



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

# ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

## В НОМЕРЕ:

- В Москве прошел V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов
- Документы и материалы V съезда ВКП: доклад Исполкома ВКП, декларация, заявление
- Генеральное соглашение в Беларуси
- Зулайха ИСХАКОВА.  
Профсоюзы Кыргызстана в борьбе за гендерное равенство
- Службы занятости стран СНГ будут теснее взаимодействовать
- Нелегальная миграция и принудительный труд

**7 / 2004**



## **Взаимодействие Консолидация Профессионализм**

### **V (ВНЕОЧЕРЕДНОЙ) СЪЕЗД Всеобщей конфедерации профсоюзов**

26 марта 2004 г. в Москве прошел V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП).

ВКП сегодня объединяет в своих рядах 10 национальных профцентров стран СНГ и 38 международных отраслевых объединений профсоюзов, всего 48 членских организаций общей численностью около 75 млн. членов профсоюзов.

Решение о проведении внеочередного съезда было принято 4 декабря 2003 г. на заседании Исполкома ВКП. Основанием для него послужили произошедшие изменения в ситуации в регионе СНГ и мире, которые потребовали оперативной реакции со стороны профсоюзов, корректировки задач, форм и методов их работы, определенных изменений в структуре руководящих органов Конфедерации.

В соответствии с нормой представительства и действующим Уставом на съезд ВКП были избраны делегаты, представляющие профсоюзы государств Содружества и всех отраслей экономики.

#### **Съезд рассмотрел следующие вопросы:**

1. О реформировании Всеобщей конфедерации профсоюзов (докладчик **Владимир Щербаков** – председатель ВКП).
2. Отчет Ревизионной комиссии ВКП (докладчик **Владимир Канышев** – председатель Ревизионной комиссии ВКП).
3. О внесении изменений и дополнений в Устав Всеобщей конфедерации профсоюзов.
4. О внесении изменений и дополнений в Положение о Ревизионной комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов.
5. Организационные вопросы.

В докладе Исполкома ВКП был дан анализ развития профсоюзного движения Содружества в целом и Конфедерации с момента ее создания в 1992 году.

Членские организации ВКП обрели собственный опыт, влияние, и в этом ВКП им энергично помогала. Общенациональные объединения утвердились как независимая и дееспособная сила общества, созданы демократические механизмы, позволяющие членам профсоюзов реально участвовать в разработке и реализации политики и стратегии национальных профцентров. В основном освоены формы и методы деятельности профсоюзов в условиях рыночной экономики. Членские организации ВКП участвуют в деятельности международного профдвижения.

Съезд сделал вывод, что переходный этап в развитии ВКП, профсоюзного движения в рамках Содружества в основном завершен, что имеет огромное практическое значение для определения будущего Конфедерации. Теперь необходимо более решительно двигаться дальше, ставить более значимые цели, организовывать профсоюзные акции в масштабе СНГ, выдвигать инициативы, способные теснее сплотить наши членские организации.

В последние годы произошли также значительные политические и экономические изменения в мире и в регионе СНГ. Обострились проблемы международной безопасности и борьбы с терроризмом. Положение в мировой экономике осложняется ситуацией, сложившейся вокруг Ирака и на Ближнем Востоке. Неустойчивы валютные рынки. Периодически возникают новые очаги торговых войн, затрагивающих жизненные интересы трудящихся различных отраслей экономики. Набирает силу тенденция групповой интеграции стран СНГ как в экономической, так и в военной областях.

Все эти ключевые внутренние и внешние факторы следует учитывать, корректируя курс объединенных профсоюзов Содружества.

В дискуссии по докладам приняли участие:

**Сиязбек Мукашев**, председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан;

**Анатолий Назейкин**, председатель Общероссийского профсоюза работников связи Российской Федерации;

**Мартин Арутюнян**, председатель Конфедерации профсоюзов Армении;

**Владимир Казаченко**, председатель ЦК профсоюза трудящихся металлургической и горнодобывающей промышленности Украины;

**Леонид Козик**, председатель Федерации профсоюзов Беларуси;

**Михаил Кузьменко**, президент Международной конфедерации профсоюзов работников здравоохранения, председатель профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;

**Сагын Бозгунбаев**, председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана;

**Георгий Столяренко**, председатель Международной конфедерации профсоюзов работников водного транспорта;

**Петру Кирияк**, председатель Конфедерации профсоюзов Республики Молдова;

**Иракий Тугуши**, председатель Объединения профсоюзов Грузии;

**Михаил Шмаков**, председатель Федерации независимых профсоюзов России;

**Муродали Салихов**, председатель Федерации профсоюзов Таджикистана.

**Съезд принял Декларацию**, в которой определены приоритеты на предстоящий период. В их числе:

скоординированная борьба за социальную справедливость, полную и эффективную занятость, достойный труд и высокую цену рабочей силы, за достойные условия жизни, социальную защищенность всех категорий наемных работников и гендерное равенство;

защита профсоюзных прав в странах СНГ, законодательное обеспечение программных и уставных целей профсоюзов, повышение эффективности профсоюзно-парламентского сотрудничества;

содействие членским организациям в дальнейшем развитии профсоюзного движения, оказании солидарной поддержки в проведении коллективных акций в защиту профсоюзных прав и свобод и социально-экономических интересов трудящихся.

V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов выразил уверенность в том, что ВКП и её членские организации, действуя солидарно, опираясь на поддержку мирового профсоюзного движения, сумеют достойно защитить коренные жизненные интересы наемных работников в государствах – участниках СНГ.

**Съезд утвердил Отчет Ревизионной комиссии ВКП.**

**Съезд принял изменения и дополнения в Устав Всеобщей конфедерации профсоюзов.**

Съезд подтвердил, что в числе важнейших принципов деятельности ВКП должны быть коллегиальность в принятии решений и гласность в работе по их осуществлению. основополагающим принципом строения ВКП должен оставаться баланс между на-

циональными профцентрами и международными отраслевыми профобъединениями.

В Уставе зафиксированы права и обязанности членских организаций, определены формат членства и условия принятия новых членов, перечислены случаи прекращения членства в ВКП.

Более четко определено, что ВКП осуществляет свою деятельность в регионе СНГ.

Осуществлены изменения в структуре руководящих органов Конфедерации. Учрежден новый руководящий орган в период между съездами – **Совет ВКП**, состав которого будет носить паритетный характер. В Совете будут представлены все международные отраслевые объединения профсоюзов и равное им количество представителей от национальных профцентров. Таким образом, все членские организации будут участвовать в работе Совета.

Постоянно действующим органом, который осуществляет руководство текущей деятельностью Конфедерации, является **Исполком ВКП**, избираемый Советом ВКП из числа его членов. Вводится ротация через каждые 2,5 года членов Исполкома от МОПов, что является более демократичной нормой представительства.

Предусматривается учреждение постов **президента ВКП и вице-президента ВКП**, которые избираются из числа руководителей членских организаций и исполняют свои обязанности на неосвобожденной основе. На указанных постах осуществляется регулярная ротация занимающих их лиц.

Для ведения текущей работы вводятся посты **генерального секретаря ВКП и его заместителей**.

Повышается роль членских организаций в формировании руководящих органов ВКП.

Устанавливается более четкий и прозрачный порядок уплаты членских взносов в ВКП. За основу берется численность членских организаций. Конкретную шкалу будет разрабатывать Совет ВКП. Определена ответственность за неуплату членских взносов без уважительных причин.

Ревизионная комиссия ВКП решением съезда преобразована в **Контрольно-ревизионную комиссию ВКП**, что, как следует из ее нового названия, расширяет полномочия этого органа по осуществлению проверки и контроля финансово-хозяйственной деятельности ВКП.

Все принятые съездом изменения в Устав ВКП и Положение о Контрольно-ревизионной комиссии ВКП соответствуют практике международных профсоюзных организаций и в то же время учитывают опыт и региональную специфику.

На съезде **состоялись выборы руководства ВКП.**

Сформирован состав **Совета ВКП.**

Президентом ВКП избран председатель Федерации независимых профсоюзов России **Шмаков Михаил Викторович**, вице-президентом ВКП – председатель Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ **Карнюшин Виктор Прокопьевич.**

Генеральным секретарем ВКП стал **Щербаков Владимир Павлович.**

По инициативе делегации Конфедерации профсоюзов Республики Молдова V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов принял заявление “О нарушении профсоюзных прав и вмешательстве государственных органов Республики Молдова в деятельность профсоюзов – членов Конфедерации профсоюзов Республики Молдова”.

Делегаты съезда, говорится в заявлении, осуждают это грубое вмешательство как нарушение основных демократических прав, провозглашенных в Конституции Республики Молдова, ее Законе о профсоюзах, во Всеобщей декларации прав человека и в Европейской хартии по правам человека, а также 87-й и 98-й Конвенциях Международной организации труда.

Съезд обратился к правительству Республики Молдова с требованием немедленно прекратить вмешательство во внутренние дела профсоюзов и заявил о своей солидарности с Конфедерацией профсоюзов Республики Молдова, с членами профсоюзов, которые отстаивают независимость своих организаций с целью эффективной защиты социально-экономических прав и интересов трудящихся.

На этом V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов завершил свою работу.

В тот же день прошло первое заседание вновь созданного Совета ВКП. На нем был избран состав **Исполкома ВКП** в количестве 24 человек.

Заместителями генерального секретаря ВКП избраны **Подшибякина Наталья Дмитриевна, Потапов Альберт Михайлович, Юрьев Валерий Сергеевич.**

На состоявшемся заседании Контрольно-ревизионной комиссии ВКП ее председателем избран **Канышев Владимир Сергеевич.**

*Центр общественных связей ВКП*

# ДОКЛАД

## V (внеочередному) съезду ВКП

### “О реформировании Всеобщей конфедерации профсоюзов”

*Докладчик – председатель ВКП Владимир ЩЕРБАКОВ*

#### I

Уважаемые товарищи!

Со времени проведения IV съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов прошло полтора года.

Решения съезда, план конкретных мероприятий, принятый в их развитие, в целом последовательно осуществляются, что делегаты могут видеть из подробной информации о деятельности Исполкома ВКП.

В то же время надо признать, что на IV съезде не удалось достаточно глубоко обсудить предложения ряда членских организаций по совершенствованию работы ВКП. Это породило непонимание части делегатов съезда.

В течение всего прошедшего после съезда периода обсуждение предложений ФНПР и других членских организаций было продолжено. Открытое и товарищеское рассмотрение Рабочей группой, созданной решением Исполкома ВКП, выявило в большинстве своем их приемлемость.

В контексте прошедшего диалога имеет смысл взглянуть на создавшуюся ситуацию более широко и проанализировать весь период развития ВКП с момента ее создания, выявить истоки и предпосылки наступления нового этапа в профсоюзном движении Содружества.

Вспомним **крупные вехи недавнего прошлого.**

После развала СССР единственно верным ответом на требования того времени стало реформирование ВКП в международное профсоюзное объединение, которое мы с вами успешно осуществили, что позволило сохранить общность профдвижения СНГ.

В 1992–1993 годах ВКП обретает признание, к ней присоединяются новые членские организации, она получает региональный статус в Международной организации труда, устанавливает рабочие отношения с интеграционными структурами СНГ: Межпарламентской Ассамблеей, Исполкомом СНГ, различными международными неправительственными организациями. В этот период все наши экспертные ресурсы были направлены на оказание всесторонней помощи членским организациям, действующим в новых условиях рыночной экономики.

После II конгресса, в 1994–1997 годах влияние ВКП в СНГ, в профдвижении региона продолжает укрепляться. В ВКП вступают национальные профцентры Украины, Грузии, новые международные отраслевые профсоюзные объединения. ВКП получает статус наблюдателя в различных органах экономической и социальной интеграции стран СНГ, устанавливает с ними деловое сотрудничество. В Межпарламентской Ассамблее СНГ и Межпарламентском Комитете “пятерки”, в Межгосударственном экономическом Комитете СНГ находят одобрение проекты документов ВКП, нацеленные на защиту интересов трудящихся и обеспечение прав профсоюзов. ВКП выдвигает крупные инициативы, направленные на сближение социального законодательства стран Содружества, в частности вносит в МПА проект Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств и добивается ее принятия. Подтверждением международного авторитета ВКП стало получение в мае 1998 года специального консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете ООН.

В 1997–2003 годах, в период между III и IV съездами и в последующем ВКП продолжает интенсивно работать по сложившимся направлениям. Но, по-видимому, именно в этот период стали проявляться инерционные тенденции и вызревать противоречия между запросами окрепших членских организаций и ролью ВКП. Не соблюдался разумный баланс между работой ВКП в межгосударственных структурах и собственно профсоюзным вектором деятельности Конфедерации.

Наши членские организации в 90-е годы обрели собственный опыт, влияние, и в этом ВКП им энергично помогала. Необходимо было более решительно двигаться дальше, ставить более значимые цели, организовывать профсоюзные акции в масштабе СНГ, выдвигать инициативы, способные теснее сплотить наши членские организации.

В определении обновленных целей Конфедерации мы должны исходить прежде всего из динамики изменений в наших членских организациях, их приоритетных задач.

- Общенациональные объединения утвердились как независимая и дееспособная сила общества, свободная от контроля каких-либо политических партий, признанная большинством наемных работников, предпринимателями и правительствами.

- Повсеместно созданы демократические механизмы, позволяющие членам профсоюзов реально участвовать в разработке и реализации политики и стратегии национальных профцентров.

- В кратчайшие исторические сроки в основном освоены формы и методы деятельности профсоюзов в условиях рыночной экономики.

- Реализуя принцип свободы выбора, наши членские организации участвуют в деятельности международного профдвижения.



Суммируя, можно сказать, что **переходный этап в развитии ВКП, профсоюзного движения в рамках Содружества в основном завершен**, что имеет огромное практическое значение для определения будущего нашей Конфедерации.

В прошедший после IV съезда период произошли значительные **политические и экономические изменения** в мире и в регионе СНГ. Обострились проблемы международной безопасности и борьбы с терроризмом. Положение в мировой экономике осложняется ситуацией, сложившейся вокруг Ирака и на Ближнем Востоке. Неустойчивы валютные рынки. Периодически возникают новые очаги торговых войн, затрагивающих жизненные интересы трудящихся различных отраслей экономики.

Набирает силу тенденция групповой интеграции стран СНГ как в экономической, так и в военной областях. В прошлом году Россия, Украина, Казахстан и Беларусь, на долю которых приходится около 90 процентов ВВП и товарооборота всех стран СНГ, провозгласили своей целью формирование Единого экономического пространства. В Евразийское экономическое сообщество в качестве государств-наблюдателей приняты Армения, Молдова и Украина. Завершен организационный этап становления Организации Договора о коллективной безопасности, созданной Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном.

В мае 2004 года к внешним границам СНГ выходит “Союз двадцати пяти” – обновленный Европейский Союз, в который вступили 10 государств Центральной и Восточной Европы. Это обязывает нас лучше знать социальные установки Евросоюза и, возможно, некоторые из них использовать в качестве модели в работе с интеграционными органами нашего региона.

Все эти ключевые факторы следует учитывать, корректируя наш курс.

## II

Уважаемые делегаты съезда!

Реализуя решения IV съезда, ВКП последовательно выступала за **усиление социальной составляющей интеграции, углубление регионального взаимодействия** в реальном секторе экономики, за формирование региональной зоны свободной торговли, свободное передвижение рабочей силы, сближение социальных стандартов. Наша солидарная позиция по таким ключевым социальным проблемам интеграции, как формирование общего рынка труда, регулирование

миграционных процессов, сближение трудового законодательства поддерживается в СНГ и в ЕврАзЭС.

Вместе с тем мы никогда не испытывали эйфории ни от результатов региональной интеграции, ни от эффективности нашей работы на этом направлении.

Интеграционный вектор деятельности ВКП нуждается в оптимизации. **С учетом наших общих ресурсов было бы правильным более тщательно определить приоритеты, которые позволят нам в будущем действовать на этом направлении с большей продуктивностью.**

**В ходе подготовки к настоящему съезду поступило немало ценных предложений на этот счет.**

В частности, имеется в виду **сконцентрировать внимание ВКП в первую очередь на работе в межгосударственных и межправительственных органах.** В том числе готовить позиции ВКП по ключевым социально-экономическим вопросам к встречам руководителей наших стран.

В настоящее время в Евразийском экономическом сообществе началась разработка Евразийской социальной хартии, которая будет открыта для присоединения всех стран Содружества. Очевидно, будет правильным, если Конфедерация включится в работу по подготовке Хартии – этого исключительно важного для профсоюзов документа.

В межпарламентских организациях СНГ и ЕврАзЭС в работе следует сделать акцент на экспертной оценке проектов модельных документов, а также на участии ВКП и членских организаций в разработке правовых актов, обеспечивающих реализацию многосторонних межгосударственных соглашений. А разработка ВКП проектов модельных законов должна осуществляться, как и ранее, только исходя из предложений членских организаций.

Интеграционную работу нужно проводить упорно, не обольщаясь надеждой на скорый результат. Сегодня, благодаря и нашим усилиям, ситуация совсем иная: принципы трипартизма становятся в странах СНГ неотъемлемой чертой социально-экономической жизни. Значит, теперь появился серьезный шанс продвинуть социальный диалог на международный уровень по мере возникновения межгосударственных структур с регулирующими полномочиями. И здесь роль ВКП неизмеримо возрастает.

Решение наших повседневных задач по защите интересов трудящихся должно всегда иметь в виду достижение **стратегических социальных целей.** Речь идет прежде всего об участии профсоюзов в реализации конституционных положений стран СНГ по **созданию социальных государств.**

В этой связи хочу привлечь ваше внимание к опыту профсоюзов России, возглавивших разработку национальной Концепции строительства социального государства.

#### **Уважаемые делегаты!**

Решение новых сложных задач, которые жизнь выдвигает перед профсоюзами, требует повышения эффективности деятельности всех профсоюзных структур, совершенствования методов работы нашей Конфедерации, реформирования руководящих органов ВКП.

В прошедший период наши членские организации настойчиво занимались **профсоюзным строительством**. И сегодня и в перспективе важно адекватно реагировать на изменения в организации наших социальных партнеров, оптимизировать наши структуры, в том числе путем обоснованного укрупнения профсоюзов.

Национальные профцентры, МОПы внесли немалый вклад в копилку опыта укрепления дисциплины и ответственности всех звеньев, повышения мотивации профчленства. ВКП постоянно способствовала взаимообогащению членских организаций этим опытом. В будущем **ВКП призвана стать и мощным генератором новых идей, активным проводником конкретных современных профсоюзных технологий**. В этой важнейшей сфере обновления деятельности ВКП необходимо в полной мере использовать опыт Международной организации труда и наших коллег из других международных профсоюзных объединений.

Вся практика нашей деятельности подтверждает важнейшее значение **правового обеспечения деятельности профсоюзов**. И закономерно, что в действующие уставы национальных профцентров включена задача взаимодействия профсоюзов с органами законодательной власти, которая последовательно реализуется.

Огромное значение имеет также инициирование в национальных парламентах и межпарламентских структурах ратификации международных правовых актов социальной направленности. По общему мнению, следует сформировать с участием национальных профцентров и МОПов очередной перечень конвенций МОТ, нуждающихся в ратификации. Нельзя мириться с тем, что ни одна страна Содружества не ратифицировала, к примеру, Конвенцию № 143 о трудовой миграции, а Конвенцию № 131 о минимальной зарплате ратифицировали только Азербайджан и Молдова. В прошлом году ВКП призвала руководителей государств, правительств и парламентов стран СНГ присоединиться к Конвенции ООН “О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей”.

Сегодня профсоюзное сообщество Содружества консолидируется и развивается на прочной основе **многостороннего сотрудничества**. Наряду с этим возрастающее значение приобретают деловые **двусторонние связи** членских организаций.

Это убедительно продемонстрировали состоявшиеся в конце прошлого года встреча руководителей профобъединений приграничных областей Украины и России в Харькове и встреча делегаций Федерации независимых профсоюзов России и Федерации профсоюзов Республики Казахстан в Челябинске. Национальные профцентры высказались за заключение новых договоров о сотрудничестве, укрепление дружеских и деловых связей между отраслевыми профобъединениями, профсоюзными организациями приграничных регионов и родственными предприятиями, проведение регулярных двусторонних консультаций.

В **сотрудничестве профсоюзов сопредельных регионов** наших стран накоплен неплохой опыт. Но согласитесь, что можно было сделать и больше. Новые возможности для расширения приграничного взаимодействия профсоюзов наших стран предоставит Конвенция о приграничном сотрудничестве, которая в ноябре прошлого года передана на рассмотрение Совета глав государств Содружества. В этом большую роль призван сыграть Координационный совет при Исполкоме ВКП по профсоюзному сотрудничеству сопредельных регионов.

Жизнь уже не раз убеждала нас в необходимости **крепить солидарность профдвижения наших стран**.

Нам вместе необходимо подумать **об углублении солидарности**, я бы сказал, **в практической плоскости**.

К примеру. Мы знаем, сколько сил и времени уходит на самостоятельное создание полноценной профсоюзной нормативной базы. Многие товарищи справедливо высказываются за налаживание деловой кооперации на этом направлении. Нам необходимо **сделать крен на профсоюзное правовое “моделирование”**, на разработку современных примерных положений, инструкций, регламентов и других профсоюзных актов, необходимых для внутривидовой жизни национальных профцентров, МОПов, их членских организаций. Часть их можно разрабатывать в аппарате Исполкома ВКП, другие – головными разработчиками – нашими членскими организациями с последующей коллективной доработкой.

Не менее важным является объединение наших общих ресурсов для **разработки назревших проблем профсоюзного движения**. В этих целях мы могли бы создавать своего рода мобильные рабочие группы экспертов наших членских организаций.

Следовало бы подумать и о наших **солидарных коллективных**

действиях, мощных профсоюзных информационных компаниях, в том числе совместно с другими международными профсоюзными организациями по наиболее острым вопросам социальной защиты трудящихся.

### III

**Уважаемые делегаты съезда!**

**ВКП является неотъемлемой частью всемирного профдвижения**, имеет деловые, товарищеские отношения с **Всемирной федерацией профсоюзов** и **Всемирной конфедерацией труда**. Мы поддерживаем добрые контакты с региональными профцентрами – Международной конфедерацией арабских профсоюзов и Организацией африканского профсоюзного единства.

Особое значение в нынешних условиях расширения Европейского Союза мы придаем связям с **Европейской конфедерацией профсоюзов**.

Известно, что в Евросоюзе определены так называемые еврорегионы, которые включают приграничные области нескольких соседних государств и где значительно упрощены процедуры перехода границ, таможенные и иные правила в целях облегчения трансграничных экономических связей. Отдельные еврорегионы охватывают области Беларуси, России и Украины. Видимо, следует продумать возможность налаживания прямых контактов между профсоюзными федерациями соответствующих областей стран СНГ и межрегиональными советами профсоюзов, входящими в Европейскую конфедерацию профсоюзов.

Есть и еще одна заслуживающая нашего внимания структура: комитеты европейских предприятий. Пока что привлечение наших профкомов в состав комитетов европредприятий – явление не частое. Как представляется, будет полезно, если мы с ЕКП и ее отраслевыми федерациями возьмемся за это дело вместе.

Следует отметить, что наши отношения с крупнейшим мировым профцентром – **Международной конфедерацией свободных профсоюзов** находятся не на должном уровне. Мы подтверждаем нашу готовность к налаживанию конструктивного диалога в духе равноправия и взаимной выгоды. Это тем более важно, что ряд входящих в ВКП национальных профцентров уже являются членами Международной конфедерации свободных профсоюзов, что не противоречит ни Уставу ВКП, ни той линии единства профдвижения, которой мы все неизменно придерживаемся. Полагаем, в общих интересах необходимо, чтобы членские организации ВКП, которые состоят одновре-

менно в других международных организациях, в ходе работы в них содействовали повышению международного авторитета ВКП, а их отраслевые звенья вели дело к укреплению международных позиций МОПов.

На последнем своем конгрессе МКСП предложила осуществить объединение всемирного профдвижения. Не предваряя итоги обсуждения данной инициативы в профсоюзном мире, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что такое единство, по нашему мнению, должно основываться на уважении всех элементов профсоюзного сообщества, невмешательстве в их внутренние дела и отказе от любой идеологической предвзятости.

Говоря о работе ВКП в Международной организации труда и других специализированных органах ООН, где мы имеем постоянный консультативный статус, необходимо подчеркнуть, что она также требует корректировки. Теперь речь, видимо, может идти прежде всего о том, чтобы ВКП, по просьбам членских организаций, оказывала им помощь в подготовке к конкретным мероприятиям по линии МОТ, постоянно информировала о решениях и планах ее руководящих органов, содействовала в случае необходимости в установлении и поддержании контактов наших членских организаций с московскими постпредствами ООН и МОТ и т.д.

#### IV

Уважаемые товарищи!

Созданная решением Исполкома ВКП Рабочая группа проанализировала все предложения национальных профцентров и МОПов, направленные на изменения в действующие Устав ВКП и Положение о Ревизионной комиссии ВКП. Всего поступило 227 дополнений, изменений и замечаний. Рабочая группа провела 9 заседаний и представила в Редакционную комиссию съезда проекты обновленных Устава ВКП и Положения о Контрольно-ревизионной комиссии ВКП. Позвольте остановиться на ключевых моментах этих документов.

##### **Об Уставе ВКП.**

Рабочая группа подтвердила, что в числе важнейших принципов деятельности ВКП должны быть коллегиальность в принятии решений и гласность в работе по их осуществлению. Основопологающим принципом строения ВКП должен оставаться баланс между национальными профцентрами и международными отраслевыми профобъединениями.

Вся структура Устава ВКП базируется на этих принципах.

Устав состоит из **5 разделов**:

общие положения;  
цели, задачи и принципы деятельности;  
членство и формы сотрудничества;  
органы ВКП;  
средства и имущество ВКП.

**В первом разделе** воедино сведены все нормативные положения, предусмотренные законодательством Российской Федерации для регистрации Устава.

**Во второй раздел** включены новые положения о том, что ВКП оказывает членским организациям помощь в сотрудничестве с другими международными профобъединениями **только при наличии соответствующего обращения**, а также запись, что пребывание членских организаций ВКП в иных международных профобъединениях **не должно наносить ущерба деятельности ВКП**.

Более четко определено, что ВКП осуществляет свою деятельность в регионе СНГ.

**В третьем разделе** зафиксированы права и обязанности членских организаций, определены формат членства и условия принятия новых членов.

В статье 8 перечислены случаи прекращения членства в ВКП. Такой нормы в прежнем Уставе не было.

Наибольшие изменения содержатся в **четвертом разделе**.

Прежде всего, учреждается новый руководящий орган Конфедерации в период между съездами – Совет ВКП, состав которого будет носить паритетный характер. В Совете будут представлены все МОПы и равное им количество представителей от национальных профцентров. Таким образом, все членские организации будут участвовать в работе Совета.

Принцип формирования Исполкома остается прежним. Вместе с тем вводится ротация через каждые 2,5 года членов Исполкома от МОПов, что является более демократичной нормой представительства.

В статьях 18 и 21 прописаны функции Совета ВКП и Исполкома ВКП. В частности, Совет ВКП будет определять норму представительства на съезд.

Предусматривается учреждение постов Президента ВКП и вице-президента ВКП, которые избираются из числа руководителей членских организаций и исполняют свои обязанности на неосвобожденной основе. На указанных постах осуществляется регулярная ротация занимающих их лиц.

Для ведения текущей работы вводятся посты Генерального секретаря ВКП и его заместителей.

Повышается роль членских организаций в формировании руководящих органов ВКП.

Устанавливается более четкий и прозрачный порядок уплаты членских взносов в ВКП. За основу берется численность членских организаций. Конкретную шкалу будет разрабатывать Совет ВКП. Определена ответственность за неуплату членских взносов без уважительных причин.

Заключительный **пятый раздел** не претерпел существенных изменений.

Что касается **Положения о Контрольно-ревизионной комиссии**, то, как следует из ее нового названия, расширяются полномочия этого органа по осуществлению проверки и контроля финансово-хозяйственной деятельности ВКП.

Таковы в основном новые принципиальные нормы Устава ВКП и Положения о Контрольно-ревизионной комиссии ВКП.

В целом можно с полным основанием утверждать, что все предлагаемые изменения в Устав и Положение о Контрольно-ревизионной комиссии соответствуют практике международных профсоюзных организаций и в то же время учитывают наши опыт и региональную специфику.

В ходе подготовки к съезду поступил ряд предложений, направленных на дальнейшее усиление роли **постоянных комиссий ВКП**.

Сейчас у нас 9 комиссий. Представляется целесообразным сократить их число и сгруппировать по наиболее крупным направлениям деятельности профсоюзов.

Мировая практика профсоюзов и наш собственный опыт много раз подтверждают истину: **только на прочной экономической базе могут быть построены сильные профсоюзы**.

В истекший период проводилась работа по приведению в соответствие с действующим законодательством уставов предприятий, организаций, учредителем которых является ВКП, оформлению правоустанавливающих документов.

Много внимания было уделено вопросам эффективности использования собственности. Ими занимались Ревизионная комиссия ВКП, специально созданная комиссия Исполкома, руководство ВКП. Итоги работы были рассмотрены на совещаниях руководителей национальных профцентров и заседании Исполкома ВКП 4 декабря 2003 года.

Это дало возможность в кратчайшие сроки с участием руководителей членских организаций устранить отмеченные недостатки, обновить или сформировать заново советы директоров коммерческих струк-



тур, увеличить отдачу от их работы, что создает предпосылки для лучшего материального обеспечения деятельности ВКП.

Однако необходимо подчеркнуть значение регулярной выплаты членских взносов всеми входящими в ВКП организациями, поскольку иначе мы не сможем качественно выполнить те задачи, какие будут поставлены нынешним съездом ВКП.

Уважаемые делегаты!

16 апреля 1992 года в этом зале состоялся I Конгресс Всеобщей конфедерации профсоюзов.

**Наш съезд открывает новый период развития Конфедерации.**

В Декларации, проект которой у делегатов имеется, определены приоритеты ВКП на предстоящий период. Представляется, что в сочетании с новым Уставом Декларация сыграет роль концептуального базового документа, определяющего перспективы дальнейшего развития ВКП.

**Сегодня мы призваны скоординировать наши усилия в борьбе за:**

социальную справедливость;

полную и эффективную занятость;

достойный труд и высокую цену рабочей силы;

высокое качество жизни;

социальную защищенность всех категорий наемных работников.

**Что необходимо сделать для этого?**

**Первое.** Настойчиво совершенствовать систему ответственного социального партнерства с исполнительной властью и работодателями, добиваться повышения его эффективности на всех уровнях.

**Второе.** Неустанно расширять и укреплять профсоюзно-парламентское сотрудничество как важнейшее средство реализации программных и уставных целей профсоюзов, законодательного обеспечения строительства социальных государств, утверждения в наших странах международных трудовых норм.

**Третье.** Предпринять новые усилия на интеграционном направлении деятельности ВКП.

Решить эти задачи могут только сильные в организационном и финансовом отношении профсоюзы.

**Мы ставим перед собой трудные цели.**

**Мы достигнем их,** используя опыт переходного этапа деятельности нашей Конфедерации.

**Мы добьемся успеха,** действуя солидарно, обогащая друг друга новыми современными технологиями профсоюзной работы.

**Мы получим необходимые результаты,** опираясь на поддержку мирового профсоюзного движения!

Благодарю вас за внимание.

## **ДЕКЛАРАЦИЯ**

### **V (внеочередного) съезда**

### **Всеобщей конфедерации профсоюзов**

*Исходя из* основных принципов деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов: независимости профсоюзного движения, защиты профсоюзных прав и демократических свобод, самостоятельности, равенства прав и обязанностей, солидарности и взаимопомощи входящих в ВКП организаций, открытости в отношениях с другими объединениями профсоюзов, укрепления единства мирового профсоюзного движения на основе взаимного уважения и равноправного сотрудничества его участников;

*принимая во внимание* значительные политические и социально-экономические изменения в регионе СНГ, где в основном завершился переходный этап в развитии профсоюзного движения;

*отмечая* низкий уровень оплаты труда большинства наемных работников в государствах – участниках СНГ, значительную безработицу, продолжающиеся нарушения законных прав трудящихся и профсоюзов;

*подчеркивая* возрастающее значение объединения действий профсоюзов для преодоления негативных последствий глобализации экономики;

*считая*, что по мере роста экономики стран Содружества усиливается ответственность работодателей и государств за своевременное и должное вознаграждение труда наемных работников и проведение сильной социальной политики, направленной на повышение качества жизни трудящихся;

*подтверждая* актуальность положений Основных направлений деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов на 2002–2007 годы и других документов, принятых IV съездом ВКП,

*V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов определяет следующие приоритеты на предстоящий период:*

– скоординированную борьбу за социальную справедливость, полную и эффективную занятость, достойный труд и высокую цену рабочей силы, за достойные условия жизни, социальную защищенность всех категорий наемных работников и гендерное равенство;

– защиту профсоюзных прав в странах СНГ, законодательное обеспечение программных и уставных целей профсоюзов, повышение эффективности профсоюзно-парламентского сотрудничества;

– содействие членским организациям в дальнейшем развитии профсоюзного движения, оказании солидарной поддержки в проведении

коллективных акций в защиту профсоюзных прав и свобод и социально-экономических интересов трудящихся;

– совершенствование форм и методов социального диалога и партнерства на всех уровнях регулирования социально-трудовых отношений, более активное участие профсоюзов в выработке и реализации социально-экономической политики;

– профсоюзный мониторинг применения конвенций Международной организации труда, ратифицированных государствами – участниками СНГ, инициирование в межпарламентских структурах ратификации других конвенций МОТ;

– активизацию участия в работе межгосударственных и межправительственных органов в целях усиления социальной составляющей интеграции, содействия формированию единого социального пространства, формирования общего рынка труда, регулирования миграционных процессов;

– содействие практической реализации в странах СНГ основных межгосударственных соглашений в социальной сфере, принятию Евразийской социальной хартии;

– укрепление многостороннего взаимодействия, деловых двусторонних связей членских организаций ВКП, сотрудничества профобъединений приграничных областей государств Содружества;

– дальнейшее развитие конструктивного диалога со всеми международными профсоюзными организациями по актуальным региональным и глобальным проблемам социально-экономического развития;

– содействие членским организациям в подготовке профсоюзных кадров, привлечении молодежи к профсоюзной работе, мотивации профсоюзного членства;

– организационное и финансовое укрепление членских организаций ВКП, оптимизацию профсоюзных структур;

– развитие профсоюзного информационного сотрудничества, формирование единых баз данных, укрепление связей со средствами массовой информации;

– совершенствование методов работы руководящих органов ВКП на основах коллегиальности, гласности и учета мнения меньшинства, выполнения её членскими организациями коллективно принятых решений;

– повышение эффективности деятельности постоянных комиссий ВКП.

V (внеочередной) съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов выражает уверенность в том, что ВКП и её членские организации, действуя солидарно, опираясь на поддержку мирового профсоюзного движения, сумеют достойно защитить коренные жизненные интересы наемных работников в государствах – участниках СНГ.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ**

### **V (внеочередного) съезда**

### **Всеобщей конфедерации профсоюзов**

#### **О нарушении профсоюзных прав и вмешательстве государственных органов Республики Молдова в деятельность профсоюзов – членов Конфедерации профсоюзов Республики Молдова**

Всеобщая конфедерация профсоюзов, объединяющая национальные профцентры 10 государств СНГ и 38 международных объединений отраслевых профсоюзов, подтверждает неизменную приверженность принципам независимости профсоюзного движения и отвергает любые формы вмешательства во внутренние дела профсоюзов.

Отмечая многочисленные случаи нарушения профсоюзных прав и свобод в Республике Молдова, выражающиеся в грубом вмешательстве государственных органов различного уровня, отдельных работодателей во внутренние дела Конфедерации профсоюзов Республики Молдова и ее членских организаций, V (внеочередной) съезд ВКП выражает глубокую озабоченность создавшимся положением дел.

Игнорируя неоднократные обращения в адрес правительства со стороны Конфедерации профсоюзов Республики Молдова, многих национальных профцентров, а также различных международных профсоюзных организаций, используя шантаж и запугивание, власти продолжают оказывать давление на членские организации Конфедерации профсоюзов Республики Молдова с целью ее раскола.

Делегаты съезда осуждают это грубое вмешательство как нарушение основных демократических прав, провозглашенных в Конституции Республики Молдова, ее Законе о профсоюзах, во Всеобщей декларации прав человека и в Европейской хартии по правам человека, а также 87-й и 98-й Конвенциях Международной организации труда.

Съезд обращается к Правительству Республики Молдова с требованием немедленно прекратить вмешательство во внутренние дела профсоюзов и заявляет о своей солидарности с Конфедерацией профсоюзов Республики Молдова, с членами профсоюзов, которые отстаивают независимость своих организаций с целью эффективной защиты социально-экономических прав и интересов трудящихся.

Москва, 26 марта 2004 г.

◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

**К МИГРАЦИИ НУЖЕН НАУЧНЫЙ ПОДХОД**

Одним из серьёзных последствий распада СССР стала внешняя трудовая миграция. Вследствие несовершенства законодательств суверенных государств она постепенно переросла в нелегальную миграцию.

Проблема, которая затронула многие страны СНГ, наиболее актуальна для Республики Таджикистан. Страна с интенсивным ростом населения, пережившая гражданскую войну, постепенно стабилизировала социальную и экономическую ситуацию, несколько улучшила жизнь своих граждан. Однако экономическое положение республики ещё далеко от благополучия. Тысячи жителей Таджикистана вынуждены искать выход из материальных затруднений своих семей за пределами страны, в большинстве своем становясь нелегальными мигрантами.

Вопросы поиска путей улучшения их положения, совершен-

ствования законодательства, ратификации и выполнения соответствующих конвенций МОТ были обсуждены в Федерации профсоюзов Таджикистана на презентации социологического исследования “Социальный статус работников из Таджикистана в строительной отрасли России”. Данный труд был подготовлен Институтом сравнительных исследований трудовых отношений (ИСИТО) по поручению Международной организации труда.

Федерация профсоюзов Таджикистана считает проблему внешней трудовой миграции приоритетом в своей деятельности и постоянно ставит перед Правительством вопросы улучшения положения мигрантов. Используются и возможности и прямого профсоюзного взаимодействия. Так, готовится специальный Договор между профсоюзами строителей Таджикистана и России.

**ПОДВЕЛИ ИТОГИ, НАМЕТИЛИ ПЛАНЫ**

23 февраля 2004 г. состоялась отчетно-выборная конференция профсоюзной организации Государственного унитарного авиопредприятия Таджикистана. Из

отчета председателя Федерации профсоюзов отрасли **Бегиджона Шералиева** следовало, что профсоюз оказывал авиаторам разнообразную материальную и духовную

поддержку, причем, как правило, делал это в тесном сотрудничестве с руководством предприятия. На основе положений колдоговора удалось решить ряд актуальных вопросов труда, быта и отдыха сотрудников по предприятию в целом и в его подразделениях.

Но участники собрания отмечали не только успехи. Со стороны работников авиатехнического комплекса прозвучали и серьёзные замечания. Поставленные вопросы были оперативно

рассмотрены руководством и лично генеральным директором предприятия **Мирзомудином Анваровым**, приняты меры.

Состоялись выборы профкома. Большинство голосов из трёх выдвинутых кандидатур его председателем на новый срок вновь избран Б. Шералиев.

В работе конференции принял участие председатель Федерации профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**.

*Пресс-центр ФПТ*

## ◆ УКРАИНА

### ПРЕЗИДЕНТ О ВАЖНОСТИ ПРОФСОЮЗОВ

В направленном Верховной Раде ежегодном послании “О внутреннем и внешнем положении Украины в 2003 году” Президент Украины **Леонид Кучма** в одном из разделов этого документа “Общественно-политическое развитие страны. Формирование основных приоритетов гражданского общества” проанализировал состояние профсоюзного движения в стране.

Руководитель государства, в частности, отмечает, что на пути углубления трансформационных процессов Украине необходимо приложить значительные усилия для совершенствования системы социально-трудовых отношений и приведения ее в соответствие к стандартам Евросоюза и МОТ. В первую очередь это касается механизмов социального диалога государства с профсоюзами.

Далее он отмечает, что такой диалог, исходя из мировой практики, имеет особенное значение в период реформирования социально-экономической системы, что без сильного и развитого профсоюзного движения, без повышения роли профсоюзов развитие гражданского общества в Украине невозможно.

Современный этап развития цивилизованной системы социально-трудовых отношений требует от государственной власти более активного сотрудничества с профсоюзами и широкого привлечения их к общественной экспертизе государственных решений по вопросам социально-экономической защиты населения, поиска действенных механизмов влияния профсоюзов на формирование и утверждение государственного

бюджета, а также региональных бюджетов.

Глава государства выразил беспокойство относительно того, что членство в профсоюзах сокращается, а это отражает недостаточную эффективность профсоюзов как общественного института. Такое положение требует эффективной реакции как со стороны государства, так и профсоюзных лидеров.

Председатель ФПУ народный депутат Украины **Александр Стоян**, комментируя содержание послания Президента и его оценку состояния профсоюзного движения, отметил, что это основательный аналитический документ.

В послании, наряду с позитивными моментами, приведена самокритичная оценка деятельности органов власти по решению социальных проблем. Пре-

зидент еще раз привлекает внимание Правительства, работодателей к тому, что остается нерешенной основной проблемой – преодоление бедности работающего населения.

Председатель Федерации профсоюзов считает, что предложения, высказанные Президентом о повышении роли профсоюзов в развитии системы социально-трудовых отношений, конструктивного диалога между органами власти всех уровней и профсоюзами, повышении роли Национального совета социального партнерства, очень важны. Они будут всесторонне обсуждены на профсоюзных собраниях, заседаниях профкомов, а также совместно с органами власти, руководителями предприятий с целью выработки дальнейших совместных действий.

*Петр Швец*



## СТАТУС ОБЯЗЫВАЕТ

Федерации профсоюзов Беларуси, Федерации независимых профсоюзов России и Всеобщей конфедерации профсоюзов представлены статусы постоянных наблюдателей при Парламентском собрании Союза Беларуси и России. Такое решение принято в ходе состоявшейся в Москве 25 марта сессии союзного парламента.

Статусы постоянных наблюдателей позволят ФПБ, ФНПР и ВКП участвовать в заседаниях Парламентского собрания с правом совещательного голоса. Парламент-

ское собрание играет большую роль в развитии нормативно-правовой базы интеграции государств – участников Союза. Собрание разрабатывает модельные законы для Беларуси и России, которые также затрагивают социально-экономические интересы и права трудящихся двух стран. Таким образом, будучи наблюдателями, профобъединения смогут оказывать влияние на разработку законопроектов еще до того, как они поступят на рассмотрение в Парламенты Беларуси и России.

## НОВЫЕ РУБЕЖИ, НОВЫЕ НАДЕЖДЫ В Беларуси заключено Генеральное соглашение

12 марта 2004 г. подписано Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2004–2005 гг.

По словам председателя Федерации профсоюзов Беларуси **Леонида Козика**, принятие Генерального соглашения явилось значительным событием в жизни страны, придало новый импульс дальнейшему развитию партнерских отношений между Правительством, профсоюзами и нанимателями. «Безусловно, – отметил Леонид Козик, – соглашение направлено на повышение жизненного уровня населения и усиление социальной защищенности людей труда.»

Принятию Генерального соглашения предшествовала большая подготовительная работа, в которой приняли участие профсоюзные организации всех уровней. Рабочая группа внимательно изучила все поступившие предложения, в том числе и от Белорусского конгресса демократических профсоюзов, которые он представил в ФПБ.

Несмотря на то, что работа над Генсоглашением велась в течение нескольких месяцев, а каждый пункт проекта подвергался деталь-

ному анализу согласительных комиссий и рабочих групп, заседание Национального совета прошло не гладко и вместо запланированного часа продлилось целых три. Как отметили представители Правительства, еще ни разу Генеральное соглашение не готовилось с такой тщательностью.

Что нового по сравнению с ранее действовавшим содержит в себе этот документ? В Генеральном соглашении предусмотрено достижение заработной платы в бюджетной сфере к концу 2004 г. 170–175 долл. США, а к концу 2005 г. – 220–225 долл. США. Это означает, что при среднем уровне заработной платы в январе 2004 г. 125 долл. США, к концу года повышение должно составить около 50 долл. США, или 36–40%, а в 2005 г. – около 100 долл. США, или 76–80%. При этом соотношение средней заработной платы к минимальному потребительскому бюджету в 2004–2005 гг. должно составить соответственно 188 и 220%.

Соглашением также установлено обеспечить темпы роста реальной заработной платы не ниже темпа роста валового внутреннего продукта, то есть рост реаль-



ной заработной платы в 2004 г. в целом по стране должен составить 9–10%. Соответственно, на 30–35% возрастет и уровень пенсий, так как он прямо связан с ростом средней заработной платы рабочих и служащих и увеличением бюджета прожиточного минимума. Генеральным соглашением предусмотрено поэтапное повышение пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Правительство обязалось не допустить повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги в текущем году более чем на 4–5 долл. США. А потому можно утверждать, что намеченный рост реальных доходов населения выполним.

По настоянию профсоюзов в Генеральное соглашение включено очень важное обязательство – провести в 2004 г. с участием профсоюзов и нанимателей пересмотр структуры потребительских корзин. Профсоюзы рассчитывают, что это позволит расширить ассортимент потребляемых товаров и услуг, увеличить их нормы, даст возможность реально отражать жизненный уровень населения.

Особое внимание в Генеральном соглашении уделено социальной защите низкооплачиваемой категории работников. К примеру, предусмотрено поэтапное увеличение норматива индексации заработной платы с учетом инфляции и доведение его в 2005 г. до уровня бюджета прожиточного минимума. По требованию ФПБ в Генеральном соглашении отражено обязательство об оказании адресной социальной помо-

щи гражданам и семьям, оказавшимся по объективным причинам в категории малообеспеченных.

Государственное регулирование цен на коммунальные услуги, газ, топливо, электроэнергию, медикаменты, социально значимые продукты питания и услуги медицинского, общеобразовательного, ритуального характера будет продолжено. Правительство заверило, что оплата за жилье, коммунальные услуги, тарифы на проезд в городском транспорте общего пользования (кроме такси) и на перевозки в пригородном транспорте может быть повышена только после опережающего увеличения доходов граждан. Профсоюзы намерены это четко отслеживать. Граждане могут быть уверены, что в 2004–2005 гг. гарантированные виды бесплатной медицинской помощи населению сохранятся в объемах не ниже уровня 2003 г. и не ниже достигнутого уровня сохранится количество бесплатных и льготных путевок в загородные детские оздоровительные учреждения для детей, нуждающихся в социальной поддержке.

Очень важно, что стороны закрепили договоренность продолжить финансирование мероприятий по оздоровлению населения за счет отчислений из средств государственного социального страхования.

Не забыта в соглашении и учащаяся молодежь. Соглашением установлено поэтапное повышение размера учебных стипендий, а также сохранение денежной выплаты иногородним студентам и учащимся для компенсации рас-

ходов по найму жилья при невозможности их заселения в общежитиях в размере 5% бюджета прожиточного минимума.

Благодаря последовательной позиции профсоюзов на переговорах установлен критический уровень безработицы в размере 3% от численности экономически активного населения. Кроме того, решено разработать мероприятия по снижению этого уровня в течение 2004 г. до 2%.

Нашла отражение и острая для многих контрактная проблема. При переводе работников на контрактную форму найма Генеральное соглашение требует повышения их должностного оклада не менее чем на 30% и предоставления дополнительного отпуска не менее 3 календарных дней. В случаях истечения срока трудового договора (контракта) в период беременности женщины, отпуска по беременности и родам, во время отпуска по уходу за ребенком он будет продлеваться до достижения ребенком трех лет. Соглашение также предусматривает недопущение увольнения по сокращению одиноких матерей, имеющих несовершеннолетних детей, и необходимость перезаключения контракта с работниками, которым осталось три года и менее до пенсии, на срок до достижения ими пенсионного возраста.

Генеральным соглашением закреплена норма участия профсоюзов в работе органов государственного управления при решении проблем, связанных с разгосударствлением и приватизацией, банкротством предприятий, обеспечением заня-

тости населения, другими мерами по реализации социально-экономических интересов населения.

В Генеральное соглашение включены позиции по обеспечению гарантий профсоюзным работникам. В частности, не освобожденные от производственной работы члены профорганов смогут беспрепятственно участвовать в работе этих органов, а также в профсоюзной учебе. Трудовой договор по инициативе нанятого (за исключением случаев, вызванных виновными действиями работника) с руководителями профорганов, не освобожденными от основной работы, может быть расторгнут только с согласия высшего профсоюзного органа. При переводе таких работников на контрактную форму найма контракт с ними заключается на срок их полномочий. После окончания полномочий в выборном органе работникам должна быть предоставлена прежняя или равноценная работа на предприятии.

После долгих споров Правительство все же предложило подготовить и внести изменения в рассматриваемый Парламентом проект Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь", устанавливающего, что действие коллективного договора на работников, от имени которых он не заключался (вновь принятых, не членов профсоюза и др.), распространяется по письменным заявлениям этих работников при условии согласия сторон, подписавших данный договор.

*По материалам [www.fpb.by](http://www.fpb.by)*

## СОЗДАТЬ СИСТЕМУ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИНЫ – МАТЕРИ И РАБОТНИЦЫ

В марте 2003 г. в Жогорку Кенешем Кыргызской Республики был принят Закон “Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства”. Принятие этого Закона было стимулировано Указом Президента Кыргызской Республики “О национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002–2006 гг.”, разработанного по инициативе Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте.

В то же время профсоюзы считают, что, несмотря на позитивные сдвиги в решении гендерных вопросов, в нашей республике все еще остается низким уровень осознания обществом равноценности мужчин и женщин. До сих пор существует разделение сфер деятельности на мужские и женские. При этом, как правило, нарушаются права женщин.

Профсоюзы исходят из того, что положение женщин и мужчин, их участие в экономических процессах и общественной жизни нельзя рассматривать как нечто устоявшееся. Процесс оценки и переоценки роли и места как мужчин, так и женщин продолжается.

В определении своей позиции и основных направлений деятель-

ности на перспективу профсоюзы Кыргызстана исходят, в первую очередь, из необходимости создания и развития системы защиты женщины-матери, женщины-работницы.

Конституция Кыргызской Республики не допускает дискриминации по полу. В то же время в реальной действительности не исключаются элементы дискриминации, которые нередко не воспринимаются как таковые в силу устоявшихся представлений о роли женщины-матери и хозяйки дома.

В нашей республике развитие предпринимательства все больше приобретает стратегическое и социальное значение. Частный сектор способствует формированию рабочей структуры экономики и конкурентной среды, обеспечивает занятость населения, насыщает рынок разнообразными товарами и услугами, ведет к сокращению бедности за счет увеличения доходов населения, к снижению безработицы и постепенному формированию среднего класса.

Этот сектор экономики динамичен, прибылен, устойчив и выгоден не только субъектам предпринимательства, но и государству как массовый источник налоговых поступлений, развития инфраструктуры территории, отраслей экономики.

Свой весомый вклад в развитие и становление отечественного предпринимательства внесли женщины Кыргызстана. На сегодняшний день, по данным статистики, из всего общего числа занятых в экономике, женщины составляют значительную часть – 44,4%, или 784,6 тыс. человек.

Женщины занимают более 70% рабочих мест в здравоохранении и в сфере социальных услуг, две трети – в образовании и около половины – в предоставлении услуг гостиницами и ресторанами и в финансовой деятельности.

Довольно высокий процент занятости женщин остается в сельском хозяйстве – 46,5%, в промышленности – 40,3 и торговле – 45,7%.

Однако официальная статистика подтверждает снижение позиций женщин в экономике, на рынке труда, а также возможностей их влияния на принятие решений. Снизилась численность занятых в экономике женщин до 4,4%, прежде всего они вытесняются с высокооплачиваемых рабочих мест. За последние годы число рабочих мест в организованном секторе экономики, занимаемых мужчинами, сократилось в 1,8 раза, женщинами – в 2,2 раза. Среди владельцев собственных предприятий женщины составляют менее 18%, а в сельской местности среди владельцев крестьянских хозяйств – 15%. Увеличи-

лась разница в оплате труда: заработная плата мужчин в 1,6 раза превышает заработную плату женщин за одинаковый труд. Доля женщин в числе зарегистрированных безработных по республике составляет 53,8%.

В числе депутатов Жогорку Кенеша женщин – 6,7%, в территориальных законодательных органах государственной власти и управления – 13,2. Численность женщин, занятых на руководящих должностях, – 23,6%.

Исходя из этого анализа, профсоюзы Кыргызстана считают, что женские вопросы необходимо рассматривать в первую очередь в трудовых коллективах при заключении коллективных договоров. Это тем более правильно, что за исключением положений об отпуске по беременности и родам, специфические женские вопросы рассматриваются на различных этапах переговоров в основном с тех же позиций, что и проблемы мужской части трудового коллектива.

Но вот проблема. Поскольку переговоры по коллективному договору, как правило, основываются на уже заключенных ранее соглашениях, отсутствие должного внимания к проблемам женщин во многих случаях стало устоявшейся практикой. Женская тема, по сути, исчезла из поля зрения переговорного процесса участников системы социального партнерства, из коллективных догово-

ров и соглашений. Получается, так и идем по накатанной, но неверной колее.

В утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики Национальном плане действий по достижению гендерного равенства определены стратегические направления реализации тендерной политики. Гендерным компонентом экономического развития в сфере труда, занятости и социальной защиты являются сокращение бедности, формирование гендерно сбалансированного рынка труда, обеспечение социальной защиты мужчин и женщин. В этой связи ставится задача – добиваться не просто улучшения положения женщин, а достижения равенства женщин с мужчинами во всех сферах деятельности.

Президиум Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана принял постановление “О комплексе мер Федерации профсоюзов Кыргызстана по осуществлению Национального плана действий по достижению гендерного равенства”.

Основой для выработки позиции профсоюзов и оказания практической помощи первичным профсоюзным организациям в процессе тарифно-договорных кампаний признаны служить разработанные Федерацией Рекомендации по включению вопросов гендерного равенства в коллективные договоры. Они касаются проблем заработной платы и

льгот, отпусков, режима работы, охраны труда и здоровья, материнства. В разделе “Женщина на работе: право быть услышанной” речь идет о представительстве женщин в руководстве предприятиями, а также на местном, региональном и национальном уровнях, создании женсоветов, комитетов по профессиональному образованию и подготовке.

В Рекомендациях даны практические указания и советы. Среди них есть, к примеру, такой: “Помочь мужчинам увидеть, какую роль в действительности играют женщины в повседневной жизни”.

Профорганам предлагается организовать обучение женщин-профсоюзниц, чтобы дать им возможность преодолеть отставание в образовании от мужчин и чтобы через какое-то время они смогли занять руководящие должности.

Мы не мыслим себе какой-то изоляции женщин. Напротив, добиться улучшения их положения можно только при активном участии мужчин в этом благородном деле. И мы искренне убеждены, что настойчивое, творческое применение выработанных нами рекомендаций позволит обеспечить равное участие и защиту в сфере трудовых отношений как женщин, так и мужчин.

*Зулайха Исхакова,  
заместитель председателя  
ФПК*

## НАМЕЧЕНЫ ПУТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛУЖБ ЗАНЯТОСТИ СТРАН СНГ

17–18 февраля 2004 г. в городе Киеве состоялась Международная конференция “Опыт работы служб занятости государств – участников СНГ. Пути взаимодействия”.

Конференция проводилась по инициативе Министерства труда и социальной политики Украины и Государственной службы занятости Украины. В работе конференции приняли участие руководители государственных служб занятости Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины и представители Исполнительного комитета СНГ.

Участники конференции отметили, что инициатива Украины по проведению подобного мероприятия заслуживает особого внимания и может стать основой для качественно новых форм сотрудничества всех государственных служб занятости и органов исполнительной власти государств – участников СНГ, которые занимаются вопросами занятости, ситуации на рынках труда, а также вопросами социального страхования.

В ходе конференции была предоставлена возможность детально ознакомиться с Государственной службой занятости Украины, которая совершенствует свою деятельность, разрабатывая и внедряя новые технологии и методы обслуживания безработных и незанятого населения, а также работодателей, развития и совершенствования социального партнерства.

Участники конференции ознакомились с Единой технологией обслуживания незанятого населения, Единой информационно-аналитической системой службы занятости, с информацией о профессиональной подготовке, переподготовке, а также о вакантных рабочих местах и конкретных предложениях рабочей силы в любом регионе, районе страны.

Встреча позволила обменяться информацией о состоянии рынков труда стран СНГ, обозначить узловые проблемы, касающи-

еся занятости населения, социальной защиты населения от безработицы, обеспечения социально-правовой защиты граждан стран СНГ, организационного и информационного обеспечения служб занятости, сверить подходы к их решению, уточнить позиции в вопросах, требующих взаимного сотрудничества и регулирования.

Участники конференции отметили, что государственные службы занятости стран СНГ за непродолжительное время прошли путь от создания, становления и развития до адаптации к изменяющимся условиям развития рынков труда. При этом ключевым элементом нынешнего и будущего служб занятости является эффективное воздействие на рынок труда, вызванное глобальной конкуренцией и технологическими изменениями производственного и социального процессов. В связи с этим государственные службы занятости призваны осуществлять такую политику на рынке труда, которая в полной мере обеспечивала бы реализацию профессиональных возможностей, мобильности, гибкости работников, их свободную и эффективную занятость, гарантировала стабильный и достойный заработок.

Во исполнение Решения № 16 Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ Украинская Сторона проинформировала участников конференции о доработке проекта Устава Ассоциации служб занятости государств – участников СНГ.

По итогам конференции была принята резолюция, в которой изложен ряд предложений по дальнейшему развитию сотрудничества. Руководители и специалисты, в частности, считают целесообразным:

проведение регулярных встреч с целью непосредственного общения и обмена мнениями с коллегами из государственных служб занятости, фондов социального страхования по безработице;

предложить Консультативному совету по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ продолжить работу над проектом Устава Ассоциации служб занятости государств – участников СНГ;

поддержать идею создания Центра передового международного опыта деятельности служб занятости на базе Государственной службы занятости Украины;

поручить Российской Стороне сформировать предложения по подготовке очередной встречи руководителей государственных служб занятости населения государств – участников СНГ в 2005 г.

Участники конференции выразили благодарность и признательность Министерству труда и социальной политики Украины, Государственной службе занятости Украины за организацию и проведение конференции.

*Соб. инф.*

## ИССЛЕДОВАНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА

В марте 2004 г. в Москве состоялась презентация нового исследования МОТ “Принудительный труд в современной России”. Исследование, проведенное в 2003 г. в Москве, Московском регионе, Омске и в Ставропольском крае в рамках Специальной программы МОТ по борьбе с принудительным трудом, было направлено на выявление и анализ отношений трудового рабства, связанных с нелегальной миграцией и торговлей людьми.

Стоит напомнить, что Конвенция МОТ № 29 о принудительном труде 1930 г. определяет это понятие как “всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг”.

По данным исследования, после развала Советского Союза Россия вышла на международную сцену трудовой миграции в первую очередь как принимающая страна, но в то же время и как страна выезда и транзита. Оценка численности нелегальных мигрантов, в основном из стран СНГ и Восточной Азии, составляет в настоящее время от 3,5 до 5 млн. человек.

Сегодня российский рынок структурируется так же, как и рынки большинства принимающих государств и хотя в России оформление мигрантских “ниш” занятости только начинается, во многих регионах и крупных городах труд мигрантов уже начинает “впитываться” в экономику. Очень часто мигранты, предоставляя сравнительно дешевые услуги, обслуживают потребности нарождающегося среднего класса (домашние услуги, строительные работы и т.п.). Через какое-то время российская экономика будет так же зависеть от притока труда мигрантов, как сегодня зависят от него экономики развитых стран.

Экономическая нестабильность, огромные масштабы теневой экономики, несовершенство российского законодательства стимулируют нелегальную миграцию, облегчают нелегальным мигрантам возможность долгосрочного нахождения в стране и незаконного трудоустройства, а дельцам от миграции – возможность безнаказанно манипулировать людьми, получая огромные прибыли.

В исследовании отмечаются серьезные пробелы в российском уголовном, трудовом и миграционном законодательстве. С введением в Уголовный кодекс в декабре 2003 г. норм, вводящих наказание за применение рабского труда и торговлю людьми, законодательное решение этих проблем несколько продвинулось, но пока не доведено до конца. Трудовое законодательство не регулирует



должным образом отношения принудительного труда и трудовой эксплуатации, особенно мигрантов, занятых в основном в неформальной экономике. Миграционное законодательство хаотично и содержит много пробелов.

Важным фактором распространения эксплуатации мигрантов, вплоть до принуждения к труду, является абсолютное доминирование неофициальных каналов и неформальных связей на всех этапах миграции, включая пути получения информации и каналы трудоустройства. Организация трудовой миграции превращается в выгодный бизнес. Причем на этот бизнес есть спрос населения, поскольку официальные организации, предоставляющие услуги по организации миграции, которые могли бы обеспечить безопасную миграцию и занятость, если и существуют, то очень слабы и малоэффективны. Поэтому мигранты вынуждены прибегать к услугам теневых посредников, ставя себя в условия риска.

“Черное посредничество” при организации миграции превратилось в организованный экономический институт. По сути, криминальные действия совершаются практически открыто (посредничество при оформлении регистрации, незаконном найме на работу, продажа миграционных карт и пр.).

Как минимум три четверти мигрантской занятости находится в России в “серой” зоне. Менее 25% опрошенных мигрантов имеют разрешение на работу, 74% мигрантов получают зарплату “черным налом”, то есть не платят никаких налогов и начислений. Менее 20% трудовых мигрантов имеют письменный контракт с работодателем. Столь низкий уровень формализации отношений занятости, безусловно, сказывается на социальной и личной защищенности работающих мигрантов.

Элементы насилия разной степени (от обмана и шантажа до похищения человека) проявляются уже на этапе миграции и трудоустройства в России. Непосредственно в процессе работы наиболее распространены трудовые формы эксплуатации мигрантов: принуждение работать сверх положенного времени без оплаты (62%); работа с повышенной интенсивностью (44%); длительные задержки заработной платы (39%); принуждение выполнять работу, на которую не давалось согласия (38%); принуждение работать без оплаты (24%); принуждение к секс-услугам (22% от числа опрошенных женщин); психологическое насилие, угрозы, шантаж (21%); ограничение свободы перемещения – полное или частичное содержание взаперти (20%). Перечисленные формы насилия настолько распространены, что уже практически не воспринимаются как нечто незаконное.

В Москве больше, чем в других регионах, распространены наиболее тяжкие формы эксплуатации, которые могут рассматривать-

ся как очевидные элементы принудительного труда: сексуальная эксплуатация, ограничение свободы, содержание взаперти и физическое насилие. Исследование показало также распространенность торговли людьми в среде массовой мигрантской занятости. Даже общее сканирование ситуации традиционными социологическими методами выявило случаи использования крайних форм эксплуатации и элементов принудительного труда, существующие не на единичной основе и не где-нибудь на периферии рынка труда, а на массовой основе и на открытом рынке.

Недоверие к власти со стороны работников, подвергающихся трудовой эксплуатации, сопровождается отсутствием у них желания добиться справедливого наказания и правосудия для эксплуататоров-преступников, что является проявлением низкого уровня правосознания мигрантов, а также объективной слабости механизмов защиты потерпевших в российской правовой системе. По мнению авторов исследования, ситуация усугубляется широко распространенной ксенофобией, в том числе на официальном уровне, априори виктимным (“сами виноваты”) отношением властей к мигрантам, особенно нелегальным, и игнорированием их прав, а также тотальной коррупцией и “смычкой” правоохранительных структур с преступными элементами.

Удивительной терпимости власти и общества по отношению к распространению крайних форм эксплуатации человека можно и нужно противодействовать всеми методами. Большая роль здесь отводится информационным кампаниям в средствах массовой информации, деятельности правозащитных институтов, развитию социального партнерства всех заинтересованных сил. Поиск институциональных форм взаимодействия политики труда и занятости с миграционной политикой также является важным направлением оздоровления ситуации. Если для мигрантов в стране есть рабочие места, то государство должно создавать легитимные механизмы, чтобы они могли эти места занять.

В презентации принял участие директор Специальной программы МОТ по борьбе с принудительным трудом **Роджер Планта**, который в своем выступлении, в частности, заявил: “Сегодня торговля людьми в значительной степени связана с принудительным трудом. Чтобы эффективно бороться с ней, необходимо привлекать все организации, действующие в сфере труда. Мы надеемся, что это новое исследование прольет свет на многие проблемы и станет шагом на пути их решения”.

*Юрий Зарембо*

## ЧИСЛО СОЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ УМНОЖИТСЯ

Правительство Казахстана готовит программу легализации теневой экономики. Об этом 30 марта на пресс-конференции в Астане сообщил первый заместитель премьер-министра Казахстана **Григорий Марченко**.

По его словам, сейчас разрабатывается программа, задача которой "заключается не в борьбе с теневой экономикой, а в создании условий для того, чтобы теневой бизнес мог легализоваться". Поэтому программа будет направлена на то, чтобы "стимулировать занятость в легальном секторе". Марченко сообщил, что в Казахстане доля теневой экономики с 1995 г. уменьшилась с 37 до 23%. "С теми, кто не пойдет на легализацию, необходимо будет бороться", – подчеркнул первый вице-премьер.

В Казахстане в 2001 г. была проведена беспрецедентная разовая кампания по легализации теневого капитала, в результате которой на специальные счета банков поступило 480,2 млн. долл. В результате тем, кто из-за несовершенства законодательства первых лет независимости скрыл свои прибыли либо уклонился от платежей в бюджет, была предоставлена правовая защита и возможность свободно распоряжаться вышедшими из тени капиталами. Кроме того, в октябре прошлого года Президент Казахстана, выступая на форуме предпринимателей страны, предложил провести легализацию собственности.

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Вилков В.Г.,  
Зинченко В.Г.,  
Иванов В.Т.,  
Канышев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Можаев В.Е.,  
Прохоров А.А.,  
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 05.04.2004. Формат 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.