



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ  
МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

## В НОМЕРЕ:

- В октябре пройдет внеочередной съезд ФНПР
- Владимир ЩЕРБАКОВ, Ориентир – достойный труд для всех
- Из жизни профцентров стран СНГ
- Людмила ПЕРЕЛЫГИНА. Отчеты и выборы дают старт новой работе
- Профсоюз госслужащих Азербайджана делится опытом как добиваться достойной зарплаты
- Учеба профкадров нефтегазового комплекса
- Панорама кратких мировых новостей
- Без женщин не может быть профсоюзов

**15 / 2005**

## **ГЕНСОВЕТ ФНПР ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ V (ВНЕОЧЕРЕДНОГО) СЪЕЗДА**

Придавая большое значение юбилейным датам в истории российских профсоюзов, говорится в постановлении Генсовета ФНПР, ее членские организации, учебные заведения профсоюзов провели большую организационную, научно-исследовательскую, информационно-пропагандистскую работу.

Новые жизненные реалии внесли коренные перемены и в деятельность профсоюзов России, потребовали от них переосмысления и пересмотра идеологии, целей и задач, функций, форм и методов работы, их адаптации к жестким условиям рыночного хозяйствования.

В этих условиях российские профсоюзы смогли не только сформировать общенациональное профсоюзное объединение – ФНПР, в значительной степени сохранить свои организации и своих членов, но и по-новому определить и реализовать роль профсоюзов в обществе.

В постановлении отмечается, что за 15 лет своей деятельности ФНПР и ее членские организации сформировали систему социального партнерства, законодательную базу в области социально-трудовых отношений, провели ряд крупномасштабных акций, направленных на защиту трудовых прав и социальных гарантий.

В то же время, подчеркивается в постановлении, резко изменившаяся социально-экономическая и политическая ситуация требует от профсоюзов адекватных ответов на вызовы времени, укрепления авторитета в обществе. Сложная социально-экономическая ситуация в стране, накопившиеся проблемы в профдвижении, считает Генсовет, требуют неотложных мер, определения стратегии и тактики действий профсоюзов на предстоящий период, внесения изменений и дополнений в Устав.

Генеральный Совет ФНПР постановил созвать V (внеочередной) съезд Федерации независимых профсоюзов России 6 октября 2005 г. в Москве.

Съезду будет предложена следующая повестка:

- о 100-летию профсоюзного движения в России и 15-летию образования ФНПР, стратегии и тактике деятельности профсоюзов России на предстоящий период;
- внесении изменений и дополнений в Устав Федерации независимых профсоюзов России.

Установлена норма представительства делегатов, определен порядок их избрания, решены другие организационные вопросы.



**Владимир ЩЕРБАКОВ,**  
Генеральный секретарь ВКП

## **ОРИЕНТИР – ДОСТОЙНЫЙ ТРУД ДЛЯ ВСЕХ** **Мобилизовать ресурсы на выполнение этой задачи**

Во вступительном слове к нынешней дискуссии Генеральный директор МВТ справедливо обращает внимание Конференции на назревшую необходимость обеспечить во всех странах политические, экономические и социальные условия для реализации идеи достойного труда для всех. Сделанный в 1999 г. выбор стратегической цели МОТ, а именно достойный труд для всех, основанный на полной и продуктивной занятости, уважении социально-экономических и политических прав наемных работников и адекватном социальном диалоге, был абсолютно верен. Недаром Программа борьбы за достойный труд, которую последовательно продвигает МОТ, находит все более широкое мировое признание.

Всеобщая конфедерация профсоюзов приветствует намерение МОТ содействовать подготовке и претворению в жизнь так называемых “страновых” программ достойного труда. Нам кажется, что при всех нынешних бюджетных затруднениях МОТ следует сделать все, чтобы изыскать необходимые для этого средства. И эта техническая помощь должна быть в основном адресована странам с нестабильными системами социальной защиты. К ним мы относим не только “традиционные” развивающиеся страны, но и страны с переходной экономикой. Осуществление такого проекта должно повысить роль региональных бюро МОТ, а они, в свою очередь, должны как можно полнее использовать потенциал социальных партнеров. Мы рады, что активное участие в этом процессе профсоюзов и работодателей подчеркивается как неперемнное условие во вступительном слове Генерального директора.

Основой основ достойного труда является, как известно, продуктивная, полная и стабильная занятость. Между тем положение с занятостью, например, в странах нашего региона отнюдь не безоблачно. Ни в одной из них профсоюзы не удовлетворены правительственными мерами в этой области. Достаточно сказать, что официальный уровень безработицы в Азербайджане составляет 10,7% экономически активного населения, в Кыргызстане – 8,9, в Казахстане – 8,3, в Молдове – 7,9, в Украине – 7,8, в России – 7,4%, то есть все эти страны приблизились или приближаются к критической для социально-экономической стабильности отметки в 10%.

---

Выступление на 93-й Международной конференции труда, июнь 2005 г.

Значительная часть безработных – это женщины и молодежь. В условиях неустойчивой экономики в странах СНГ многие молодые люди, даже имея высшее образование, вынуждены соглашаться на неквалифицированный и низкооплачиваемый труд в неформальном секторе, где их подвергают нещадной эксплуатации. Правильно, что МОТ намерена уделять особое внимание этим наименее защищенным слоям населения. Однако мы не можем согласиться с предложением Генерального директора шире вовлекать молодежь в сферу неформальной деятельности. Эта мера может быть принята лишь как паллиатив, поскольку она никак не укладывается в рамки понятия “достойный труд”. Мы надеемся, что соответствующий комитет Конференции сможет внести конкретные конструктивные предложения по этому вопросу.

Мы согласны с Генеральным директором, что МОТ и ее членам необходимо ускорить процесс искоренения принудительного труда в мире. При этом следует помнить, что одним из его источников является рост нелегальной миграции. Для ряда принимающих стран нашего региона она стала настоящим бичом. Сегодня миллионы нелегальных мигрантов в странах СНГ фактически находятся на положении бесправных рабов, поскольку у нас нет не только правового механизма регулирования миграционных потоков, но и в целом четкой национальной политики в этой сфере. В минувшем ноябре ВКП провела семинар-совещание по проблемам трудовой миграции в странах СНГ. Мы предложили свое видение решения проблем трудовой миграции на государственном уровне и призвали наши членские организации активнее вовлекать трудящихся-мигрантов в свои ряды, брать их под свою защиту.

Провозгласив достойный труд своим принципиальным ориентиром, МОТ должна сделать всё, чтобы мобилизовать свои ресурсы на выполнение этой задачи. В первую очередь это касается нормотворческой деятельности, а она в последние годы заметно ослабла. Конечно, правильно, что отменяются отжившие своё конвенции и рекомендации, продиктованные реалиями начала прошлого века. Но одновременно мы должны и обновлять арсенал нормативных инструментов, ориентируясь на вызовы нынешнего XXI столетия, на стремительные изменения в трудовых отношениях, которые навязывает нам глобализация. Это не исключает поиска новых форм и методов работы Организации, например, предлагаемых Генеральным директором свободных трехсторонних дискуссий. По нашему мнению, они могли бы стать полезным подспорьем, но не должны заменять собой годами проверенный механизм разработки конвенций и рекомендаций.

Генеральный директор справедливо напоминает нам о важности более жесткого контроля за повсеместным соблюдением ратифицированных конвенций и Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда. ВКП всегда выступала за ратификацию и неукоснительное соблюдение конвенций МОТ странами СНГ и, более того, способствовала этому процессу. В минувшем году мы вновь обратились в Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ с предложением о ратификации очередного списка конвенций МОТ, касающихся важнейших аспектов трудовых отношений. МПА, поддержав нашу инициативу, рекомендовала парламентам стран Содружества ускорить процесс их ратификации.

## **ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **◆ АРМЕНИЯ**

#### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБУЧЕНИИ АКТИВА**

Профсоюз работников торговли и общественного питания Армении при содействии Международного союза работников пищевой и смежных отраслей (IUF) провел семинар, посвященный политике профсоюза по привлечению новых членов, анализу перспектив его развития и укрепления, повышения авторитета, особенно среди молодежи.

Дискуссии, ролевые игры, работа в малых группах позволили участникам семинара выявить сильные и слабые стороны деятельности своего отраслевого профсоюза, оценить необходимые ресурсы для решения поставленных задач.

Как отметили председатели территориальных и первичных профсоюзных организаций, проведение в течение одного года второго семинара при содействии Московского представительства IUF позволило им обеспечить качественный сдвиг в работе, повысить ее эффек-

тивность. Одним из результатов деятельности отраслевого объединения по мотивации профсоюзного членства явилось создание первичных организаций на нескольких предприятиях отрасли.

С участниками семинара встретился председатель Конфедерации профсоюзов Армении **Мартин Арутюнян**, который рассказал о деятельности КПА и ее членских организаций по защите социально-трудовых интересов наемных работников, информировал профактив отрасли о Программе технического сотрудничества между Арменией и МОТ на 2004-2006 гг.

М. Арутюнян отдал должное помощи и содействию КПА и ее членским организациям со стороны международных профсоюзных организаций и глобальных профсоюзов (МКСП, IUF, PSI) по внедрению новых образовательных технологий и обучению им профактивистов республики.

### **◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

#### **ВМЕСТЕ ЗАЩИЩАТЬ ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН**

Прокуратура города Алма-Аты будет привлекать профсоюзы для защиты прав граждан Казахстана,

работающих на совместных и иностранных предприятиях. Об этом сообщил прокурор города **Джак-**

**сылык Байтукбаев** на коллегии прокуратуры по итогам проверки по применению трудового законодательства РК.

По информации прокуратуры, в настоящее время в южной столице страны сосредоточено 34% всех предприятий-работодателей Казахстана; проблема соблюдения трудового законодательства стоит очень остро. Как сообщила заместитель начальника Управления по надзору за госорганами **Елена Максименко**, проверками были установлены многочисленные факты нарушения законов “О труде”, “О безопасности и охране труда”, “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”, законодательства о миграции.

В Алма-Ате работают 487 предприятий, которые привлекают иностранных специалистов и руководителей. На СП не занимаются пре-

дупреждением несчастных случаев, отметила Е. Максименко. На большинстве из них не назначены лица, ответственные за безопасность труда, часто происходят нарушения правил техники безопасности.

По словам прокурора, на 90% предприятий, где в результате нынешней прокурорской проверки были выявлены нарушения, в 2004 г. аналогичные были выявлены и другими контролирующими органами.

По итогам коллегии прокурор пришел к выводу о том, что для исправления данной ситуации необходимо использовать возможности профсоюзных организаций, которые владеют ситуацией по охране и оплате труда практически на всех предприятиях города. “В будущем мы намерены привлечь профсоюзы к проведению таких проверок”, – сообщил он.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### ПРОФЦЕНТРЫ АКТИВИЗИРУЮТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Конфедерация профсоюзов Республики Молдова и Федерация профсоюзов Приднестровья 29 июня в Тигине и 30 июня в Кишиневе провели международную конференцию на тему “Профсоюзы – один из столпов гражданского общества. Субрегиональное сотрудничество профсоюзных центров – вклад в улучшение социально-экономической защиты членов профсоюза”. В ней также

приняли участие представители МКСП, профсоюзных центров Румынии, Бельгии, Швеции, Украины, России, Греции.

Председатели КПРМ **Петру Кирияк** и ФПП **Владимир Сохин** выступили с докладами о роли и месте профсоюзов в гражданском обществе, о необходимости сотрудничества профсоюзных центров в целях совершенствования форм и методов работы по

вовлечению трудящихся в профсоюзы и защите их трудовых прав и свобод.

Представители зарубежных профцентров выступили с сообщениями об особенностях профсоюзной деятельности в условиях рыночной экономики, поделились опытом ведения цивилизованного социального диалога, отметили целесообразность выработки согласованной позиции профсоюзов в отношении транснациональных корпораций. В их выступлениях речь также шла о проблемах трудящихся-мигрантов, о создании межрегиональных координационных советов профсоюзов.

Участники конференции высказались за то, чтобы профцентры субрегиона приложили весомые усилия для придания нового импульса их взаимодействию в

различных областях деятельности профсоюзов. Было решено образовать рабочую группу, которая подготовит проект программы субрегионального сотрудничества национальных профцентров.

МКСП, национальные профцентры Бельгии, Швеции, другие заинтересованные стороны рассмотрят вопрос об оказании необходимой поддержки для осуществления мероприятий планируемой программы.

Было также подчеркнуто, что участие профсоюзов Приднестровья в программах МКСП и ее членских организаций позволит активизировать работу по защите прав трудящихся и профсоюзов, привлечению в ФПП новых членов, продвижению интересов работающей молодежи и обеспечению гендерного равенства.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ ПРОДУМАННОЙ

1 июля состоялось заседание Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси.

Главным вопросом повестки дня было рассмотрение недавно принятой концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения. Оптимизация санаторно-курортной сферы вызвана, прежде всего, необходимостью создания механизмов государ-

ственного регулирования системы в условиях рыночных отношений.

По мнению членов Президиума, реализация всех положений новой концепции должна осуществляться с участием профсоюзов. На заседании были высказаны различные точки зрения, которые сходились к одному: концепция несовершенна, над ней еще необходимо работать, а глав-

ное, нельзя допустить снижения уровня социальных гарантий в сфере здравоохранения, нельзя разрушать действующую систему, не создавая ничего нового. Члены Президиума приняли решение сформировать рабочую группу, которая изучит реальную ситуацию и подготовит свои предложения, направленные на усовершенствование концепции,

для представления в Совет министров.

Как отметил руководитель белорусского профцентра **Леонид Козик**, кроме специалистов ФПБ в рабочую группу войдут ведущие врачи и ученые. Предложения, по его словам, должны основываться на мировом опыте в сфере здравоохранения и оздоровления трудящихся.

---

## ◆ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ПРОФСОЮЗНАЯ СТОРОНА РТК О ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВТО

Профсоюзная сторона РТК обеспокоена ходом переговоров по присоединению России к ВТО.

В распространенной аналитической записке, в частности, отмечается крайне низкая результативность взаимодействия с правительственной стороной по этому вопросу, несмотря на достигнутые договоренности.

Так, до сих пор не выполнено решение Комиссии, принятое в феврале 2003 г., которым поручалось ряду министерств и ведомств разработать и реализовать программу мер по обеспечению минимизации негативных последствий для экономики при вступлении России в ВТО. Предлагалось обратить особое внимание на трудоустройство работников, высвобождаемых в результате роста безработицы в отдельных отраслях.

Нарушается и норма действующего Генерального соглашения,

которой установлено регулярное рассмотрение в РТК информации правительства о ходе переговоров и об условиях присоединения России к ВТО.

Между тем, как следует из сообщений СМИ, российской стороной 21–22 июня 2005 г. в Женеве были представлены новые предложения по сельскому хозяйству в рамках переговоров по присоединению России к ВТО. Учитывая, что переговоры находятся на завершающей стадии, “новые предложения” могут означать лишь серьезную уступку.

При этом для российской стороны принятие условий, выдвигаемых главными переговорными силами (ЕС, США), предполагает фиксирование на момент присоединения к ВТО крайне незначительного уровня государственной поддержки села (2–3 млрд. долл. в год) и сокращение его на 20% в тече-



ние 6 лет. Этот уровень поддержки аграрного производства уже спровоцировал масштабные процессы его деградации и упадка.

Если говорить о государственной поддержке отрасли в увязке с требованиями профсоюзов по заработной плате, то она требуется в значительно больших объемах, в разы превышающих существующий уровень. Одновременно этот вариант, помимо непосредственных экономических выгод для развития сельского хозяйства и его социальной сферы, даст возможность российской стороне в переговорах с ВТО обоснованно отстаивать более весомые параметры поддержки, которые в условиях членства в ВТО позволят более гибко формировать агропродовольственную политику.

В условиях нерешенности проблем села “новые предложения” в

ходе переговоров по ВТО в части сельского хозяйства ведут к усилению негативных социальных последствий – к окончательному развалу аграрного производства и вымиранию села, а поэтому не приемлемы.

Учитывая сложившуюся ситуацию на переговорах по присоединению России к ВТО, российские объединения профсоюзов намерены требовать:

- ускорения рассмотрения на РТК информации о ходе переговорного процесса о присоединении России к ВТО;

- в соответствии с решением РТК, принятым в феврале 2003 г., разработки и представления для согласования сторонами Комиссии проекта мер по обеспечению минимизации негативных последствий для наиболее уязвимых секторов экономики, в частности сельского хозяйства.

## СУД ВСТАЛ НА СТОРОНУ СЕЛЬСКИХ УЧИТЕЛЕЙ

Председатель Алтайского крайкома профсоюза работников народного образования и науки **Леонид Ивановский** заявил, что Верховный суд России вернул сельским учителям Алтая льготы по ЖКХ, которые с 1 января были заменены денежным выплатами.

Это решение означает, что сельские учителя не должны будут платить за жилье, отопление и освещение. Сельские врачи и учителя до вступления в силу Фе-

дерального закона № 122 имели право не платить за жилье и коммунальные услуги в пределах социальных норм. С 1 января они получили, согласно краевому закону, ежемесячную денежную компенсацию в размере 200 руб. Однако краевой профсоюз работников народного образования и науки счел, что эти выплаты недостаточны и ухудшают положение учителей.

Иск был подан от имени учительницы, и, по словам Л. Иванов-

ского, краевой суд поддержал позицию профсоюзов, вернул льготы в натуральном виде и, кроме того, оставил ежемесячные выплаты в размере 200 руб.

Краевой Совет народных депутатов и администрация края обратились с апелляцией в Верховный

суд, который оставил решение краевого суда в силе.

На днях в краевой суд поступил аналогичный иск от родителей ребенка-инвалида. Эта категория населения также добивается восстановления своих ущемленных прав.

### **ОНИ НЕ ХОТЯТ БЫТЬ “В ЧУЖИХ ОБЪЯТИЯХ”**

Челябинское областное отделение Аграрной партии России, профсоюз работников АПК, Агропромышленный союз, Союз сельских женщин области обратились “с глубокой болью и последней надеждой” к Президенту РФ. В открытом письме аграриев к Главе государства говорится, что “до нас никому никакого дела нет”. Положение в сельском хозяйстве становится все более нетерпимым. Развал производства, беспросветная нищета, безработица и пьянство от вынужденного безделья стали основной приметой современной деревни. Такого у нас не было никогда, отмечено в послании.

“Власть никак не хочет прислушаться к предложениям аграриев по усилению государственной поддержки, созданию условий для финансового оздоровления и эффективного развития сельского хозяйства в стране. Бюджетное финансирование агропромышленного комплекса остается крайне недостаточным. Более половины хозяйств являются нерентабельными. Абсолютное большинство предприятий АПК не имеет соб-

ственных оборотных средств и является банкротом. Техническая оснащенность отрасли составляет примерно половину от необходимой и находится, по существу, в критическом состоянии. Социальные потребности работников сельского хозяйства не удовлетворяются даже на минимальном уровне”, – говорится в письме.

По мнению авторов послания, российское село могут спасти только срочные меры. Аграрии предложили В. Путину выделять на нужды агропромышленного комплекса не менее 7% бюджетных расходов. Также, по их мнению, необходимо законодательно установить, что рост цен на ГСМ не может превышать уровень инфляции, предоставлять селу государственную дотацию на ГСМ в размере 20% за счет средств Стабилизационного фонда. Кроме того, нужно принять срочные меры против нового обезземеливания крестьян.

В заключение письма аграрии попросили В. Путина не отталкивать их и “не бросать в объятия” противников Президента.

## ◆ УКРАИНА

### ПРОЕКТ ТРУДОВОГО КОДЕКСА НЕ УСТРАИВАЕТ ПРОФСОЮЗЫ

Профсоюзам Украины не понравился новый Трудовой кодекс, разработанный в Верховной Раде, поскольку “он для капиталистов”, сообщил <http://ntn.tv/ru/news/ukraine>.

Лидеры профсоюзов в целом добились сохранения многих прав трудящихся, закрепленных в международных правовых документах. Тем не менее в нынешней редакции Трудового кодекса права организаций работников в чем-то ограничены, фактически легализованы нарушения трудового законодательства в сфере мелкого и среднего бизнеса.

Профсоюзы запрещены на многих частных малых, средних и даже крупных предприятиях, в транснациональных торговых компаниях, в частных СМИ. Иногда доходит до казусов: работник по требованию нанимателя пишет во время приема на работу заявление об увольнении с “открытой” датой. В случае конфликта с работодателем, болезни или беременности работника увольняют с любого удобного работодателю числа. Большинство нанимаемых работников в этой сфере – женщины. А это уже

дискриминация по половому признаку.

“Мы должны создать такой кодекс, в котором были бы баланс интересов и условия для развития рыночных отношений. Трудовой кодекс должен защитить и бизнесмена, и работника”, – заявил председатель Донецкого облсовпрофа народный депутат **Василий Хара**. “Кому будет выгодно создавать малое предприятие, если будут чрезмерные риски. Сейчас профсоюзам нужно искать компромисс с работодателями”, – отметил профсоюзный лидер.

По словам главы Профсоюза работников торговли, общественного питания и услуг **Татьяны Яцко**, в соответствии с проектом Кодекса работодатель может по своему усмотрению увольнять, принимать на работу, менять режим трудовой деятельности.

Работодатели придерживаются иного мнения, хотя и признают, что документ необходимо доработать. Их нынешний вариант Кодекса тоже не устраивает. Поэтому при обсуждении проекта решено продолжить поиски компромисса.



## ОТЧЕТЫ И ВЫБОРЫ ЗАВЕРШИЛИСЬ. ВПЕРЕДИ БОЛЬШАЯ РАБОТА

*Людмила ПЕРЕЛЫГИНА,  
председатель ЦК профсоюза  
работников культуры Украины*

Отчетно-выборная кампания в профсоюзе работников культуры Украины, которая прошла в 2004–2005 гг. и завершилась съездом в апреле этого года, подтверждает, что профсоюзные организации всех уровней, понимая сложившуюся в стране социально-политическую ситуацию, своими действиями стараются не допустить падения жизненного уровня наших работников, влияют на ход реформирования отраслей, отстаивают в сложившихся условиях другие социальные завоевания.

Результаты профсоюзных выборов в регионах подтвердили авторитет профсоюзных руководителей, и большинство из них избрано на новый срок. Это не только доверие людей, это еще и надежда и вера в силы нашей общественной организации, которая сохранила свой статус наиболее представительного органа отраслей сферы культуры, СМИ, полиграфии, спорта и туризма.

Уровень работы первичных профорганизаций прежде всего зависит от личности председателя

профкома, его подготовленности, энергии, от умения терпеливо защищать и отстаивать интересы членов профсоюза. Лидеры наших первичек в течение многих лет символизируют так называемую мотивацию профсоюзного членства, потому что каждый член профсоюза хочет чувствовать на себе профсоюзную защиту именно в конкретном трудовом коллективе, в конкретной местности.

Наш профсоюз является активным членом Федерации профсоюзов Украины. ЦК профсоюза вместе с ФПУ, насколько это было возможно, влиял на формирование государственной социальной политики и обеспечивал социальную защиту трудящихся и членов их семей. Почему приходится говорить: насколько это было возможно? Потому что, к сожалению, четко направленной линии социальной политики в определенный период у государства не было. Не случайно одной из главных причин отставки недолговечных правительств была их неспособность справиться с социальными проблемами.

Сегодня экономический рост в стране, решительность действий нового Правительства **Ю.В. Тимошенко** дают нам основания требовать от власти кардинального перехода от политики «социальной защиты» по остаточному принципу к политике «материального обеспечения на основе государственных социальных гарантий».

В последние годы сотрудничество ЦК с Министерством культуры и искусств Украины, Гостелерадио, Госкомспортом, Укрпрофтуром, другими ведомствами играло важную роль в деле разрешения актуальных проблем развития отраслей и, прежде всего, решении социально-экономических проблем трудовых коллективов. В этом мы активно использовали механизмы Генерального и отраслевых соглашений, сотрудничали с коллегами министерства и ведомств и вместе с ФПУ энергично отстаивали на общегосударственном уровне решение важных для жизни людей проблем в период рассмотрения и утверждения государственных бюджетов, погашения задолженности по заработной плате; уровень минимальной заработной платы и прожиточного минимума, охраны труда, пенсионной реформы.

В этот период особенно обострились вопросы оплаты труда, поскольку заработная плата работников сферы культуры уже в течение длительного времени оставалась и продолжает оставаться самой низкой не только по народному хозяйству, но и среди бюджетников.

Не выполнялись законы Украины о надлежащем финансировании всей социально-культурной сферы. Работники наших отраслей продолжают получать за свой социально-полезный труд зарплату почти вдвое меньшую, чем это им гарантировано действующим законодательством.

Словом, это был период сложных взаимоотношений профсоюза с различными ветвями власти и управлениями, в том числе Минфином, Министерством труда. Мы не могли допустить несправедливого подхода к повышению заработной платы в социально-культурной сфере выборочно. Использовали весь арсенал доступных нам средств воздействия: от переговоров до организации Всеукраинской акции протеста.

После массовых акций протеста 2000 г. не только в Киеве, но и в областных центрах под девизом «Достойную работу – достойную зарплату», Правительство пошло на переговоры и приняло предложение о разработке новой концепции оплаты труда по Единой тарифной сетке для всех работников социально-культурной сферы.

Это было начало 2001 г., а уже с 1 января заработал долгожданный Закон об ответственности руководителей в случае нарушения сроков выплаты зарплаты. Это была, действительно, победа всех профсоюзов государства.

Используя и далее все рычаги влияния, профсоюзы бюджетной сферы добились принятия постановления Кабинета Министров Украины в августе 2002 г. о введе-

нии ЕТС, которая, однако, еще до сих пор не действует в связи с приостановкой ее введения Верховной Радой Украины.

Когда в очередной раз в апреле 2003 г. Правительство не выполнило своих обязательств по повышению зарплаты работникам бюджетной сферы с одновременным повышением минимальной заработной платы, профсоюзы бюджетной сферы, объединив свои усилия, приняли решение о проведении вновь Всеукраинской акции протеста работников отраслей культуры, просвещения, охраны здоровья. Наши требования были поддержаны родственными комитетами Верховной Рады, особенно активно действовал председатель нашего Комитета народный депутат Украины **Л.С. Тянюк**.

И только после этого Правительство село за стол переговоров с профсоюзами, и как итог, трижды за год были повышены должностные оклады бюджетникам. Мы уверены, что именно через уровень оплаты труда трудящиеся оценивают силу и способность профсоюза защитить человека труда.

В отчетном периоде заработная плата выросла почти в 4 раза, причем в последние два года темпы прироста составили соответственно 26,6 и 38,2% в год.

За этот период размер минимальной заработной платы повышался 7 раз и вырос почти в 3 раза. Однако такой подход Правительства к политике в оплате труда, то есть невведение своевременно ЕТС, привел к наруше-

нию межквалификационных меж- профессиональных соотношений, вследствие чего работа творческих работников приравнена сегодня к оплате труда вспомогательного персонала.

Рассказываю об этом так подробно, чтобы показать, что принципиальность, сплоченность и единство действий профсоюзов в конечном итоге дают результат.

Сегодня уже новое Правительство планирует поэтапное повышение заработной платы бюджетникам на 57%, а также имеет намерение во II полугодии ввести ЕТС. К сожалению, механизм его введения нам, профсоюзам бюджетной сферы, до сих пор еще до конца не известен.

Наша настойчивая работа с Комитетом Верховной Рады и Министерством культуры и искусств Украины при активной поддержке на местах Крымского и областных комитетов профсоюза дала возможность частично преодолеть практику работы на условиях неполного рабочего дня на 0,5 и 0,25 ставки.

В начале 2000 г. на таких условиях в государстве работали более 50 тыс. работников культуры. По настоянию профсоюза и Министерства культуры и искусств Украины в отчетном периоде Президентом были даны поручения главам госадминистраций о срочном решении этой проблемы. И на сегодня мы имеем области, где этот вопрос практически решен. Однако, по нашим данным, около 30 тыс. работников отрасли продолжают трудиться в таких усло-

виях. Сдвиги чувствуются, но требуется приложить еще немало усилий, чтобы искоренить это позорное явление. При этом руководители профсоюзов всех уровней обязаны сделать все, чтобы местная власть не решила эту проблему простейшим путем – сокращением должностей и закрытием учреждений.

Законодательная база для социальной защиты члена профсоюза в нашем государстве имеется. И все мы, во-первых, обязаны, как «Отче наш», знать законы «О профсоюзах», «О коллективных трудовых договорах и соглашениях», во-вторых, использовать их в своей деятельности, чтобы победить в нелегкой борьбе за социальные права и гарантии.

За годы независимости украинским парламентом было принято более 30 законодательных актов по вопросам культуры, разработано немало программ о развитии культуры и культурной политики. Всех этих документов и постановлений в целом достаточно, чтобы система культуры функционировала нормально. При одном неременном условии – неукоснительном выполнении законов и принятых решений.

Результатом последовательной работы ЦК совместно с ФПУ стало введение в полном объеме Закона Украины «Об оплате труда», отдельные важнейшие статьи которого в течение нескольких лет блокировались Правительством. Мы считаем своей победой, что в Государственном бюджете на 2005 г. вновь появились статьи,

которые прежде были исключены. Восстановлены льготы по выплатам библиотечным и музейным работникам за выслугу лет, оплата коммунальных услуг в сельской местности. Очень важно, что профсоюзы сегодня законодательно признаны как полномочные представители застрахованных лиц. При активной позиции профсоюзов удалось отстоять ряд важных положений о пенсионном обеспечении граждан, в частности, о сохранении нынешнего возраста выхода на пенсию, назначении пенсии на льготных условиях работникам, которые трудились во вредных условиях и за выслугу лет. Удалось законодательно запретить массовое использование контрактной формы найма на работу работников и ограничить право работодателя отправлять людей в неоплачиваемые отпуска.

Серьезным испытанием для профсоюзного движения станет принятие Верховной Радой нового Кодекса законов о труде. Уже сегодня идет жесткое противостояние по некоторым статьям Кодекса между профсоюзами, работодателями, собственниками, а мы, к сожалению, не всегда имеем поддержку депутатов Верховной Рады.

ФПУ вместе с членскими организациями делает все, чтобы в процессе создания новой правовой базы регулирования отношений труда не допустить снижения или ограничения действующих прав трудящихся. Сегодня в своей повседневной работе мы активно используем коллективные перего-



воры и соглашения. Этому направлению профсоюзной работы были посвящены пленумы, президиумы, международные и региональные семинары. И наша задача, как ЦК профсоюза, сделать все, чтобы это не были формальные показатели, за которыми скрывается малоэффективное использование этого главного социально-правового документа в деятельности профсоюзных организаций разного уровня, как основного механизма защиты прав и интересов трудящихся.

Прошлые годы были сложными для становления в государстве информационной политики, телевидения и радиовещания, полиграфии, издательства, книгораспространения. В отчетном периоде наш профсоюз тесно и плодотворно работал по разрешению актуальных проблем журналистики, особенно по улучшению социальной защиты журналистов.

В Госбюджете на 2005 г. Правительство предусматривает увеличение в 1,8 раза уровня оплаты труда в целом по системе Госкомтелерадио. Это, безусловно, обнадеживающий факт, однако работники отрасли пока еще этого повышения не ощутили.

Будем надеяться, что новое Правительство при проведении новой информационной политики существенно изменит не только размеры, а саму суть политики оплаты труда в коллективах информационной сферы.

Важнейшая для нас проблема – подготовка кадров. В наших отраслях находится сеть высших и средних специальных учебных заведе-

ний, которые готовят специалистов культуры, искусства, физкультуры и спорта, туризма. Профсоюзным комитетам вузов приходится вести настоящую борьбу, чтобы не допустить разрушения действующей системы подготовки кадров.

Однако сегодня назрела необходимость изменений как в высшей школе, так и в науке. Стало также ясно, что спасение отнюдь не в формуле «дайте деньги – и все улучшится». После коллегии Минпроса, где принимал участие Президент Украины **В.А. Ющенко**, нам стало понятно, что нас снова ждут нелегкие времена перестройки, в которой ключевая роль принадлежит высшей школе. Сегодня, к примеру, есть идея о введении автономии университетов и академий. Однако что это такое, еще до сих пор никто не знает. Будет ли в таком случае вуз зависеть от государства и будет ли государство его финансировать? Профсоюз волнует, какие будут социальные последствия для работающего профессорско-преподавательского состава, студентов, выпускников.

Мы постоянно обращаемся к профсоюзным руководителям всех наших отраслей и всех звеньев с призывом не стоять в стороне от предстоящих преобразований, а вести с реформаторами конструктивный профессиональный диалог, отстаивать свои предложения на стадии подготовки и принятия решений. По нашему мнению, это и есть самый эффективный путь защиты людей труда в нынешних условиях.



## ◆ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ ПРОФСОЮЗОВ

### ЗАРПЛАТУ ГОССЛУЖАЩИХ НА ДОЛЖНЫЙ УРОВЕНЬ

На заседании Совета Международной федерации профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания, которое прошло в Баку под руководством президента Федерации **Юрия Шнитникова**, центральным был вопрос об оплате труда работников отрасли. С сообщением о работе по повышению уровня оплаты труда госслужащих выступил председатель профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Азербайджана **Расим Сарыев**.

За последние три года совместными усилиями Центрального комитета, министерств и ведомств удалось заметно повысить зарплату работников госучреждений. В настоящее время минимальная заработная плата государственного служащего не ниже 75 долл. Неоднократные настойчивые обращения в Правительство, органы исполнительной власти позволили упорядочить оплату труда работников в таких ведомствах, как Центр экономических реформ, Центральное архивное управление и ряда других.

Повышения уровня оплаты труда госслужащих ЦК профсоюза добивается через социальное партнерство. Заключено 19 отраслевых

тарифных соглашений. На их основании районные, городские и объединенные комитеты профсоюза проводят работу по заключению коллективных договоров в первичных профсоюзных организациях. В целом по профсоюзу около 80% организаций имеют коллективные договоры с работодателями.

Центральный комитет регулярно контролирует выполнение обязательств отраслевых соглашений и коллективных договоров, оказывает практическую и методическую помощь. Только за последний год осуществлены проверки в семи министерствах и ведомствах, девятнадцати районах республики и трёх районах города Баку.

В целях улучшения ведения переговоров по заключению коллективных договоров, отстаивания позиций профсоюза Центральный комитет проводит планомерное обучение профактива как на местах в виде организации тематических семинаров, так и на курсах Бакинского филиала Академии труда и социальных отношений. Только в апреле–мае с.г. 52 работника районных и городских комитетов профсоюза прошли обучение на академических курсах.

Однако, несмотря на определённые положительные сдвиги,

оплата труда некоторых категорий работников государственных учреждений продолжает оставаться на низком уровне. Зарплата работников районного звена управления почти в 2 раза меньше, чем республиканского. В Министерстве внутренних дел заработная плата у гражданских лиц на одинаковых должностях значительно ниже, чем у аттестованных работников.

Совет Федерации рекомендовал Центральному комитету продолжить работу по совершенствованию оплаты труда госслужащих. В этих целях полнее использовать социальное партнерство, настойчиво добиваться от органов исполнительной власти всех уровней и работодателей выполнения в полном объеме обязательств коллективных договоров в области заработной платы.

Была заслушана информация заместителя Генерального секретаря ВКП **Натальи Подшибякиной** о ходе солидарной кампании профсоюзов Содружества “Минимальную зарплату – не ниже прожиточного минимума”. Совет Федерации рекомендовал членским организациям при заключении отраслевых тарифных соглашений обратить особое внимание на низкооплачиваемые категории работников, не допуская установления им зарплаты ниже прожиточного минимума. Профсоюз будет содействовать разработке и реализации государственной политики в области оплаты труда, направленной на обеспечение достойного уровня

жизни, внедрению норм по повышению минимальной зарплаты до уровня не ниже прожиточного минимума.

Обсудив состояние информационной работы в Федерации, Совет отметил, что членские организации предпринимают усилия по формированию общего информационного поля. Регулярно выходит “Информационный бюллетень” Совета. В нём объективно отражаются процессы, происходящие в членских организациях, в профсоюзном движении в целом. Лучшей информированности членских организаций способствует подписка, организованная Советом для членских организаций на журналы ВКП “Профсоюзы” и “Вестник профсоюзов”. Вместе с тем было указано, что из-за отсутствия системы в обмене информацией, недисциплинированности некоторых членских организаций в представлении сведений о своей работе снижается эффективность информационной деятельности Совета.

Членским организациям предложено усилить контроль за своевременностью и полнотой предоставляемой информации в Совет Федерации, полнее использовать в информационном процессе возможности электронной почты.

Совет Федерации, рассмотрев предложение ВКП по реформированию МОПов, пришел к выводу, что любая реорганизация профобъединения, будь то слияние или разъединение, требует тщательной подготовки, изучения мнения его

членов и принятия коллективного решения.

Укрупнению МОПов должна предшествовать кропотливая работа по объединению отраслевых профсоюзов, действующих в странах СНГ. Совет считает предложение ВКП по реформированию МОПов без объединения национальных отраслевых профсоюзов нецелесообразным и преждевременным.

В работе Совета принял участие заместитель председателя Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Ильяс Алиев**. На заседании присутствовали сотрудники ЦК профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Азербайджана, председатели районных, городских и объединенных комитетов профсоюза.

---

## ОБУЧАЮТСЯ ПРОФКАДРЫ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА

С 27 по 30 июня 2005 г. в Москве на базе Института повышения квалификации профсоюзных кадров состоялся семинар руководителей первичных профсоюзных организаций и актива предприятий нефтегазового комплекса стран СНГ по проблеме: “Приоритетные направления деятельности профсоюзов в современных условиях”.

В работе семинара приняли участие и выступили генеральный секретарь ВКП **В. Щербаков**, председатель Профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства Российской Федерации **Л. Миронов**, директор Института повышения квалификации профсоюзных кадров **Ш. Санатулов**, председатель Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов **М. Мирзоев**.

В своем выступлении В. Щербаков дал подробный анализ деятельности ВКП по содействию

развитию независимого и демократического профсоюзного движения на территории государств Содружества, проведению солидарных акций и кампаний в защиту профсоюзных прав и свобод и за улучшение социально-экономического положения трудящихся, повышение заработной платы, за эффективную занятость, охрану труда и здоровья. Подготовленный аналитический материал о деятельности ВКП был роздан участникам семинара.

Л. Миронов рассказал о некоторых задачах Нефтегазстройпрофсоюза РФ по подготовке и проведению в декабре 2005 г. очередного съезда и 100-летия профсоюзов России. Он отметил также, что профсоюз 7 ноября 2006 г. будет отмечать 100-летний юбилей со дня образования профессионального союза нефтяников России. Председатель Нефтегаз-

стройпрофсоюза проинформировал участников семинара о прошедшей в апреле 2005 г. в Москве международной конференции по проблемам, связанным с присоединением России к ВТО и с деятельностью профсоюза в условиях глобализации.

Ш. Санатулов поделился впечатлениями о прошедшей 24 июня 2005 г. встрече поколений организаторов и преподавателей профсоюзного образования в Институте профсоюзных кадров. Он в своем выступлении, в частности, отметил: “В современных условиях жизнь предъявляет к профсоюзным лидерам особые требования. Руководитель профсоюзной организации любого ранга – должность публичная, следовательно, он должен владеть необходимыми знаниями, ораторским мастерством, наукой убеждать людей. Поэтому лидер может и должен сам научиться и потом научить своих коллег”.

Слушатели с особым интересом восприняли лекцию президента Центра изучения истории глобализации **Н. Савельева** “Вызовы глобализации для экономики и общества”. Он вручил всем участникам семинара свою авторскую книгу “Река времени: История глобализации мирового развития”. Ведущий специалист Научного центра профсоюзов **В. Исаева** ознакомила слушателей со своей новой работой о социальном партнерстве и ведении коллективных переговоров.

Специалисты Департамента ВКП по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира **В. Можаяев** и **В. Куприянов** подготовили и провели интересную дискуссию по темам: “О возможности использования опыта работы зарубежных профсоюзов”, “О формах и методах работы профсоюзов в условиях функционирования транснациональных корпораций и финансово-промышленных групп”.

Проведенная профессором кафедры социального партнерства и профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений **А. Бражко** деловая игра “Переговоры как основа регулирования социально-трудовых отношений, психология переговоров”, а также лекционный и видеоматериал, представленный заместителем заведующего Отделом социально-психологической подготовки кадров Учебно-методического центра Московской федерации профсоюзов **Н. Курбатовой** по теме: “Психология общения, культура речи, технология публичного выступления”, вызвали особый интерес у слушателей. Состоялись дискуссия и обмен мнениями по этим проблемам.

Все участники семинара были обеспечены методическими и справочно-информационными материалами МК НГСП, Института повышения квалификации профсоюзных кадров, ВКП и ФНПР по наиболее актуальным проблемам профсоюзного движения.

♦ **В МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ АЛЬЯНС  
ПРОТИВ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА**

Таково название Глобального доклада, представленного Международным бюро труда 93-й Генеральной конференции МОТ (Женева, июнь 2005 г.). Ниже приводятся некоторые выдержки из него (*страницы указаны в скобках. – В.М.*).

В Докладе утверждается, что в настоящее время в мире насчитывается не менее 12,3 млн. жертв принудительного труда, из которых 9,8 млн. человек эксплуатируются частными агентами, в том числе более 2,4 млн. заняты таким трудом в результате практики торговли людьми и еще 2,5 млн. принуждают к труду государства или повстанческие военизированные группировки.

По мнению авторов, имеются три типа принудительного труда:

- 1) навязываемый государством, который, в свою очередь, делится на труд в пользу Вооруженных сил, обязательное участие в общественных работах и труд в местах заключения;
- 2) используемый частными агентами в целях коммерческой сексуальной эксплуатации и
- 3) используемый частными агентами в целях экономической эксплуатации (12).

По регионам принудительный труд распределяется следующим образом:

- в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) им занято 9,49 млн. человек,
- в Латинской Америке и Карибском бассейне – 1,32;
- в странах Африки южной Сахары – 0,66;

в промышленно развитых странах – 0,36;  
на Ближнем Востоке и в Северной Африке – 0,26;  
в странах переходной экономики – 0,21 млн.

При этом в промышленно развитых странах и государствах переходной экономики преобладает сексуальная эксплуатация, а в остальных регионах – экономическая (16).

Что касается регионального распределения жертв торговли людьми, то из 2,45 млн. их наибольшее количество приходится на АТР (1,36 млн.), далее следуют промышленно развитые страны (0,27 млн.), Латинская Америка и Карибы (0,25 млн.), Ближний Восток и Сев. Африка (0,23 млн.), страны с переходной экономикой (0,2 млн.) и страны Африки южнее Сахары (0,13 млн.).

Коммерческая сексуальная эксплуатация затрагивает 43% жертв принудительного труда в мире, экономическая – 32 и смешанные формы – 25% (17). При этом первой формой охвачены преимущественно женщины (98% жертв), а второй примерно равные доли мужчин и женщин – соответственно 44 и 56% (18).

Хотя, как сказано в Докладе, «практика принуждения свободных граждан к труду в экономических или политических целях во всем мире сокращается», отмечены в нем и исключения – в частности, «в форме кампаний трудовой мобилизации в некоторых странах Центральной Азии, что представляет собой пережитки практики, имевшей широкое распространение в советскую эпоху», причем упомянуты конкретно Таджикистан и Узбекистан (32).

Молдова приведена в виде примера того, что «для многих женщин единственной возможностью найти работу за границей и вырваться из условий бедности в своей стране является работа в качестве прислуги», и сказано, что большое число женщин выезжает из этой страны в Турцию с указанными целями (67). В результате исследований, проведенных по линии МОТ в Албании, Молдове, Румынии и Украине, выяснено, что 37,56% жертв принудительного труда искали работу за рубежом путем налаживания прямого контакта с работодателем, 35,12 – через семейные каналы, 7,32 – через иные социальные связи, а для «успешных мигрантов» из тех же стран соответствующие цифры равнялись 41,82, 10,3 и 13,94%, а значительная их часть (18,79%) прибегала к услугам официальных агентств занятости (72).

Из результатов опросов, проведенных в тех же странах, видно, что жертвы принудительного труда вынуждены были прекра-

тить работу за рубежом и вернуться домой: по инициативе работодателя – в 14,53% случаев, по собственному желанию – в 18,92, в результате «самостоятельного побега» – 12,84, «побега с посторонней помощью» – 13,51, депортации полицией – 8,78 и по окончании контракта – в 12,5% случаев. Для «успешных мигрантов» аналогичные причины были зафиксированы соответственно в 8%, 62,28, 0,9, 10,18, 1,2 и 13,77% случаев (79).

Расчетная годовая прибыль, получаемая за счет эксплуатации принудительного труда, в пересчете на одного работника составляет в мире 31 654 млн. долл. США, причем на промышленно развитые страны падает 15 513 млн., страны Азии – 9704 млн., государства с переходной экономикой – 3422 млн., Ближний Восток – 1508 млн., Латинскую Америку – 1348 млн. и Африку южной Сахары – 159 млн. (74).

## О ТРУДЯЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ

К 93-й сессии Международной конференции труда (Женева, июнь 2005 г.) МБТ подготовило документ под названием «Молодежь: пути к достойному труду» (114), в котором содержится ряд данных, которые могут представить для нас интерес (страницы издания даны в скобках).

Так, в докладе отмечено, что в 2004 г. на глобальном уровне работу имели меньше половины молодых людей (по статистике ООН, к таковым относятся лица 15–24 лет, хотя в различных странах эти границы очень отличаются друг от друга) и многие молодые люди входили в категорию частично занятых – в качестве трудящихся, вынужденно работающих на условиях неполного рабочего времени, временных (по краткосрочным договорам) работников или трудящихся, выполняющих работу неадекватной производительности.

Значительная часть молодежи в мире работает в сфере неформальной экономики. В Африке 93% новых рабочих мест, а в Латинской Америке почти все вновь создаваемые рабочие места для молодежи находятся в секторе неформальной экономики. Во всем мире, по оценкам, 59 млн. молодых людей в возрасте 15–18 лет заняты на опасных видах работ.

Безработица среди молодежи сохраняется на высоком уровне: по последним оценкам, она составила 88 млн. человек, или 47% обще-



го числа безработных, причем во многих странах вероятность оказаться безработным выше у молодых женщин, чем мужчин. Во всех регионах доля безработных среди молодежи значительно выше, чем среди взрослых работников; в 2003 г. соотношение уровня безработицы у молодежи и среди взрослого населения равнялся 3:5 (4). Женская молодежная безработица в развивающихся странах на 7% выше мужской, а во многих развитых странах женщины составляют почти 90% отчаявшихся найти работу и потому не учитываются статистикой занятости (30).

За период 1993–2003 гг. глобальный показатель доли участия молодежи в трудовых ресурсах снизился почти на 4%, глобальный рост числа учащихся составил в конце этого периода 15% – в средних учебных заведениях и 8% – в вузах.

Около 238 млн. молодых людей живут менее чем на 1 долл. США в день и примерно 462 млн. – менее чем на 2 долл. То есть 22,5% из 1,1 млрд. людей 15–24 лет живут в условиях нищеты и 43,5% – в обстановке бедности (5), более 160 млн. молодых людей постоянно недоедают (28). 85% молодежи проживают в развивающихся странах, где особенно велики шансы жить в крайней бедности.

За 2003 г. приведены следующие данные о безработице по регионам: в промышленно развитых странах она охватывала 13,4%, в странах с переходной экономикой – 18,6, Восточной Азии – 7, Юго-Восточной Азии – 16,4, Южной Азии – 3,9, Латинской Америке и Карибском бассейне – 16,6, на Ближнем Востоке и в Северной Африке – 25,6, в Африке южной Сахары – 21. В мире – в среднем 14,4% (6).

Снижение вдвое уровня молодежной безработицы и приведение его в соответствие с уровнем среди взрослых работников увеличили бы, по оценкам, глобальный объем ВВП на 2,2–3,5 трлн. долл. в год, или на 4,4–7% показателя 2003 г. (9).

В 2000 г. 113 млн. детей начального школьного возраста не посещали школу, из них 97% проживали в развивающихся странах, а 3/5 этого числа приходилось на девочек. Около 96 млн. молодых женщин и 57 млн. молодых мужчин остаются неграмотными, преимущественно в развивающихся странах. В мире неграмотными являются около 21% лиц старше 15 лет (20).

Сельская молодежь составляет примерно 55% общемирового возрастного контингента и 75% неимущей молодежи проживают на селе (29).



В 2003 г. число молодых мужчин и женщин с ограниченной трудоспособностью в мире превысило 100 млн. человек. На них приходится в среднем 21% безработных трудящихся в странах Организации экономического сотрудничества и развития, причем уровень занятости этой категории варьируется от 60% – в Норвегии и Швейцарии до 22% – в Испании. Экономические издержки, связанные с незанятостью данной категории, ежегодно колеблются в пределах 1,37–1,94 трлн. долл. США (30).

11,8 млн. молодых людей 15–24 лет поражены ВИЧ/СПИДом, в Африке южной Сахары 76% их составляют женщины (33).

По оценкам, 59 млн. молодежи 15–18 лет заняты на опасных видах работ (31). Более 300 тыс. детей участвуют в вооруженных конфликтах в различных регионах мира (32).

Из этого обзора в документе сделаны следующие основные выводы:

- молодежь сталкивается с более серьезными препятствиями на пути обеспечения достойной занятости;
- низкий спрос на рабочую силу и влияние цикличности деловой активности влияют на молодежь несоразмерно;
- многие молодые люди во всех странах мира зачастую работают неприемлемо продолжительное рабочее время согласно неофициальным, временным и ненадежным трудовым контрактам;
- молодежь нередко выполняет работу ниже своего потенциала из-за неполного рабочего времени, на случайной или сезонной работе;
- большинство молодых людей в мире заняты в неформальной экономике и лишены адекватных доходов, социальной защиты и представительства (37–38).

В разделе документа, излагающем национальные инициативы на пути к достойному труду для молодежи, весьма редки ссылки на положение в странах СНГ. Украина упомянута среди стран, в которых законодательно запрещена дискриминация по возрасту (54), а Азербайджан – в числе государств, где разработаны программы трудоустройства молодежи (70). Ничего не сказано о странах СНГ в разделе, посвященном деятельности МОТ в различных регионах мира по проблемам молодежной занятости.

## О РАБОЧЕМ ВРЕМЕНИ И МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ

К 93-й сессии Международной конференции труда (Женева, июнь 2005 г.) МБТ подготовило исследование, названное «Рабочее время. От фиксированного к гибкому?» (Hours of work. From fixed to flexible?, ILO, Geneva, 2004), объемом в 139 страниц.

В нем, в частности, констатировано, что 48-часовая граница недельного рабочего времени установлена в 61 стране, а в 107 странах закреплён максимум, меньший, чем 48 час., в их числе – все государства – участники СНГ. Недельное рабочее время, превышающее 48 час., отмечено только в Швейцарии. За последние 20 лет рабочее время сокращено в 46 странах, в том числе во всех странах СНГ, кроме Армении и Грузии (22). При этом Конвенция МОТ № 1 о рабочем времени ратифицирована 119 государствами, а № 30 – 138 государствами, включая все страны СНГ (23).

Отмечено, что в Беларуси (среди 14 других государств) применяется гибкое рабочее время, которое охарактеризовано как порядок, при котором «работникам разрешено самим распределять рабочее время в пределах специфических лимитов, хотя обычно от них требуется находиться на рабочем месте в течение определенного периода времени» (83).

Одновременно в ВКП поступило еще одно издание МОТ – «Предложения относительно политики достойного труда и занятости молодежи» (Policy proposals for decent work and employment for young people, ILO, Geneva, 2004) объемом в 88 страниц.

В нем приведено «Заключение трехстороннего совещания по вопросам молодежной занятости: путь вперед», состоявшегося в Женеве 13–15 октября 2004 г., в котором, в частности, содержатся следующие положения.

Предоставление молодежи возможности получения достойного труда является одним из критических элементов искоренения нищеты и устойчивого развития в мире. За последнее десятилетие молодежная безработица почти не увеличивалась и составила к 2003 г. около 88 млн. человек, т.е. 47% глобальной мировой безработицы, которая в этот период неуклонно росла. Вместе с тем увеличивалось число молодых людей, занятых учебой разных видов. Однако процент безработицы является лишь одним из показателей, касающихся рынка труда молодежи. Молодые трудящиеся во многих странах вынуждены работать неприемлемо продолжительное время в опасных условиях труда, на основе срочных тру-

довых контрактов или в секторе неформальной занятости, за низкую зарплату и без доступа к социальной защите. Это требует специфических подходов при понимании того, что достойный труд должен предоставляться молодежи без ограничения доступа к нему людей более старших возрастов.

На процесс получения молодыми трудящимися достойной занятости влияют такие факторы, как общие демографические тенденции, зарегистрированный уровень требований, элементы занятости в области экономического роста, возможности и качество общей и профессиональной подготовки молодежи, принятие мер на макро- и микроэкономическом уровнях. Меры, способствующие решению проблемы молодежной занятости, необходимо принимать как в национальном, так и в международном плане (85–86).

Страна	Мин. з/п работников 16–20 лет к мин. з/п взрослых, %	Минимальная часовая з/п работников до 18 лет по ППС в 1997 г. (долл.)	Доля безработной молодежи 15–24 лет от общего контингента данной возрастной группы, %	
			1990 г.	2002 г.
Австралия	50–90	5,75	61,1	59,6
Бельгия	70–94	5,25	30,4	28,5
Канада	100	5,33	61,1	57,3
Франция	80–100	5,56	29,5	24,1
Греция	100	3,06	30,3	27,0
Ирландия	70–100	н/д	41,4	45,3
Нидерланды	34,5–63,5	2,73	53,0	70,5
Н.Зеландия	80–100	4,46	58,3	56,8
Португалия	100	2,32	54,8	41,9
Испания	100	2,94	38,3	36,6
Британия	85	н/д	70,1	61,0
США	82,3–100	5,15	59,8	55,7

*Подготовил Всеволод Можжев*



### ◆ ПРОФСОЮЗНАЯ ПАНОРАМА

**БУРУНДИ.** Генеральный секретарь МКСП **Г. Райдер** направил письмо президенту этой страны с протестом против того, что лидеру профсоюзного центра **П.К. Хаджаянди** помешали прибыть в Женеву на сессию Генконференции МОТ.

**ГВАТЕМАЛА.** В результате мирового кризиса в текстильной промышленности в этой стране было потеряно свыше 4 тыс. рабочих мест, преимущественно в зонах свободной торговли («макильдорес»), причем больше всего пострадали женщины.

Профсоюзы потребовали от правительства страны проведения референдума по поводу договора о Центрально-Американской зоне свободной торговли (САФТА), который в марте ратифицировал парламент. МКСП поддержала это требование и осудила репрессивные меры, которые были приняты правительством в данной связи.

**ИНДИЯ.** Всеиндийский конгресс профсоюзов (ВИКП) на заседании своего рабочего комитета решил выступить инициатором разработки общенациональной программы действий против тех мер центрального правительства страны, которые негативно затрагивают трудящихся и народ в целом. В качестве непосредственных целей выдвинуты принятие законодательства, касающегося не организованных в профсоюзы работников и обеспечивающего им минимальные зарплаты, доступ к страховым фондам и пособиям по болезни, беременности и родам, пенсиям, гарантии от произвольного увольнения в течение года, а также создание механизма мониторинга выполнения государственных программ.

В газете ВИКП помещена статья о последствиях процесса глобализации для индийской экономики. По данным ее автора, несмотря на перевод ряда производств в Индию из развитых стран, занятость в «организованном», т.е. легальном, секторе экономики снизилась за период 2001–2003 гг. почти на 700 тыс. человек, что требует формирования в стране новой политики рынка труда.

По сообщению Центра прав ребенка, в шахтах Индии трудятся несколько десятков тысяч детей, начиная с 5-летнего возраста.

**ИРАК.** В газете французского профцентра «Форс увриер» опубликовано интервью с руководителем ICSEM **Дж. Каттерсоном** о положении в профдвижении Ирака. По его словам, после крушения режима Саддама Хусейна, при котором существовал единый профцентр ВФПИ, входивший в состав Международной конфедерации арабских профсоюзов (МКАП), и после американского вторжения оно раскололось на три организации. Одна из них – Демократический трудовой союз профсоюзов (WDTU) была некогда основана в эмиграции. Часть ее отделилась, создав в Дамаске Федерацию профсоюзов Ирака (IFTU). Иракские коммунисты образовали свою организацию – Федерацию рабочих советов иракских трудящихся (FWSUEI). В заключение он призвал помогать иракским профсоюзам в их развитии.

**КИТАЙ.** Из заключения выпущены 20 членов стачкома, организовавшего осенью прошлого года забастовку на принадлежащем гонконгскому капиталу предприятии. Это расценено как следствие партийной политики «применения менее драконовских мер по отношению к социальным протестам».

В журнале норвежского профцентра ЦОПН помещен материал о китайских «трудящихся – внутренних мигрантах», каковых, по данным журнала, насчитывается 100–150 млн., из которых 85% составляют люди моложе 40 и 47% – младше 25 лет. Они, главным образом, заняты на опасных, ненадежных и плохо оплачиваемых работах. В то же время, по некоторым данным, в стране имеется 2,8 млн. вакансий.

**КУБА.** Об обширном объеме реконструкции туристских объектов на Кубе сообщает журнал шведского союза строителей; по его данным, это дает работу большому числу сельских жителей.

Среди посещающих Кубу туристов немало американцев, пробирающихся туда через третьи страны, заявил гость съезда ЦОПН – заместитель председателя профцентра Кубы **Ф. Дуран Харви**. Он рассказал также о сопротивлении Кубы американскому экономическому бойкоту и сообщил, что Конфедерация трудящихся Кубы (КТК) насчитывает 3,3 млн. членов из 11 млн. граждан страны, а безработица на Кубе составляет менее 2% рабочей силы.

**МЕКСИКА.** О тяжелом положении мексиканских крестьян и сельхозрабочих, особенно осложнившемся после вступления в силу Соглашения о Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА), и о возникшем в данной связи массовом Движении сапатистов (**Эмилиано Сапата** – деятель мексиканской революции 1910–1917 гг.) рассказано в материале, помещенном в журнале норвежской Совместной организации пяти отраслевых союзов.

**НАМИБИЯ.** Две крупные компании, субсидировавшиеся государством, объявили о намерении закрыть свои предприятия, на которых работает около 7 тыс. человек, обвинив их профорганизации в чрезмерных требованиях в области охраны труда.

**НЕПАЛ.** МКСП призвала свои членские организации продолжить кампанию протеста против антипрофсоюзных репрессий в этой стране, проводимую по инициативе МОТ. Она может, по мнению МКСП, выражаться, в частности, в проведении акций у непальских посольств в других странах.

**ПОЛЬША.** В журнале Объединения австрийских профсоюзов опубликован материал о некоей **Божене Лопацкой**, которая «возрождает боевой дух старой «Солидарности» и рассматривается как «второй Лех Валенса». Успешно оспорив в суде свое увольнение, она создала организацию, отстаивающую права работников западных супермаркетов, действующих в Польше. И это, пишет журнал, в то время, как «Солидарность», насчитывавшая осенью 1989 г., в момент «падения режима компартии», 10 млн. членов, «съежилась до 800 тыс. и ее влияние ограничено госсектором экономики». Одновременно отмечено, что польские СМИ стали весьма иронично относиться к западным инвесторам, а в ходе недавнего радиоопроса 99% респондентов поддержали такое высказывание: «К чертям весь этот капитализм и всю эту демократию, у нас царит настоящее рабство».

**РУМЫНИЯ.** В Швеции побывала делегация румынского союза госучрежденцев, изучавшая опыт работы шведских коллег. Председатель румынского профсоюза сказал, что «ситуация в стране не лучшая для трудящихся». В частности, многие госслужащие вынуждены работать больше законодательно установленного 48-часового лимита недельного рабочего времени без дополнительной оплаты, трудясь на устаревшем оборудовании и не располагая возможностью для переобучения на новую технологию. Возглавляемый им союз создан в 1999 г. и насчитывает сейчас около 64 тыс. членов.

**ТАИЛАНД.** В журнале Объединения австрийских профсоюзов помещено интервью с председателем союза работников текстильной и кожевенной промышленности Таиланда **Хун Канжай Кенчу** (в пер. с нем. – *Ред.*). Она заявила, что в стране действует около 900 профсоюзов, входящих в различные профцентры и насчитывающих в общей сложности до 200 тыс. членов. По ее словам, «никакой социальной сети в Таиланде нет», но на отдельных предприятиях с сильными профорганизациями можно добиваться успехов. Сейчас профдвиже-

ние пробует договориться с правительством о создании системы страхования по безработице и начале «долгого пути к международным, западным трудовым стандартам», однако в целом профсоюзы не пользуются доверием населения.

**ТАНЗАНИЯ.** Согласно опубликованным МОТ данным, в этой стране регулярно трудятся около 4,8 млн. детей и подростков возрасте до 17 лет.

**ТУРЦИЯ.** Решением Верховного суда страны распущен профсоюз учителей (Эгитим-сен), выступавший за предоставление курдским детям права учиться на родном языке.

Был также объявлен запрет на проведение в Стамбуле конференции в память геноцида армянского народа, а намерение созвать ее названо турецким Минюстом «предательским».

**ШРИ ЛАНКА.** В газете шведского союза работников госучреждений помещен репортаж о положении профдвижения в этой стране. По данным заместителя председателя одного из крупнейших профцентров – Национальной федерации профсоюзов, насчитывающей более 200 тыс. членов, в стране зарегистрировано свыше 1,5 тыс. профорганизаций, однако в них в целом объединено не больше 20% рабочей силы. По его словам, после прошлогоднего цунами, принесшего стране жуткие разрушения, жизнь в стране неуклонно дорожает, безработица растет, но ланкийское профдвижение нуждается не столько в материальной помощи, сколько в проведении учебных семинаров и поддержке работы по вовлечению трудящихся в профсоюзы.

**ЮЖНАЯ КОРЕЯ.** Прерваны консультации по поводу правительственного законопроекта, по которому временные работники, т.е. имеющие трудовой контракт на срок менее года, уравнивались бы в зарплате с постоянными. В то время, как профсоюзы страны поддерживали такую идею, Федерация работодателей Кореи отказалась вести переговоры об этом.

МКСП осудила антипрофсоюзные репрессии, проведенные южнокорейскими властями в апреле–мае с.г., когда, по ее подсчетам, было арестовано более 600 профактивистов, или по одному в час.

**ЮАР.** Профсоюз работников связи потерял с 1999 г. почти половину (35 тыс. из 68 тыс.) членов из-за поддержки его руководством политики правительства. Генсек профцентра ЮАР сообщил, что секретариат продумывает вопрос о роспуске этого союза.





◆ **К 100-ЛЕТИЮ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ПРОФСОЮЗЫ – ЖЕНЩИНАМ,  
ЖЕНЩИНЫ – ПРОФСОЮЗАМ»**

30 июня 2005 г. в Академии труда и социальных отношений состоялась конференция “Профсоюзы – женщинам, женщины – профсоюзам”, организаторами которой выступила Постоянная комиссия Генерального совета ФНПР по гендерному равенству.

Она собрала профсоюзных работников разных поколений. В ее работе приняли участие: ветераны профсоюзного движения 60-х – 90-х гг., а также лидеры, работающие сегодня. Среди них были секретари ВЦСПС, председатели отраслевых и территориальных профсоюзных организаций, председатели первичных профсоюзных организаций, члены Постоянной комиссии Генсовета ФНПР по гендерному равенству, председатели постоянных комиссий членских организаций.

Это хорошо известные не одному поколению профсоюзных работников секретари ВЦСПС: **Т.Н. Николаева**, **Л.А. Земляникова**, **Г.Ф. Сухорученкова**, председатель Ревизионной комиссии ВЦСПС – **Л.А. Кубяк**, заместитель председателя ФНПР – **Н.Д. Малахаткина**, председатели отраслевых ЦК профсоюза советского периода: **М.В. Ихарлова**,

**З.И. Минаева**, **А.А. Черепова**, **Т.П. Янушковская**, советов профсоюзов – **Г.В. Веревкина**, **В.Т. Лапина**, а также руководители членских организаций ФНПР.

Кроме профсоюзных работников, в конференции участвовали представители Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Министерства здравоохранения и социальной защиты, МКСП, неправительственных женских организаций, ученые и специалисты в области гендерного равенства.

С докладом “Жить по закону гармонии (на примере профсоюзных организаций)” выступила заместитель председателя ФНПР, председатель Постоянной комиссии Генерального совета ФНПР по гендерному равенству **Т.Л. Фролова**.

В ходе конференции состоялся заинтересованный разговор о проблемах, формах и методах социальной защиты трудящихся в советский период, период перестройки и в настоящее время, об участии ФНПР и ее членских организаций в международной кампании, объявленной МКСП: “Профсоюзы – женщинам, женщины – профсоюзам”, о путях достижения равенства в об-



шестве, о проблемах социальной защищенности лиц с семейными обязанностями.

На конференции выступили заместитель председателя ФНПР **В.С. Гончаров**, заместитель председателя Комитета по делам женщин, семьи и детей Государственной Думы России **А.А. Сизов**, от ветеранов профсоюзного движения – секретарь ВЦСПС в 1985–1992 гг. **Г.Ф. Сухорученкова**.

О деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов по социальному равенству мужчин и женщин рассказала заместитель генерального секретаря ВКП **Н.Д. Подшибякина**.

Опыт работы женских неправительственных организаций в решении социальных проблем с участниками конференции поделилась председатель Консорциума женских неправительственных организаций **Е.Н. Ершова**.

Тема выступления **Н.М. Римащевской** – члена-корреспондента РАН звучала так: “Занятость женщин: трудные времена, или Женщины, семья и государственная политика”.

Особый интерес вызвала тема выступления “Женщины, учитесь считать” доктора экономических наук **Л.С. Ржаницыной**.

О государственной гендерной стратегии Российской Федерации рассказала консультант Департамента медико-социальных проблем семьи, материнства и детства Министерства здравоохранения и социальной защиты **Т.А. Мельникова**.

Конференция проходила в преддверии 100-летия профсоюзного движения и 15-летия образования ФНПР. Поэтому в ее рамках состоялась презентация сборника “Жен-

щины – лидеры профсоюзного движения России”, подготовленного и изданного ФНПР совместно с Академией труда и социальных отношений. Впервые в истории профсоюзов представлен сборник о женщинах – лидерах профсоюзного движения минувшего XX столетия и нынешнего XXI века: Российской империи – СССР – Российской Федерации. В нем даны краткие статьи, которые характеризуют женщин не только как руководителей, но и как незаурядных личностей. Авторский коллектив осветил деятельность и судьбы женщин – лидеров центральных профсоюзных органов – ВЦСПС, ФНПР, ВКП и МОП, отраслевых и общероссийских профсоюзов, советов профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, первичных профсоюзных организаций.

В этот же день состоялся просмотр нового художественного фильма “Я тебя обожаю...” режиссера **Хусейна Эркенова**, а также встреча с его творческим коллективом. Участники конференции приняли самое активное участие в обсуждении фильма. И это не случайно, ведь фильм рассказал о судьбе женщины, о ее нелегком жизненном пути, о взаимоотношениях одинокой матери и ее сыновей. Фильм заставил каждого сидящего в зале мысленно пройти свой жизненный путь и проанализировать его.

На конференции ветеранам профсоюзного движения – руководителям ВЦСПС были вручены памятные юбилейные медали “100 лет профсоюзам России”.

Конференция приняла Обращение ко всем женщинам России.

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**конференции**  
**“Профсоюзы – женщинам, женщины – профсоюзам”**  
**ко всем женщинам России**

Дорогие россиянки!

2005 год – год 100-летия профсоюзного движения в России, 15-летия со дня образования Федерации независимых профсоюзов России, объединяющей свыше 30 миллионов членов профсоюзов, большая часть которых – женщины.

Столетняя история самой массовой общественной организации тесно взаимосвязана с историей нашего Отечества. Зародившиеся в начале прошлого века профсоюзы всегда действовали в сфере трудовых отношений, настойчиво защищая социально-экономические интересы и законные права работающих. Они стали настоящей школой труда и жизни.

Мы с гордостью отмечаем роль многих известных женщин разных поколений в борьбе за подъем экономики, наивысшую производительность труда, качество продукции, достойный уровень жизни.

Наш низкий поклон и особая благодарность в год 60-летия Победы женщинам – фронтовикам Великой Отечественной войны, женщинам – лидерам профсоюзного движения, участвовавшим в эвакуации населения, промышленных предприятий, организации их бесперебойной работы. Они много сделали и для решения повседневных жизненных вопросов, проявляя заботу о семьях фронтовиков, делая все для великой Победы.

Участники конференции, опираясь на накопленный опыт профсоюзного движения, заявляют, что не останутся в стороне от решения современных проблем трудящихся, таких, как: труд во вредных и тяжелых условиях, низкая заработная плата, бедность и безработица, снижение социальных гарантий, фактическое ущемление прав лиц с семейными обязанностями и наличие социального неравенства женщин и мужчин.

Мы обращаемся ко всем трудящимся женщинам поддержать профсоюзы в их борьбе за:

- реализацию Пекинской платформы действий, направленной прежде всего на преодоление дискриминации в сфере труда и его оплаты, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;
- принятие и соблюдение законов, обеспечивающих равные права и возможности женщин и мужчин в обществе, повышение государственной ответственности за проведение эффективной социальной политики в стране;

- включение в коллективные договоры и соглашения мер по защите трудящихся женщин, лиц с семейными обязанностями, обеспечению гендерного равенства.

- формирование кадровой политики организаций, государственных органов и общественных организаций на основе сбалансированного представительства женщин и мужчин и создание им равных возможностей на уровне принятия решений.

Призываем женщин России пополнять профсоюзные ряды, занимать в них активную позицию, тесно взаимодействовать с государственными и неправительственными организациями, политическими партиями для решения насущных проблем улучшения положения женщин, материнства и детства.

Только совместными усилиями женщин и мужчин всего гражданского общества мы сможем защитить права трудящихся, поднять социальный статус женщин и добиться реального равноправия.

30 июня 2005 года,  
г. Москва

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Канышев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.,  
Прохоров А.А.,  
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 27.07.2005. Формат 60 x 84 1/16.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.