



**ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

**GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL  
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION  
INTERNATIONALE**

## **В HOMEPE:**

- В Астане прошел XX съезд Федерации профсоюзов Казахстана
- В Исполкоме ВКП. Минимальную зарплату – не ниже прожиточного минимума!
- Сообщения из профцентров России, Украины, Кыргызстана, Молдовы, Беларуси
- Профсоюзы строителей обсудили проблемы оплаты труда и миграции в отрасли
- Вопрос об охране труда в лесной промышленности вынесен на уровень СНГ
- Это стоит крепко запомнить: дерегуляция – либерализация – приватизация

**12 / 2005**

## XX СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

31 мая 2005 г. в Астане прошел очередной XX съезд Федерации профсоюзов Республики Казахстан. Его проведение совпало с 80-летием состоявшегося 31 мая 1925 г. в городе Кызылорде первого съезда профсоюзов Казахстана.

На съезд прибыли более 330 делегатов, представлявших все отрасли экономики, все регионы страны. Приветствие съезду направил Президент Республики **Нурсултан Назарбаев**, с речью на первом заседании выступил Премьер-министр страны **Даниал Ахметов**.

В работе съезда приняли участие депутаты Парламента, руководители государственных органов, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **Владимир Щербаков**, представитель Международной конфедерации свободных профсоюзов в странах СНГ **Вадим Борисов**.

В адрес съезда поступили приветственные телеграммы от Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, национальных профцентров стран Содружества, международных профсоюзных объединений, акимов ряда областей, руководителей союзов работодателей, министерств и ведомств, политической партии “Отан”.

Делегаты обсудили отчетный доклад о работе Генерального совета Федерации профсоюзов в 2000–2005 гг., который представил председатель ФПРК **Сиязбек Мукашев**.

Съезд утвердил программный документ “Стратегия деятельности профсоюзов Республики Казахстан на 2005–2010 годы”, который излагает пути разрешения проблем в таких сферах, как защита трудовых и социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, оплата труда, охрана и безопасность условий труда, повышение занятости.

Съезд внес изменения и дополнения в Устав, направленные на демократизацию Федерации профсоюзов и её организационно-финансовое укрепление. Сформирован Генеральный совет Федерации; на альтернативной основе председателем ФПРК вновь избран **Сиязбек Онербекович Мукашев**.

Делегаты съезда приняли заявления “За достойный труд – достойную заработную плату”, “Прекратить нарушения трудовых прав наемных работников на иностранных предприятиях, действующих в Казахстане”, “В поддержку Общенациональной программы политических реформ”; Обращение к Парламенту и Правительству “Права работников и профсоюзов – под надежную защиту Трудового кодекса”.



◆ **В ИСПОЛКОМЕ ВКП**

## **СОЛИДАРНАЯ КАМПАНИЯ НАБИРАЕТ СИЛУ**

Началась работа по выполнению Постановления Совета ВКП от 3 ноября 2004 г. № 2–7 “О проведении профсоюзами стран СНГ солидарной кампании “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”.

Большинство объединений профсоюзов независимых государств довело указанное решение до своих членских организаций, разработало планы коллективных действий.

В них предусматривается проведение переговоров с представителями правительств, парламентов стран СНГ о необходимости установления размера минимальной заработной платы на уровне не ниже прожиточного минимума, ее индексации в зависимости от роста потребительских цен.

В генеральных, отраслевых и региональных соглашениях отражаются обязательства по увеличению минимальной заработной платы. Этот вопрос рассматривается на генсоветах, президиумах, исполкомах, других руководящих органах профсоюзов, на совещаниях и семинарах.

Установлен контроль за выплатой нанимателями заработной платы в размере не ниже прожиточного минимума. Осуществляется работа со средствами массовой информации по формированию общественно-го мнения о позиции профсоюзов по этому вопросу.

В соответствии с решением Совета ВКП Исполком ВКП на своем заседании 15 апреля 2005 г. заслушал информацию о ходе подготовки и проведения солидарной кампании по установлению минимальной заработной платы не ниже прожиточного минимума.

С сообщениями выступили председатель Федерации профсоюзов Украины **Юркина А.В.**, заместитель председателя Федерации проф-

союзов Республики Казахстан **Мартынова Л.Н.**, председатель Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов **Аржанова Г.Д.**, председатель Международного объединения профсоюзов работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности и сферы услуг **Архарова В.К.**

Состоялось заинтересованное обсуждение проблемы, в ходе которого выступили члены Исполкома и руководители членских организаций **Щербаков В.П.**, **Салихов М.С.**, **Мирзоев М.А.**, **Тарасенко А.С.**, **Митрофанова В.П.**, **Бозгунбаев С.Б.** Выступающие дали анализ состоянию с оплатой труда в своих республиках и отраслях, рассказали об имеющемся положительном опыте, поделились трудностями и методами их преодоления.

Итоги дискуссии подвел Президент ВКП **Шмаков М.В.**

Рассматривая проводимую солидарную кампанию как необходимый первый шаг по установлению достойной заработной платы и борьбы с бедностью, Исполком ВКП вынес по этому вопросу решение.

Приняв к сведению информацию членских организаций, Исполком рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов продолжить работу по проведению солидарной кампании “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”, усилить ее информационное обеспечение.

В соответствии с рекомендацией Исполкома ВКП объединения профсоюзов независимых государств при организации и проведении в странах СНГ 1 мая 2005 г. митингов и демонстраций выдвинули в качестве одного из главных требований – установление минимальной заработной платы не ниже прожиточного минимума. “Достойная минимальная заработная плата – путь к ликвидации бедности” – таков был лейтмотив массовых выступлений трудящихся.

В отраслях, где эта проблема стоит наиболее остро, профсоюзы постоянно проводят акции протеста, пикетирования и другие массовые мероприятия.

Исполком рекомендовал опубликовать информацию о ходе подготовки и проведения солидарной кампании “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”, по материалам членских организаций Всеобщей конфедерации профсоюзов открыть и вести в нашем журнале постоянную рубрику по этой теме.

◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**ПАРЛАМЕНТ И ПРОФСОЮЗЫ СОЛИДАРНЫ  
В ЗАЩИТЕ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ**

В преддверии XX съезда профсоюзов Казахстана 30 мая 2005 г. в Мажилисе состоялась встреча делегатов съезда с депутатской группой Парламента РК “Енбек”. С делегатами встретился также спикер нижней палаты Парламента **Урал Мухамеджанов**.

Как отметил У. Мухамеджанов, казахстанские профсоюзы сыграли не последнюю роль в достижениях республики в социальной сфере. Гармонизация отношений между работодателями и работниками, принятие ряда значимых законодательных актов в социальной сфере – во всех этих процессах профсоюзы отстаивают права трудящихся. Однако было отмечено, что в республике наблюдается еще немало проблем. В частности, на многих предприятиях, особенно с участием иностранного капитала, грубо нарушаются

права казахстанских работников, а также нормы охраны и безопасности труда.

“Мы считаем, что профсоюзам должна быть отведена решающая роль в определении партнерских отношений между всеми субъектами трудовых отношений, профсоюзы должны иметь право контролировать соблюдение законодательства на казахстанских предприятиях”, – отметил У. Мухамеджанов.

Руководитель депутатской группы “Енбек” депутат Мажилиса Парламента РК **Виктор Егоров** заметил, что только благодаря сотрудничеству Мажилиса с профсоюзами в социальной сфере республики мы можем наблюдать достижения. “Депутатский корпус абсолютно солидарен с профсоюзами в защите прав трудящихся”, – подчеркнул парламентарий.

**КУЛЬТУРА НУЖДАЕТСЯ  
В ОСОБОМ ВНИМАНИИ**

20 мая состоялись парламентские слушания на тему “Законодательное обеспечение сохранения и развития культуры в Республике Казахстан”.

В рамках слушаний выступили члены правительства, депутаты парламента, творческая интеллигенция Казахстана, руководители городов и областей. В обсуж-

дении участвовала также большая группа представителей Профсоюза работников культуры и председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев**.

Участники слушаний приняли ряд рекомендаций.

В частности, депутаты рекомендовали Правительству разработать концепцию и целостную программу государственной поддержки культуры, утвердить отраслевую программу развития культуры на 2006–2008 гг.

Была отмечена необходимость неукоснительного выполнения программы “Культурное наследие”; рекомендовано считать приоритетным увеличение объемов финансирования культуры.

Соответствующим министер-

ствам и ведомствам предложено разработать эффективный механизм стимулирования меценатства и спонсорства, подготовить предложения по совершенствованию системы оплаты труда и социальной защиты работников бюджетной сферы, в том числе культуры.

Больше внимания, по мнению участников слушаний, должно уделяться целевому выделению бюджетных средств на укрепление материально-технической базы республиканских государственных учреждений культуры, а также целевых трансфертов областными бюджетами на укрепление материально-технической базы региональных учреждений культуры, особенно в сельской местности.

---

## ◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ФНПР**

25 мая в Москве состоялось заседание Исполнительного комитета Федерации независимых профсоюзов России. Исполком ФНПР рассмотрел вопрос о созыве Генерального совета Федерации независимых профсоюзов России. Генеральный совет ФНПР, заседание которого запланировано на 29 июня 2005 г., рассмотрит вопрос о проведении осенью в дни торжеств по поводу 100-летия профсоюзного движения России внеочередного съезда ФНПР.

Придавая большое значение широкому информированию на-

селения о 100-летию профсоюзов в России и деятельности членских организаций ФНПР, Исполком ФНПР принял решение включить в перечень юбилейных мероприятий проведение автопробега. Пройдет автопробег с 16 июля по 17 августа 2005 г. по маршруту Калининград–Владивосток (Южно-Сахалинск).

Члены Исполкома ФНПР подвели итоги первомайской акции профсоюзов в 2005 г. “За достойный уровень жизни!”; обсудили работу технической инспекции труда профсоюзов в 2004 г.; учредили конкурс на лучший проф-

союзный сайт в Интернете; приняли решение о сводной статистической отчетности по профсоюзному членству и профсоюзам за 2004 г., а также рассмотрели ряд других актуальных для профдвижения вопросов.

В частности, обсудив информацию о сводной статистической отчетности по профсоюзному членству и профсоюзным органам за 2004 г., Исполком ФНПР отметил, что по состоянию на 1 января 2005 г. в Федерацию входят 122 членские организации, в том числе 43 общероссийских, межрегиональных профсоюза, объединяющие 29,7 млн. членов профсоюзов и 79 территориальных объединений организаций профсоюзов. С учетом профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР на основе соглашений, количество членов профсоюзов составляет 30,5 млн. человек. Охват профсоюз-

ным членством составил 80,7%, а количество членов профсоюзов от общего числа занятых экономической деятельностью и работающих на предприятиях всех форм собственности – 45,9%.

Исполком ФНПР поручил руководящим органам общероссийских профсоюзов и территориальным объединениям организаций профсоюзов обеспечить принятие конкретных действий по вовлечению новых членов, созданию и восстановлению первичных профорганизаций. При подготовке и проведении мероприятий, связанных со 100-летием профсоюзного движения в России, особое внимание будет уделяться пропаганде общественно-политической роли профсоюзов как организации коллективной защиты социально-трудовых интересов трудящихся.

## ВОССТАНОВИТЬ МИНИСТЕРСТВО ТРУДА РОССИИ

Председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков** в интервью российской радиостанции “Маяк” высказался о состоянии социального партнерства в стране.

По его словам, яркой иллюстрацией положения в этой области явилась ситуация, которая возникла в ходе обсуждения вопроса о том, почему не заключается отраслевое тарифное соглашение в здравоохранении. Когда этот вопрос был вынесен на заседание Российской трех-

сторонней комиссии, отметил лидер профцентра, стало ясно, во что превратилась так называемая административная реформа, которая привела к безответственности всех органов управления государства. И за этим совершенно спокойно наблюдают работодатели.

Сегодня нет органов, которые бы побуждали работодателей вести эффективные переговоры с профсоюзами. Если такое положение будет и дальше сохраняться, то встает вопрос: а нужно ли

это социальное партнерство, нужно ли все вопросы пытаться решать путем переговоров, не проще ли перейти к более жестким мерам: забастовкам, приостановкам работы, требованиям смены властей? Те требования, которые высказывают трудящиеся и профсоюзы, просто не принимаются в расчет, подчеркнул М. Шмаков.

Председатель ФНПР объяснил сложившуюся ситуацию. После упразднения Министерства труда и слияния всех колоссальных по важности направлений в Министерство здравоохранения и социального развития, после создания федеральных агентств и федеральных служб в перечне их обязанностей практически полностью утрачены вопросы переговорного процесса и развития социального партнерства. И выходит очень неприглядная картина, когда на простой вопрос “А кто же должен подписывать отраслевое

тарифное соглашение для бюджетных отраслей?”, эти органы кивают друг на друга и ссылаются на то, что в их обязанностях не прописаны подобные вопросы.

Государство остается одним из крупнейших работодателей в стране. И делать при этом вид, что его не волнуют трудовые отношения – по меньшей мере безнравственно. Поэтому мы по-прежнему будем настаивать, что альтернативы переговорам и социальному партнерству нет. “Для эффективного развития трудовых процессов в стране, для эффективного решения социально-трудовых проблем нам требуется немедленно восстановить Министерство труда в Российской Федерации с соответствующими функциями по разрешению всех трудовых конфликтов и трудовых вопросов, которые возникают ежедневно и ежечасно”, – сказал в заключение председатель ФНПР.

## **ФНПР О ЛЕГАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ**

На заседании рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений был рассмотрен проект концепции Программы легализации незаконных трудовых мигрантов. Актуальность проекта не вызывает сомнений. Если до сих пор борьба с нелегалами осуществлялась путем их депортации, то теперь предложен

вполне реальный выход из этого тупика.

Представителями профсоюзной стороны было отмечено, что авторы проекта существенно доработали представленный вариант. Учтены следующие предложения профсоюзов:

- в реализации Программы участвуют как работодатели, так и профсоюзы;
- она дополнена проведением мониторинга рынка труда регионов;



– увеличена продолжительность этапов проведения Программы;

– Программа предполагает выдачу легализованным иммигрантам “Памятки иностранному гражданину, работающему в России”, которая разъясняет, как вступить в отраслевой профсоюз, с указанием контактных данных, а также дополнительные права при вступлении в профсоюз;

– в критерии для легализации введено требование о том, что иммигрант должен иметь доказательства возможности содержать

себя и членов своей семьи в пределах прожиточного минимума, исчисленного в данном субъекте Российской Федерации, не прибегая к помощи государства, и другие.

Включен новый раздел: “Возможные риски проведения Программы легализации”. Это поможет всем ее исполнителям избежать непродуманных шагов.

Рабочая группа в основном одобрила представленный проект и считает целесообразным рассмотреть его на заседании РТК.

## ВСТУПЛЕНИЕ В WTO СОЗДАСТ ПРОБЛЕМЫ АВТОПРОМУ РОССИИ

Профсоюз работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения (АСМ) РФ 17 мая организовал пикет в Москве у Дома Правительства РФ. В нем приняли участие представители профкомов и трудовых коллективов крупнейших предприятий отрасли, в частности “ЗИЛа”, “ГАЗа”, “АвтоВАЗа”, Ярославского дизелестроительного завода.

Как сообщил заместитель председателя профсоюза АСМ **Виктор Горенков**, работники промышленности обеспокоены негативными тенденциями отрасли.

“Падают объемы производства, сокращается число рабочих мест, уровень заработной платы – недопустимо низкий. Причем долги по зарплате доходят до 700 млн. рублей”, – сказал В. Горенков.

Он отметил, что, по прогнозам экспертов, при присоединении России к Всемирной торговой организации российский автопром и сельхозмашиностроение потеряют от одной трети до половины объема производства, что может привести к развалу предприятий.

Собравшиеся на Горбатов мосту держали в руках плакаты с призывами: “Автопрому России – государственную поддержку”, “Россия без машиностроения – страна без будущего”.

Представители профсоюзов из Ярославской области, Рязанской области, Москвы, Калуги и других городов и регионов скандировали: “Российским дорогам – российские автомобили”, “Развалишь автопром – заплачешься потом”.

Участники митинга выдвинули следующие требования:

– сформировать орган, осуществляющий на федеральном уровне функции государственного регулирования в автосельхозмашиностроении, включая смежные отрасли экономики;

– подготовить и ввести в действие нормативные акты, стимулирующие развитие отрасли, пересмотреть тарифы таможенных пошлин на ввозимые автомобили, сельхозтехнику и комплектующие; установить, что доля изготовленных в России комплектующих должна составлять не менее 60%;

– разработать систему мер по ликвидации задолженности по оплате труда и недопущению задержек заработной платы;

– представить профсоюзу АСМ информацию с прогнозом социально-экономических последствий присоединения России к ВТО для автосельхозмашиностроения и о предлагаемых правительством мерах по защите социально-трудовых интересов работников отрасли.

По окончании пикета было принято Обращение к Правительству от имени 807 тыс. членов профсоюза АСМ.

Никто из Правительства не вышел к участникам акции.

В этот же день в Москве, Самаре, Тольятти, Нижнем Новгороде, Челябинске, Ульяновске и других российских городах прошли акции солидарности, в которых приняли участие рабочие и специалисты автомобильной промышленности, их коллеги из других отраслей. Перед собрав-

шимися выступили активисты профсоюза. Говорилось о том, что автостроение – отрасль стратегическая, и государству целесообразно всячески поддерживать собственный автопром. Это привлечет в страну новые инвестиции и позволит сохранить рабочие места именно в России, а не за рубежом, где производятся компоненты для “отверточной” сборки.

ФНПР выразила поддержку Профсоюзу работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения РФ.

В письме, направленном **Михаилом Шмаковым** в адрес председателя отраслевого профсоюза **Андрея Фелелова**, в частности, говорится: “Считаем недопустимым безответственное отношение органов федеральной власти и управления к нуждам людей, работающих в некогда ведущей отрасли, в которой за годы реформ постоянно снижаются объемы производства, сокращаются рабочие места, а заработная плата не обеспечивает уровень прожиточного минимума. Выражаем надежду, что ваши законные требования будут услышаны и выполнены. Со своей стороны, заверяем участников акции протеста, что ФНПР делает и будет делать в дальнейшем все возможное по защите прав и социально-экономических интересов трудящихся, в том числе и работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения”.

## ПРЕКРАТИТЬ ДИСКРИМИНАЦИЮ ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВС РОССИИ

25 мая членская организация ВКП – Федерация профсоюзов рабочих и служащих Вооруженных сил России провела митинг протеста у Дома Правительства РФ. В нем приняли участие около 900 человек.

Акция прошла в связи с тем, что, несмотря на прямое указание Президента, Правительство РФ не решило вопрос о повышении заработной платы гражданскому персоналу ВС в 1,2 раза, как это было сделано для других работников бюджетной сферы.

Федерация профсоюзов неоднократно обращалась в Министерство обороны, в Правительство, в Государственную Думу, к Президенту РФ по вопросу повышения зарплаты гражданскому персоналу. Аналогичное требование выдвинуто более чем 200 войсковыми частями и организациями в многочисленных обращениях от имени трудовых коллективов.

Ничего не дали ни проведенные в прошлом году переговоры с представителями Минобороны, ни обращения в Российскую трехстороннюю комиссию, ни прошедшие в ноябре 2004 г., в феврале и в марте 2005 г. акции протеста.

В подписанном 31 декабря 2004 г. Председателем Правительства РФ Постановлении № 902 “О повышении тарифных ставок (окладов) работников фе-

деральных государственных учреждений” сказано, что повышение с 1 января 2005 г. в 1,2 раза тарифных ставок (окладов) не распространяется на работников воинских частей и учреждений армии, флота.

Это решение вызвало бурю негодования в армейских трудовых коллективах и профсоюзных организациях.

Правовая несостоятельность, политическая близорукость и безответственность разработчиков указанного постановления Правительства ярко выражены в заключении Уполномоченного по правам человека в РФ **Владимира Лукина**. “Какие еще аргументы необходимы господам из Минфина России, чтобы пробить стену их наглого равнодушия?” – подчеркивается в сообщении Федерации.

Важнейшими требованиями проведенной 25 мая акции являются:

- отмена пункта 3 Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 902;

- повышение заработной платы гражданскому персоналу Вооруженных сил вместе со всеми работниками других бюджетных отраслей в 2005 г. в два раза.

Резолюция митинга передана в аппарат Правительства, ни один представитель которого не вышел к митингующим.

## ◆ УКРАИНА

### ПРОФСОЮЗЫ ПРЕДЛАГАЮТ АКТИВИЗИРОВАТЬ СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ

18 мая состоялась встреча Президента Украины **Виктора Ющенко** с председателем Федерации профсоюзов Украины **Александром Юркиным**. Во время беседы речь шла о совершенствовании социального диалога в государстве.

А. Юркин предложил главе государства провести в июне этого года встречу с руководителями Всеукраинских объединений профсоюзов и организаций работодателей, на которой обсудить вопросы совершенствования и развития системы социального диалога в Украине, усиления взаимодействия с органами власти, повышения эффективности деятельности Национального совета социального партнерства.

Профлидер внес предложение провести с учетом опыта Европейского Союза и рекомендаций МОТ Национальную трехстороннюю конференцию осенью 2005 г., возобновить деятельность Национального совета социального партнерства при Президенте Украины и провести первое заседание в обновленном составе под председательством Президента.

Обсуждались также вопросы представительства интересов трудящихся при рассмотрении социально-экономических вопросов в Секретариате Президента Украины, Кабинете министров, других центральных органах исполнительной власти.

Президент страны поддержал предложения профсоюзов и дал соответствующие поручения.

### ЛЕТНИЙ ОТДЫХ ПОД УГРОЗОЙ

Председатель Федерации профсоюзов Украины **Александр Юркин** в письме на имя Премьер-министра Украины **Юлии Тимошенко** выразил глубокую озабоченность возможностью оздоровления трудящихся и членов их семей во втором полугодии 2005 г.

Угрожающее положение вызвано дефицитом средств в Фонде социального страхования в размере 415,9 млн. гривен, который возник в результате установления единовременной помощи при

рождении детей в повышенном размере.

В этой связи ФПУ уже обращалась к Кабинету министров, однако средства не были выделены. Между тем уже наступил период летнего оздоровления, в том числе детей. Наблюдательный совет Фонда затягивает с проведением внеочередного заседания, на котором по настоянию профсоюзной стороны должны быть решены этот и другие неотложные вопросы.

А. Юркин в своем письме предлагает Правительству вмешаться и предусмотреть необхо-

димые средства для выделения Фонду социального страхования.

## ТЕРПЕНИЕ ГОРНЯКОВ ЛОПНУЛО

В связи с критической ситуацией в отрасли 6 мая Центральный комитет профсоюза работников угольной промышленности Украины – членской организации ФПУ объявил предзабастовочное состояние. Об этом заявил председатель ЦК профсоюза **Виктор Турманов**.

По словам профсоюзного лидера, основной проблемой является ухудшение ситуации с выплатой текущей зарплаты работникам. В частности, по состоянию на 5 мая долги по зарплате превысили 300 млн. гривен (примерно 57 млн. долл.).

Около 600 горняков луганской шахты “Никанор-Новая” 14 мая начали пеший поход протеста на Киев. Участники акции по прибытию в столицу намерены добиваться выполнения требований, выдвинутых собственнику шах-

ты – Министерству топлива и энергетики.

По словам профсоюзного лидера предприятия **Николая Козюберды**, отправиться в путь шахтеров заставило игнорирование ведомством предупредительной забастовки, которая проводилась в течение двух предыдущих недель. Профком шахты, который зарегистрировал в официальном порядке состояние трудового спора, возмутили репрессии в отношении участников этой акции.

Горняки намерены добиваться в столице погашения долгов по зарплате, которые на шахте составляют свыше 7 млн. гривен. В текущем году полностью выплачена зарплата только за январь. Последней каплей, переполнившей чашу шахтерского терпения, стала полная невыплата денег, заработанных в апреле.

---

## ◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ПОЗИЦИЯ ФПК ПЕРЕД ВЫБОРАМИ ПРЕЗИДЕНТА СТРАНЫ

20 мая состоялся девятый (внеочередной) Пленум Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана. Был рассмотрен вопрос “О выдвижении кандидатуры **Курманбека Бакиева** для избрания на дол-

жность Президента Кыргызской Республики”.

Пленум отметил, что предстоящие президентские выборы станут одним из судьбоносных событий в жизни страны; их ус-

пешное проведение позволит народу республики на основе мира и согласия добиться необходимых позитивных перемен. В связи с этим профсоюзная общественность с искренним одобрением восприняла достигнутое соглашение двух наиболее известных политических лидеров республики **Курманбека Бакиева** и **Феликса Кулова** о том, что они идут на президентские выборы единым блоком, в одной команде и решили совместно работать на благо кыргызстанцев. Тем самым они доказали свою твердую приверженность высшим интересам народа и государства, способствовали созданию благоприятных предпосылок для плавного и мирного перехода страны к реальным полити-

ческим, экономическим и социальным преобразованиям.

Пленум Совета ФПК единогласно решил выдвинуть кандидатуру **К. Бакиева** для избрания на должность Президента Кыргызской Республики.

Пленум рекомендовал центральным, республиканским комитетам, отраслевым советам председателей профкомов, областным советам профсоюзов, профсоюзам предприятий и организаций принять активное участие в проведении предстоящих президентских выборов, содействовать всем ветвям новой власти в деятельности, направленной на укрепление государственности Кыргызской Республики, обеспечение достойной жизни каждому ее гражданину.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### КАК СОКРАТИТЬ ДОЛЮ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

24 мая в Институте труда Конфедерации профсоюзов Республики Молдова состоялась встреча за круглым столом на тему “Способы сокращения неформальной экономики в области пассажирских перевозок”, проводимого Профсоюзом транспортников в рамках национальной кампании КПРМ “Легальный труд – и тебе, и стране”.

В работе круглого стола приняли участие ответственные работники министерств и ведомств, при мэрии муниципии Кишинева,

Государственной налоговой инспекции, Национальной кассы социального страхования, Инспекции труда и Дорожной полиции.

Выступая на встрече заместитель председателя КПРМ **Всеволод Барбэнягрэ** рассказал о проводимых Конфедерацией в рамках кампании мероприятиях, а также о вкладе, внесенном этим национальным профсоюзным центром в сокращение доли неформальной экономики в нашей стране. О своем видении проблем социально-экономической защиты работаю-

ших в отрасли говорил **Юрий Чорба**, председатель Профсоюза транспортников.

Был рассмотрен широкий спектр вопросов, касающихся создавшегося положения в отрасли пассажирских перевозок, с кото-

рыми встречаются нынче работающие в этой отрасли частные фирмы. Выводы и рекомендации, сделанные участниками встречи, будут обобщены и доведены до органов законодательной и исполнительной власти.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### ПРЕЗИДЕНТ ПРИНЯЛ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФПБ

16 мая **Леонид Козик** проинформировал **Александра Лукашенко** о том, что на предприятиях частной формы собственности за последнее время созданы 408 профсоюзных организаций, в состав которых вошли более 22 тыс. человек. Речь также шла об усилении контроля профсоюзов за соблюдением законодательства о труде на частных предприятиях.

Руководитель ФПБ рассказал о выполнении ряда поручений Президента. Разработан бизнес-план по созданию культурно-развлекательного центра на Нарочи, и профсоюзы приступают к разработке технической документации на этот объект. Завершаются работы по созданию спортивно-оз-

доровительной базы в Ратомке – построены гостиница, спортивные сооружения.

Глава государства поддержал инициативу профсоюзов о строительстве ипподрома. Такой объект важен для развития конного спорта в стране. Профсоюзы намерены в ближайшее время заняться подбором места для его сооружения.

По словам Леонида Козика, профсоюзы готовы к открытию летнего оздоровительного сезона. Федерацией профсоюзов выделены необходимые средства на ремонт и подготовку детских оздоровительных лагерей, а также на удешевление путевок для детей из многодетных, неполных и малообеспеченных семей.

## НЕСОГЛАСИЕ С ИЗМЕНЕНИЯМИ ТРУДОВОГО КОДЕКСА

В рамках проводимой Федерацией профсоюзов Беларуси работы по защите трудовых прав граждан в ФПБ прошло обсуждение проекта Закона Республики Беларусь “О внесении изменений

и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь”. В нем приняли участие представители членских организаций ФПБ, Международного института трудовых и социальных отношений



(образовательное учреждение Федерации), Минского института современных технологий и маркетинга.

Участники обсуждения поддержали выработанные профцентром предложения по законопроекту и внесли ряд дополнительных замечаний, направленных на исключение норм, ухудшающих правовое положение работников. Подводя итоги обсуждения, заме-

ститель председателя ФПБ Эдвард Матулис выразил общее мнение о невозможности поддержать представленный вариант законопроекта в целом и необходимости его комплексной доработки.

Федерация профсоюзов продолжит работу по совершенствованию законопроекта на всех стадиях, включая и рассмотрение в парламенте.

## ОБЪЕДИНЯЮТСЯ ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОФСОЮЗЫ

17 мая прошел IV съезд Белорусского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

В работе съезда приняли участие председатель Международного объединения профсоюзов работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства **Александр Шуриков**, председатель Международной конфедерации профсоюзов работников водного транспорта **Георгий Столяренко**, заместитель председателя Федерации профсоюзов Беларуси **Александр Микша**, первый заместитель министра транспорта и коммуникаций Республики Беларусь **Николай Верховец**, первый заместитель министра транспорта и коммуникаций, директор департамента “Белавтодор” **Александр Минин**.

В соответствии с рекомендациями Федерации профсоюзов Беларуси об укрупнении профсоюзов и ликвидации малочисленных профсоюзов решением

IV съезда Профсоюз работников водного транспорта Беларуси, насчитывающий 3 тыс. членов, вошел в состав Профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (86 тыс.).

В связи с этим на съезде были приняты изменения в Уставе профсоюза, который получил новое название – Белорусский профсоюз работников транспорта и дорожного хозяйства.

Съездом принята Программа основных направлений деятельности профсоюза на период 2005–2010 гг. В ней нашли отражение вопросы дальнейшего развития социального партнерства, охраны труда и экологической безопасности, правозащитной, организационно-финансовой, международной и физкультурно-оздоровительной работы.

Председателем Белорусского профсоюза работников транспорта и дорожного хозяйства единогласно был избран **Иван Иванович Боровой**.



♦ **В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

## СТРОИТЕЛИ СВЕРЯЮТ ЧАСЫ

### **СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА И ИСПОЛКОМА**

19–20 мая в г. Москве состоялось совместное заседание Совета и Исполкома Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов.

С сообщением о деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов на заседании выступил Генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков**.

Участники заседания заслушали информацию председателя МКП “Строитель” **Геннадия Аржанова** о деятельности Совета и Исполкома МКП “Строитель” за период с мая 2004 г. по май 2005 г. Исполкому Совета МКП “Строитель” и членским организациям предложено осуществить дополнительные меры по выполнению решений III конференции с учетом особенностей и тенденций в социально-экономической области, а также в профсоюзном дви-

жении в регионе СНГ. Признано целесообразным активизировать информационное обеспечение по всем направлениям профсоюзной деятельности в интересах профсоюзов Конфедерации и в связи с подготовкой к IV конференции МКП “Строитель”.

Совет МКП “Строитель” принял к сведению сообщения представителей членских организаций по вопросу **“О социально-экономическом положении трудящихся строительной отрасли в государствах Содружества и деятельности профсоюзов – членских организаций по защите интересов членов профсоюзов, по обеспечению занятости и достойной оплаты труда, по усилению мотивации профсоюзного членства”**. Членским организациям, членам Совета и руководству Конфедерации рекомендовано проанализировать сообщения представителей членских организаций и учесть в практической работе предложения, высказанные при обсуждении

вопроса. Аппарату МКП “Строитель” предложено обобщить имеющийся опыт по решению рассмотренных проблем и принять меры по его распространению.

Обсудив вопрос **“О состоянии оплаты труда в отрасли и новом в формах и методах работы членских организаций по обеспечению достойного уровня заработной платы работников”**, Совет МКП “Строитель” отметил, что проблема оплаты труда по-прежнему остается актуальной. Активная работа в этом направлении профсоюзов – членов Конфедерации способствовала достижению ряда положительных сдвигов в организации заработной платы работников на предприятия отрасли и росту ее уровня.

Вместе с тем зарплата наемных работников до сих пор не соответствует рыночным отношениям и остается крайне низкой. В 2004 г. уровень среднемесячной заработной платы в масштабах национальных экономик составлял от 22 долл. США в 2004 г. – в Таджикистане до 237 долл. США – в России. В то же время в странах ЕС он равнялся 217 долл. США в день.

Во всех государствах Содружества, кроме Белоруссии, заработная плата не достигла дореформенного уровня 1990 г. От 20 до 50% граждан наших стран имеют доходы ниже прожиточно-

го минимума. Высока дифференциация доходов. Отношение доходов 20% наиболее благополучных слоев населения к 20% наименее обеспеченных в России превышает 12 раз.

Совет МКП “Строитель” считает, что принятые МПА СНГ в 1999 г. “Основные направления реформирования заработной платы в государствах – участниках СНГ” сохраняют свою актуальность и рекомендуются для использования членскими организациями при работе в области совершенствования оплаты труда.

Членским организациям также рекомендовано принять активное участие в объявленной ВКП солидарной кампании, направленной на повышение минимальной заработной платы до уровня не ниже прожиточного минимума. Предложено добиваться полной ликвидации просроченной задолженности по оплате труда, сближения уровня оплаты труда руководителей и рабочих, усилить наступательность в деле защиты заработной платы, развернуть борьбу за ликвидацию “двойной бухгалтерии” при выплате заработной платы и за ее индексацию в соответствии с ростом цен на товары и услуги.

Учитывая особую социальную значимость минимальной заработной платы и ее влияние на положение трудящихся,

Совет МКП “Строитель” принял специальное постановление **“Об участии МКП “Строитель” в проведении профсоюзами стран СНГ солидарной кампании “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”**, в котором призвал все членские организации настойчиво добиваться от органов исполнительной власти и объединений работодателей выполнения в полном объеме обязательств действующих генеральных, отраслевых и региональных соглашений по увеличению минимальной заработной платы. При проведении переговоров и заключении колдоговоров первичным профсоюзным организациям рекомендовано добиваться установления минимальной заработной платы (ставки 1-го разряда) на уровне не ниже прожиточного минимума (минимального потребительского бюджета).

Предложено также обсудить с широким профсоюзным активом формы и методы работы по повышению минимальной заработной платы до уровня не ниже прожиточного минимума, использовать любые массовые мероприятия и коллективные действия для выдвижения соответствующих требований и принимать меры по формированию общественного мнения в поддержку проводимой солидарной кампании профсоюзов

стран СНГ. Участники заседания подчеркнули необходимость добиваться повсеместного установления на государственном уровне минимального месячного размера оплаты труда работника не ниже стоимости научно обоснованной потребительской корзины.

В связи с истечением в следующем году полномочий руководящих органов МКП “Строитель” и руководствуясь Уставом, Совет принял решение **“О созыве IV конференции Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов”** 22 ноября 2006 г. в г. Москве. Была определена повестка дня конференции и установлена норма представительства от каждой членской организации на конференцию, в состав Совета и состав Ревизионной комиссии.

Рассмотрев **предложение ВКП по укрупнению международных отраслевых профсоюзов – членов Всеобщей конфедерации профсоюзов**, Совет не исключает возможности объединения на добровольной основе уже готовых к этому МОПов, но, по его мнению, объединение МКП “Строитель” с другими МОПами в настоящее время не назрело и не вызывается профессиональными интересами членских организаций Конфедерации. Признано целесообразным про-

должить консультации по данному вопросу.

Совет одобрил итоги семинара-совещания по вопросам трудовой миграции в строительстве в странах СНГ, проведенного накануне совместно с Международной федерацией рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности (МФРСДП) и Международной организацией труда и принял постановление **“О задачах профсоюзов МКП “Строитель” в области трудовой миграции и защиты прав трудящихся-мигрантов”**.

Выражая глубокую озабоченность нерешенностью многих проблем, связанных с трудовой миграцией в странах Содружества, Совет предложил членским организациям принять активное участие в реализации Рекомендаций семинара-совещания по проблемам трудовой миграции в СНГ и защиты прав трудящихся-мигрантов, проведенного ВКП 2 ноября 2004 г. Предложено также использовать Типовой договор о сотрудничестве между отраслевыми центральными (республиканскими) комитетами профсоюзов по защите прав трудящихся-мигрантов для развития взаимодействия профсоюзных организаций в решении проблем трудовой миграции строителей.

Совет МКП “Строитель” рассмотрел организационный вопрос и ввел в состав Совета пред-

седателя Независимого профсоюза работников строительного комплекса Азербайджанской Республики **Гусейнова Умуда Айдын оглы**. Рассмотрен также ряд вопросов финансово-хозяйственной деятельности Конфедерации.

*Анатолий Цуприк*

### **СЕМИНАР ПО ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

19 мая с.г. в Москве прошел семинар-совещание на тему “Трудовая миграция в строительстве в странах СНГ”, который был организован Международной конфедерацией профсоюзов “Строитель” совместно с Профсоюзом работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации, Международной федерацией рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности (МФРСДП) и Московским бюро МОТ.

Главной целью семинара был анализ сложившейся ситуации с миграцией в строительстве в странах СНГ, оценка эффективности действий национальных профсоюзов по урегулированию миграционных процессов и защите прав трудящихся-мигрантов, определение перспектив совместных действий профсою-

зов стран СНГ и их координации с международными организациями.

В документе, принятом по итогам работы семинара-совещания было отмечено, что из общего количества мигрантов в странах СНГ до 80% приходится на сферу строительства. Трудовая миграция в строительстве стран СНГ в ее легальной форме пока невелика. Серьезную озабоченность вызывают масштабы нелегальной трудовой миграции, которая превратилась в выгодный бизнес. Статус нелегальных мигрантов не дает им возможности пользоваться правовой и социальной защитой, они часто оказываются в условиях принудительного труда.

Подобное положение связано прежде всего с отсутствием четкого механизма регулирования миграционных процессов в странах СНГ. В их миграционном законодательстве преобладают меры запретительного характера. Граждане государств Содружества, имея возможность пользоваться безвизовым режимом перемещения, сталкиваются вместе с тем со значительными трудностями в законном оформлении трудовой миграции и часто вынуждены устраиваться на работу нелегально.

Участники семинара-совещания, представлявшие членские организации МКП «Строитель» и МФРСДП, поделились накоп-

ленным опытом по решению имеющихся серьезных проблем. Так, между российским и таджикским профсоюзами подписан двусторонний договор по защите трудящихся-мигрантов, создано представительство профсоюза Таджикистана в Москве, принято решение о процедуре временного членства трудящихся-мигрантов в профсоюзе России. Много конкретного и полезного делается профсоюзными комитетами в регионах, расширяется взаимная информация по проблемам трудовой миграции.

В то же время было отмечено, что профсоюзные организации еще полностью не нашли своего места в решении всей массы вопросов, связанных с трудовой миграцией.

Профлидеры и специалисты считают, что необходимо более активно участвовать в формировании государственной миграционной политики, активнее взаимодействовать с объединениями профсоюзов на национальном уровне в защите трудящихся-мигрантов и обеспечении их прав.

В принятом Заявлении признано целесообразным:

активнее добиваться подписания на государственном уровне Конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ, ратификации международ-

ных актов, касающихся трудящихся-мигрантов;

предусмотреть в уставных документах право трудящихся-мигрантов на вступление в члены профсоюза принимающего государства, вовлекать трудящихся-мигрантов в члены профсоюза;

добиваться распространения действия коллективных договоров на трудящихся-мигрантов, пресекать случаи дискриминации и нарушения их прав в условиях и оплате труда, выявлять факты найма нелегальных мигрантов;

организовать обучение профсоюзного актива по вопросам трудовой миграции и защиты прав трудящихся-мигрантов;

расширять практику заключения между национальными профсоюзами строителей государств региона двусторонних и многосторонних договоров по защите прав трудящихся-мигрантов, а также ввести в практику проведение взаимных консультаций по вопросам трудовой миграции;

активизировать работу со средствами массовой информации по данной проблематике.

Участники семинара-совещания поручили его организаторам разработать конкретный план действий по реализации одобренных рекомендаций.

*Павел Кузяков*

---

## МОП ЛЕСНИКОВ ПОСТАВИЛ ВОПРОС О МЕРАХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ОТРАСЛИ

26 апреля 2005 г. в Москве состоялось III заседание Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству, в работе которого участвовали представители Исполкома СНГ, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России.

В работе заседания принял участие председатель Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ **Виктор Карнюшин**.

На повестку дня были вынесены вопросы:

- о разработке и реализации совместных программ экономического и инновационного развития лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства государств – участников Соглашения;

- о трехстороннем совещании экспертов МОТ по инспекции труда в лесной промышленности и лесном хозяйстве и принятом документе “О руководящих принципах для инспекции труда в лесной промышленности и лесном хозяйстве”;

- о перспективах сотрудничества в области лесовосстановления и лесоразведения в рамках Киотского протокола;

- об обмене научно-технической информацией о новейших разработках научных организаций государств – участников Соглашения в сфере лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства, о проводимых крупных выставочных мероприятиях, научных семинарах, конференциях.

При рассмотрении первого пункта повестки дня на основании информации, представленной Российской стороной, были признаны целесообразными разработка и реализация совместных программ экономического и инновационного развития лесопромышленного комплекса. Было отмечено, что в настоящее время лесной сектор государств – участников совещания открыт для взаимных инвестиций на строительство новых и модернизацию действующих предприятий по глубокой переработке древесины. Председатель Межправительственного совета, заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства РФ **Б.М. Большаков** предложил государствам – участникам Соглашения принять участие в финансировании строительства лесоперерабатывающих производств, в том числе целлюлозно-бумажных предприятий на территории России. Предложение

было поддержано участниками совещания и внесено в его решения.

В своем выступлении о трехстороннем совещании экспертов МОТ председатель Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ **В. Карнюшин** отметил, что в странах Содружества производственный травматизм, как основной показатель условий труда на рабочих местах, недопустимо высок. Причин высокого уровня производственного травматизма много, но основная из них – это неудовлетворительная организация работ и рабочих мест.

В связи с этим, продолжал В. Карнюшин, как никогда актуальны результаты работы трехстороннего совещания экспертов МОТ и принятый совещанием документ “О руководящих принципах для инспекции труда в лесной промышленности и лесном хозяйстве”. Они являются хорошей основой для принятия соответствующих законов в области инспекции труда, а также для разработки и совершенствования соответствующих инструкций для инспекции труда в лесных отраслях.

Перевод документа на русский язык, выполненный Федерацией совместно с ЦК профсоюза работников лесных отраслей РФ, был представлен вниманию участников заседания, которые высоко оценили его значение.



Было принято решение направить рекомендации МОТ членам Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству для использования в практической работе.

При обсуждении перспектив сотрудничества в области лесовосстановления и лесоразведения в рамках Киотского протокола с основным сообщением выступил начальник Управления лесным фондом лесовозобновления и лесоразведения Государственного агентства по лесному хозяйству “Молдсилва” Республики Молдова **П. Ротару**. Он подробно остановился на том, каким образом в стране осуществляется лесовосстановление, начиная с послевоенного времени и по сегодняшний день. В целях внедрения Стратегии устойчивого развития лесного сектора Правительство Республики Молдова своим постановлением утвердило государственную программу лесовосстановления и облесения земель лесного фонда на 2003–2020 гг. Согласно действующему законодательству, самые ценные лесные участки взяты под охрану государства.

Участники совещания согласились с П. Ротару, что, несмотря на то, что леса Республики Молдова незначительны по площади, они являются образцом лесоразведения в степных и лесостепных условиях.

Было принято решение одобрить направление сотрудничества по разработке пилотных проектов “Леса Киото” на основе государственных и инвестиционных программ по лесовосстановлению и лесоразведению государств – участников соглашения.

С сообщением о разработке и реализации скоординированных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров по специальностям, представляющим взаимный интерес, выступил министр лесного хозяйства Республики Беларусь **П. Семашко**.

Было принято решение о создании рабочих групп по направлениям деятельности: экономической и инновационной, устойчивого лесопользования, воспроизводства лесов и лесопользования, лесной науки и подготовки кадров.

В заключение участники заседания высказали единое мнение, что на повестку дня были вынесены актуальные вопросы и заседание прошло весьма успешно. Председателю Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству Б. Большакову было поручено в течение трех месяцев согласовать с членами Совета место и время проведения очередного заседания Межправительственного совета.

*Марина Мусиньянц*





## ДЕРЕГУЛЯЦИЯ – ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ – ПРИВАТИЗАЦИЯ

### *на современном этапе и позиция профдвижения*

В первые годы нынешнего века указанные понятия стали весьма актуальными для профсоюзного движения – как национального, так и всемирного. Дело в том, что профсоюзам все в большей мере приходится сталкиваться с новым витком приватизации общественного (т.е. государственного и муниципального) сектора экономики и тех служб, которые традиционно находились под управлением государственных и муниципальных органов. Этот процесс фигурирует главным образом под одним из терминов, которые вынесены в заголовки данной статьи.

Для начала – о самих этих терминах.

**Приватизация** означает продажу или передачу в частное владение (будь то холдинг, акционерное общество, кооператив или отдельное лицо) собственности, находящейся во владении государства, муниципальных властей или других территориальных органов – штатов, провинций, областей, иных государственно-муниципальных формирований.

**Либерализацией** обычно называют процесс полного включения общественного сектора в рыночную экономику, то есть отсутствие государственных субсидий предприятиям сектора, снятие налоговых и прочих льгот, причем независимо от того, сохраняется ли при этом в руках государства (либо муниципальных властей) полная или частичная (блокирующий пакет акций) собственность.

**Дерегуляцией**, наконец, именуют такое положение, когда государство отказывается от регулирующей роли в экономике путем использования своих имущественных прав и властных полномочий, полностью предоставляя эту роль рыночным механизмам.

Несмотря на то, что перечисленные термины характеризуют разную степень “ухода” государственных органов от контроля над экономикой или ее частью, по сути они имеют весьма сходный народнохозяйственный результат и особенно социальные последствия.

Поэтому в дальнейшем мы будем пользоваться более привычным понятием “приватизация”. Хотя, надо признать, именно оно наиболее дискредитировано в мировом общественном мнении, и нередко два других термина употребляются, чтобы приватизационные меры выглядели менее одиозно.

В настоящее время наиболее развитые страны рыночной экономики (а данный анализ сосредоточен именно на них, поскольку приватизация в “третьем мире” следует в целом их примеру, а процессы в “переходных” странах бывшего соцлагеря требуют отдельного рассмотрения) проходят **3-й виток приватизации.**

**Первый имел место в 70-х и начале 80-х годов прошлого столетия** и затронул прежде всего нерентабельные предприятия и отрасли в надежде на то, что в частном владении они станут по крайней мере менее убыточными, а это послужит общему оздоровлению экономики соответствующих стран и мирового хозяйства в целом. На том этапе профсоюзы не разворачивали массовых действий против приватизации, хотя пытались смягчить ее последствия для трудящихся, выражавшиеся в первую очередь в том, что новые частные хозяева стремились повысить рентабельность приватизированных ими предприятий за счет сокращения персонала и снижения уровня зарплат.

Вместе с тем приватизация подвергалась резкой критике профсоюзов, исходя из того, что “общественное – это наше, а частное – это их” (британский профцентр). Опыт подсказывал также, что легче договариваться по зарплате, безопасности труда и социальным льготам с руководителями государственных и муниципальных компаний, которые хотя бы в какой-то мере зависят от общественного мнения, чем с частниками, которые могут не считаться с ним. Кроме того, именно в тот период в ряде стран велись поиски форм “народных предприятий” (в США программа ЭСОП – “план акционерной собственности работников” на предприятиях), которые как бы являлись альтернативой передаче приватизируемых малорентабельных предприятий в чисто частные руки.

**Второй этап приватизации проходил в начале 90-х гг.,** в обстановке развала социалистической системы и Советского Союза и в основном носил, как выразился тогдашний премьер-министр и глава социал-демократии Швеции (СДРПШ) И. Карлссон, “идеологический характер”. В тот период, который, кстати, совпал с приходом к власти в ряде развитых стран правительств крайне правого толка, приватизировались не столько малоприбыльные предприятия, сколько самые крупные, высокорентабельные, а также банковский сектор. Симптоматичным было и то, что значительный процент таких предприятий и банковского капитала переходил к зарубежным владельцам – прежде всего транснациональным корпорациям (ТНК) и банкам (ТНБ). Это было проявлением процессов глобализации экономики и, в свою очередь, стимулировало их.

Профсоюзы на этом этапе уже более энергично протестовали против приватизации. В ряде стран (Британия, Франция, Индия, Греция, Аргентина и др.) проводились забастовки и пикетирования предназначенных к продаже госпредприятий, причем нередко довольно успешные.

Четко отрицательную позицию в отношении приватизации заняли все три всемирных профцентра, особенно большую активность проявил при этом Интернационал работников общественного обслуживания (PSI), примыкающий к Международной конфедерации свободных профсоюзов.

Вопреки сопротивлению трудящихся и профсоюзов во многих странах, приватизация на данном этапе носила объемный характер. По данным, приведенным тогда французской газетой “Монд”, в 100 странах мира, где этот процесс приобрел достаточно заметный объем, было приватизировано имущество на общую сумму 200 млрд. долл. (на 1-м этапе, правда, еще больше – 250 млрд., но и сам тот этап был более продолжительный).

Несмотря на все это, к 2000 г., по подсчетам Международной организации труда, общественный сектор оставался основным в “формальной” экономике (т.е. исключая ее “серую”, неформальную часть), и в нем было занято в мире 435 млн. человек.

**Целью нынешнего третьего витка приватизации видится** – с учетом сказанного, хотя это ясно нигде не сформулировано, – максимально полный перевод в частные руки не только оставшихся предприятий общественного сектора, но и его учреждений, в том числе относящихся к сфере “общественно необходимых услуг”: образования, здравоохранения, социального обеспечения, энерго- и водоснабжения, связи, городского и пригородного транспорта и т.п.

Серьезным инструментом в этом призвано стать Генеральное соглашение о торговле услугами (GATS), проект которого разработан в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) в качестве одного из ее документов, обязательных для выполнения в странах – членах этой организации. Проект предусматривает дерегуляцию, то есть изъятие указанных общественно необходимых служб из ведения государственных и муниципальных органов и передачу их в частный сектор, в том числе в руки иностранного и транснационального капитала.

Данный проект вызвал крайне негативную реакцию в международном профдвижении. МКСП в документе, адресованном сессии руководящего органа ВТО – конференции на министерском уровне, состоявшейся в 2003 г. в Канкуне (Мексика), прямо потребовала “официального исключения из дальнейшего обсуждения проекта ГАТС объектов образования, здравоохранения и других основных средств удовлетворения потребностей общества”, в том числе на “субрегиональном” (местном) уровне. МКСП потребовала также ясного заявления, что социальные и экологические проблемы имеют приоритет перед прин-

ципом свободы торговли, и предоставления правительствам права регулировать отдельные положения ГАТС без угрозы применения к ним санкций со стороны “механизма ВТО по урегулированию споров”. Выдвинуто также требование: в случае принятия ГАТС гарантировать соблюдение в подписавших его странах основополагающих трудовых нормативов, национального трудового законодательства и существующих коллективных соглашений, особенно в части, касающейся социального обеспечения и страхования, защиты трудящихся-мигрантов, трансграничных контактов, положения малых и средних предприятий, культурной идентификации и т.д. Наконец, документ МКСП требует “покончить с секретностью, окружающей переговоры по ГАТС”, и опубликовать информацию о ходе дискуссий вокруг него с указанием “запросов и предложений”, которые на них рассматриваются.

Такая достаточно резкая позиция получила поддержку на IV Всемирном социальном форуме в Мумбаи (бывший Бомбей) в 2004 г. Форум высказался за передачу вопроса о ГАТС от ВТО в ведение МОТ.

В ряде стран по инициативе профсоюзов возникли довольно широкие общественные движения против ГАТС. В качестве примера можно привести Австрию, где движение “Остановите ГАТС” потребовало от правительства страны принять действенные меры против угрозы “социального демпинга”, каковая, по его оценке, возникает в связи с так называемым принципом “наибольшего благоприятствования”, включенным в проект ГАТС. По мнению профсоюзов, он чреват, в частности, открытием границ для трудовой миграции из стран с низким уровнем зарплат и социальных гарантий.

Кстати, в Австрии против приватизации общественных служб настроена значительная часть населения. Судя по данным опроса, проведенного по инициативе профцентра ОАП в 2002 г., приватизацией были “очень обеспокоены” 37% респондентов, “совсем не обеспокоены” 11%, остальные опрошенные высказали промежуточную степень озабоченности. Однако когда опрос коснулся конкретных проблем, то за сохранение государственного регулирования в области общего образования высказались 85%, профессионального – 54, здравоохранения – 82, охраны окружающей среды – 76, пенсионного обслуживания 68% опрошенных. В июне 2004 г. профцентр отправил по стране своего рода агитавтобус для разъяснения населению своей позиции.

На протяжении 2003–2004 гг. были проведены забастовки и демонстрации против приватизации железных дорог, фирмы “Телеком” и др. (их участники выступали против “дальнейшей распродажи Австрии”). Следует, однако, отметить, что 15-тысячная демонстрация, требовавшая отказа от приватизации крупнейшего металлкомбината “Фёст-Альпине”, принявшая обращение к президенту страны, не увенчалась успехом: комбинат был продан в сентябре 2003 г.

Выступления против приватизации прокатились и по многим другим странам. В США, например, большое внимание общественности

вызвало проведенное в 2002 г. Объединенным профсоюзом автостроителей пикетирование ряда правительственных учреждений в знак протеста против планов приватизации систем соцстраха. Начиная с того же года и по сегодня, не прекращаются массовые акции французских профсоюзов против планов приватизации государственных компаний электро- и газоснабжения, почты и фирмы “Телеком”, парижских аэропортов, допуска частного капитала в ядерную энергетику. Под давлением этих выступлений правительство пошло на сохранение в руках государства 70% акций электрической и газовой компаний.

В начале нынешнего года британский союз работников связи призвал лейбористскую партию сделать лозунг борьбы с приватизацией почтового ведомства одним из основных в ходе кампании по выборам в парламент. В 2004 г. прошла массовая демонстрация в испанском порту Эль-Ферроль против частичной приватизации судоходной компании “Исар”. В Норвегии проведена трехчасовая забастовка и “политическая демонстрация” против планов приватизации отдельных служб железнодорожного транспорта страны.

При этом профсоюзы не ограничиваются только протестами, а обосновывают свою борьбу с приватизацией. В той же Норвегии профцентр ЦОПН в 2002 г. выпустил “Правила борьбы против неразумной собственности”, где содержались 8 доводов в пользу сохранения государственной собственности на общественно необходимые услуги, и был сделан вывод: приватизация не может быть самоцелью, нужно повышать социальную ответственность предприятий, независимо от формы их собственности. Датский союз медсестер обосновал протест против плана приватизации службы помощи на дому тем, что это подорвет систему повышения квалификации занятого в ней медперсонала.

Подводя итоги 2003 г., шведские профсоюзы пришли к выводу, что государственные предприятия показали в среднем лучшие экономические результаты, чем частные. Причем особо прибыльными оказались почти все крупные госпредприятия. Это существенно ослабило один из главных доводов сторонников приватизации – будто частная собственность более рациональна и рентабельна, чем государственная и муниципальная. Под давлением профдвижения Министерство экономики Швеции создало в 2004 г. Комиссию по оценке долгосрочных последствий дерегуляции железных дорог, внутренних авиалиний, электроснабжения, почты и телеграфа во главе с главным экономистом профцентра ЦОПШ, которая должна предложить также меры для “улучшения рыночных условий” в этих отраслях.

Не ожидая выводов комиссии, профсоюзы подсчитали, что, например, в результате дерегуляции железных дорог цены на билеты на этом виде транспорта за период 1988–2004 гг. выросли на 125%. Похожие итоги подведены также в отношении почты и электроснаб-

жения. (Кстати, британские профсоюзы тоже пришли к заключению, что после приватизации железных дорог цены за проезд на них удвоились.) Кроме того, ухудшилось материальное положение работников указанных отраслей. Основываясь на своих расчетах, ЦОПШ в начале нынешнего года предложила учредить в стране “экономический суд”, который бы регулировал ценообразование в указанных отраслях.

Следует подчеркнуть, что борьба профдвижения против приватизации отнюдь не ограничивается развитыми странами. Сообщения о выступлениях профсоюзов поступают из самых разных уголков мира. Так, 1 мая прошлого года 60-тысячная демонстрация против приватизации прошла в Таиланде.

Особенно упорная борьба происходит в течение всех последних лет в Индии. При этом в ней участвуют профсоюзы различных направлений. В 2003 г. входящий во Всемирную федерацию профсоюзов Всеиндийский конгресс профсоюзов возглавил выступления против попыток приватизации крупнейших металлокомбинатов в Бокаро и Бхилаи, в свое время построенных с помощью СССР. Проведен общенациональный Конвент против продажи в частные руки прибыльных предприятий нефтяной промышленности. В результате Верховный суд страны приостановил эту операцию. Годом раньше, в 2002 г., 10-миллионную забастовку против приватизационных планов тогдашнего правительства организовал входящий в МКСП профцентр ХМС. В начале нынешнего года различные профсоюзы банковских служащих выступили против допуска в банковский сектор страны зарубежного капитала.

Иногда в процессе приватизации возникают неожиданные внутри-профсоюзные проблемы. Так, в Норвегии союз работников коммун (местных органов власти) поставил вопрос о том, какой профсоюз должен осуществлять профобслуживание муниципальных предприятий в период их приватизации. В результате достигнута договоренность о том, что он станет делать это, по крайней мере, до тех пор, пока на них будет действовать колдоговор, подписанный этим союзом с руководством муниципальной службы.

Нынешний этап приватизации далеко еще не закончен. Учитывая, что, как показывает практика, в странах СНГ многие процессы проходят “по образу и подобию” тех, что имеют место в развитых рыночных странах, но, с некоторым запозданием, имеет смысл и дальше отслеживать происходящие там подвижки в вопросах приватизации и анализировать их социальные последствия.

*Департамент ВКП  
по работе с членскими организациями  
и по связям с профсоюзами мира*

◆ ПО СТРАНИЦАМ ПРОФСОЮЗНЫХ ИЗДАНИЙ

## ВЗГЛЯД НА МИРОВЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Международная организация труда опубликовала доклад о глобальной экономической безопасности, согласно которому лишь 8% трудящихся мира живут в странах с высоким уровнем экономической безопасности и почти три четверти работников – с низким ее уровнем. В числе факторов небезопасности в докладе названы, в частности, нерегулярная выплата или невыплата заработной платы и регрессивные системы социального обеспечения. Доклад основан на результатах социологического опроса 49 тыс. трудящихся на 10 тыс. предприятий в различных регионах мира, в ходе которого основные вопросы касались уровня доходов, занятости, участия в управлении и использования знаний и навыков трудящихся.

В докладе утверждается, что степень экономической безопасности не всегда совпадает с глобальным распределением доходов. Так, Южная Азия располагает 7% мировых доходов и около 14% всемирной экономической безопасности, а в Латинской Америке соотношение обратное, при-

чем 76% опрошенных озабочены перспективой потери работы. Африка признана регионом, где степень экономической безопасности резко снизилась за последние 15 лет, а в странах Восточной Европы – за последнее десятилетие. Экономический рост в мире (за исключением Индии и Китая) в пересчете на душу населения, особенно в развивающихся странах, в целом замедлился при увеличении разницы в доходах между различными группами населения.

Из выводов доклада можно выделить следующие:

безопасность занятости почти везде снижается вследствие “информализации” экономики (т.е. усиления неформального ее сектора), делокализации производств и множества реформ;

увеличивается степень неудовлетворенности работников своим трудом, в том числе тем, что они не могут применить знания и навыки в полной мере;

профсоюзы малоизвестны трудящимся многих стран, прежде всего развивающихся, где они объединяют 10% работающих;



экономическая безопасность меньше касается женской рабочей силы.

---

**В** бюллетене Всемирной федерации профсоюзов (ВФП) опубликовано исследование о последствиях окончания с 1 января этого года действия мировой системы квотирования в текстильной и швейной промышленности (Multi Fiber Agreement – MFA), введенной в 1974 г. в целях защиты этих отраслей промышленности в развитых странах от конкуренции со стороны ряда развивающихся стран. Отмена квот, согласно указанному исследованию, приведет к потере 27 млн. рабочих мест в мире, в первую очередь в наименее развитых странах – таких, как Бангладеш, Доминиканская Республика, Камбоджа, Кения, Лесото, Маврикий, Непал, Шри Ланка, а также в Мексике.

Одновременно сообщено о заключении соглашения между Евросоюзом и Китаем об уменьшении экспорта им текстильных изделий для смягчения последствий отмены квот.

---

**В**ходящая в ВФП Международная федерация профсоюзов работников просвещения (МФПРП) провела в индийском Бхубанешваре двухдневный семинар по вопросу о статусе преподавателей. На нем принята декларация, в которой отмечено, что навязываемое ВТО Всеобщее соглашение о торговле услугами (ГАТС)

чревато опасностями для всей системы образования в мире, особенно высшего, вследствие угрозы ее приватизации и вторжения иностранного капитала. МФПРП призывает к единению профсоюзов на национальном, региональном и местном уровнях для выработки скоординированных действий и, в частности, для разработки общих хартий требований, проведения совместных демонстраций в столицах своих стран и других административных центрах для разъяснения таких хартий и осуществления личных контактов с родителями учеников и студентов, которые могут быть затронуты указанными отрицательными последствиями ГАТС.

---

**П**од заголовком “Болтовня и практика” в журнале Центральной организации профсоюзов Норвегии (ЦОПН) помещен материал о состоянии борьбы с мировой бедностью в соответствии с Декларацией тысячелетия, принятой ООН. Журнал подчеркивает, что в мире сегодня 2,8 млрд. человек живут на заработки менее 2 долл. в день. Приводятся ссылки на заявление Президента Франции Ж. Ширака о взимании “налога Тобина” в пользу ликвидации мировой нищеты и высказывания министров финансов “Большой семерки” насчет облегчения налогового бремени развивающихся стран в тех же целях. Профсоюзное же движение, считает журнал, требует не слов, а дел в данном направлении, и в



первую очередь принятия практических мер по борьбе с массовой безработицей в мире.

---

Номер 7 за этот год бюллетеня Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) посвящен проблемам трудящихся Палестины. Вот некоторые приведенные в нем цифры:

75% палестинцев безработны или не могут попасть на свои рабочие места вследствие ограничительных мер израильских властей;

62% палестинцев живут ниже черты бедности (3,5 долл. США в день), это составляет 2,4 млн. человек, в секторе Газа таковых 83%;

средняя продолжительность рабочей недели равна 44 часам;

средний заработок палестинских трудящихся, работающих в Израиле или в израильских поселениях Западного берега Иордана, почти вдвое превышает среднюю зарплату на оккупированных палестинских землях.

Относительно Всеобщей федерации профсоюзов Палестины (ВФПП) в бюллетене сказано, что она объединяет 11 профорганизаций на Западном берегу Иордана с 279 тыс. членов и 8 – в секторе Газа с 179 тыс. членов, из которых 130 тыс. не платят членские взносы, равные 10 долл. США в год; ее главный офис в Дженине был разрушен во время израильской атаки в июле 2003 г., а годом раньше были разбомблены офисы в Ра-

маллахе и Наблусе. Генеральный секретарь – Шахер Саед (Shaher Saed). С 2002 г. ВФПП входит в МКСП.

---

В связи с вступлением в силу Киотского протокола об уменьшении вредных выбросов в атмосферу Объединение немецких профсоюзов (ОНП) выступило за осуществление работ по обновлению систем отопления в 300 тыс. квартир в год с целью приведения их в соответствие с требованиями указанного протокола. Это, по расчету ОНП, должно создать около 200 тыс. новых рабочих мест. Данная инициатива встретила положительный отклик у работодателей и правительства страны.

С аналогичной инициативой обратилась к профорганизациям Всеобщая федерация труда Бельгии (ВФТБ) под девизом: “Союз ради занятости и охраны среды”. Кстати, Бельгия – страна с наибольшим коэффициентом загрязнения среды в Европе, занимающая по нему 112-е место среди 146 стран мира. Самые же “чистые” страны – Финляндия, Норвегия и Уругвай.

---

Газета Центральной организации профсоюзов Финляндии (ЦОПФ) опубликовала материал, посвященный свободным экономическим зонам (СЭЗ). По приведенным ею данным, в зонах, расположенных в 120 странах, трудятся около 42 млн. работни-

ков, из которых 30 млн. – в СЭЗ Китая. Газета обращает внимание на то, что ряд ТНК, используя преимущества СЭЗ, в дальнейшем “утекают” из них.

Опубликованы данные Верховного комиссара ООН по делам беженцев об их числе в мире. Общее количество беженцев составляет 17084 тыс., из них около 70% находится в странах Азии и Африки. В Европе их свыше 4 млн., значительная часть из них стала следствием войн в бывшей Югославии. Наибольшее количество беженцев приютил Пакистан – 1124,3 тыс. (7,46 чел. на 1 тыс. граждан страны), далее следуют Иран – 984,9 тыс. (15,24), Германия – 960 тыс. (11,65). В США 452,5 тыс. беженцев (1,56), Китае – 299,4 тыс. (0,23), Британии – 276,5 тыс. (4,60). На 10-м месте Армения – 239,3 тыс. (71,94). Газета итальянского профцентра ИКПТ, сообщив эти цифры, добавила, что содержание одного беженца в Италии обходится всего в 18 евро в день.

В газете Всеиндийского конгресса профсоюзов (ВИКП) опубликован материал, в котором подчеркнута растущая роль в экономике многих стран “недокументированных, тайных, нелегальных, нерегулярных или как там их еще называют” мигрантов. Приведены, в частности, следующие цифры: подобного рода лица составляют до 20% мигрантской рабочей силы в Ин-

дии, 50 – в Малайзии, 60 – в Южной Корее, 68% в Японии. В США еще в 2000 г. их число оценивалось в 8 млн. чел. Газета считает это грубым нарушением Всеобщей декларации прав человека и призывает ратифицировать и строго соблюдать Конвенцию МОТ № 143.

Опубликованы данные Евростата о безработице в ЕС по итогам 2004 г. Общее число безработных составило 19 млн., из них 12,6 млн. – в “зоне евро”. Среди мужчин безработных было 7,9% рабочей силы, среди женщин – 10,1%; среди молодежи до 25-летнего возраста – 17,4% по сравнению с 7,8% среди лиц старшего возраста (данные по “зоне евро”). Характерно, что проценты подсчитываются исходя из рабочей силы с 15 до 74 лет, хотя пенсионный возраст в странах ЕС намного ниже.

По сообщению журнала немецкого Фонда Ф. Эберта, в конце ноября прошлого года в литовском Друскининкае состоялась встреча руководителей профсоюзных объединений пограничных областей Беларуси, Литвы, Северо-Восточной Польши и Калининградской области, на которой был основан Межрегиональный совет профсоюзов европейского региона Неман (в скобках он почему-то назван Мемельским). Встреча состоялась по инициативе Фонда

Ф. Эберта и МКСП. Утверждена “амбициозная программа работы”; следующее заседание совета намечено на середину 2005 г. в польском г. Белостоке, с возможным участием представителей работодателей. Подчеркнуто, что в результате осуществления в этом регионе, основанном в 1997 г., ряда проектов Евросоюза безработица в нем снизилась с 33 до 13%.

Еще один межрегиональный совет профсоюзов, видимо, вскоре будет охватывать “землю” (провинцию) Нижняя Австрия и чешскую Моравию. Об этом договорились местные организации профцентров – ОАП и ЧМСПС.

В Копенгагене прошла конференция, созванная Центральной организацией профсоюзов Дании (ЦОПД) и социал-демократическими партиями стран Северной Европы, на которой были обсуждены вопросы развития Балтийского региона в связи с приемом Польши и стран Балтии в Евросоюз. На конференции было также подчеркнуто, что к сотрудничеству в регионе следует подключить Россию с тем, чтобы “российское население не чувствовало себя изолированным и обойденным по сравнению с другими странами Балтийского региона”.

*Подготовил  
Всеволод Можжев*

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Каньшев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Куприянов В.В.,  
Можжев В.Е.,  
Прохоров А.А.,  
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 07.06.2005. Формат 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.