



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- Парламентарии стран СНГ и Западной Европы об итогах и уроках Второй мировой войны
- Выездное заседание Исполкома ВКП прошло в Санкт-Петербурге
- Сергей МИРОНОВ:
ВКП и МПА идут в одном строю
- Владимир ЩЕРБАКОВ:
Реальное социальное партнерство
- О сотрудничестве ВКП с МПА СНГ по сближению социально-экономического законодательства в странах Содружества. Анализ и постановление
- Всё для фронта, всё для победы!

10 / 2005

♦ ВКП – СНГ

В ЕВРОПЕЙСКИЕ СТОЛИЦЫ ПОБЕДА ПРИШЛА В СОВЕТСКОЙ СОЛДАТСКОЙ ШИНЕЛИ

***Санкт-Петербургская
международная парламентская конференция,
посвященная 60-летию
Победы антигитлеровской коалиции
во Второй мировой войне***

Делегация ВКП приняла участие в состоявшейся 15 апреля в Таврическом дворце – штаб квартире Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств Санкт-Петербургская международная парламентская конференция, посвященная 60-летию Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне.

Это была уже третья конференция, посвященная вопросам общеевропейского сотрудничества. Организаторами мероприятия стали Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ совместно с Парламентской Ассамблеей Совета Европы при участии Ассамблеи Западноевропейского союза, Северного Совета, Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В общей сложности в конференции приняли участие более 300 представителей парламентов из 43 стран.

Для участия в конференции по приглашению Межпарламентской Ассамблеи в Санкт-Петербург в составах парламентских делегаций прибыли ветераны Великой Отечественной войны из государств Содружества.

Программа Санкт-Петербургской международной парламентской конференции, посвященной 60-летию Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне, была чрезвычайно насыщенной.

За день до официального открытия мероприятия, 14 апреля, в Екатерининском зале Таврического дворца состоялось открытие экспозиции “Реликвии боевой славы”, посвященной 60-летию

Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне. Экспозиция была разработана и реализована при участии Военно-исторического музея артиллерии, инженерных войск и войск связи, Военно-медицинского музея, Центрального Военно-морского музея и Санкт-Петербургского музея хлеба.

Утром 15 апреля прошла торжественная церемония возложения цветов к памятнику защитникам города, после чего участники конференции собрались в Думском зале Таврического дворца на открытие пленарного заседания “Всемирно-историческое значение Победы во Второй мировой войне для жизни и процветания народов в XXI веке”.

Открыл заседание Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Сергей Миронов**.

Он огласил приветствие участникам конференции от Президента Российской Федерации **Владимира Путина**. В нем, в частности, говорится: “Ваш представительный форум – это еще одна возможность всесторонне проанализировать уроки Второй мировой войны, осмыслить исторический опыт взаимодействия государств в борьбе с нацизмом. Именно объединение политических, экономических и военных ресурсов стран антигитлеровской коалиции стало одним из решающих факторов разгрома агрессоров”.

Президент России выразил убеждение, что проведение конференции будет содействовать выработке конкретных рекомендаций по борьбе с экстремизмом, социальной, расовой и религиозной нетерпимостью, послужит развитию конструктивного межпарламентского диалога.

В своем выступлении Сергей Миронов еще раз подчеркнул: “Опыт антигитлеровской коалиции бесценен, он может и должен быть востребован сегодня, когда мир вновь оказался перед грубым и наглым вызовом международного терроризма, перед новыми глобальными угрозами. Противостоять им, нейтрализовать их, победить общего врага можно только сообща, только вместе”.

По окончании пленарного заседания участники конференции продолжили работу **в трех секциях**.

Первая секция была посвящена объединению демократических сил в борьбе с угрозой возрождения фашизма.

Тема второй – “Борьба с международным терроризмом: пути взаимодействия”.

Роль межпарламентского сотрудничества в реагировании на будущие вызовы международной безопасности и демократии была обсуждена в ходе работы третьей секции.

Заслуживают упоминания некоторые тезисы и предложения из выступлений участников конференции.

Председатель Государственной Думы России **Борис Грызлов** отметил: “Юбилейные мероприятия по случаю 60-летия Победы при всей их торжественности, размахе и эмоциональной силе, не могут заслонить от нас ряд насущных проблем, которые необходимо, как и 60 лет назад, решать сообща. Мы глубоко убеждены в том, что необходимо давать решительный отпор всем попыткам переписать нашу общую историю, принизить роль антигитлеровской коалиции и вклад Советского Союза в разгром гитлеровской военной машины”.

Большой эмоциональностью отличались выступления представителей стран СНГ. В своих выступлениях они приводили яркие и вместе с тем строго документированные свидетельства весомого вклада народов своих государств в общую победу, героизма и братского единения всех наций нашей страны в смертельной борьбе со злейшим врагом.

“Война против немецкого фашизма справедливо назвала освободительной, священной”, – подчеркнул заместитель председателя Верховной Рады Украины **Адам Мартынюк**. За годы войны в Красную Армию влилось 4,5 миллиона жителей Украины, которые плечом к плечу с представителями других национальностей страны бесстрашно сражались за свою великую родину. К концу 1943 г., когда был массовый призыв из освобожденных районов, численность украинцев в Красной Армии достигла 35% ее общего состава, а русские составляли 51%.

“Почему Советский Союз смог устоять и победить в войне? – задал вопрос А.Мартынюк. – Смертельная опасность мобилизовала силы народа, а его пот и кровь стали главными факторами победы. Важнейшую роль сыграли высочайший патриотизм, воля к победе и прочная дружба народов нашего союзного государства”. Как бы ни спорили исследователи, но в европейские столицы победа пришла в советской солдатской шинели, сказал украинский парламентарий.

Председатель Сената Парламента Казахстана **Нуртай Абыкаев** напомнил, что фашисты даже обещали нерусским народам СССР самоуправление, чтобы, разумеется, использовать в борьбе на своей стороне. Однако и этот план, как и все другие, рухнул. Не был учтен патриотический уровень казахов, любовь как к своей, так и к единой советской родине. За годы войны резко выросла значимость Казахстана в экономике страны. Недаром тогда говорили, что 9 из 10 выпущенных по врагу пуль были отлиты Казахстаном.

Знаменитый казахский поэт Джамбул, продолжил сенатор, писал пламенные стихи о Великой Отечественной, воодушевлял воинов, восхищался стойкостью жителей блокадного города: “Ленинградцы, дети мои! Ленинградцы, гордость моя!” Аксакал не делил людей по национальности на своих и чужих. Для него, как и для всех настоящих патриотов, чужими могли быть только враги, напавшие на родную землю.

Вошел во все учебники истории подвиг казахстанцев – героев 8-й гвардейской дивизии под командованием генерала Панфилова. Весь мир облетел призыв алма-атинского учителя – политрука Василия Клочкова: “Велика Россия, а отступать некуда, позади – Москва!”

Председатель Национального Собрания Республики Армения **Артур Багдасарян** привел такие данные. В войне приняло участие около 600 тысяч армян, из которых 300 тысяч погибло. “Несмотря на немногочисленность, наш народ явил миру блистательные примеры воинской славы. 4 маршала, 5 адмиралов, 79 генералов, 106 Героев Советского Союза. Среди них и **Сурен Саркисян**, который присутствует сегодня в этом зале”, – под аплодисменты сказал А. Багдасарян.

“Здесь, в Петербурге, – продолжил спикер парламента Армении, – мне особенно хочется отметить деятельность академика Иосифа Орбели, проявившего себя истинным патриотом. На настоятельное предложение покинуть город Орбели ответил решительным отказом, а, оставшись в блокадном Ленинграде, продолжал руководить охранными работами на посту директора Эрмитажа”.

От имени внешнеполитического ведомства России весьма важные акценты расставил в своем выступлении заместитель министра иностранных дел Российской Федерации **Сергей Разов**.

“В канун юбилея Победы, – сказал С. Разов, – во многих странах развернулись острые дискуссии. Причем речь идет не о трактовке того или иного события военной поры, а выдвигаются зачастую противоположные нравственные оценки причин и итогов войны”.

Признавая весомый вклад наших союзников в общую победу, продолжил дипломат, нельзя не признавать, что три долгих года до открытия Второго фронта наша армия практически в одиночку несла основную тяжесть вооруженной борьбы с агрессором и сокрушила военную машину гитлеризма.

Замминистра назвал абсурдными попытки доказать некую равную ответственность Советского Союза и фашистской Германии за возникновение Второй мировой войны. Не мы снисходительно позволили гитлеровской Германии выйти за версаль-

ские рамки и перевооружиться. Не мы молчаливо потакали фашистскому аншлюсу Австрии, а затем политикой умиротворения поощряли чехословацкую трагедию.

Безосновательны и рассуждения о неких советских планах превентивного вторжения в Европу, будто бы не удавшихся только из-за нападения Германии на СССР. Нет и быть не может доказательств подготовки СССР к маршу на Европу.

По мнению С. Разова, столь же беспочвенны попытки сравнивать освободительную миссию нашей армии в Европе с немецко-фашистской оккупацией. Странно слышать, что победа над гитлеризмом не принесла, дескать, свободы некоторым странам Восточной Европы и Прибалтики. Об этом говорят сегодня особенно активно. Факт состоит в том, что без великих жертв и побед нашего народа и народов антигитлеровской коалиции многих из этих стран просто не было бы сегодня на географической карте Европы.

Еще один момент. В боях за свободу Польши, Чехословакии, Югославии, Болгарии, Венгрии, Румынии, северной части Норвегии и датского острова Борнхольм пало более миллиона наших солдат и офицеров.

Думаю, сказал оратор, стоит призадуматься над рациональностью и возможными последствиями нередких сегодня нападков на закрепленные в Ялте, Потсдаме итоги Второй мировой войны. Державы-победительницы – СССР, США, Великобритания совместно заложили фундамент переустройства континента, обеспечивший европейцам едва ли не самый длительный исторический период мира. Был создан глобальный механизм обеспечения международного мира и безопасности. Принципы и нормы Устава ООН и сегодня остаются безальтернативной основой для формирования нового безопасного и справедливого мироустройства эпохи глобализации.

Память великих событий 1945 г. надо сохранять и использовать ее для сплочения прогрессивных демократических сил, укрепления общечеловеческой солидарности перед лицом глобальных вызовов XXI века, сказал в заключение С. Разов.

Директор Федеральной службы безопасности России **Николай Патрушев** предложил принять меры по подготовке специальной Резолюции Совета Безопасности ООН, которая обязывала бы государства не применять двойные стандарты в области борьбы с терроризмом. «Мы серьезно озабочены тем, – сказал он, – что средства массовой информации отдельных стран, освещая трагические события в Беслане, избегали употребления слова «террористы», заменяя его словами «повстанцы», «вооруженные сепаратисты».

На заключительном пленарном заседании прозвучали выступления Председателя Собрания Республики Македония **Люпчо Йордановски**, Председателя Стортинга Королевства Норвегия **Йоргена Косму**, заместителя Председателя Сената Парламента Румынии **Корнелиу-Вадима Тудора**, заместителя Председателя Палаты депутатов Парламента Люксембурга **Йоса Шойера**, экс-Председателя Совета кантонов Федерального собрания Швейцарии **Фритиа Шиссера** и других официальных лиц.

По результатам работы конференции была принята Декларация конференции, в которой сформулированы законодательные методы борьбы с пропагандой фашизма, расовой неприязни, политического и религиозного экстремизма, нацистской символики, а также обеспечения социальной защиты ветеранов Второй мировой войны.

Вот некоторые важные положения из этого документа:

- Победа была достигнута благодаря объединению сил и возможностей стран антигитлеровской коалиции – народов, борющихся за свою свободу и независимость.

- Для народов, населяющих сегодня Содружество Независимых Государств, эта война была Великой Отечественной.

- Отдавая дань светлой памяти павших в боях за свободу и независимость наших стран и народов, участники Санкт-Петербургской международной парламентской конференции:

- признают решающую роль и неоценимый вклад народов Советского Союза в победу над фашизмом во Второй мировой войне, подтверждают свою благодарность им и преклоняются перед их огромной жертвенностью и страданиями, которые никогда не должны быть преданы забвению;

- обращают внимание на недопустимость проведения политики двойных стандартов в международных отношениях, которая негативно сказывается на межгосударственных связях, подрывая единство мирового сообщества перед лицом глобальных угроз и вызовов, и способствует росту опасных межкультурных противоречий.

По словам Председателя Ассамблеи Западноевропейского союза **Стефа Горуса**, парламентарии – участники конференции уже запланировали новую встречу: “Следующая наша конференция состоится в июле в Париже, где мы рассмотрим вопросы сотрудничества между Западной и Восточной Европой в области безопасности”.

Альберт Потапов,
заместитель генерального секретаря ВКП



ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ВКП

15 апреля в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств прошло выездное заседание Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Заседание вел Президент ВКП, председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

Был рассмотрен ряд актуальных вопросов работы Конфедерации, дальнейшего укрепления солидарности профсоюзов государств Содружества.

Заслушан вопрос **“О ходе реализации Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в области сотрудничества Всеобщей конфедерации профсоюзов с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ по сближению социально-экономического законодательства стран Содружества”**.

С сообщениями выступили Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Сергей Миронов** и Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **Владимир Щербаков**.

В принятом постановлении отмечено, что взаимодействие ВКП и МПА развивается продуктивно и динамично. С момента получения в 1993 г. статуса наблюдателя при МПА ВКП последовательно развивала сотрудничество с органами МПА.

В настоящее время можно говорить о сложившейся системе взаимоотношений МПА и ВКП, основанной на принципах социального партнерства, что содействует процессам сближения законодательства в социально-экономической сфере, развитию интеграции в целом, укреплению дружбы и взаимопонимания народов государств – участников СНГ.

В период кардинальных экономических и политических реформ

в странах СНГ такое сотрудничество позитивно влияет на законотворческий процесс, позволяет цивилизованно решать самые актуальные вопросы социальной защиты трудящихся, всего населения. Сотрудничество двух организаций по повышению эффективности модельного законотворчества будет продолжено.

Профцентрам независимых государств, отмечается в постановлении Исполкома, необходимо всемерно способствовать внедрению в национальные законодательства норм модельных законов и иных решений, принимаемых МПА СНГ.

Исполком проанализировал **ход подготовки и проведения солидарной кампании “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”**.

Была заслушана информация председателя Федерации профсоюзов Украины **Александра Юркина**, заместителя председателя Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Леонида Мартынова**, председателя Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов **Геннадия Аржанова**, председателя Международного объединения профсоюзов работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности и сферы услуг **Владимира Архарова**.

Отмечено, что объединения профсоюзов независимых государств и международные отраслевые объединения профсоюзов решение Совета ВКП от 3 ноября 2004 г. о проведении солидарной кампании довели до своих членских организаций, разработали планы коллективных действий, приступили к их осуществлению.

Исполком ВКП считает, что эту работу следует продолжать, усиливая ее информационное обеспечение. Исполком рекомендовал членским организациям ВКП выдвинуть на первомайских демонстрациях, митингах, проводимых в 2005 г., в качестве основных следующие лозунги: “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”, “Достойная минимальная заработная плата – путь к ликвидации бедности”.

При рассмотрении вопроса **“О состоянии информационного обмена в рамках ВКП и мерах по его дальнейшей активизации”** Исполком отметил, что ВКП и ее членские организации прилагают постоянные усилия для формирования единого профсоюзного информационного пространства на территории СНГ. Информационный обмен в рамках ВКП стал более устойчивым и активным, созданы возможности для осуществления совместных информационных проектов и программ.

Вместе с тем уровень работы на этом направлении еще не в полной мере отвечает современным требованиям, задачам, поставленным IV и V съездами ВКП.

Исполком особо подчеркнул необходимость активизировать информационный обмен членских организаций Конфедерации со штаб-квартирой ВКП как основу формирования единого информационного пространства, обеспечить оперативное доведение решений и документов Совета и Исполкома ВКП до всего профсоюзного сообщества в странах СНГ.

Исполком рекомендовал вовлекать в единое информационное пространство ВКП региональные и отраслевые профобъединения, входящие в членские организации Конфедерации, а также печатные издания этих профобъединений. Предложено также национальным профцентрам, не имеющим своих интернет-сайтов, изыскать возможности для их скорейшего создания, предусмотрев специальный раздел на русском языке, повысить техническую оснащенность своих информационных подразделений.

Заслушав вопрос “О журнале “Профсоюзы”, Исполком отметил важную роль журнала не только как средства информационного обмена между членскими организациями, но и как эффективно-го инструмента профсоюзной солидарности.

Исполком рекомендовал членским организациям ВКП активнее использовать возможности журнала в пропаганде и распространении опыта работы профсоюзов стран СНГ в проведении солидарных профсоюзных действий по повышению минимальной заработной платы, формированию единого рынка труда, сближению социально-экономического законодательства государств Содружества, другим направлениям работы по защите интересов трудящихся.

Отмечена важность реализации мер по увеличению подписки на журнал и повышению роли его общественных корреспондентских пунктов в получении оперативной информации с мест.

В соответствии с Уставом ВКП **Исполком прекратил полномочия члена Исполкома ВКП Стояна А.Н. и подтвердил полномочия члена Исполкома ВКП Юркина Александра Валентиновича**, избранного председателем Федерации профсоюзов Украины – членской организации ВКП.

Исполком произвел изменения в составе ряда комиссий ВКП. В их состав введены представители вступившей в ВКП в ноябре 2004 г. Конфедерации профсоюзов Азербайджана.

ВКП И МПА ИДУТ В ОДНОМ СТРОЮ

*Сергей МИРОНОВ,
Председатель Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ,
председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации*

Насколько мне известно, 16 апреля – день рождения Всеобщей конфедерации профсоюзов. Международному объединению исполняется 13 лет. Должен сказать, мы ощущаем, что ВКП идет в одном строю вместе с Межпарламентской Ассамблеей, у нас общие цели и задачи.

Мы все помним, что 14 лет назад у нас было общее законодательство, советское законодательство, и перед нами стояла очень важная и большая задача – по созданию нашего национального права, отвечающего идеям демократического общества и рыночной экономики, права, соответствующего высоким мировым стандартам.

Очень отрадно, что ВКП как орган, объединяющий профсоюзы стран СНГ, а по сути как рупор трудящихся, практически с первых дней создания Межпарламентской Ассамблеи стала активным участником всей нашей работы. И то, что сегодня ваше выездное заседание проходит здесь, это, я думаю, очень сим-

волично, и, прямо скажу, мы это приветствуем.

Мы всегда открыты для сотрудничества со всеми общественными организациями и, конечно, с таким авторитетным отрядом представителей трудящихся, каким являются профсоюзы. Профсоюзы сегодня находятся в самой гуще людей, вы ежедневно сталкиваетесь с их проблемами, знаете о самых острых насущных проблемах. И ваше мнение для нас, парламентариев, очень важно. Конфедерация вносит большой вклад в создание модельных законов социального блока, являясь, кстати, непосредственным разработчиком многих из них.

Необходимо признать, что интеграционные процессы в Содружестве идут, прямо скажем, сложно. Низка эффективность применения нашего модельного законодательства. Это я должен сказать самокритично как председатель Межпарламентской Ассамблеи, и об этом я недавно публично говорил в Совете Федерации. Мы очень мало используем этот опыт

в своем национальном законодательстве России. В ответ на критику коллеги высказали готовность взять несколько последних модельных законов и внести их в качестве законодательной инициативы от имени Совета Федерации в Государственную Думу.

Сегодня остро стоит вопрос о реформировании и перспективах развития нашего Содружества, об этом много говорят. Сразу хочу сказать, что мы считаем, что СНГ – это дееспособная и очень значимая структура, а Межпарламентская Ассамблея демонстрирует высокий уровень его авторитета. Уже то, что сегодня на нашу международную парламентскую конференцию, посвященную 60-летию Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне, приехали представители 42 государств мира, говорит само за себя.

Одна из важнейших задач,

которая стоит сейчас перед парламентариями СНГ, – это согласование норм национального права с европейским и в целом – с международным правом. Мы сегодня ясно понимаем, что международные нормы, в том числе и европейские, станут реальностью завтрашнего дня, когда возродится прежде всего национальная экономика на новом современном уровне, когда будут обеспечены конкурентоспособность и экономическая безопасность государства. Законы должны соответствовать сегодняшним потребностям бизнеса и населения, способствовать экономическому росту во имя улучшения жизни людей. В конечном итоге качество уровня жизни людей – это главная цель любого политика, любой организации, в том числе и такой уважаемой, как ваша Конфедерация.

РЕАЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

*Владимир ЩЕРБАКОВ,
Генеральный секретарь ВКП*

Профсоюзы рассматривают интеграцию как важное условие для улучшения жизни людей. Именно поэтому практически на всех съездах (конгрессах) ВКП ставилась задача содействовать

интеграционным процессам. И первый этап здесь – это формирование единого правового поля. Но каким оно будет, во многом зависит от парламентариев независимых государств.

Именно представительная власть может сформировать законодательную базу для построения социально ориентированной рыночной экономики, обеспечить защиту прав и интересов наемных работников. Это является главной задачей и профсоюзов. Но это – и одна из основных задач парламентариев.

Нас объединяет то, что по самой природе высшие органы профсоюзов и парламенты являются выборными органами. Депутаты выражают волю всех граждан, профсоюзы – трудящихся. И все мы ответственны перед избравшими нас людьми за решение насущных задач.

Поэтому, как только была образована Межпарламентская Ассамблея на пространстве Содружества, ВКП обратилась с просьбой участвовать в ее работе. И уже в мае 1993 г. Конфедерация стала первой организацией, получившей статус наблюдателя при МПА СНГ. Нам дороги те деловые, конструктивные отношения, которые сложились между нами. Налицо не декларативное, а реальное воплощение принципов социального партнерства.

Основные цели, которые ставила ВКП сотрудничая с МПА, – это: во-первых, влияние на формирование социально ориентированной экономической политики государств;

во-вторых, содействие созданию законодательной базы, обеспечивающей права и интересы

трудящихся, их представителей, всего населения;

в-третьих, внедрение в национальное законодательство международных норм;

и наконец, в-четвертых, укрепление дружеских связей между народами стран Содружества.

Оставаясь приверженными общим ценностям демократии, уважению прав и свобод человека, укреплению основ международного права, ВКП одним из первых документов разработала и внесла в МПА проект Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств. Хартия была одобрена МПА в 1994 г. А вообще с начала своей деятельности в Ассамблее ВКП разработала 17 нормативных правовых актов и рекомендаций по основным вопросам, связанным с социально-трудовыми отношениями. Это и Концепция модельного трудового кодекса, и Основные направления реформирования зарплаты, и модельные законы о занятости населения, об охране труда и о службах охраны труда, о социальном партнерстве, о коллективных договорах и соглашениях и другие.

Полный перечень разработанных законодательных актов и тех, где наши специалисты принимали участие, (а это 85 документов) вам представлен. При разработке законов, связанных с проведением экономических и правовых реформ, обращалось внимание парламентариев на возможные соци-

альные последствия их принятия, на необходимость включения в них норм, связанных с производственной демократией, защитой наемных работников, деятельностью профсоюзов в новых производственных структурах и иное.

Как пример могу привести нашу работу над модельным Налоговым кодексом и, в частности, над главой “Подходный налог с физических лиц”. Основной разработчик данной главы в лице исполнительной власти России предложил для всех стран СНГ ввести плоскую шкалу налогообложения доходов граждан, то есть уравнивать в налоговой нагрузке миллиардера и скромного труженика. И это притом, что решение проблем бедности лежит сегодня не только в плоскости экономического роста, но и через систему перераспределения уже произведенного национального дохода, в том числе через налогообложение граждан. И этим пользуется весь мир. Так, минимальная ставка подходного налога во Франции составляет 5%, максимальная – 54%, Голландии – соответственно 13 и 60, Испании – 12 и 32, Британии – 10 и 40, США – 15 и 40, Чехии – 15 и 30%. Но в рабочей группе МПА была просто битва, и только при поддержке парламентариев прошло предложение представителей ВКП по исключению этой нормы из законопроекта.

Нашим товарищам удалось отстоять также то, что подходный

налог должен браться с дохода, превышающего прожиточный минимум, тогда как сегодня в ряде стран Содружества налог берется даже с суммы, гораздо меньшей, чем минимальная заработная плата. В России, например, при минимальной месячной зарплате 26 долл. (это немногим более четверти прожиточного минимума) налог не берется только с 14 долл. Аналогичная ситуация в Украине. В Беларуси минимальная зарплата соответствует прожиточному минимуму и составляет 60 долл., а необлагаемая налогом сумма – всего 11 долл.

Для справки. В не самых богатых странах Европы ситуация такова: в Греции при минимальной зарплате 730 долл. необлагаемый налогом минимум составляет 1083 долл.; на Кипре – соответственно 790 и 1155 долл.

Вот почему мы считаем, что после принятия модельного Налогового кодекса предстоит серьезнейшая работа по совершенствованию национального законодательства, чтоб исключить такие перекосы. Думается, что и здесь у парламентариев и профсоюзов будет общая позиция.

В таком ключе ВКП работает по всем документам МПА, затрагивающим права и интересы наемных работников, всего населения. Кроме этого мы всегда имеем возможность высказать точку зрения профсоюзов по наиболее актуальным социально-экономическим проблемам на пленарных

заседаниях МПА, проводимых ею форумах, конференциях, семинарах, круглых столах. Обмен мнениями происходит и на мероприятиях ВКП, в которых с большой заинтересованностью принимают участие руководство и представители МПА. Так, выступление С.М. Миронова на проведенной нами конференции по глобализации экономики и положению трудящихся вызвало не только живой интерес у ее участников, но и позволило привлечь внимание к этой проблеме парламентов государств.

Для выработки солидарной позиции профсоюзов по тому или иному вопросу запрашиваются мнения национальных профцентров и международных отраслевых объединений профсоюзов, из представителей членских организаций в ВКП создаются специальные рабочие группы. Отдельные вопросы рассматриваются на заседаниях выборных органов Конфедерации и ее комиссиях. Заключения по модельным законам отраслевого характера делают международные отраслевые объединения профсоюзов.

Отрадно отметить, что для такой совместной работы созданы необходимые условия. В связи с чем мы признательны Генеральному секретарю Совета МПА М.И. Кротову и аппарату Секретариата. Это и ряд организационных мер, и отлаженные информационные контакты. Мы регулярно обмениваемся нашими

периодическими изданиями, оперативной информацией. Установлена связь между интернет-сайтами, активно используются возможности электронной коммуникации. В печатных изданиях организаций публикуются выступления лидеров парламентов и профсоюзов стран СНГ, модельные правовые акты, что дает возможность ознакомить широкую общественность с деятельностью МПА, участием в этом процессе ВКП и с положением дел в Содружестве.

ВКП совместно с МПА содействует развитию связей в разных областях культурного обмена, свободного общения и дружбы народов наших стран. Всем запомнились фестивали художественного творчества, спартакиады. Много теплых слов мы услышали на встрече трудовых династий и Героев Труда военных лет в год 50-летия Победы. Совместно были предприняты усилия по улучшению социального положения ветеранов войны, тружеников тыла и в этот юбилейный год Победы.

Накопленный за истекшие годы опыт, достигнутые результаты – наше бесценное совместное достояние. И работа по выполнению Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в части сотрудничества Конфедерации и МПА будет продолжена.

Но приобретенные знания позволяют нам сегодня судить об имеющихся резервах, неиспользо-

ванных возможностях. Мы еще не можем быть довольными эффективностью модельного законодательства, применением рекомендуемых норм при совершенствовании национального законодательства. И об этом в том числе говорили делегаты двух последних съездов ВКП.

Новые подходы при составлении Перспективного плана МПА и Положения о разработке модельных законодательных актов дают основания надеяться на большую востребованность правовых актов МПА. Со своей стороны, ВКП и ее членские организации, и прежде всего национальные профцентры, будут содействовать Ассамблее в этом вопросе.

Следовало бы, на наш взгляд, внимательно проанализировать нормы законов, принятых МПА на ранних стадиях становления Содружества, на предмет соответствия их сегодняшним требованиям и при необходимости пересмотреть.

Взять хотя бы Хартию социальных прав и гарантий граждан независимых государств. Этот базовый модельный акт в свое время сыграл важную роль в предотвращении опасности отказа от многих достижений в сфере социально-трудовых отношений. За эти годы Хартия стала признанным межгосударственным документом. Недавно Конституционный суд Российской Федерации, рассматривая жалобы по трудово-

му законодательству, опирался, наряду с другими международными документами, на положения Хартии.

Однако жизнь идет вперед. И сегодня Хартия уже не в полной мере отвечает сложившимся реалиям. Думается, совместно с МПА следует приступить к разработке ее новой редакции и предусмотреть после одобрения МПА процедуру утверждения Хартии Советом глав государств СНГ, что придаст ей силу закона прямого действия, как это сделано в Европейском Союзе.

Нам хотелось бы также, чтобы МПА особо обратила внимание в своей деятельности на острейшие социальные проблемы, волнующие сегодня миллионы граждан в государствах Содружества.

Это прежде всего уровень оплаты труда. И что, в первую очередь, зависит от парламентариев – это размер минимальной заработной платы. Хочу еще раз это подчеркнуть, сегодня только в двух государствах – Беларуси и Казахстане – она достигла прожиточного минимума. В остальных она колеблется от 6 (Киргизия) до 66% (Украина) от этого показателя. На минимальную заработную плату в большинстве стран можно приобрести продукты питания, энергетическая ценность которых составляет всего 6% от калорийности набора продуктов рационального питания. А отсюда и продолжительность жизни.

Мы правильно постулируем, что

проводим солидарную кампанию по повышению минимальной заработной платы до уровня не ниже прожиточного минимума. И мы очень надеемся, что парламенты нас в этом поддержат.

Важное место в законотворческой деятельности, думается, должны занять проблемы подготовки кадров и здоровья людей, обеспечения государственной поддержки образования и здравоохранения, гарантий предоставления гражданам качественной медицинской помощи.

Остается открытым вопрос по выработке эффективной миграционной политики как на национальном, так и межгосударственном уровне, законодательному ее обеспечению.

Решение всех этих неотложных задач невозможно без социального диалога и непосредственного участия профсоюзов. И мы готовы к дальнейшему сотрудничеству.

Если же попытаться практику взаимодействия ВКП и МПА, то можно сделать следующие выводы.

Первое. Совместными усилиями нам удалось возвести социальное партнерство на межгосударственный уровень, сделать его обычным явлением, превратить в норму.

Второе. Аналитическая, законотворческая и правоприменительная работа в рамках МПА служит незаменимой школой мастерства для высшего звена проф-

союзных руководителей и сотрудников центральных профсоюзных штабов. Она помогает им верно ориентироваться в быстро меняющихся условиях, избирать правильный курс с учетом опыта социального развития в нашем регионе и в мире.

Смею надеяться, что и для парламентариев общение и совместная работа с представителями профсоюзов дают немало полезного, позволяют воспринимать социальные проблемы во всей их полноте и многогранности, помогают избежать промахов и ошибок в законотворчестве.

Третье. Сотрудничество МПА и ВКП оказывает позитивное влияние на дальнейшее развитие социального партнерства в странах Содружества. Дух и конкретные формы уважительной и продуктивной совместной работы в МПА переносятся на национальную почву, в стены парламентов независимых государств, в профсоюзное сообщество.

Мы очень дорожим отношениями, которые сложились и продолжают развиваться между ВКП и Межпарламентской Ассамблеей. Наша совместная деятельность отражает стремление миллионов людей к сохранению дружбы наших стран и народов, в конечном итоге – умножает общие усилия по возрождению экономики и построению справедливого, процветающего общества в каждом государстве Содружества.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ВКП

О ходе реализации Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в области сотрудничества Всеобщей конфедерации профсоюзов с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств по сближению социально-экономического законодательства стран Содружества

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в области сотрудничества Всеобщей конфедерации профсоюзов с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств по сближению социально-экономического законодательства стран Содружества.

Признать, что взаимодействие ВКП с МПА СНГ осуществляется на основе принципов социального партнерства, что дает возможность содействовать сближению законодательства в социально-экономической сфере, развитию интеграции в целом, укреплению дружбы и взаимопонимания народов государств Содружества.

2. ВКП продолжить работу по выполнению Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в части сотрудничества с МПА СНГ по сближению социально-экономического законодательства стран Содружества.

3. Рекомендовать объединениям профсоюзов независимых государств всемерно способствовать внедрению в национальные законодательства норм модельных законов и иных решений, принимаемых МПА СНГ.

4. Опубликовать настоящее постановление Исполкома ВКП, выступления Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **С.М. Миронова**, Генерального секретаря ВКП **В.П. Щербакова** и прилагаемую к постановлению записку в журнале ВКП “Вестник профсоюзов”.

Президент ВКП М.В. Шмаков

О ходе реализации Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в области сотрудничества Всеобщей конфедерации профсоюзов с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ по сближению социально-экономического законодательства стран Содружества

Профсоюзно-парламентское сотрудничество в независимых государствах и в рамках СНГ, несмотря на короткий исторический срок, развивается достаточно динамично, и в настоящее время можно уже говорить о сложившейся системе взаимоотношений.

Всеобщая конфедерация профсоюзов сразу после образования Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в 1992 г. направила обращение, в котором выразила готовность к постоянному конструктивному взаимодействию с ней, и 23 мая 1993 г. ВКП был предоставлен статус наблюдателя.

Весь прошедший период Конфедерация последовательно развивала сотрудничество с органами МПА, ее постоянными комиссиями. Установлены деловые контакты между структурными подразделениями аппарата ВКП и Секретариатом Ассамблеи.

Приоритетные направления развития сотрудничества ВКП с Ассамблеей были выработаны на состоявшейся в октябре 1994 г. консультативной встрече “Взаимодействие профсоюзов и парламентов: опыт, перспективы, проблемы”. При этом была подтверждена приверженность общим ценностям демократии, уважению прав и свобод человека, укреплению основ международного права.

На встрече была подчеркнута особая важность всеобъемлющего включения профсоюзов как института гражданского общества в разработку и реализацию социально-экономической политики государств; формирования общего социального и гуманитарного пространства на территории СНГ; создания в этих целях единого правового поля и участия профсоюзов в законотворческом процессе на межгосударственном уровне.

Одной из первых законодательных инициатив ВКП в МПА стала Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств, в которой в качестве основополагающего принципа утверждается равенство социальных прав граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, религиозных и политических убеждений, социального происхождения, места и сроков проживания на территории бывшего союзного государства. Хартия была принята МПА в октябре 1994 г.

В том же году по докладу ВКП Совет МПА принял решение об участии Ассамблеи в подготовке и проведении Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Было поддержано мнение об актуальности участия каждой из стран СНГ и Содружества в целом в этом представительном мировом форуме.

МПА всегда откликалась на необходимость выслушать мнение представителей трудящихся по назревшим в государствах Содружества острым проблемам. Трибуна этого авторитетного органа представлялась для обращения профсоюзов стран СНГ с заявлениями о недопустимости сложившегося положения с задержками по выплатам зарплаты, о необходимости скорейшего создания зоны свободной торговли, для выражения ими своей озабоченности возможными негативными последствиями вступления государств Содружества в ВТО, по разработке и законодательному обеспечению социальной модели развития независимых государств.

В год 50-летия Победы в Великой Отечественной войне в г. Москве по инициативе ВКП и МПА прошла встреча трудовых династий и Героев Труда военных лет из государств Содружества. Её участников принял Председатель Совета МПА. В канун 55-летия Победы Совет МПА поддержал предложение ВКП об издании Книги о Героях Труда военных лет. Средства на издание книги выделили государства – участники СНГ.

Для сохранения общего гуманитарного пространства на территории Содружества важное значение имела поддержка Советом МПА инициативы ВКП по проведению международных фестивалей художественного творчества народов СНГ. Прошло два таких фестиваля в Санкт-Петербурге и Москве.

ВКП являлась разработчиком или участвовала в подготовке многих модельных законодательных актов и других решений МПА в области социально-экономической политики, включая вопросы реформирования заработной платы, ее индексации, минимального потребительского бюджета, миграции, занятости, кодекса законов о труде, коллективных договоров и соглашений, охраны труда, служб охраны труда, социального обеспечения и страхования, образования, культуры и др. При разработке законов, связанных с проведением экономических и правовых реформ, обращалось внимание парламентариев на возможные социальные последствия их принятия, на необходимость включения в них норм, связанных с производственной демократией, защитой наемных работников, деятельностью профсоюзов в новых производственных структурах, и иное.

Учитывая, что в МПА особое внимание уделяется гармонизации отраслевого законодательства, членские организации ВКП активно

участвуют в этом процессе. Имеется хороший прецедент, когда Международная конфедерация профсоюзов работников водного транспорта разработала проект модельного закона “Об особенностях регулирования труда моряков”, который был положительно оценен и принят МПА. Много предложений внесли в ходе экспертизы проектов модельных законов отраслевой направленности (лесной, торговый, образовательный кодексы, основы единой аграрной политики, по вопросам водного и железнодорожного транспорта, энергетики, здравоохранения и культуры) Федерация профсоюзов работников лесных отраслей СНГ, Конфедерация профсоюзов работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и различных форм предпринимательства, Международное объединение профсоюзов работников образования и науки, Международное объединение агропромышленных профсоюзов, Международная конфедерация профсоюзов работников здравоохранения, Международная конфедерация профсоюзов работников водного транспорта, Международная конфедерация профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей, Международное объединение профсоюзов “Электропрофсоюз”, Международное объединение профсоюзов “Консультативный совет профсоюзов работников культуры”.

Выработке общих подходов в законотворческом процессе способствовало всестороннее обсуждение вопросов, связанных с глобальными социально-экономическими проблемами, на конференциях, семинарах, совещаниях, круглых столах, где всегда внимательно прислушивались к мнению представителей трудящихся. Предложения профсоюзов в большинстве своем учитывались в перспективных планах законотворческой деятельности МПА.

Осуществляется постоянный информационный обмен между ВКП и МПА. На основе взаимности регулярно направляются периодические издания, оперативная информация. Установлены контакты между интернет-сайтами, активно используются возможности электронной коммуникации. В печатных изданиях организаций выступают лидеры парламентов и профсоюзов стран Содружества.

Плодотворное взаимодействие Конфедерации и Ассамблеи во многом содействует гармонизации и сближению национального законодательства, формированию общего экономического и социального пространства в целях улучшения жизни народов в государствах Содружества.

Сотрудничество ВКП с МПА получало одобрение на съездах (конгрессах) ВКП. В соответствии с Основными направлениями деятельности ВКП на 2002–2007 гг., принятыми IV съездом ВКП, продолжа-

ется работа по укреплению сотрудничества с МПА СНГ. Делегации ВКП принимают участие в пленарных заседаниях Ассамблеи, практически во всех комиссиях МПА активно работают эксперты и наблюдатели Конфедерации.

Наиболее острые проблемы социально-экономического развития стран СНГ по инициативе МПА, ВКП выносятся на рассмотрение специальных форумов.

Так, VII и VIII Международные Петербургские экономические форумы (2003, 2004 гг.), соорганизатором которых выступает МПА, прошли под девизом: “Эффективная экономика – достойная жизнь”. Обсуждена проблема, остро волнующая сегодня все страны мира, – бедность и качество жизни. ВКП была предоставлена возможность довести до участников форума позицию трудящихся по данному вопросу. Подчеркивалось, что не только эффективная экономика является гарантом достойной жизни, но и уровень благосостояния работающих должен быть необходимым условием повышения эффективности экономики. Профсоюзы твердо высказались за значительное увеличение заработной платы, доведение ее минимального размера до прожиточного минимума, доступность для всех качественного медицинского обслуживания и образования, восстановление системы профессиональной подготовки кадров. Итоги этих форумов обсуждены на заседаниях Совета МПА и выработанные на них рекомендации направлены для практического использования в работе парламентов СНГ.

Председатель Совета МПА **С.М. Мионов** принял участие в обсуждении вопросов положения трудящихся в современном мире на проведенной ВКП международной научно-практической конференции “Глобализация экономики, региональная интеграция, влияние этих процессов на положение трудящихся государств – участников СНГ” (2002 г.). Основные предложения, высказанные на конференции, были доведены до сведения глав государств, глав правительств и руководителей парламентов стран СНГ.

Представители МПА были приглашены на организованный ВКП семинар-совещание (2004 г.) по проблемам трудовой миграции в СНГ и защиты прав трудящихся-мигрантов. Участники совещания отмечали отсутствие четкого механизма регулирования миграционных процессов в странах СНГ, взвешенной национальной политики в области трудовой миграции, необходимость совершенствования правового регулирования этого вопроса как на национальном, так и на межгосударственном уровне. Принятые по итогам совещания Рекомендации направлены парламентам стран Содружества и в МПА, где они были внимательно рассмотрены.

Широкое обсуждение указанных вопросов дает возможность более полно и глубоко подойти к выработке предложений по формированию общего социально-экономического пространства СНГ, разработке социальной модели общества в независимых государствах и их законодательного обеспечения.

Эффективному функционированию экономики нужны определенная степень согласия в обществе и наличие истинного «трипартизма». Для реализации этой цели ВКП разработала и внесла в МПА проект модельного закона «О социальном партнерстве», видя в этом важнейшую форму регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений и механизм согласования интересов бизнеса, трудящихся и власти.

ВКП выступает за гармонизацию социального законодательства государств Содружества. Частью этого процесса должно стать соблюдение странами международных норм, и прежде всего Конвенций и Рекомендаций Международной организации труда. Государства уже ратифицировали все основополагающие Конвенции МОТ, рекомендованные им МПА по предложению ВКП. В 2004 г. МПА по инициативе ВКП рекомендовала парламентам ратифицировать второй блок Конвенций МОТ, охватывающих такие важные проблемы, как права трудящихся-мигрантов, социальное обеспечение, цели и нормы социальной политики, установление минимальной заработной платы, оплачиваемые отпуска, защита прав представителей трудящихся на предприятиях, трехсторонние консультации для содействия применению международных трудовых норм и содействия коллективным переговорам, содействие занятости и защита от безработицы, защита прав трудящихся в случае несостоятельности работодателя, охрана материнства.

Учитывая, что в государствах Содружества высшей ценностью демократического правового социального государства признаны неотъемлемые, универсальные и неделимые права человека, принадлежащие каждому от рождения, ВКП содействует МПА в разработке соответствующей правовой базы. В 2004 г. был внесен разработанный профсоюзами с участием иных неправительственных организаций модельный закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», который направлен на предотвращение любых форм дискриминации по признаку пола и формирование условий для гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

Деловое сотрудничество ВКП с МПА способствует проведению широкой общественной экспертизы проектов модельных законов и других документов, что позволяет наиболее полно обеспечить учет

последствий их принятия. При подготовке проекта модельного Налогового кодекса были учтены предложения ВКП в части введения льгот по налогу на добавленную стоимость на социально значимые товары, по снижению ставки налога на субъекты малого и среднего бизнеса, по исключению положения о фиксированной единой ставке подоходного налога с физических лиц. Введена норма по освобождению от налогообложения материальной помощи, оказываемой за счет средств государственных бюджетов, средств социального страхования, средств профсоюзов в связи со стихийными бедствиями, террористическими актами, лечением, погребением и другими обстоятельствами. Внесены предложения по налогу на имущество граждан. Это касается, в частности, определения необлагаемого минимума, освобождения от уплаты налога на жилье в пределах социальной нормы, предельной величины ставки по налогам, льготам и ряда других вопросов. При этом особое внимание было обращено на целесообразность облегчения налогового бремени для лиц, имеющих невысокие доходы.

Направлены в МПА предложения к проектам модельных законов о здравоохранении, об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом. Продолжается работа по подготовке модельных законопроектов об обязательном медицинском страховании, о защите прав и достоинства человека в биохимических исследованиях в государствах – участниках СНГ, о предупреждении распространения заболеваний, имеющих социальный характер.

В полной мере учтены предложения ВКП по пакету модельных законов в области образования и культуры, принятых в 2004 г. В рамках обсуждения этих проблем на пленарном заседании МПА была представлена возможность ВКП обратиться к парламентариям о создании условий для значительного улучшения положения работников образования и культуры, т.е. людей, от которых во многом зависит будущее народов стран Содружества.

В преддверии 60-летия Победы в Великой Отечественной войне МПА активно поддержала предложение ВКП по улучшению социального положения ветеранов войны, тружеников тыла военных лет и других категорий населения. Эти вопросы нашли отражение в утвержденной президентами государств Содружества межгосударственной Программе СНГ на 2002–2005 гг. по подготовке и празднованию 60-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., инициаторами принятия которой выступили Исполком СНГ, МПА СНГ, ВКП, Координационный совет Международного союза “Содружества общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств”.

Исполком ВКП в целях содействия МПА в практической реализации принимаемых решений вырабатывает рекомендации национальным профцентрам об использовании положений модельных законов в ходе подготовки и совершенствования национальных нормативных правовых актов. ВКП совместно с членскими организациями проводит экспертизу проектов национальных законов исходя из необходимости максимального учета в них норм модельного законодательства. Активно участвует в обсуждении Ассамблеей вопросов об использовании модельных законов парламентами стран СНГ.

Все это дает определенные результаты, и сегодня основные принципиальные положения ряда модельных законов, включая законы “О занятости населения”, “О минимальном потребительском бюджете”, “Об индексации доходов населения”, “Об охране труда”, “О службах охраны труда”, “О государственном социальном страховании”, “Об образовании”, “О защите детства в государствах Содружества”, “Об объектах культурного наследия” и другие, определяющие основы государственной политики в данных областях, были учтены при разработке и совершенствовании соответствующего законодательства в большинстве государств Содружества.

Сотрудничество ВКП с МПА, особенно в период кардинальных экономических и политических реформ, в большей степени гарантирует гражданскую стабильность в обществе, способствует проведению более выверенного курса в законотворческом процессе. Такое взаимодействие позволяет цивилизованно и основательно решать самые актуальные проблемы социальной защиты трудящихся, всего населения.

Проводимая работа свидетельствует о последовательном выполнении Основных направлений деятельности ВКП на 2002–2007 гг. в области сотрудничества Конфедерации и МПА. Вместе с тем следует объединить усилия двух организаций по повышению эффективности модельного законотворчества, наиболее полному использованию рекомендуемых норм при совершенствовании национального законодательства. Реализация Основных направлений деятельности ВКП будет продолжена.

<i>Департамент ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся</i>	<i>Департамент ВКП по вопросам охраны труда, здоровья и гуманитарным проблемам</i>	<i>Юридический департамент ВКП</i>	<i>Департамент ВКП по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира</i>
--	--	------------------------------------	---

ВСЁ ДЛЯ ФРОНТА, ВСЁ ДЛЯ ПОБЕДЫ!

Профсоюзы в годы Великой Отечественной войны

Маргарита ПАНУРИНА,
заведующая Научной библиотекой профсоюзов

Великая Отечественная война перечеркнула мирную жизнь нашей страны. С первых ее дней началась перестройка работы профсоюзных организаций. Возникшие трудности поставили перед профсоюзами новые задачи, требовавшие изменения форм и методов работы.

22 июня 1941 г. секретарь ВЦСПС **Н.М. Шверник** собрал экстренное совещание секретарей ВЦСПС, ответственных работников ВЦСПС, председателей и секретарей ЦК профсоюзов и дал указание о перестройке работы профсоюзов в соответствии с требованиями войны. Работникам аппарата ВЦСПС было предложено немедленно выехать на крупнейшие предприятия страны для оказания помощи фабрично-заводским местным комитетам в проведении организационно-массовых мероприятий.

Профсоюзы должны были принять **участие в перестройке народного хозяйства на военный лад**, оказывать всемерную помощь армии и фронту, укреплять тыл.

Изменился состав профсоюзных кадров и всего профсоюзного актива на предприятиях и в учреждениях. Свыше 29% руководящих работников ЦК профсоюза ушли на фронт, во многих центральных комитетах профсоюзов осталось по 1–3 члена Президиума. На смену тем, кто ушел на фронт или был выдвинут на руководящую работу, в профсоюзные организации пришли новые люди, преимущественно женщины и молодежь. Им предстояло овладеть опытом профсоюзной работы в условиях военного времени. Секретариат ВЦСПС постановлением от 20 июня 1942 г. разрешил центральным комитетам профсоюзов провести выборы и довыборы фабрично-заводских и местных комитетов на тех предприятиях и в учреждениях, где большинство членов комитетов выбыло. Потери профорганизаций в

1941 г. составляли: среди обкомов – 42,1%, среди райкомов – 63,4, среди ФЗМК – 49,5%.

Массовый приток в промышленность новых рабочих и работников, особенно молодежи и подростков, поставил перед профсоюзами **задачи организационно-массовой и политико-воспитательной работы**. Необходимо было пополнить ряды профессиональных союзов. В связи с этим 10 декабря 1942 г. Президиум ВЦСПС принял специальное постановление “О работе профсоюзных организаций по вовлечению рабочих и служащих в члены профсоюза”.

Для обучения профсоюзных кадров центральные комитеты профсоюзов проводили семинары без отрыва от производства. В 1944 г. на семинарах было обучено свыше 800 тыс. профактивистов, а в 1945 г. – 1,5 млн. В 1944–1945 гг. возобновили работу высшие школы профсоюзного движения в Москве, Харькове, Ленинграде.

Перестраивая работу на военный лад, советские профсоюзы вносили изменения и в структуру своих руководящих органов. Введение должности председателя ВЦСПС, создание новых отделов и секторов ВЦСПС и ЦК профсоюзов, укрупнение отраслевых ЦК, организация новых профсоюзов (профсоюза рабочих строительства предприятий тяжелой индустрии и других) – эти и другие мероприятия военного времени усилили роль профсоюзов в хозяйственной деятельности.

От своевременной и умелой перестройки промышленности на военный лад, увеличения выпуска оборонной продукции зависели успехи Советской Армии, ход и исход Отечественной войны. Деятельность профсоюзов целиком была подчинена единому закону военного времени: “Всё для фронта, всё для победы!” В первые дни войны при Совете народных комиссаров СССР был создан **Совет по эвакуации во главе** с секретарем ВЦСПС Н.М. Шверником. Этому Совету подчинялось специальное управление по эвакуации населения, которое имело на местах своих уполномоченных. К концу 1941 г. аппарат уполномоченных насчитывал около 3 тыс. человек. Управление осуществляло перемещение людей, заботилось об обслуживании их в пути, обеспечивало жильем и работой на новом месте. За 1941–1942 гг. удалось перебазировать 2,5 тыс. промышленных предприятий и эвакуировать 17 млн. человек. Успех перебазирования промышленности во многом зависел от работы профсоюзов. Профсоюзы взяли на себя одну из главных задач – организацию работы тыла, мобилизацию миллионных масс рабочих и служащих на выполнение заказов фронта для всесторонней помощи армии.

На смену ушедшим на фронт пришли малоквалифицированные кадры, женщины, старики и молодежь. Профсоюзы приняли самое активное **участие в создании стахановских школ, сыгравших большую роль в повышении квалификации и переквалификации рабочих**. XII пленум ВЦСПС предложил развернуть работу

по повышению технических знаний рабочих, в особенности женщин и молодежи, через курсы повышения квалификации, стахановские школы, организацию лекций и бесед по техническим вопросам в общежитиях, клубах и красных уголках. По постановлению Совнаркома осенью 1943 г. были созданы общеобразовательные школы рабочей молодежи, призванные дать работающим подросткам общее среднее образование без отрыва от производства. Эти школы также находились в центре внимания профсоюзов.

Организация социалистического соревнования и руководство им на предприятиях, в цехах в годы войны стало делом каждой профорганизации. Возникают различные формы соревнования – **фронтовые бригады, движение стахановцев-многостаночников, совмещение профессий, движение двухсотников**, лозунгом которых было: “Работать за себя и ушедшего на фронт”. За годы войны на предприятиях было создано 154 206 молодежных бригад, из них – 53 912 фронтовых, которые работали особенно ударно.

В 1942 г. коллектив Кузнецкого металлургического комбината обратился ко всем металлургам страны с предложением начать Всесоюзное социалистическое соревнование, чтобы дать сверх плана металл для производства боеприпасов, винтовок, минометов, орудий, самолетов, танков. Инициатива металлургов была поддержана многими предприятиями и отраслями. Для победителей были установлены переходящие Красные знамена ЦК ВКП(б), Государственного Комитета Обороны, ВЦСПС и наркоматов. Всесоюзное социалистическое соревнование мобилизовало трудящиеся массы на работу по-новому, по-военному, обеспечивало рост производительности труда. 22 мая 1942 г. Президиум ВЦСПС принял постановление об участии профсоюзов в проведении Всесоюзного социалистического соревнования, рекомендовал профсоюзным комитетам предприятий активизировать работу профсоюзов в организации и проведении социалистического соревнования, подведении его итогов. Победителям вручались переходящие Красные знамена и премии, на которые наркоматы выделяли значительные денежные средства.

Достижения и успехи Всесоюзного социалистического соревнования в годы войны можно оценить по таким цифрам: в 1942 г. было присуждено 326 переходящих Красных знамен, в 1943 г. – 605, в 1944 и 1945 гг. – 1 041. Количество премий по итогам Всесоюзного социалистического соревнования за эти же годы составляло: 1942 г. – 654, 1943 г. – 1225, 1944 г. – 2000, 1945 г. – 2150.

На предприятиях широко применялись и такие методы поощрения передовиков социалистического соревнования, как Доски почета, Почетные грамоты, Книги почета, значки “Отличник социалистического соревнования”, “Отличник”, “Ударник сталинского призыва” и многие другие. Соревнование в годы войны подняло творческую активность трудовых масс, породило тысячи мастеров высокой производительности труда.

В марте 1944 г. состоялся пленум ВЦСПС, который наметил обширную программу работы профсоюзных организаций по дальнейшему развертыванию Всесоюзного социалистического соревнования и мобилизовал массы трудящихся на дальнейшее повышение производительности труда и обеспечение фронта всем необходимым для разгрома врага.

В годы войны **большое развитие получили изобретательство и рационализация.** Секретариат ВЦСПС в постановлении от 15 августа 1944 г. указал на то, чтобы ЦК профсоюзов и профсоюзные комитеты уделяли больше внимания изобретателям и рационализаторам, добиваясь оказания им на предприятиях повседневной технической помощи. Рационализаторские предложения и изобретения только в 1942 г. по группе заводов промышленности боеприпасов дали экономию 259 млн. руб., 3459 т. цветных металлов, 5700 тысяч киловатт-часов электроэнергии. За четыре года войны количество изобретений по Наркомату вооружения составило 45 607, что дало экономию в 500 млн. руб.

Работа профессиональных союзов в военный период была многогранна, охватывала все сферы жизнедеятельности и была направлена на достижение полной победы над врагом.

Особое внимание профорганизаций, обращалось на **работу среди женщин.** За время войны профсоюзы подготовили на своих курсах без отрыва от производства свыше 160 тыс. медсестер и 90 тыс. сандружинниц, самоотверженно помогавших раненым воинам на полях войны и в тыловых госпиталиях.

Преобладающая часть профсоюзных санаториев и домов отдыха уже в начале войны была переоборудована под госпитали, которые соответствовали всем требованиям, предъявляемым к госпиталиям армейского типа. В этом деле большую роль сыграло Управление госпиталиями ВЦСПС, созданное по решению Секретариата ВЦСПС в августе 1941 г.

ВЦСПС обязал ЦК профсоюзов организовать **шефство фабрично-заводских и местных комитетов над госпиталиями.** Тысячи женщин дежурили в госпиталиях, помогали в уходе за ранеными воинами, вели культурно-просветительную и политическую работу. Это способствовало возвращению раненых в действующую армию.

В первые дни войны был создан Фонд обороны социалистической Родины. На собраниях рабочих и служащих принимались решения о **сборе средств в Фонд обороны.** 3 августа 1941 г. во Всесоюзный день железнодорожного транспорта был проведен воскресник. В нем участвовало более миллиона путейцев. В этот день были отремонтированы сотни километров пути, сотни паровозов и вагонов, собрано 7800 т. металлического лома. Около 20 млн. руб. было внесено в Фонд обороны.

Рабочие и служащие вносили в фонд и свои сбережения: личные деньги, драгоценности.

Из профсоюзных средств ВЦСПС и центральные комитеты профсоюзов внесли в фонд 100 млн. руб. на строительство танковой колонны "Профсоюзы СССР" и двух эскадрилий самолетов. На средства профсоюзов снаряжались передвижные бани, прачечные, кухни для воинов Красной Армии. По инициативе ВЦСПС на средства профсоюзов летом 1942 г. был построен и передан в подарок банно-прачечный дезинфекционный поезд № 73. За первые три месяца войны профсоюзные организации московских предприятий и учреждений собрали в Фонд обороны около 37 млн. руб.

Трудности военного времени, введение карточной системы снабжения продовольственными и промышленными товарами заставили государство открыть на предприятиях **отделы рабочего снабжения** (ОРСы). Президиум ВЦСПС в своем постановлении от 9 декабря 1942 г. обязал центральные комитеты профсоюзов активно участвовать в работе главных управлений рабочего снабжения (главурсов) наркоматов по вопросам рабочего снабжения.

Большое место в работе профорганизаций занимал общественный контроль над работой столовых, магазинов и подсобных хозяйств. В декабре 1942 г. Президиум ВЦСПС принял постановление о работе профсоюзных организаций по рабочему снабжению и бытовому обслуживанию рабочих и служащих. ЦК профсоюзов рекомендовалось активно устранять недостатки в этой сфере. Созданные на предприятиях отделы рабочего снабжения сыграли большую роль в улучшении снабжения продуктами. Свыше 30 тыс. подсобных хозяйств имели посевную площадь до 2 млн. гектаров. Подсобные хозяйства 30 наркоматов в 1944 г. дали 270 млн. пудов картофеля и сотни тысяч центнеров мяса, масла и других продовольственных продуктов. Все это стало весомой добавкой к централизованному снабжению рабочих и служащих.

Одной из основных задач профсоюзных организаций являлась **борьба за улучшение условий труда**. В цеховых и фабрично-заводских комиссиях по охране труда участвовало в 1944 г. 105 882 человека, в 1945 г. – 169 083. Число общественных инспекторов в профсоюзных группах увеличилось с 83 116 в 1944 г. до 207 068 – в 1945 г. В августе 1944 г. Секретариат ВЦСПС утвердил новое Положение об общественном инспекторе по охране труда подростков, после принятия которого прошли выборы общественных инспекторов по охране труда подростков на предприятиях. В 1944 г. на разных участках народного хозяйства трудилось около 2,5 млн. подростков, юношей и девушек. Подростки, не достигшие 16 лет, имели выходные дни и получали ежегодно двухнедельные отпуска. Запрещалось поручать им сверхурочные и ночные работы. За этим строго следили инспекторы по охране труда подростков.

Война разрушила многие семьи, лишив детей родителей. 2 июня 1943 г. Секретариат ВЦСПС принял постановление об

усилению **работы среди детей**. Детей, оставшихся без попечения, устраивали в детские сады и интернаты. Только в 1944 г. ВЦСПС выделил на эти цели около 5 млн. руб. На средства профсоюзов были созданы детские дома. При промышленных предприятиях в 1944 г. было 150 детских домов, в которых воспитывалось 10 тыс. детей.

Вопреки и назло всем невзгодам в годы войны велась большая **культурно-воспитательная работа**.

В 1943 г. профсоюзы провели городские и заводские смотры творческих достижений художественных коллективов. А в 1944–1945 гг. по решению ВЦСПС проходил Всесоюзный смотр клубных хоров и солистов. Учитывая большую просветительскую роль профсоюзных библиотек, ВЦСПС организовал, начиная с 1943 г., Всесоюзное социалистическое соревнование библиотек.

В эти же годы профсоюзы значительно укрепили сеть культурных учреждений профсоюзов, что способствовало улучшению культурно-массовой работы. Ассигнования профсоюзов на этот вид деятельности в 1945 г. составляли 865 млн. руб. Число участников художественной самодеятельности профсоюзов к 1945 г. – 864 791.

За годы войны работники искусств организовали для Красной Армии непосредственно на фронте, в госпиталях и запасных частях 1 379 400 концертов и спектаклей. А силами художественной самодеятельности рабочих и служащих в клубах и домах культуры только в 1945 г. было показано 73 260 спектаклей и концертов. Количество кружков художественной самодеятельности детей в 1945 г. было свыше 6 тыс., в них участвовало 74 168 человек.

Перед войной профессиональные союзы вели большую **оборонно-массовую работу** среди населения через свои спортивные общества. Профсоюзы до войны имели 88 добровольных спортивных обществ, которые объединяли более миллиона спортсменов. С начала военных действий спортивные общества профсоюзов подготовили для Советской Армии более 2 млн. квалифицированных лыжников, обучили 400 тыс. рабочих и служащих технике рукопашного боя и свыше 125 тыс. – плаванию. За годы войны только физкультурными организациями Москвы и области было подготовлено: бойцов-лыжников – 323 тыс., бойцов рукопашного боя – 176 тыс., значкистов ГТО – 389 тыс., автомотоводителей – 11 тыс.

Во время войны профсоюзы усилили внимание к развитию спорта. На эти цели в 1944 г. из средств профбюджета было ассигновано около 1,5 млн. руб., что превышало ассигнования 1940 г. более чем в четыре раза. В 1944 г. профсоюзы провели 9 109 спортивных соревнований, в которых приняло участие 160 155 человек. В массовых зимних и летних кроссах в 1941–1945 гг. участвовало 60 млн. человек.

Исключительно велика была роль профсоюзов в **восстановлении разрушенного войной народного хозяйства**. Следом за передовыми частями армии труженники тыла восстанавливали предприятия, железные дороги, шахты, колхозы и жилые дома. Ущерб, нанесенный фашистскими захватчиками советскому народу, составлял 679 млрд. руб. Имуществу профессиональных союзов также был нанесен ощутимый ущерб. Фашисты на оккупированных территориях разрушили и разграбили клубы, библиотеки, санатории и дома отдыха, спортивные сооружения профсоюзов на сумму, превышающую 22 млрд. руб. Профсоюзы, активно участвующие в восстановлении народного хозяйства, одновременно восстанавливали в освобожденных районах сеть профсоюзных организаций. Восстановление и создание новых профорганизаций было закончено в 1944–1945 гг. Всего было восстановлено: республиканских, краевых и областных комитетов профсоюзов – 865, районных и городских – 9118, фабрично-заводских и местных комитетов профсоюзов – 37 487.

В первые дни восстановительных работ зародилось шефство родственных предприятий над восстанавливаемыми фабриками, заводами, шахтами. Это движение было поддержано профсоюзами. Со всех конюев страны в освобожденные районы шли эшелоны, груженные машинами, строительными материалами, технологическим оборудованием. Только предприятия Украины получили в 1943 г. 7 турбин, 4 500 металлорежущих станков, 6 тыс. автомашин, 300 тыс. металлических труб и т.д. В изготовлении оборудования и установок для предприятий Украины участвовало 75 ленинградских заводов, 57 заводов страны участвовали в восстановлении завода “Запорожсталь”. Выполнение заказов для шахт Донбасса было настолько важным, что этот вопрос неоднократно обсуждался в ВЦСПС. 19 ноября 1943 г. Секретариат ВЦСПС принял специальное постановление “Об оказании помощи профсоюзным организациям Донбасса”, в котором обязал все ЦК профсоюзов вернуть работу по осуществлению шефства промышленным предприятиям над шахтами и заводами Донбасса. Благодаря шефской помощи значительное число предприятий Донбасса, Приднестровья, Прибалтики, Харьковского и Киевского промышленных районов было досрочно введено в строй и начало выпускать продукцию.

Многогранная деятельность профсоюзов в годы Великой Отечественной войны дает множество примеров самоотверженного выполнения не только производственных, но и общественных обязанностей профсоюзным активом. Свыше 16 млн. трудящихся были награждены медалью “За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.”. Среди них – миллионы профсоюзных активистов.



◆ ПАМЯТНЫЕ И ПРОФСОЮЗНЫЕ ДАТЫ

В ИЮНЕ ИСПОЛНЯЕТСЯ

135 ЛЕТ

- 3 июня 1870 г. в Петербурге началась стачка рабочих на Невской бумагопрядильне.

100 ЛЕТ

- В июне бастовали рабочие текстильных фабрик, требуя увеличения заработной платы, уменьшения рабочего дня до 8 часов, улучшения санитарных условий и мероприятий по охране труда, учреждения школ и библиотек, выделения помещения для проведения собраний;
- 3 июня 1905 г. – избиение и расстрел рабочих в Иваново-Вознесенске (убито 28 человек);
- 4 июня 1905 г. началась забастовка на Сормовском заводе, основное требование – повышение заработной платы;
- 12 июня 1905 г. – волнения рабочих в Одессе;
- 14 июня 1905 г. – восстание матросов на броненосце “Потемкин”;
- 16 июня 1905 г. началась забастовка ткачей в Вязниках, основные требования – увеличение зарплаты и отмена штрафов за прогулы;
- 22 мая 1905 г. – началась забастовка железнодорожников в Томске;
- 27 июня 1905 г. – забастовки на заводах и фабриках в Харькове.

90 ЛЕТ

- В 1915 г. Петербургский профсоюз рабочих металлистов на общем собрании предложил обсудить вопрос об участии профсоюзов в работе военно-промышленных комитетов.

80 ЛЕТ

- 12 июня 1925 г. было принято решение Президиума ВЦСПС об оказании материальной помощи бастующим китайским рабочим и семьям убитых в размере 50 тыс. руб.;

- 15 июня 1925 г. 100 профсоюзных работников окончили учебу на курсах профдвижения Коммунистического университета;
- 16 июня 1925 г. в Москву прибыли делегации французских и бельгийских профсоюзов;
- 28 июня 1925 г. в Ливадии в бывшем царском дворце для крестьян был открыт курорт.

75 ЛЕТ

- 26 июня 1930 г. XVI съезд ВКП(б) принял решение “О задачах профдвижения в реконструктивный период”;

65 ЛЕТ

- 11 июня 1940 г. опубликовано Обращение коллектива рабочих фасонно-сталелитейного цеха Днепропетровского завода металлургического оборудования с призывом развернуть Всесоюзное социалистическое соревнование цехов предприятий черной металлургии;
- 13 июня 1940 г. ЦК профсоюза рабочих черной металлургии Юга поддержал инициативу Днепропетровского завода металлургического оборудования о развертывании Всесоюзного социалистического соревнования металлургических заводов;
- 25 июня 1940 г. IX пленум ВЦСПС принял обращение “О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений”.

60 ЛЕТ

- В июне 1945 г. на пленумах ЦК профсоюзов рабочих железных дорог Юга, рабочих морского транспорта, работников внешней торговли были заслушаны вопросы выполнения постановлений XIII пленума ВЦСПС “Об улучшении работы профсоюзных организаций по удовлетворению бытовых нужд рабочих и служащих”.


55 ЛЕТ

- 3 июня 1950 г. состоялось собрание профсоюзного актива Донецка, принявшее ответное обращение к трудящимся Шеффилда (Англия), против поджигателей новой войны, за дружбу и сотрудничество между народами;
- 13 июня 1950 г. Секретариат ВЦСПС принял постановление “О развитии социалистического соревнования за снижение себестоимости продукции по почину передовых сталеваров Магнитогорского металлургического комбината”;

- 20–22 июня 1950 г. V пленум ЦК профсоюза рабочих и служащих МТС и земельных органов заслушал вопросы о задачах профсоюзных организаций в период проведения уборки урожая и о состоянии и мерах улучшения охраны труда и техники безопасности;
- 27–29 июня 1950 г. состоялся IV пленум ВЦСПС (десятого созыва), принявший постановления об улучшении жилищно-бытовых условий рабочих и служащих предприятий Министерства электростанций, об улучшении работы и дальнейшем расширении сети профсоюзных санаториев и домов отдыха, о развитии физкультуры и спорта среди рабочих и служащих.

50 ЛЕТ

- 22–24 апреля 1955 г. в Лейпциге конференция трудящихся и профсоюзов стран Европы выступила против возрождения германского милитаризма;
- 9–14 июня 1955 г. в Париже IV сессия Франко-Советского профсоюзного комитета обсудила вопросы укрепления и расширения дружественных связей между профсоюзами и трудящимися Франции и Советского Союза;

Вестник профсоюзов		Журнал международного объединения Всеобщая конфедерация профсоюзов	
Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96			
Редакционная коллегия: Чеботарев П.А., <i>главный редактор</i> Занько Н.П., Иванов В.Т., Канышев В.С., Кувшинов В.Я., Куприянов В.В., Можаяв В.Е., Прохоров А.А., Трифонов Г.И.		 Адрес редакции: 119119, Москва, Ленинский пр-т, 42, ВКП	 (095) 938-86-49, факс: 930-72-07, телекс: 111265 ВКП E-mail: info@vkr.ru
		В номере использованы сообщения агентств ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"	
		Подписано в печать 06.05.2005. Формат 60 x 84 ¹ / ₁₆ . Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.	