населения, найдут отражение в социальной политике государства. На самом же деле только в прошлом году значительно повысились цены на продовольственные товары первой необходимости, электричество, природный газ, бензин, услуги связи. В совокупности это повышение составило 200%. КПРМ направила в адрес руководства страны записку, в которой указывалось, что это является тяжким бременем для населения, особенно той ее части, которая находится за чертой бедности.

На митинге была принята резолюция, адресованная руководству государства. В ней выражены требования восстановить эко-

номику, законодательно определить социальный показатель порога бедности в соответствии с международными нормами, принять соответствующие меры с тем, чтобы минимальная заработная плата составляла не менее 2/3 ее среднего размера по стране. Отмечена необходимость законодательного оформления оплаты труда работников бюджетной сферы, уменьшения разрыва между заработной платой и стоимостью жизненно важных продуктов и услуг (хлеба, коммунальных услуг, образования и др.). Резолюция требует снизить налоговое бремя для юридических лиц, уменьшить до 18% отчисления на социальное страхование у работников сельского хозяйства.

Участники митинга потребовали также прекратить незаконное вмешательство в деятельность Конфедерации профсоюзов Республики Молдова.

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ВЕСЕННЯЯ ПАЛИТРА МАСТЕРОВ

Под таким звучным названием с 3 по 14 марта в Республиканской художественной галерее работала выставка-продажа авторских работ лучших белорусских художников.

Она была организована Федерацией профсоюзов Беларуси, Белорусским союзом художников и Республиканской художественной

галереей. Подобная выставка проведена в Беларуси впервые, и посвящалась она 100-летию профсоюзного движения Беларуси и 65-летию Белорусского союза художников.

Посетители выставки получили возможность оценить искусство и приобрести понравившиеся работы самобытных бело-

русских мастеров. На выставке были широко представлены жи-

вопись, графика, скульптура, стекло, керамика.

◆ РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

ЖЕНЩИНАМ И БУКЕТЫ, И КОНВЕРТЫ

Душанбинские женщины-ветераны войны и труда получили букеты гвоздик и конверты с “премиальными” от мэрии столицы Таджикистана.

Распоряжением мэра **Махмадсаида Убайдуллоева** на эти цели выделено около 95 тыс. сомони (примерно 32 тыс. долл.). Материально поощрены 1569 женщин-ветеранов, каждая из которых получила по 20 долл.

Праздничные мероприятия начались уже 6 марта. Виновниц торжества и всех жителей

и гостей столицы в эти дни ожидали выступления певцов и танцоров на открытых эстрадах в центральном парке. Наряженные в национальные одежды масхарабозы (зазывалы) приглашали гостей на красочную ярмарку у столичного театра оперы и балета, где можно было приобрести изделия народных мастеров.

А 8 марта было объявлено в Таджикистане выходным днем, и чествования женщин продолжились в семьях.

◆ РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ ДЛЯ ВСЕХ ВОЗРАСТОВ

В узбекской столице создана экологическая библиотека. “Каждый, кто посетит ее, сможет здесь почерпнуть знания в области экологии, охраны окружающей среды, узнать интересные факты из жизни животных и растений”, – сказал профессор президент Международного фонда экологии и здоровья “Экосан” **Юсуф Шадиметов**.

В библиотеке открыт специальный отдел для детей, который поможет получить подрастающе-

му поколению экологическое образование. Там собраны увлекательные книги и журналы, видеотека располагает познавательными документальными фильмами о жизни животных и растений всего мира, о проблемах наркомании и вреде курения, отметил профессор. В библиотеке созданы условия для творческих встреч с писателями, учеными и проведения литературных чтений и конференций, подчеркнул Шадиметов.

НАСТАЛО ВРЕМЯ НАПОЛНИТЬ РЕАЛЬНЫМ СОДЕРЖАНИЕМ КОНСТИТУЦИОННУЮ НОРМУ – РОССИЯ – СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

*Из доклада заместителя председателя ФНПР
ВИТАЛИЯ БУДЬКО на заседании
Генерального совета ФНПР 18 февраля 2004 г.*

Действующее Генеральное соглашение было заключено на три года. Стороны Соглашения определили, что в этот период главной целью социальной политики Российской Федерации должно стать создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, снижение уровня социального неравенства, повышение доходов населения, обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных услуг, гарантий необходимого жизненного уровня на основе развития экономики.

Очевидно, что реализация намерений, составляющих содержание Генерального соглашения, должна осуществляться и осуществляется не только посредством работы на федеральном уровне в рамках Российской трехсторонней комиссии. Не менее важен процесс обеспечения единой концептуальной направленности Генерального соглашения, соглашений отраслевого и регионального уровня, коллективных договоров, заключаемых в организациях, в которых положения кон-

кретизируются, “обогащаются” спецификой, наиболее полно отражают интересы различных социальных групп и конкретных людей.

Таким образом, не в меньшей степени исполнение Генерального соглашения зависит от согласованности и эффективности работы на всех уровнях социального партнерства. И результаты его исполнения являются результатом работы всей профсоюзной структуры.

Продуктивной работе РТК не способствовала, а точнее, мешала, часто проявляющаяся несогласованность позиции между структурами Правительства, различные подходы к технологиям, набору экономических инструментов для решения той или иной задачи.

Отрицательно сказывается на эффективности переговоров и выполнении согласованных мер и приоритетов, как мы полагаем, еще не ограниченное поле деятельности объединений работодателей, что снижает эффективность работы по вертикали: многие работодатели на конкретных

предприятиях не только не придерживаются согласованных концептуальных положений, но, более того, стремятся избавиться от профсоюзной организации.

В определенной степени на замедление работы, срывы в сроках проведения рабочих групп и Трехсторонней комиссии повлияли смена Координатора РТК и неупорядоченная работа ее секретариата.

Показатели, характеризующие социально-экономическую ситуацию в стране, являются в то же время показателями правильности выбора приоритетов, мер и эффективности наших совместных усилий, эффективности наших взаимоотношений с работодателями и властью.

Нельзя не видеть и отрицать положительные тенденции в экономике и в социальной сфере, особенно в последние три года. Набирают темпы роста валовой внутренний продукт (ВВП), объемы производства промышленной продукции во всех отраслях (за исключением легкой промышленности и сельского хозяйства), растут объемы перевозок и других услуг.

Увеличиваются инвестиции в реальный сектор экономики. Сокращаются темпы инфляции.

Преодолен дефицит федерального бюджета. Растут реальные денежные доходы населения, в том числе реальная заработная плата. Несколько сократились масштабы безработицы и бедности.

Все эти тенденции роста реальные, но в большей степени представляют собой пока “среднюю температуру по больнице”. Далеко не каждая семья, не каждый человек ощутил улучшения, не преодолены внутренние диспропорции практически по каждому направлению экономической и социальной деятельности.

Рост ВВП не набрал тех темпов роста и их устойчивости, которые необходимы для эффективного решения социальных проблем. Он обеспечивается в большей степени за счет экспорта сырья и благоприятной конъюнктуры цен на него на мировых рынках. Сохраняется уродливый топливно-сырьевой перекос в экономике.

Инвестиционные ресурсы накапливаются далеко не во всех секторах экономики, в основном это инвестиции, обслуживающие тот же топливно-энергетический комплекс.

Размеры инвестиций в реальный сектор экономики и неотрегулированность их направлений, с точки зрения общенациональных интересов, не позволяют преодолеть тенденцию износа основных производственных фондов, не говоря уже об отсутствии инновационных возможностей, не способны преодолеть структурной немощи экономики.

Продолжаются изъятие ресурсов из экономики и утечка их из страны. Бизнес, корпоративное управление остаются, мягко гово-

ря, малопрозрачными. Сохраняются значительные масштабы теневой экономики.

В последние три года денежные доходы, заработная плата как начисленная, так и реальная, росли в темпах, которые в условиях, скажем, Западной Европы, представлялись бы очень значительными. Однако в нашей действительности они крайне недостаточны с учетом изменения структуры расходов населения, обеспечиваемых через заработную плату.

Остается необоснованно высокой дифференцированность как доходов, так и заработной платы. В сентябре 2003 г. более 30% работающих (по предприятиям, представившим информацию) имели заработную плату ниже прожиточного минимума. Минимальная оплата труда, гарантируемая государством, повысилась дважды, но так и не достигла даже четверти от прожиточного минимума.

Сегодня все уже стали привыкать к тому, что порог бедности и ее масштабы оцениваются только по уровню денежных доходов (даже иногда по способности покупать 5–6 наименований продуктов), в то время, когда уровень жизни, ее качество на самом деле характеризуются посредством довольно широкой системы показателей – индикаторов. Основными из них, кроме способности к определенному уровню текущего потребления,

следует назвать: доступ к образованию, доступ к медицинским услугам, доступ к жилью и состояние среды обитания. Именно поэтому, и учитывая кризисное состояние экономики, когда надо обеспечить выживание большинства, еще в 1997 г. мы предложили нашим социальным партнерам – работодателям и Правительству – ввести в действие систему государственных социальных стандартов, обеспечивающих определенный уровень жизни. Предложили согласовывать уровни этих стандартов и обеспечивать их совместными усилиями. Однако предложения профсоюзов не были поддержаны. В результате мы имеем масштабную бедность и резкую дифференциацию в уровне жизни.

Продолжается вынужденное беспроцентное кредитование бизнеса работниками – долги по заработной плате остаются нашей реальностью, несмотря на их снижение.

Показатель, который используется чаще всего в оценке положения на рынке труда, – уровень безработицы, также не способен отразить все перекосы российского рынка труда. Действительно, уровень безработицы снизился до 6 млн. человек, из них 1,5 млн. зарегистрировались в службах занятости, то есть заявили о необходимости оказания им помощи. Остальные 4,5–5,0 млн. человек либо находятся на иждивении семьи

(меньшая часть), либо составляют (и это факт) неформальный рынок труда со всеми его негативами. В то же время растет число вакантных мест, потребность в квалифицированных кадрах.

Российский рынок труда демонстрирует широкий набор проблем, представляющих опасность как экономического, так и социального характера и требующих решения:

- на рынок труда выставляются рабочие места плохо организованные и с низкой заработной платой, но требующие трудиться полный рабочий день;

- практически нет систем организации потоков внутренней миграции рабочей силы;

- системы переподготовки кадров не обладают гибкостью, необходимой для сложившихся условий;

- различные социальные слои ощущают ущемленность своих прав на рынке труда: молодежь, впервые выходящая на рынок труда, женщины, особенно с детьми, люди с ограниченными трудовыми возможностями;

- растут потоки иностранной рабочей силы, в основном используемой нелегально (по оценке, на менее 5 млн. человек).

По указанным проблемам российского рынка труда начата и продолжается целенаправленная работа, которая является предметом действующего Генерального соглашения и должна быть продолжена.

Особое внимание должно быть уделено проблеме использования иностранной рабочей силы. Есть необходимость оценки на трехсторонней основе демографической ситуации и принятой Правительством программы демографического развития до 2015 г., оценки достаточности и эффективности вложений в развитие человеческих ресурсов, человеческого капитала России. Применение иностранной рабочей силы не должно снижать степень усилий, направляемых на развитие внутренних людских ресурсов.

С другой стороны, иностранным работникам, труд которых используется на территории России, должны быть представлены достойные условия работы и жизни, обеспечено исполнение российского трудового законодательства по отношению к ним. Мы не против необходимого привлечения работников-иммигрантов, но при этом должна быть исключена безработица среди коренного населения.

Остается открытой тема степени и методов участия государства в экономике и в регулировании процессов социального характера. Сегодня мы не можем признать эффективными многие из применяемых методов воздействия исполнительной власти на процессы в экономике и тем более в сфере социальной.

Профсоюзы неоднократно заявляли свою позицию, заключаю-

щуюся в том, что такую масштабную структурную перестройку экономики, которую должна все же “осилить” Россия, полагаясь только на силы рынка, в общем-то можно осуществить. Но это займет слишком длительный период, который будет сопровождаться большими социальными потерями.

Мы полагаем, что присутствие государства в формировании инвестиционных структурных возможностей должно быть больше. Необходимая и целенаправленная государственная инвестиционная политика отсутствует. Об этом заявляют и многие предприниматели.

Действующая налоговая система не находит полного одобрения ни у предпринимателей, ни у профсоюзов. Надо полагать, что подобная ситуация будет иметь место до тех пор, пока не будет согласована и воспринята основными субъектами экономики и широкой общественностью система распределения социальной ответственности между человеком, бизнесом, государством. Неопределенность этих отношений и ответственности сказывается практически на всех реформистских начинаниях Правительства России.

Так, реформы в области обязательного страхования, пенсионного обеспечения, социальной защиты терпят явные провалы из-за несогласованности с политикой в области заработной платы. По

этой же причине реформы в ЖКХ остаются профанацией, а сама отрасль – без достаточного даже на текущие нужды финансирования. Оказывается невозможным введение в действие нового Жилищного кодекса без социальных потерь.

Не решены проблемы организации труда, заработной платы, да и развития предпринимательства в северных регионах. Системы северных компенсационных выплат тесно связаны с экономикой организаций, работающих в этих регионах, с их конкурентоспособностью.

Появление ряда новых законодательных актов, а также ряд намерений Правительства требуют пристального внимания профсоюзов и согласования позиций и интересов партнеров.

В 2003 г. принят пакет федеральных законов, изменивших полномочия и ответственность различных уровней власти. На уровень субъектов Федерации (а также на уровень муниципальных образований) передается ответственность за обеспечение важнейших социальных направлений, среди них:

государственные гарантии граждан на получение начального, основного и среднего общего образования;

социальное обслуживание различных слоев населения;

обеспечение целого ряда медицинских услуг;

обеспечение адресных субси-

дий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Передача полномочий будет осуществляться в течение 2005–2006 гг. В этих условиях архиважно обеспечить синхронность передачи полномочий и подкрепление их финансовыми ресурсами, что должно находиться в поле зрения РТК.

Правительство Российской Федерации занято работой над административной реформой. Отраслевым профсоюзам стоит внимательно посмотреть на изменение функций профильных министерств, чтобы вовремя адекватно отреагировать. Уже сегодня вызвали беспокойство ряд изменений в функциях Минтруда Российской Федерации и других министерств, в том числе исключение функций ведения переговоров и формирования Генерального соглашения без передачи кому-либо этих функций. Можно предположить, что Правительство реализует свою идею исключения исполнительной власти из социального партнерства в качестве полноценной стороны, стремясь стать арбитром и не более.

Нетрудно предположить также, что вслед за федеральным уровнем это изменение будет реализовано на уровне субъектов Федерации. И все это в то время, когда исполнительная власть остается крупным работодателем, использующим высококвалифицированный, но низкооплачиваемый труд.

Вырабатывая задачи и приоритеты на перспективу, нельзя “закрывать” на внутренних проблемах без учета тенденций в мировой экономике, без учета изменений в оценке значимости тех или иных составляющих для успешного устойчивого развития, изменений его целевых установок в широком понимании.

Оценка внутренних возможностей, а также вызовы внешнего мира подводят к выводу, который зафиксирован в проекте Концепции Генерального соглашения о том, что как в экономике, так и в социальной сфере настало время постановки задач значительно более высокого уровня. Вот они:

- на основе жесткой ориентации всех ресурсов – повышение темпов роста ВВП до уровней, способных обеспечивать возрастающий вклад в развитие человеческого капитала страны;

- от ликвидации абсолютной бедности к устойчивому рациональному потреблению и развитию личности;

- от сокращения масштабов безработицы к полной ликвидации вынужденной безработицы;

- договориться и законодательно закрепить распределение обязательной социальной нагрузки и ответственности между государством, предпринимателями и каждым человеком;

- настало время наполнить реальным содержанием конституционную норму: Россия – социальное государство.

♦ **ОСТРАЯ ПРОБЛЕМА**

ПОЗИЦИЯ И ДЕЙСТВИЯ ПРОФСОЮЗА ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ БЕДНОСТИ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Президиум ЦК профсоюза рассмотрел вопрос

Бедность на селе – это часть общенациональной бедности, являющейся одной из наиболее острых социальных проблем современной России. Из 33 млн. россиян, живущих сегодня за чертой бедности, 29,5 млн. – сельские жители, большинство из которых связаны с агропромышленным комплексом. Причины сельской бедности кроются в экономическом и социальном кризисе агропромышленного комплекса Российской Федерации, который принял системный и затяжной характер.

Сокращаются посевные площади, поголовье скота, снижается общий объем валовой продукции. Более 50% хозяйств являются убыточными. Продолжается рост неэквивалентности в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики.

В связи с непрерывным повышением цен на горюче-смазочные материалы, электроэнергию и другие материально-технические ресурсы, потребляемые сельским хозяйством, растет себестоимость сельхозпродукции, ухудшается финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных организаций.

По данным Госкомстата России, на 1 сентября 2003 г. кредиторская задолженность сельхозтоваропроизводителей составила 331,6 млрд. руб. Из них 161,2 млрд. руб. просроченной кредиторской задолженности, которую имеют 83% организаций.

Постоянно 55% сельхозорганизаций имеют просроченную задолженность по заработной плате. Ее общая сумма около 9 млрд. руб. Нормой стали за-

держки выплаты заработной платы на 3–5 месяцев, а во многих организациях и на 10–12 месяцев. По данной проблеме ЦК профсоюза неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации, Минсельхоз России, Росагропромсоюз, Прокуратуру России.

Темпы роста номинальной начисленной заработной платы в сельском хозяйстве по-прежнему отстают от темпов ее роста в промышленности и по экономике России в целом, причем это отставание растет. Начисленная заработная плата в сельском хозяйстве остается самой низкой и в 2,5 раза меньше средней по стране, в 3 раза меньше зарплаты в промышленности и на транспорте.

Во многих сельскохозяйственных организациях минимальный размер оплаты труда составляет 200–300 руб. вместо 600 руб. по закону. Распространена выплата заработной платы продукцией. Размеры натуроплаты в ряде случаев доходят до 80% заработка.

Неудовлетворительное финансовое состояние сельскохозяйственных организаций и практическое отсутствие у них платежеспособности привели к низкому уровню применения минеральных удобрений, химических средств защиты растений и ухудшению обеспеченности их основными фондами. Медленно обновляется парк тракторов, комбайнов, оборудование животноводческих ферм, ремонтных мастерских, котель-

ных. По научным данным, 900 тыс. человек работают в условиях, не отвечающих требованиям охраны труда. Ежегодно в агропромышленном комплексе погибает более 1000 человек, это каждый шестой несчастный случай на производстве в стране.

Отрицательно сказывается на развитии производства и благосостоянии работников АПК постоянный передел собственности. Только в первом полугодии 2003 г. прекратили хозяйственную деятельность 1282 (4%) сельскохозяйственных предприятия в 57 субъектах Российской Федерации.

В сельской местности, организациях АПК все большее место занимает неустойчивая и непродуктивная занятость, теряются квалифицированные кадры. В начале 2003 г. безработица среди сельскохозяйственных рабочих составляла 11,9%. Неуклонно сокращаются количество рабочих мест и численность занятых как в самом сельскохозяйственном производстве, так и в промышленных, строительных и других организациях, что еще более усугубило ситуацию с занятостью сельского населения, уровень которой резко снизился и составляет 56%.

В то же время медленно развиваются потребительская кооперация, мелкое предпринимательство, другие альтернативные виды трудовой деятельности на селе. Сельские жители сталкиваются с трудностями при реализации произведенной продукции из-

за удаленности рынков сбыта, многочисленных перекупщиков, противодействий мафиозных структур.

В последнее десятилетие идет процесс сужения социальной сферы на селе. Закрываются школы, детские сады, дома культуры, перестала существовать сфера бытового обслуживания. Число школ по сравнению с уровнем 1991 г. сократилось на 3 тыс., детских дошкольных учреждений – на 18 тыс., мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в расчете на 10 тыс. человек – почти в 2 раза, а врачей в 4,4 раза меньше, чем в городе. В сельской местности более 35 млн. кв. метров ветхого и аварийного жилья. Горячим водоснабжением обеспечено 20, водопроводом и центральным отоплением – 41, канализацией – 32% сельского жилого фонда.

Свыше 40 тыс. сельских поселений не имеют автобусного сообщения, а 72% крестьянских (фермерских) хозяйств и отдельных поселений – подъездов с твердым покрытием. Вследствие этого сельское население не обеспечивается соответствующим медицинским обслуживанием и культурно-бытовыми услугами и практически лишено самых элементарных условий жизнедеятельности.

Бедность и низкая доступность медицинского обслуживания, почти полная ликвидация санаторно-курортного лечения до крайности обострили демографические

проблемы села. В 75 регионах России продолжает сокращаться численность сельского населения. В ряде регионов сельских жителей умирает в 4–4,5 раза больше, чем рождается.

Крестьяне не ощущают достаточных и устойчивых перемен к лучшему, не видят перспективы. В большинстве сельских регионов России от окончательной нищеты жителей села спасает только личное подсобное хозяйство, все более превращающееся в последнее время из формы вторичной занятости в основную и единственную сферу приложения труда. Без решения проблем социального развития села, преодоления бедности и улучшения качества жизни невозможно создать условия для развития сельского хозяйства, агропромышленного комплекса, развития сельских территорий.

В принятом постановлении Президиум ЦК профсоюза обратился к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации с призывом принять срочные меры по преодолению затяжного экономического и социального кризиса в агропромышленном комплексе страны и его следствия – бедности в сельской местности – на основе долгосрочной национальной стратегии устойчивого развития села.

В этих целях профсоюз считает необходимым:

усилить государственную поддержку АПК, установить эк-

вивалентный обмен между сельскохозяйственным производством и другими отраслями экономики;

осуществить систему мер по развитию сельских территорий, улучшению медицинского, культурного, бытового и торгового обслуживания сельского населения;

повысить уровень и гарантии занятости сельского населения, способствовать развитию потребительской кооперации, малого предпринимательства, других видов деятельности на селе;

вернуться к системе обязательного социального страхования как наиболее надежной форме социальной защиты работника на базе внебюджетных социальных фондов;

принять меры по ограничению теневых распределительных процессов в аграрном секторе экономики.

Президиум ЦК предложил Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

усилить меры социальной защиты сельских жителей;

обеспечить действенный контроль за выполнением трудового и социального законодательства, более полное выявление нуждающихся сельских граждан;

разработать и принять отраслевую программу занятости сельского населения;

развивать систему образования, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для организаций АПК.

Совместно с Агропромышленным союзом России решено обратиться в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений с предложением о включении в Генеральное соглашение на 2005–2007 гг. мероприятий по преодолению бедности работников агропромышленного комплекса.

Особое внимание будет обращено на активизацию работы с органами исполнительной и законодательной власти, реализацию обязательств Отраслевого соглашения по АПК РФ, региональных и территориальных соглашений, разъяснение членам профсоюза их прав на достойную оплату труда, страховую и социальную защиту.

Президиум ЦК профсоюза, территориальные комитеты профсоюза совместно с Минсельхозом России и органами управления АПК субъектов Российской Федерации, Росагропромсоюзом и его территориальными органами будут добиваться выполнения федеральной целевой программы “Социальное развитие села до 2010 года”, проведения политики защиты отечественного товаропроизводителя.

Конкретные поручения даны также территориальным комитетам профсоюза, профсоюзным организациям работников потребительской кооперации и предпринимательства по содействию сокращению безработицы на селе, обеспечению занятости сельского населения.

О СОСТОЯНИИ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ В 2003 г.

Основные тенденции на рынке труда в государствах Содружества

В 2003 г., несмотря на продолжавшийся рост экономики, положение на рынках труда в государствах Содружества, как и в предыдущие годы, оставалось напряженным.

Численность постоянного населения в странах СНГ, по оценке Статкомитета СНГ, на начало 2004 г. составила 279 млн. человек и уменьшилась на 1 млн. человек по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. В течение 2003 г. в Азербайджане, Казахстане, Киргизии наблюдался рост общей численности населения, а в Белоруссии, Молдавии, России и в Украине имело место ее сокращение.

В Белоруссии и России, где на протяжении последних лет отмечался миграционный прирост населения, его влияние на численные потери населения постепенно ослабевает. В 2003 г. миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения в Белоруссии на 9% и России – на 4,2%.

В истекшем году значительно сократилась миграционная убыль населения из Казахстана, составив 11,7 тыс. человек в январе–октябре (за соответствующий период 2002 г. – 55,5 тыс. человек). При этом число прибывших в страну возросло на 5,9 тыс. и достигло 53,8 тыс. (в 2002 г. – 47,9 тыс.), а убывших сократилось на 37,9 тыс. и составило 65,5 тыс. человек (в 2002 г. – 103,4 тыс. человек). В Украине также наблюдалось ослабление интенсивности миграционных перемещений. По предварительным данным, за 2003 г. миграционный отток из страны составил 25,9 тыс. человек против 33,8 тыс. в 2002 г.

Продолжавшийся в 2003 г. в ряде стран рост численности населения в трудоспособном возрасте, вышедшего на рынок труда, обусловил рост численности экономически активного населения в целом по СНГ до 126,7 млн. человек, или на 300 тыс. человек по сравнению с 2002 г.

Однако, несмотря на рост производства, численность занятого населения за этот период, по предварительным данным, снизилась в Белоруссии – на 35 тыс. человек, в Молдавии – на 135 тыс., в России – на 150 тыс. и в Армении – на 180 тыс. человек. Вместе с тем имел место рост численности занятого населения в Азербайджане на 18 тыс. и в Казахстане – на 258 тыс. человек.

В странах СНГ в 2003 г. продолжался рост численности занятых в негосударственном секторе. Это происходило как за счет акционирования государственных предприятий, так и за счет развития малого предпринимательства. Частный сектор, адекватно реагируя на конъюнктуру рынка, имеет возможность в короткие сроки создавать новые рабочие места. Вместе с тем рабочие места в этом секторе из-за жесткой конкуренции и по другим экономическим причинам подвержены большому риску ликвидации.

Как и в предыдущие годы, в ряде государств Содружества продолжалось перераспределение рабочей силы из основных производственных отраслей (промышленность, строительство) в сферу услуг (торговля, связь, финансовая деятельность и др.). Численность работников сферы услуг увеличилась в Армении, Белоруссии, Киргизии и Молдавии. Одновременно следует отметить, что в 2003 г. произошло некоторое увеличение численности занятого населения в промышленности и строительстве в Азербайджане, Казахстане и Молдавии, что объясняется оживлением производства в этих отраслях и повлияло на снижение численности безработных.

Характерным для большинства государств Содружества в прошедшем году являлось продолжение убыли численности занятых в сельском хозяйстве и сосредоточение трудовых ресурсов в городской местности – центрах экономической и деловой активности. Так, в Белоруссии в сельской местности численность занятых уменьшилась с 5,2 млн. человек в 1990 г. до 4,4 млн. в 2003 г., или на 15%. В России число замещенных рабочих мест в сельском хозяйстве в декабре 2003 г. уменьшилось на 12,8% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Спрос и предложение рабочей силы

Стабилизация экономики и оживление производства в отдельных отраслях в истекшем году обусловили в ряде государств Содружества увеличение спроса на рабочую силу в Азербайджане, Белоруссии, Украине (на 6–25 %), Казахстане, Киргизии, Молдавии (38–46%), что нашло отражение в снижении количества претендующих на одно вакантное рабочее место в этих государствах.

Вместе с тем увеличение в целом по СНГ зарегистрированной численности незанятых, ищущих работу, на конец 2003 г. более чем на 245 тыс. человек вызвало рост числа претендующих (с 3,3 до 3,5) на одно вакантное рабочее место. Указанное увеличение про-

изошло в основном за счет России, Грузии и Таджикистана, в которых, наряду со снижением наличия вакантных мест, увеличилась численность ищущих работу. Особенно высокой нагрузка на одно вакантное место была в Армении (199 претендентов), Грузии (34,6) и Киргизии (25).

Проблема дисбаланса спроса и предложения рабочей силы вызвана тем, что в странах СНГ крайне недостаточно уделяется внимания созданию необходимого количества рабочих мест, обеспечивающих достойный труд (в развитых странах сегодня создание рабочих мест является важным социально-экономическим показателем и, наряду с динамикой занятости и безработицы, значимо ничуть не меньше, чем прирост ВВП).

Кроме того, в последние годы в государствах Содружества возросли требования со стороны работодателей к качеству рабочей силы, а отсутствие согласованности между рынком труда и рынком образовательных услуг усугубляет этот дисбаланс. В системе начального профессионального образования стран СНГ значительно сократилось число учебных заведений, ухудшилось и качество обучения. Наряду с этим большинство предприятий и организаций практически свернуло подготовку и повышение квалификации работников.

Вместе с тем при повышенных требованиях к качеству рабочей силы часто имеет место неудовлетворенность претендентов предлагаемым уровнем заработной платы и условиями труда. В результате высококвалифицированные специалисты предпочитают искать любую другую работу с более высокой оплатой, чтобы прокормить свои семьи.

Безработица

Имевшая место в прошедшем году активизация процессов высвобождения работников в связи со структурными преобразованиями в отдельных отраслях экономики государств Содружества увеличила приток рабочей силы на рынок труда.

По оценке Статкомитета СНГ, общая численность безработных, учтенных по методике МОТ, в целом по Содружеству за 2003 г. составила свыше 10 млн. человек, при уровне безработицы – более 8%. Значительно возрос уровень безработицы по указанной методике в Киргизии, Молдавии, России и в Украине. В то же время он снизился в Казахстане.

Число безработных, официально зарегистрированных в службах занятости, в большинстве стран по-прежнему в 2–5 раз ниже общей численности безработных, что обусловлено в основном недостаточной заинтересованностью незанятых граждан в получении официального статуса безработного (сложность регистрации и снятия с учета, размер выплачиваемых пособий, длительная задержка их выплат). На низкий уровень регистрации безработных, например, в Азербайджане, Грузии, Молдавии, Таджикистане, также зна-

чительно влияет трудовая миграция населения в другие страны. В целом по СНГ в течение 2003 г. регистрируемая безработица выросла с 3,1 до 3,25 млн. человек (с 2,4 до 2,5%). В то же время снижение численности зарегистрированных безработных имело место в Армении, Казахстане, Киргизии, Молдавии, Таджикистане и в Украине.

В ряде стран (Киргизия, Молдавия, Украина) снижение численности зарегистрированных безработных происходило при значительном росте числа безработных, учтенных по методике МОТ, что говорит о несовершенстве учета официальной безработицы.

Среди безработных в прошлом году молодежь в возрасте до 29 лет составляла, например, в Таджикистане более 63%, Белоруссии и Молдавии – около 48, в Киргизии и России соответственно 37 и 31%. Женщин среди ищущих работу при содействии служб занятости на конец 2003 г. было в Армении, России, Украине, Казахстане свыше 60%, Таджикистане, Киргизии, Азербайджане – более 50, Молдавии и Грузии – около 48%.

В 2003 г. в большинстве стран Содружества произошло сокращение численности безработных, которые получали пособие по безработице. Так, в конце ноября прошлого года это пособие получали (или было назначено) в Азербайджане всего 6,1% от общей численности зарегистрированных безработных, а в конце ноября 2002 г. – 7%, в Киргизии соответственно – 7,3 и 9,1, Молдавии – 8,8 и 14,3, Таджикистане – 62,0 и 64,7, России – 79,1 и 88,0. При этом размер пособия по безработице в 2003 г. был значительно ниже средней заработной платы и прожиточного минимума. Так, в Украине и Молдавии он был в 3 раза, а в Белоруссии в 4,5 раза ниже прожиточного минимума. Средний размер этого пособия колебался от 8,2% в Белоруссии до 32,1% средней заработной платы в Азербайджане.

Профессиональная подготовка безработных

Как и прежде, значительную долю среди ищущих работу составляли лица, не имеющие профессиональной подготовки или потерявшие профессиональные навыки в связи с длительным перерывом в работе. В январе–ноябре 2003 г. на профессиональное обучение службами занятости было направлено 559 тыс. незанятых граждан, что на 13,4% больше, чем в соответствующем периоде 2002 г. Однако масштабы обучения и повышения квалификации незанятого населения отстают от потребностей рынка труда. Проблема качества подготовки безработных усугубляется тем, что в последние годы существенно сокращено финансирование служб занятости по этому направлению.

В значительной мере по этой причине доля безработных, направленных на профессиональное обучение в январе–ноябре прошлого года, составляла всего от 6,1 до 8,1% в Армении, Молдавии, Таджикистане, Украине, Азербайджане, Киргизии и от 9 до 12,6% в России, Казахстане и Белоруссии.

Трудовая миграция

В последнее время возрастает заинтересованность целого ряда государств Содружества в привлечении иностранной рабочей силы в условиях развивающейся экономики и складывающейся демографической ситуации. Вместе с тем некоторые страны СНГ заинтересованы в миграции своих граждан. Это в определенной мере позволяет им решать проблему занятости и повышения уровня жизни населения, снижения социальной напряженности.

В прошлом году внешняя трудовая миграция в государствах Содружества в ее легальной форме оценивалась чуть более 400 тыс. человек. Трудящиеся-мигранты из стран СНГ составляли более половины этой численности. Основной поток мигрантов из государств Содружества (57%) шел, как и прежде, в Россию, причем среди них преобладающую величину составляли трудящиеся-мигранты из Украины, Молдавии, Таджикистана (соответственно 30, 20 и более 8%). В меньших размерах была трудовая миграция в Россию из Армении, Азербайджана и Узбекистана – от 6 до 8%. Незначительный удельный вес (3–4%) составляли легальные трудящиеся-мигранты из Киргизии, Грузии и Казахстана.

Начиная с 2003 г. Российская Федерация ввела квотирование привлечения иностранной рабочей силы, которое не распространяется на граждан государств СНГ, и их трудоустройство производится вне квот. В прошлом году квота на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Россию для осуществления трудовой деятельности составила 530 тыс. человек. В 2004 г. квота предусмотрена в размере 213 тыс. человек.

В 2003 г. в России почти треть легальных иностранных трудящихся-мигрантов работала на стройках, 24% были заняты в сфере бытового обслуживания и торговли, 13 – в промышленности, 7,4 – в сельском хозяйстве, 2,4 – на транспорте и 23% – в прочих отраслях.

В некоторых государствах Содружества идет привлечение трудящихся-мигрантов, главным образом, из стран дальнего зарубежья. Так, в Казахстане и Молдавии до 85%, в Киргизии – более 70% иностранных работников являлись гражданами из этих стран. Например, в Киргизии трудящихся-мигрантов из Турции было более 40%, из Китая – около 20%. В России среди привлекаемой рабочей силы не из стран СНГ граждане Китая составили 25%, Вьетнама – 17, Турции – 10%.

Необходимо отметить, что в странах СНГ численность легальных иностранных трудящихся-мигрантов пока крайне мала и не превышает одного процента занятого населения стран.

Наряду с легальной трудовой миграцией в странах СНГ получила значительное распространение трудовая миграция в ее нелегальной форме, которая является серьезной проблемой для наших государств, и особенно для России, где, по оценкам руководства Федеральной миграционной службы, незаконно находится до 5 млн.

иностранных граждан. Нелегальные мигранты оказывают существенное влияние на местные рынки труда. Ежегодно они вывозят из страны от 13 до 15 млрд. долл. Из-за их незаконной деятельности только в 2003 г. бюджеты российских регионов недополучили до 2 млрд. долл.

Все это говорит о необходимости усиления внимания к регулированию трудовой миграции, борьбе с незаконной миграцией, важности совершенствования соответствующего законодательства в государствах Содружества, участия профсоюзов в решении этих проблем. Вместе с тем профсоюзам нужно добиваться от правительств активизации действий по выработке согласованной миграционной политики наших стран с учетом потребности в рабочей силе, обеспечению реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ.

Работа профсоюзов по содействию занятости населения

Профсоюзы стран СНГ, как и прежде, большое внимание уделяли вопросам содействия занятости населения. В заключенных генеральных соглашениях предусмотрены специальные разделы, содержащие обязательства сторон социального взаимодействия по регулированию рынка труда, обеспечению занятости и снижению безработицы. С участием профсоюзов в большинстве государств разработаны программы содействия занятости населения. Эта проблема обсуждалась на заседаниях руководящих органов профцентров, семинарах и круглых столах.

Так, на расширенном заседании Совета Объединения профсоюзов Грузии в ноябре 2003 г. при рассмотрении вопроса “О положении с занятостью в стране и задачах профсоюзов Грузии” отмечалось, что в условиях экономического кризиса и обострения социальной обстановки государство не смогло осуществить активную политику формирования рынка труда для достижения полной занятости населения. Не были проведены эффективные мероприятия по сохранению существующих рабочих мест и созданию новых. Совет определил, что основным направлением деятельности профсоюзов должно являться усиление работы по обеспечению гарантий социально-трудовых прав и интересов трудящихся, повышению занятости. Для этого, в частности, было рекомендовано профсоюзным организациям активизировать работу с объединениями работодателей и свое участие в разработке территориальных и отраслевых программ занятости, обеспечить контроль за их реализацией.

Профсоюзы Армении участвовали в разработке принятой Правительством республики стратегической программы по преодолению бедности, в которой, наряду с мерами по повышению уровня

жизни и сокращению количества бедного населения, предусмотрены и меры по созданию рабочих мест.

Совет Конфедерации профсоюзов Республики Молдова (КПРМ) в июне прошлого года рассмотрел положение на рынке труда в стране. Отмечалось, что самые острые проблемы трудоустройства связаны с отсутствием приемлемых рабочих мест (а имеющиеся характеризуются низким уровнем доходов трудящихся) и условий для профессионального обучения и переподготовки работников. КПРМ неоднократно выдвигала предложения о стимулировании экономической активности в стране в целях создания новых рабочих мест. По итогам заседания Совета было предложено органам государственного управления разработать эффективную политику восстановления экономики, в том числе путем мобилизации и стимулирования внутренних и внешних инвестиций для создания новых рабочих мест, поощрения развития малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства. Совет также предложил Национальной конфедерации патроната оказывать влияние на работодателей в целях сокращения увольнений, организации профессионального обучения работников. КПРМ призвала профсоюзные организации предприятий при заключении коллективных договоров и соглашений более настойчиво требовать обеспечения необходимых финансовых средств для повышения квалификации работников и привлекательности рабочих мест, улучшения условий труда.

В декабре 2003 г. в Институте труда КПРМ состоялась встреча за круглым столом "Роль социальных партнеров на рынке труда". Представители профсоюзов, работодателей и Правительства обсудили ряд вопросов, в частности о роли профсоюзов в осуществлении политики занятости населения.

В столице Киргизии прошел круглый стол "Социальное партнерство в профессиональном образовании и обучении: дальнейшие шаги по развитию", организованный национальным Советом социальных партнеров по профессиональному образованию и обучению при поддержке Европейского фонда образования и Секретариата специального представителя Президента Киргизии по привлечению иностранных инвестиций. В его работе приняли участие заместитель премьер-министра, представители профсоюзов, объединения работодателей и образовательных организаций. Участники заседания обсудили актуальные вопросы профобразования, роль социального партнерства в повышении его качества. В принятом меморандуме говорится о необходимости координации усилий сторон социального партнерства для развития профобразования в интересах государства, предпринимателей и работников.

*Социально-экономический отдел
Исполкома ВКП*

♦ **ВЫСКАЗЫВАНИЯ**

С ГЛОБАЛИЗАЦИЕЙ СВЯЗАНЫ МНОГИЕ ПОВСЕДНЕВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЛЮДЕЙ

В начале 2004 г. генеральный секретарь Международной конфедерации свободных профсоюзов **Гай Райдер** посетил Норвегию. Журнал основного профцентра этой страны – ЦОПН – охарактеризовал МКСП как “всемирное профдвижение”, поскольку она объединяет 169 млн. членов в 152 странах. Однако, отметил журнал, МКСП не находится на первом плане экранов телевидения, когда речь ведется о демонстрациях против Международного валютного фонда, Всемирного банка и Всемирной торговой организации.

Говоря о современном положении профсоюзов, Г. Райдер отметил, что “капитал стал интернациональным, рабочие места перемещаются по всему миру, с глобализацией связаны многие повседневные проблемы людей”. Профдвижение отошло на задний план, это объясняется тем, что боевые и финансовые ресурсы находятся на на-

циональном, а не на международном уровне. Это изменится, считает Г. Райдер, по мере усиления темпов глобализации. Север Европы может служить социальной моделью для многих стран. К примеру, сюда для изучения опыта приезжают новозеландцы, которые 10 лет назад начали дерегуляцию в своей стране и убедились в бесперспективности собственной модели.

Глобализация – не случайность, говорит Г. Райдер. Это выражение политической воли правительств. Поэтому правительства, если захотят, могут что-то сделать для гарантии прав работников и социального благосостояния через госграницы. Но это становится проблемой борьбы, поскольку в единственной мировой сверхдержаве – США – существует правительство, не желающее никакого партнерства с профдвижением (LO-aktuelt, № 1/2004).

Выступая на Всемирном экономическом форуме в Давосе, Г. Райдер, в частности, заявил: “Мы хотим использовать давосский форум, чтобы обратить внимание ведущих предпринимателей и глав правительств на постоянно растущие недостатки и провалы глобальной экономики и потребовать коренной смены курса”, имея в виду прежде всего недавние банкротства крупных европейских фирм. Он отметил также увеличение числа нарушений профсоюзных прав в различных странах мира. Вместе с тем Г. Райдер подчеркнул значение 26 глобальных соглашений, которые были заключены глобальными профсоюзными федерациями с транснациональными корпорациями, и критиковал последние за “поток их инвестиций в Китай” (*Arbeit & Wirtschaft*, № 2/2004).

Генсек МКСП высказался за поддержку международным профдвижением “развития иракских профсоюзов в направлении демократии и легитимности”. Он выразил недовольство тем, что, “несмотря на протесты профдвижения, США не извинились и не дали объяснений” по поводу декабрьского налета на штаб-квартиру Федерации профсоюзов Ирака, который, по его мнению, был вызван “недовольством со стороны оккупантов и коалиционных властей сопротивлением некоторых иракских профсоюзов прива-

тизации ряда предприятий страны”. Попутно указывается, что безработица в Ираке достигает 70% рабочей силы, а размер зарплат уменьшился вдвое за последний год (*Siftidningen*, № 2/04).

На созванном накануне открытия Всемирного социального форума в индийском городе Мумбаи Всемирном профсоюзном форуме существенное место заняли проблемы глобализации, в том числе отношений профсоюзов с ТНК, мониторинг их деятельности в социальном плане. Было уделено внимание “неформальному труду”, особенно распространенному в Азии, защите беднейших слоев трудящихся, социальным последствиям приватизации. Отмечался рост нищеты в мире – за период с 1980 г. она увеличилась на 25%, а в некоторых странах и регионах более чем на 50%. На данном форуме выступили генеральные секретари: МКСП – Г. Райдер, ВФП – А. Жариков, ВКТ – В. Тайс.

Г. Райдер подчеркнул важность социального партнерства профсоюзов и предпринимателей и призвал последних присоединиться к Глобальному пакту ООН, конвенциям и рекомендациям МОТ и Основным направлениям Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий (*Lavoro*, 21.01.04).

*Прочитал и перевел
Всеволод Можжаев*

♦ НА МЕРИДИАНАХ СОДРУЖЕСТВА

НОВОСТИ ИЗ СТРАН СНГ

Вечер славянской культуры “От языческой Масленицы до первого славянского литературного памятника “Слово о полку Игореве” состоялся 27 февраля в Армянском государственном педагогическом университете имени Хачатура Абовяна. Как сообщил директор Армянского центра русского языка **Гурген Барикян**, на вечере звучали посвященные славянскому весеннему празднику – Масленице – обрядовые песни и отрывки из “Слова о полку Игореве”, были пляски и игры. Вечер завершился выступлением творческих коллективов белорусской, русской и украинской общин Армении.

Представители МИД России и Белоруссии обсудили в Москве вопросы освещения Союзного строительства и обмена информацией. Стороны затронули вопросы координации позиций двух стран в международных организациях, в первую очередь в Комитете ООН по информации. Обсуждались некоторые аспекты деятельности информационных центров ООН в обеих странах, а также российско-белорусское взаимодействие в рамках Комитета по СМИ Совета Европы.

Грузия способна создать единое экономическое пространство вместе с Азербайджаном и Арменией, заявил 6 марта на встрече с грузинскими бизнесменами Президент Грузии **Михаил Саакашвили**. Он отметил, что во время недавнего визита в Баку предложил Президенту Азербайджана **Ильхаму Алиеву** создать совместную комиссию для устранения таможенных и других экономических барьеров между двумя странами.

Первый вице-премьер и министр финансов Украины **Николай Азаров** называет успешной проведенную четырехстороннюю встречу вице-премьеров Украины, России, Белоруссии и Казахстана относительно формирования Единого экономического пространства (ЕЭП).

На встрече утверждены технические задания по разработке соглашений для семи рабочих групп. Свыше 100 проектов соглашений должны быть подготовлены за полгода. Н. Азаров отметил, что ЕЭП – “это сугубо экономическое образование. Если мы хотим выйти на уровень роста ВВП 10–12% в год, мы должны открыть границы с соседями”.

Декларацию о дружбе и стратегическом партнерстве между Казахстаном и Азербайджаном подписали президенты **Нурсултан Назарбаев** и **Ильхам Алиев**, который посетил Казахстан с двухдневным государственным визитом.

Подписаны долгосрочная программа сотрудничества в области культуры, науки и туризма, протокол о дальнейшем развитии сотрудничества в области гражданской авиации, а также соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Президент Кыргызстана **Аскар Акаев** объявил “мораторий” на приобретение чиновниками дорогих автомобилей. “Государственные служащие просто соревнуются, кто купит более дорогую машину. Это надо прекратить”, – заявил он на заседании Правительства. По его словам, как правило, эти покупки осуществляются за счет государственных средств. Президент объявил о мерах по ужесточению финансовой дисциплины на всех уровнях. В частности, о прекращении ненужных зарубежных поездок чиновников, более эффективном использовании сотовой связи.

Промышленные предприятия Молдавии выпустили в 2003 г. продукции на сумму, превышающую 16,1 млрд. леев (1,2 млрд. долл.). В указанный период отмечался рост объема производства оборудования, обуви, медицинских приборов и инструментов, мебели, насосов, текстильной продукции, сельхозмашин, а также продуктов питания и напитков.

В 2003 г. промышленные предприятия Молдавии поставляли свои товары на рынки 73 государств.

Ведущие духовные лидеры стран СНГ создали Межрелигиозный совет Содружества. Его учреждение состоялось в рамках II Межрелигиозного миротворческого форума, который завершился 3 марта в Москве. В Совет вошло около 40 религиозных лидеров, представляющих четыре ведущие религиозные традиции государств СНГ: христианство, ислам, иудаизм и буддизм.

В президиуме Совета – 22 человека: девять христиан, восемь мусульман, четыре иудея и один буддист. Предполагается, что у президиума будет четыре сопредседателя, в настоящее время избраны двое постоянных: Патриарх Московский и Всея Руси **Алексий II** и Глава Духовного управления мусульман Кавказа **Аллахшукюр Паша-заде**.

Парафированием соглашения о поставках в весенне-летний период этого года таджикской электроэнергии в южные регионы России завершились переговоры в Душанбе между представителями РАО “ЕЭС России” и таджикского Министерства энергетики. Объем поставок в основ-

ном с Нурекской ГЭС составит порядка 1,4 млрд. кВт·ч электроэнергии, сообщил министр энергетики Таджикистана **Джурабек Нурмахов**.

Российская сторона взяла на себя согласование вопроса с Ташкентом и Астаной о пропуске таджикской электроэнергии по электросетям Узбекистана и Казахстана.

В Москве в рамках Года России в Казахстане прошла конференция "Евразийство на старте тысячелетия: тенденции и перспективы".

Участники конференции обсуждали идеи евразийства, о которых, по словам ректора МГУ **Виктора Садовниченко**, "10–15 лет назад мало кто знал, не считая узких специалистов". Сегодня же интеграционные идеи евразийства в области экономика, культуры, политики, международных отношений поддерживает от 60 до 75% граждан постсоветских республик.

Сегодня евразийская идея популяризируется на постсоветском пространстве. Об этом, в частности, свидетельствуют создание ЕврАзЭС, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Единого экономического пространства, а также расширение сотрудничества стран Содружества, создание политических движений, которые используют в своих программах идеи евразийства.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

Редакционная коллегия:

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Вилков В.Г.,
Зинченко В.Г.,
Иванов В.Т.,
Каньшев В.С.,
Кувшинов В.Я.,
Можаев В.Е.,
Прохоров А.А.,
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 13.03.2004. Формат 60 x 84 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.