



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

В НОМЕРЕ:

- Заявление ВКП в связи с террористическими актами в России
- Вести из членских организаций ВКП
- Михаил БАЛАБКО. Социальная забота о чернобыльцах в Брянской области
- Людмила ВАЛЕВСКАЯ отвечает на вопрос “Нужны ли профсоюзы?”
- МОТ о международной трудовой миграции
- Как профсоюзы разрешают трудовые споры
- Зайдем на сайты мировых профцентров
- Свежие опросы социологов

18 / 2004

НЕГОДОВАНИЕ И СКОРБЬ

ЗАЯВЛЕНИЕ

ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

в связи с террористическими актами на территории России

Всеобщая конфедерация профсоюзов от имени всех входящих в ее состав организаций выражает негодование по поводу волны неслыханных по своей жестокости террористических акций, проведенных в последние дни против мирных граждан России.

Особое содрогание вызывает зверское массовое убийство заложников, в том числе и детей, в североосетинском городе Беслане в день начала учебного года. Вместе с родными и близкими погибших ВКП глубоко скорбит в связи с гибелью сотен ни в чем не повинных людей – жертв этого и других террористических актов. Мы выражаем надежду, что правительство Российской Федерации безотлагательно предпримет необходимые меры для привлечения к суровой ответственности всех, кто замешан в этих преступлениях, недопущения в дальнейшем подобных действий, обеспечения безопасности мирных российских граждан.

ВКП призывает профсоюзы стран СНГ, все мировое профдвижение сурово осудить организаторов и исполнителей этих актов террора, проявить солидарность с народом России и оказать пострадавшим от них братскую помощь и поддержку.

Мировое сообщество должно сплотиться перед лицом новых проявлений терроризма, угрожающего сегодня народам, трудящимся всех стран нашей планеты. Земля должна гореть под ногами у террористов, какими бы лозунгами они ни пытались оправдать свои преступления.

Генеральный секретарь ВКП

В.П. Щербаков

6 сентября 2004 г.



ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ФОРУМ ТРУДЯЩИХСЯ КАЗАХСТАНА

26–27 августа 2004 г. в Астане состоялся II съезд трудящихся Казахстана, созданный Федерацией профсоюзов Республики Казахстан. В его работе приняли участие свыше 300 делегатов – рабочих, служащих, инженерно-технических работников и специалистов, представлявших все отрасли экономики и социальной сферы, все регионы страны.

26 августа делегаты посетили республиканские министерства и ведомства, вместе с их руководителями обсудили положение дел в различных отраслях и секторах экономики, ход реализации тарифных соглашений и коллективных договоров.

На пленарном заседании съезда председатель ФПРК **Сиязбек Мукашев** выступил с докладом “Человек труда – высшая ценность государства”. Он отметил, что цель съезда – поднять престиж человека труда в обществе, подчеркнуть его активную роль в осуществлении экономических реформ, в решении ближайших и стратегических задач, поставленных в последнем Послании Президента народу Казахстана.

В ходе работы форума рассматривались вопросы повышения производительности труда, заинтересованного участия трудящихся и профсоюзов в осуществлении индустриально-инновационной стратегии, агропродовольственной, жилищной и других приоритетных государственных программ.

Вместе с тем делегаты остро поставили вопросы достижения социальной справедливости, упорядочения заработной платы и пенсионного обеспечения, а также увеличения занятости, усиления безопасности и охраны труда на производстве и повышения роли профессиональных союзов в решении этих проблем. Заинтересованную дискуссию вызвала подготовка Трудового кодекса Республики Казахстан.

Съезд обсудил и принял итоговые документы: резолюцию “За создание условий для достойного труда, за права и социальные гарантии работников”, заявление “Будущий Трудовой кодекс – в интересах всех трудящихся Казахстана”, постановление “О повышении роли профессиональных союзов в деле

защиты прав работников наемного труда”.

Делегаты съезда обратились к трудящимся, всем избирателям республики с призывом проголосовать 19 сентября за тех кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, чьи программы и платформы определяют казахстанский путь к построению сильного социального государства, предлагают решения первоочередных социально-экономических проблем трудящихся.

В работе съезда приняли участие председатель Мажилиса **Ж. Тукябай**, премьер-министр **Д. Ахметов**, заместитель премьер-министра **Б. Айгимова**, другие руководители государства.

Президент **Н. Назарбаев** подписал Указ о награждении передовых работников – делегатов II съезда трудящихся государственными наградами и направил приветствие форуму. В нем, в частности, говорится:

“Содействие трудоустройству гражданина, обеспечение его прав

и социальных гарантий – долг государства. И поэтому для нас главное, чтобы модернизация экономики сопровождалась современной организацией труда, открытием новых рабочих мест.

Сегодня важно выстроить баланс интересов работников, работодателей и государства, создать условия для честной работы и достойного заработка, предоставить каждому гражданину равные шансы для улучшения его благосостояния”.

В адрес съезда с видеоприветствием обратился президент Всеобщей конфедерации профсоюзов, председатель Федерации независимых профсоюзов России **М. Шмаков**.

Первый подобный съезд проходил в ноябре 1998 г.: его делегаты выдвигали требования возродить отечественное производство, прекратить массовые нарушения прав и социальных гарантий работников наемного труда.

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ЗАБОТА ОБ УРОЖАЕ – ОПЯТЬ ПРОФСОЮЗНОЕ ДЕЛО

Исполком Совета ФПБ принял постановление “Об участии Федерации профсоюзов Беларуси в уборочной кампании 2004 г.”, в котором предложено председателям профсоюзных комитетов и организаций подключиться к уборочной кампании на всех уровнях.

В частности, совместно с руководителями трудовых коллективов, занятых на уборке урожая, проводится соревнование между убороч-

ными, транспортными и ремонтными бригадами с ежедневным подведением итогов работы и поощрением отличившихся. Трудовые коллективы и работники, показавшие наиболее высокие результаты на уборке урожая, будут поощрены Федерацией профсоюзов Беларуси почетными грамотами, ценными подарками, денежными премиями и профсоюзными оздоровительными путевками. При этом, отмечается в

постановлении, особое внимание следует уделять питанию работников, занятых на уборке урожая, снабжению их спецодеждой, топливом и контролю за своевременной оплатой труда. Им оказывается содействие в приобретении необходимых продуктов питания, товаров массового спроса, особенно для подготовки детей к новому учебному году. Не забыла ФПБ и про отдых тружеников села – во время

обеденных перерывов проводятся выступления творческих коллективов.

Председатель Федерации **Леонид Козик** посетил сельскохозяйственные районы республики. Он ознакомился с условиями жизни и быта сельских тружеников, рассмотрел вопросы своевременной выплаты заработной платы, условий труда, организации уборки урожая.

ОЗАБОЧЕННОСТЬ ПРОБЛЕМОЙ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОФСОЮЗНОГО СПОРТА

В ведении спортклуба Федерации профсоюзов Беларуси находится 171 спортивная школа, а также спортивное общество “Динамо”. Это на порядок больше, чем в системах Министерства спорта и туризма, народного образования. А вот финансирование из государственного бюджета на эти цели значительно меньшее. В прошлом году из бюджета для спортшкол Министерства спорта и туризма выделено более 22 млрд. руб., образования – более 15 млрд., а Федерация профсоюзов получила только 10,5 млрд. И даже этот объем средств финансисты собираются уменьшить – в 2005 г. для профсоюзного спорта в проект госбюджета заложено только 8,5 млрд. руб. Для нормального развития этой сферы в будущем году необходимо 36 млрд.

Профсоюзы самостоятельно, без государственной поддержки, возродить массовый спорт не в состоянии. Не смогут они и выполнить поручение, вытекающее из постановления Совета Министров от

26 февраля 2003 г. “О государственной программе развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь”. В нем записано, что объединение профсоюзов должно развивать не только физическую культуру среди населения, но и спорт высших достижений, т.е. готовить спортсменов высокого уровня для участия в международных стартах.

По мнению ФПБ, необходимо действовать в нескольких направлениях. Во-первых, добиться увеличения финансирования массового и детского спорта из государственного бюджета. Во-вторых, повысить отчисления из средств профсоюзов. И, в-третьих, определить формы участия профсоюзов в управлении фондом социальной защиты населения.

Кроме того, в Генеральном соглашении на 2004–2005 гг. записано, что стороны (ФПБ и Совет Министров) рекомендуют производить отчисления профсоюзным организациям в размере не менее 0,15% от фонда заработной платы для проведения культурно-массовых и

спортивных мероприятий. Нельзя сбрасывать со счетов и вариант увеличения этих отчислений от фонда заработной платы до 0,3%.

◆ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРОФЛИДЕР О ПОЛОЖЕНИИ В УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

В 2003 г. произошли 32 крупные аварии и 91 инцидент, который не закончился аварией, но привел к экономическому ущербу. Оценка экономического ущерба превышает миллиард рублей, сообщил председатель российского профсоюза угольщиков **Иван Мохначук**, выступая на заседании Координационного совета по угольной промышленности.

По данным профсоюза, в прошлом году в угольной промышленности погибли 83 человека, а за семь месяцев этого года – 103. По словам лидера профсоюза, за последние годы почти вдвое выросло число тяжелых профессиональных заболеваний.

Он отметил ухудшение подго-

товки рабочих и инженерно-технического состава по промышленной безопасности и низкую производственную и технологическую дисциплину шахтеров.

Представитель “Росэнерго” **Александр Польшин** предложил повысить ответственность владельцев шахт за их техническую оснащенность, использовать инструменты лицензирования, включая отзыв лицензий, а также ввести твердые тарифы обязательного страхования жизни и здоровья шахтеров.

Он предложил моральное и материальное стимулирование в целях развития системы безопасности, в частности выплачивать надбавки и премии работникам за соблюдение правил техники безопасности.

ЗАМЕНА ЛЬГОТ НА ДЕНЕЖНЫЕ КОМПЕНСАЦИИ: дискуссия продолжается

Красноярск. Председатель федерации профсоюзов края **Юрий Тарасов** рассказал о точке зрения профсоюзов на принятый недавно федеральный закон о монетизации льгот.

По их мнению, в данном законе есть ряд негативных моментов. А именно, размеры выплат, которые входят в социальный пакет, не соответствуют размерам социальной защиты. К примеру, 350 руб., предназначенных для приобретения лекар-

ственных препаратов, не позволят покрыть те потребности, которые существуют у людей. Кроме того, уход федеральных структур от регулирования размера заработной платы бюджетникам может оказать негативное влияние в регионах РФ.

Среди положительных моментов было отмечено, что при принятии закона в последнем чтении было учтено большинство поправок, которые внесли профсоюзы. Прежде

всего это сохранение минимального размера оплаты труда, который не должен быть ниже прожиточного минимума. До принятия бюджетов всех уровней определяется размер льгот для бюджетников.

Пермь. Областной совет профсоюзов распространил заявление, в котором выразил свое отношение к изменениям социального законодательства в России.

Профсоюзы считают, что принятый пакет законов о монетизации льгот станет настоящим потрясением для всего населения страны и нарушает Конституцию Российской Федерации, потому что он ухудшает социально-экономическое положение миллионов россиян.

Облсовпроф обращает внимание и на то, что даже в правительстве

нет четкого представления, как будет действовать обещанный льготникам соцпакет, хватит ли денег на оплату лекарств и средств в региональных бюджетах, чтобы обеспечить выплаты самой многочисленной и обездоленной категории населения – ветеранам труда.

Профсоюзные лидеры Прикамья убеждены: когда цены на нефть достигли рекордно высоких значений, власти должны усиливать меры социальной поддержки тех слоев населения, которые в ней нуждаются, а ни в коем случае не сворачивать их столь революционным путем.

Областной совет профсоюзов выразил категорический протест против действий Федерального Собрания и призвал Президента России **В. Путина** не подписывать закон.

УРАВНЯТЬ МРОТ И ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ

Законопроект в новой редакции о минимальном размере оплаты труда внесен в городской парламент Санкт-Петербурга. Документ доработан депутатом Законодательного Собрания **Натальей Евдокимовой** с учетом мнений исполнительной власти, а также городских объединений профсоюзов и работодателей.

Согласно законопроекту, МРОТ должен устанавливаться ежегодно и с 1 января 2005 г. составлять 3150 руб. Он будет определяться с учетом мнений Трехсторонней комис-

сии по регулированию социально-трудовых отношений и закрепляться соответствующим соглашением. Согласно законопроекту, МРОТ используется только для начисления заработной платы и распространяется на всех работодателей, за исключением организаций, полностью финансируемых из федерального бюджета.

Сегодня, согласно изменениям в законодательстве Санкт-Петербурга, принятым летом этого года, МРОТ составляет 600 руб.

◆ МКП РАБОТНИКОВ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ПРОШЛО В БАКУ

В столице Азербайджана состоялось заседание Исполкома Между-

народной Конфедерации профсоюзов работников водного транспор-

та. Заседание Исполкома открыл и вел председатель МКПРВТ **Георгий Столяренко**.

Члены Исполкома обсудили ряд важных вопросов, касающихся практической деятельности Конфедерации. Среди них: отчет о работе Исполкома за период с июля 2003 г. по июнь 2004 г., о трудовой миграции, о взаимодействии и сотрудничестве профсоюзов водного транспорта, о проведении художественного конкурса в ознаменование 60-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Заслушав информацию председателя МКПРВТ, Исполком отметил, что была проведена большая работа по реализации решений III съезда Конфедерации, Основных направлений деятельности МКПРВТ на 2003–2007 гг. и плана работы на 2004 г.

Конфедерация поддержала Меморандум о сотрудничестве в области международных транспортных коридоров и Декларацию по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках СНГ и Концепцию согласованной транспортной политики государств Содружества на период до 2010 г.

Было отмечено, что Российский профсоюз докеров инициировал рассмотрение Конвенций МОТ № 137 и № 152 по улучшению условий труда портовиков, которые были ратифицированы в апреле 2004 г. По инициативе Конфедерации профсоюзов работников морского транспорта и рыбного хозяйства Грузии была ратифицирована Конвенция МОТ № 163 “О социально-бытовом обслуживании моряков в море и в порту”.

Активно проводилась работа Конфедерации по реализации Программы по социально-бытовому обслуживанию моряков в странах СНГ и Балтии. Осуществлен ряд конкретных мероприятий по укреплению и развитию международных норм труда для моряков и речников в странах СНГ и Балтии.

Заслушав сообщение председателя Независимого профсоюза работников морского транспорта Азербайджана **Р. Аскерова**, члены Исполкома одобрили деятельность отраслевого профсоюза по социальной защите трудящихся отрасли. Основной гарантией успеха в этой работе является сохранение положительной динамики заработной платы, которая в течение 2003 г. была повышена дважды на 10–20%. Улучшились условия труда, сократилось количество несчастных случаев. Для работников отрасли за последние два года сданы в эксплуатацию два жилых 36- и 72-квартирных дома. Не обделены вниманием и ветераны – им оказывается материальная помощь, организуются встречи, вечера отдыха.

Кроме того, в Баку было проведено очередное заседание Регионального Комитета по социально-бытовому обслуживанию моряков в странах СНГ и Балтии, на котором обсуждались направления Программы развития социально-бытового обслуживания моряков и практическая работа по ее реализации. Отмечалось, что строительство морских культурных центров уже положительно сказывается на обслуживании моряков в портах, и эту работу надо продолжать более активно и рациональнее использовать гранты, выделяемые Фондом моряков МФТ на данные цели.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ЧЕРНОБЫЛЬЦЕВ – ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА

Михаил БАЛАБКО,
*председатель Федерации профсоюзов
Брянской области*

В результате чернобыльской катастрофы в Брянской области радиоактивно загрязненной оказалась территория, на которой располагаются 22 административных района и два города областного подчинения с общей численностью населения 485,5 тыс. человек, из которых 117 тыс. – дети. Причем плотность радионуклидов здесь настолько высока, что 17 населенных пунктов юго-западных районов были объявлены зоной отчуждения. В зоне жесткого радиационного контроля на Брянщине проживает около 112 тыс. человек.

В области на основе Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» ежегодно разрабатываются программы, преду-

сматривающие снижение неблагоприятных факторов чернобыльской аварии на здоровье населения и в первую очередь детей. Основой этих программ является комплексное решение проблем медицинской и психологической реабилитации.

Программы предусматривают: совершенствование системы оказания медицинской и социально-психологической помощи, обеспечение продуктами питания с лечебно-профилактическими свойствами, улучшение бытовых условий проживания на загрязненных территориях, ввод в действие объектов здравоохранения и санаторно-оздоровительных учреждений, приобретение современной лечебно-диагностической аппаратуры и другие мероприятия. Так, на Новозыбковском, Климовском молзаводах,

Стародубском маслозаводе производится витаминизированное молоко, на Брянском гормолзаводе освоено производство молочных продуктов с бета-каротином, Новозыбковский консервно-овощесушильный завод выпускает фруктовые напитки с ветероном. В 2003 г. в г. Клинцы введен в эксплуатацию новый родильный дом.

Ежегодно в девяти санаторных здравницах области оздоравливается более 22 тыс. школьников и подростков из районов, пострадавших от чернобыльской аварии, более 1000 детей получают оздоровление и лечение в санаториях по линии Департамента здравоохранения, около 4 тыс. – в санаторных лагерях за пределами области.

Вместе с тем необходимо признать, что и по прошествии 18 лет после катастрофы острота ее страшных последствий не уменьшилась. По-прежнему наблюдаются высокая смертность чернобыльцев, повышенная инвалидизация ликвидаторов, резкое увеличение заболеваемости населения зараженных районов; непрерывно растет количество детей с заболеваниями крови, неврологическими и онкологическими заболеваниями.

Особую тревогу вызывает состояние здоровья детей. В структуре детской заболеваемости существенно вырос удельный вес болезней эндокринной системы,

в первую очередь заболеваний щитовидной железы, в том числе диффузное увеличение щитовидной железы I–II степени. Так, в Новозыбковском, Злынковском и Клинцовском районах области подобные изменения выявляются у более чем 50% детей старше трех лет, а онкологическая заболеваемость щитовидной железы выше республиканского уровня в 2,5 раза. Среди наших детей отмечается самая высокая онкозаболеваемость в Российской Федерации. Настораживает рост во всех юго-западных районах области врожденных аномалий (пороков развития) среди детей.

К сожалению, у некоторых государственных чиновников острота восприятия этих страшных последствий чернобыльской катастрофы притупилась. Так, до середины 2001 г. Фонд социального страхования РФ оздоравливал всех детей, проживающих в Чернобыльской зоне, а 18 мая 2001 г. направил своим региональным отделениям письмо № 02–18/10–3614 за подписью бывшего председателя фонда Косарева, что фонд оздоравливает только детей застрахованных граждан, чем отделения и руководствуются.

На неоднократные обращения администрации области, федерации профсоюзов области в Правительство РФ к полномочному представителю Президента в Цен-

тральном федеральном округе пришли отписки от тех лиц, неправомерные действия которых обжаловались.

Постепенно свертывается бесплатное медицинское обслуживание, намечается отмена специализированной диспансеризации пострадавших от чернобыльской трагедии, сокращаются капитальные вложения в строительство жилья, социально-культурные учреждения, дороги и другие объекты, которые крайне необходимы для нормальной жизни пострадавших районов. Сегодня проблемы чернобыльского “недостроя” – это полторы тысячи объектов: школы, больницы, жилые дома, санаторные учреждения.

Так, приостановлено строительство нового лечебного корпуса в санатории “Жуковский”, имеющего более 80% строительной готовности, законсервирован лечебный корпус в детском санатории “Вьюнки”, финансируемый ранее по программе “Дети Чернобыля”, которую Правительство РФ закрыло.

Сегодня в Госдуме находится на рассмотрении проект федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, внесенный Правительством.

Этот закон не должен быть принят по многим причинам.

Во-первых, в нем критерием оценки нанесенного населению вреда является величина среднегодовой эффективной дозы облучения и не учитывается индивидуальная, накопленная с момента катастрофы, доза облучения, в том числе ее йодная составляющая. Между тем сегодня в Брянской области жители 260 населенных пунктов уже получили накопленную дозу в 70 миллиЗивертов, которая, по требованиям действующего Федерального закона “О радиационной безопасности”, является предельно допустимой, причем из-за незавершенности мероприятий, связанных с ликвидацией аварии на ЧАЭС, число получивших такую высокую дозу будет возрастать.

Во-вторых, законопроект не учитывает дозу облучения щитовидной железы радионуклидами йода, полученную жителями области, особенно детьми, в первые дни после катастрофы. А по данным Минздрава РФ, дети в 928 населенных пунктах области (практически всё детское население загрязненных территорий) получили среднюю дозу облучения щитовидной железы от 200 миллигрей и выше и, в соответствии с медицинскими нормативами, должны включаться в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр для динамичного наблюдения и своевременного выявления заболевания.

Только 8 мая 1986 г. Минздрав СССР принял решение о прове-

дении йодной профилактики населения Брянской области, тогда, когда большая часть радиоактивного йода проникла в организм и накопилась в щитовидной железе. Йодному удару в первые дни катастрофы подверглась практически вся территория Брянской области, о чем свидетельствует статистика заболеваемости раком щитовидной железы у детей, показатели этой заболеваемости у детей области в конце 90-х гг. были в 20–30 раз выше, чем в целом по России, причем на условно “чистых” территориях случаев заболеваний было не меньше, чем на загрязненных. За период с 1986 по 2003 г. в области было выявлено 2318 случаев рака щитовидной железы, причем показатель заболеваемости вырос с 3,3 случая на 100 тыс. населения в 1986 г. до 18,2 – в 2003 г. (60% от числа заболеваний раком щитовидной железы по России приходится на брянских детей). Эти факты в законопроекте игнорируются полностью, и меры социальной защиты пострадавших не предусмотрены. Прежде чем вносить изменения в закон, необходимо произвести оценку доз излучения йода-131 в щитовидной железе жителей всей Брянской области.

В-третьих, новый “Чернобыльский закон” нельзя принимать и потому, что до настоящего времени нет государственной методики расчета индивидуальных накоп-

ленных доз облучения с 1986 г., которая учитывала бы весь спектр облучения населения, проживающего на территориях, загрязненных в результате катастрофы на ЧАЭС.

В-четвертых, перевод “Чернобыльского закона” на дозовую концепцию противоречит ст. 42 и 55 (п. 2) Конституции России, которые гласят, что не должны приниматься законы, отменяющие или ущемляющие права и свободы человека, в том числе на возмещение вреда, причиненного его здоровью.

Принятие предложенного закона приведет к отмене ранее установленных льгот только в Брянской области для 200 тыс. человек, а для остальных пострадавших они сократятся наполовину. Вернее сказать, не льгот, а компенсаций за утраченное здоровье и плату за страх проживания в зоне риска для здоровья человека и его детей.

Эти проблемы, так же, как и проблемы завершения строительства чернобыльских объектов, финансированием социальных и индивидуальных программ на уровне регионов и местного самоуправления не решить.

Хотелось бы выразить уверенность, что федеральные власти России сделают все необходимое для решения чернобыльских проблем и не допустят превращения юго-запада Брянской области в радиоактивную резервацию.

ЕЩЕ РАЗ К ВОПРОСУ: “НУЖНЫ ЛИ НАМ ПРОФСОЮЗЫ?”

Вопрос, вынесенный в заголовок статьи, в последнее время все чаще появляется в прессе, звучит в телеэфире, ставится в трудовых коллективах. Он стал особенно актуальным накануне отчетно-выборной кампании в профсоюзе работников здравоохранения Украины. Ответ на него дает председатель Днепрпетровской областной организации профсоюза Людмила Валевская.

Социально-экономические условия труда представителей нашей отрасли в сравнении с другими – самые неблагоприятные. По оплате труда отрасль занимает предпоследнее 29-е место, и это в то время, когда Основы законодательства Украины об охране здоровья предусматривают установление для работающих в отрасли тарифных ставок не меньше, чем средняя заработная плата по промышленности, которая ныне на 58% выше, чем в медицине.

Все эти факторы создают в отрасли и в отраслевом профсоюзе довольно нестабильную ситуацию. Как следствие – люди сомневаются в способности профсоюзов защитить их права и социальные гарантии. Поэтому сегодня каждый шаг профсоюзов должен нести в себе ответ на вопрос обычного гражданина: “Что мне дадут профсоюзы?”. И мы должны честно ответить: профсоюзы могут дать лишь то, что предусмотрено Законом Украины “О профессиональных со-

юзах, их правах и гарантиях деятельности”, а именно: защиту их прав и интересов как наемной рабочей силы.

Правозащитная работа давно стала приоритетным направлением деятельности областной профорганизации, это подтверждается постановлениями ее выборных органов. Исходя из этого, в течение первого полугодия текущего года президиумом облпрофорганизации принято 22 постановления, из которых третья часть имеет именно правозащитную направленность. Большое внимание уделяется и контролю за выполнением этих постановлений.

Для осуществления гражданского контроля за соблюдением законов областная профорганизация имеет в своем распоряжении экономистов, юристов, специалистов по охране труда. Их усилиями в первом полугодии осуществлено 57 проверок, к ходе которых выявлено 437 нарушений законодательства, касающихся более чем 23 тыс. членов профсоюза.

С целью устранения нарушений и причин, которые их породили, работодателям, органам исполнительной власти и местного самоуправления направлено 55 представлений. Все они находятся под контролем конкретных ответственных работников, который осуществляется областной организацией в тесном взаимодействии с руководителями лечебно-профилактических учреждений, органов исполнительной власти, местного самоуправления и их службами.

Значительное внимание уделяется предотвращению нарушений законодательства. С этой целью проводится профилактическая работа. Так, в течение полугодия проведено шесть региональных семинаров для руководителей ЛПУ, их заместителей, работников экономических, бухгалтерских, кадровых служб и служб охраны труда. В целом в работе семинаров приняли участие более 900 работников. Облпрофорганизация постоянно взаимодействует также с Министерством здравоохранения, Кабинетом Министров и Верховным Советом Украины, в адрес которых в течение шести месяцев послано восемь предложений по совершенствованию законодательства.

Учитывая, что еще не все лечебно-профилактические учреждения области надежно обеспечены информацией о законодательной базе, областная профоргани-

зация высылает в их адрес ведомости о принятии всех новых законов и нормативно-правовых актов, разъяснения о порядке их применения.

Облпрофорганизация постоянно информирует о своей работе членские организации и трудовые коллективы. По итогам каждого квартала в их адреса высылаются письменная информация о положении в правозащитной работе, руководители и ответственные работники часто выступают перед трудовыми коллективами непосредственно на местах. В течение полугодия состоялось восемь таких встреч.

В то же время следует отметить, что не везде и не всегда есть желаемые результаты. Так, несмотря на многочисленные усилия, пока еще не удалось добиться погашения перед медицинскими работниками сельской местности задолженности по жилищно-коммунальным льготам. Главная причина – недостаточное финансирование, но профорганизация и ее выборные органы во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления работают в этом направлении.

Надеюсь, приведенные цифры и факты в известной мере помогут ответить положительно на вопрос, нужны ли профсоюзы.

*Газета ФПУ
“Профспілкові вісті”,
№ 32/2004*

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ГЛАЗАМИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

*Из доклада Генерального директора МОТ
92-й сессии Генеральной конференции труда
(1–17 июня 2004 г.)*

“Справедливая глобализация: роль МОТ”

ГЛАВА VI

Глобальная экономика и трансграничные перемещения людей

Всемирная комиссия¹ довольно глубоко проанализировала проблему роста международной миграции и пришла к выводу о том, что ускорение процесса трансграничных передвижений людей, которое происходит, несмотря на ужесточение контроля со стороны промышленно развитых стран, связано с глобализацией. Комиссия отметила наличие значительных потоков между развивающимися странами, а также с Юга на Север. В докладе Комиссии высказывается мнение о том, что существует обширная и продуктивная программа для осуществления многосторонних действий, и определяются три уровня обсуждения:

оживление деятельности в рамках существующих международных соглашений;

развитие диалога между странами происхождения и назначения миграции по вопросам, представляющим взаимный интерес,

¹ В настоящем докладе речь идет о мерах, которые должна предпринять МОТ по реализации предложений учрежденной по инициативе МОТ Всемирной комиссии высокого уровня, которая после проведенного исследования представила итоговый доклад в феврале 2004 г.

на двусторонней, многосторонней, региональной или глобальной основе. Эта программа могла бы включать информацию об избытке и нехватке рабочей силы на рынках труда и ответных мерах в области политики, обязательствах подрядчиков по найму трудящихся-мигрантов, о мерах борьбы с незаконным ввозом/вывозом людей и проблемах нелегальных мигрантов;

подготовка процесса для создания многосторонней основы.

Трансграничная миграция становится одним из главных вопросов в рамках дебатов по международной повестке дня, в том числе на сессии Международной конференции труда 2004 г. В каждой стране имеются законы и нормативные правовые акты, регулирующие выдачу разрешений на въезд иностранцев, и контроль за въездом на свою территорию по-прежнему является определяющей характеристикой национального государства. Хотя многие страны заинтересованы в привлечении иностранных трудящихся, национальные правительства, по всей вероятности, будут сохранять окончательный контроль за числом лиц, въезжающих на их территории в целях получения работы и постоянного проживания. Однако растущее число проблем, связанных с трансграничными перемещениями людей и, в частности, с масштабами нерегулируемых потоков, свидетельствует о том, что национальные положения и существующие международные конвенции не создали удовлетворительного режима для справедливого управления процессом миграции. Как сказано в докладе Комиссии, “большим изъяном существующей институциональной структуры глобальной экономики является отсутствие многосторонней основы, регулирующей трансграничные перемещения людей”.

Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций в своем Общем обзоре за 1999 г. в отношении норм и деятельности МОТ, касающихся трудящихся-мигрантов, высказал мнение о том, что существует необходимость рассмотреть новые подходы. Это привело к принятию Административным советом решения приступить к общему обсуждению положения трудящихся-мигрантов на сессии Конференции в 2004 г. Образование Глобальной комиссии по вопросам международной миграции в январе 2004 г. является еще одним свидетельством того, что процесс рассмотрения этой проблемы в рамках МОТ является частью все

более широкого процесса рассмотрения на международном уровне вопросов о том, существует ли необходимость в создании какой-либо структуры в целях максимального использования потенциальных преимуществ трансграничных перемещений людей для мигрантов и членов их семей и для стран происхождения и назначения, при одновременном сведении к минимуму недостатков и издержек.

Поиск работы в условиях глобальной экономики

Международная миграция включает много различных форм перемещения людей через национальные границы. К основным таким формам относятся: потоки беженцев, спасающихся от преследований, войн и голода; миграция в целях воссоединения семей; временные работники по срочным контрактам; работники, допущенные в конкретные сектора на ограниченные периоды времени, например для работы на фермах или на строительных площадках; высококвалифицированные работники, нанятые многонациональными компаниями или допущенные в соответствии с национальными квотами в целях удовлетворения потребностей в квалифицированной рабочей силе; и обычные мужчины и женщины, ведущие поиск более благоприятных экономических условий, чем они занимались столетиями. Поскольку все страны вводят ограничения на въезд иностранцев, чрезмерный рост миграции, как для работы, так и для получения убежища, приводит к возникновению значительного числа так называемых “нерегламентированных” мигрантов во многих промышленно развитых и развивающихся странах. Отчаянное стремление вырваться из оков нищеты толкает людей в руки преступных группировок, занимающихся незаконной перевозкой мигрантов, торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, зачастую осуществляемых в крайне опасных условиях для жизни и здоровья мигрантов – женщин, мужчин и детей.

Интенсификация процесса глобализации содействует дальнейшему развитию международной миграции путем обеспечения более быстрого передвижения людей и снижения транспортных расходов; более полного информирования о возможностях для трудоустройства и о более высоком жизненном уровне в более богатых странах; и, в более общем плане, путем установления контактов с

друзьями и семьями мигрантов. В то же время в противоположность историческому опыту и растущей либерализации рынков товаров, услуг, финансов, технологий и туризма потенциальные страны назначения усилили барьеры на пути мигрантов из более бедных стран. Однако это не только вопрос отношений между Севером и Югом, хотя значительная часть внимания международного сообщества сосредоточена на этом аспекте. Западная Европа, Северная Америка, Япония и Австралия поглощают десятки миллионов мигрантов, как легальных, так и не имеющих подкрепленного документами правового статуса, из соседних стран. Республика Корея, Гонконг (Китай), Сингапур, Малайзия и Таиланд обеспечивают рабочие места для значительного числа мигрантов, так же, как это делают Российская Федерация, Южная Африка, Мексика и Аргентина. Государства Персидского залива также принимают миллионы трудящихся-мигрантов. Значительные потоки мигрантов отмечаются между африканскими странами, что приводит к возникновению широких дискуссий в рамках Африканского союза в отношении разработки соответствующей региональной политики. Сегодня трансграничные перемещения людей стали поистине глобальным явлением.

Существующие акты и инициативы в области миграции

Международное сообщество предприняло целый ряд программных мер по решению вопросов, возникающих в связи с трансграничной миграцией. На глобальном уровне к ним относятся Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, две конвенции МОТ (№ 97 и № 143) о трудящихся-мигрантах, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая вступила в силу в 2003 г., и Протокол о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за такую торговлю, дополняющий Конвенцию о борьбе с транснациональной организованной преступностью (принятую в ноябре 2000 г.). Эти акты были дополнены многочисленными двусторонними и региональными соглашениями по вопросам миграции, имеющими различные сферы охвата и характерные особенности, которые заключались между странами во всех регионах мира. Европейский союз и США особенно активно занимаются разработкой двусторонних и региональных соглашений по вопросам трудовых отно-

шений, зачастую в качестве части региональных торговых и экономических интеграционных программ.

Некоторые инициативы уже осуществляются в целях стимулирования международных усилий по решению проблем, связанных с трансграничной миграцией. Комиссия по вопросам безопасности людей подчеркивает необходимость совершенствования законодательства и иных нормативных правовых актов по вопросам миграции и перехода к системе, основанной на согласованных в международных масштабах правилах. При поддержке Генерального секретаря ООН, группой правительств под руководством Швейцарии и Швеции была создана Глобальная комиссия по вопросам международной миграции, которая начала свою деятельность в январе 2004 г. В Женеве ряд учреждений, занимающихся вопросами миграции, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Комиссия по правам человека, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная организация по миграции (МОМ) и МОТ сформировали Женевскую группу по вопросам миграции с целью создания условий для проведения регулярных консультаций друг с другом по важным вопросам и изменениям в области предоставления убежища и миграции.

Позиция Всемирной комиссии в отношении многосторонней структуры для международной миграции

Всемирная комиссия утверждает, что существуют возможности для совершенствования мер в области международной миграции, которые могли бы принести пользу странам происхождения и назначения миграции, а также мигрантам и членам их семей. Они включают расширение сферы действия программ, которые допускали бы трудящихся-мигрантов на установленные периоды времени, и меры по оказанию содействия направлению денежных переводов путем снижения операционных расходов и рисков, предоставления налоговых стимулов для мигрантов в целях реинвестирования средств в их страны происхождения, и дальнейшее принятие мер в принимающих странах, которые позволяют мигрантам репатриировать свои взносы в Фонд социального обеспечения. Были высказаны различные другие предложения с целью оказания содействия возврату мигрантов для инвестирования своих средств и применения своей квалификации в области развития новых видов коммерческой деятельности в их странах происхождения.

В дополнение к усилиям по активизации процесса ратификации и обеспечению соблюдения существующих международных актов в отношении беженцев, мигрантов и незаконного ввоза/вывоза людей Комиссия предлагает осуществлять диалог в области политики между странами происхождения и назначения по ключевым вопросам, представляющим взаимный интерес. Комиссия также предлагает начать подготовительную работу по созданию более общей институциональной структуры для передвижения людей через национальные границы. Конечная цель заключалась бы в создании многосторонней структуры для разработки иммиграционных законов, регулирующих трансграничные перемещения людей, подобных законодательству, регулирующему движение товаров и услуг и передачу технологии. Такая структура должна стремиться обеспечивать более полное соблюдение прав человека, содействовать занятости, приносящей пользу всем сторонам, и способствовать развитию. Эта работа требует сотрудничества в различных областях внутри стран и международных институциональных структур и между ними. Одна из крупных проблем в определении многосторонних подходов в рамках миграционной политики заключается в достижении консенсуса в отношении общих ценностей и приоритетов, на котором может базироваться структура для осуществления совместных действий и который отвечает интересам направляющих и принимающих стран и самих мигрантов.

Действия МОТ в области миграции

Общее обсуждение по вопросам миграции на сессии Международной конференции труда в июне 2004 г. предоставляет трехсторонним участникам своевременную возможность дать свои рекомендации в отношении будущей деятельности МОТ в этой области, возможно, включая план действий, который МОТ и ее трехсторонние участники могут осуществлять с целью оказания, в конечном счете, содействия созданию структуры для управления международной миграцией, которая является приемлемой для всех. В докладе МБТ, который представлен для общего обсуждения, привлекается внимание к предложениям Всемирной комиссии, касающимся трансграничных перемещений людей.

Обсуждение в июне 2004 г. наметит дополнительные ориентиры для работы МОТ с Женевской группой по вопросам миграции.

В сотрудничестве с другими многосторонними учреждениями и организациями, занимающимися вопросами миграции, МОТ могла бы изучить вопрос о том, какими элементами могла бы заниматься глобальная структура по миграции. Кроме того, открытый форум для освещения вопросов, обсуждения проблем и возможностей и выявления элементов для организованного международного перемещения людей в целях занятости явился бы сам по себе шагом вперед к углублению понимания многих сторон процесса миграции. Положение МОТ в системе ООН, ее опыт по вопросам рынка труда и ведения международного диалога по социальным и экономическим вопросам могли бы способствовать обеспечению конструктивного изучения проблем и постепенному достижению консенсуса в отношении того, каким образом можно распространять во всем мире передовые методы в области миграционной политики.

Это требует от нас активных действий в области, значение которой продолжает возрастать и которая действительно является сложной и деликатной, с учетом различающихся интересов направляющих и принимающих стран и самих мигрантов. Одной из проблем для наших трехсторонних участников является работа с заинтересованными многосторонними учреждениями и другими соответствующими организациями. Эту работу следует координировать с соответствующими усилиями, которые прилагаются в этой области, в первую очередь с усилиями Глобальной комиссии по вопросам международной миграции. Политические трудности являются, безусловно, огромными. Продвижение вперед потребует применения осторожного и постепенного подхода к выявлению, при участии всех заинтересованных сторон, “добавленной стоимости” некоторых общепризнанных международных принципов, которые могут содействовать разработке национальной политики, которая будет по-прежнему определяющей основой для принятия решений. Но существуют и такие области, как эксплуатация трудящихся-мигрантов, обеспечение применения законов и положений, незаконный ввоз/вывоз людей, терроризм, преступность и предотвращение наркомании, в которых предпринимаемые меры нуждаются в срочной поддержке и усилении.

О РАЗРЕШЕНИИ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Новое в международном опыте

В последние годы в мире, и в частности в странах СНГ, активно обсуждаются проблемы, связанные с социальной напряженностью, трудовыми спорами и методами их разрешения. Это представляется не случайным и вытекает из того объективного факта, что при явном спаде стачечного движения и политических противоречий в большинстве стран СНГ в них прослеживается отражаемое прежде всего в социологических опросах недовольство значительной части трудящихся своим нынешним материальным положением и общей ситуацией в их странах.

Появилось много весьма различных определений социального конфликта как такового. Мне представляется наиболее полным и объективным тот, что дан в недавно вышедшей работе “Конфликты в социально-трудовой сфере реформируемой России” (авторы А.А. Деревянченко, А.Н. Крестьянинов, В.И. Сперанский). Звучит оно так:

“Конфликт – это тип социального взаимодействия, субъектами

которого выступают индивиды, группы и организации... Конфликт и сотрудничество, борьба и консенсус в обществе неразрывно связаны. Конфликт может быть определен как социальное отношение между двумя или большим числом сторон, цели которых реально или предположительно несовместимы. Конфликт – это всегда столкновение интересов, характеризующих ценностные ориентации и потребности конфликтующих” (Указ. соч., М.: АТиСО, 2003. с. 6).

Конфликты в сфере труда являются на любом уровне частью общего социального конфликта. Профсоюзы, как организации, призванные выражать и защищать интересы наемных работников, вступают в конфликтные отношения с другими сторонами рынка труда – прежде всего с работодателями и их организациями, в тех случаях, когда эти интересы нарушаются. Способы разрешения конфликтных ситуаций в трудовых отношениях могут быть самыми различными – от партнерских переговоров и судебных раз-

бирательств до забастовок и иных форм выступлений трудящихся.

Трудовые конфликты подразделяются на индивидуальные и групповые. Профсоюзы, будучи массовыми организациями наемных работников, чаще вовлекаются, естественно, в групповые конфликты – от тех, что затрагивают трудовые коллективы предприятий, до национальных и даже международных масштабов. Но принципом, принятым в мировом профдвижении, является защита каждого члена профсоюза, который в ней нуждается. Почти в любом профсоюзном издании в странах развитой рыночной экономики, например, можно встретить описание того, как профорганизация защищает или защищала нарушенные права того или иного своего индивидуального члена.

Однако мы сосредоточимся на проблемах, связанных в первую очередь с ролью профсоюзов в разрешении коллективных трудовых споров. Следует сразу отметить, что с начала нынешнего десятилетия заметно новое обострение этих споров не только в странах развитой рыночной экономики, но и в мире в целом, хотя в средствах массовой информации России и, насколько можно судить, других государств – членов СНГ оно мало отражается. По подсчетам Международной организации труда, в 2003 г. в мире число забастовщиков превысило 188 млн., выросли и другие показатели ста-

чечного движения – количество забастовок и потерянных в их ходе рабочих часов. В традиционно мирной Швеции в том же году бастовало 80 тыс. работников и было потеряно 630 тыс. рабочих дней. В благополучной Норвегии, с ее твердыми нефтегазовыми доходами и относительно малой безработицей, в недавнем 2000 г. прошло 29 забастовок с 94 тыс. участников и 500 тыс. потерянными рабочими днями, причем большинство из них было профсоюзами выиграно, а в 2003 г. была проведена стачка, названная самими ее участниками “политической” и направленная против проекта Директивы Комиссии ЕС о портах, согласно которой имелось в виду разрешить нанимать на погрузочно-разгрузочные работы в них рабочих без учета мнения профсоюза (кстати, данный проект был впоследствии отклонен Европарламентом).

Существенно меняется ряд требований трудящихся и профсоюзов, лежащих в основе трудовых споров. Конечно, актуальными остаются вопросы повышения зарплаты; к примеру, они были главными при проведении крупных стачек германских металлистов – неудачно закончившейся в 2002 г. и успешной – в нынешнем 2004 г. Однако все чаще профсоюзы соглашаются на ее “нулевой рост”, т.е. на то, чтобы повышение зарплат лишь покрывало показатели инфляции. Здесь, видимо, играет роль тот факт, что в

развитых рыночных странах уже достигнут достаточный уровень средней зарплаты. Но важно и то, что в условиях глобализации происходит обострение конкурентной борьбы между различными предприятиями и фирмами, и профсоюзам приходится соглашаться на упомянутый “нулевой рост”, чтобы не наносить лишнего ущерба “своим” работодателям.

Примерно то же можно сказать о другом традиционном требовании – улучшении условий труда. На видное место в данной проблематике выдвигается лозунг борьбы со стрессом, понимаемым в широком плане, с включением в это понятие общей моральной атмосферы на предприятии, недопущения либо прекращения сексуальных домогательств, тоже толкуемых весьма широко. В то же время в круг внимания профорганизаций различного, в том числе первичного, уровня все больше попадают вопросы охраны окружающей и производственной среды. А одна из наиболее длительных забастовок последнего времени – продолжавшаяся три месяца на рубеже 2003–2004 гг. стачка, организованная Союзом работников торговли и пищевой промышленности США, – имела целью добиться подключения данной категории трудящихся к системе медицинского страхования.

Вместе с тем большую остроту приобретает проблема занятости. Причем речь идет не только

о массовых увольнениях, ставших, например, причиной выступлений трудящихся Израиля в 2003 г. и работников общественного обслуживания Британии в 2004 г. Все актуальнее становится борьба профсоюзов против “делокализации” производства, т.е. его перевода из развитых рыночных стран в те государства, где дешевле рабочая сила или менее боевое профдвижение. При этом нередко называют страны Центральной и Восточной Европы и Китай. Эта проблема становится не только причиной массовых забастовок (пример – 40-тысячная стачка работников предприятий американской “Дженерал Моторс” в Британии и Германии в январе 2001 г., когда удалось предотвратить увольнение 6 тыс. работников), но и предметом переговоров профсоюзов с ТНК и правительствами. Однако далеко не всегда “делокализацию” оказывается возможным остановить.

Специфической стороной правозащитной деятельности профдвижения стали его выступления по проблеме терроризма.

С одной стороны, в ряде западноевропейских стран (Испания, Италия) в 2003–2004 гг. прошли небывало массовые манифестации трудящихся против конкретных терактов и терроризма как такового, организованные профсоюзами или с их активным участием.

С другой – профсоюзы выразили обеспокоенность тем, как бы антитеррористическая кампания

не привела к ограничению прав человека и профсоюзных свобод и к усилению произвола властей. Так, в США, непосредственно после терактов 11.09.01, по данным организации “Международная амнистия”, было арестовано около 1200 лиц арабского происхождения, часть из них подверглись незаконным мерам воздействия и были без суда и следствия выдворены из страны. Крупнейший профцентр Канады – Канадский рабочий конгресс – потребовал в 2001 г. уточнить в данной связи в законодательстве понятие “терроризм”. Западноевропейские профсоюзы заявили протест против “антитеррористических правил”, принятых в Евросоюзе, в соответствии с которыми был разрешен контроль за электронной почтой и входением в Интернет любого подозреваемого в терроризме.

Еще одной стороной политики властей, против которой выступают профсоюзы, является приватизация. В последние годы здесь проявляются две взаимосвязанные линии.

Во-первых, профдвижение борется с намерениями властей “дерегулировать”, т.е. изъять из государственной собственности и регуляции, ряд “общественно необходимых служб”. Под этим термином понимаются учреждения образования, здравоохранения, транспорта, связи и т.п. Против этого были направлены крупная забастовка в 2000 г. германского

профсоюза трудящихся транспорта и общественного обслуживания (OTV, вошедшего впоследствии в единый Союз работников общественных служб Ver.Di), стачки ряда отраслевых профсоюзов Португалии, французских почтовиков в 2004 г. и др.

Во-вторых, профдвижение многих стран, особенно западноевропейских, активно выступало в 2002–2003 гг. за срыв попыток навязать им “Соглашение о торговле услугами” (английская аббревиатура ГАТС), выработанное в недрах Всемирной торговой организации (ВТО). Эта борьба не увенчалась формальным успехом: проект соглашения не был отозван, но его осуществление отложено на неопределенное время.

В самый последний период особо серьезную актуальность приобрели выступления профсоюзов многих стран против планов пенсионных реформ. Их анализ, по существу, выходит далеко за пределы данной темы. Но следует подчеркнуть, что они направлены фактически на ущемление прав пенсионеров и работников предпенсионного возраста и вызвали резкие возражения со стороны как профсоюзов, так и организаций пенсионеров, независимо от того, работают ли последние под руководством или в тесной связи с профдвижением.

Характерно, что профсоюзы выдвигают нередко (к примеру, в Австрии, Италии, Франции) собственные альтернативные про-

граммы решения пенсионных вопросов с учетом такого объективного фактора, как общее старение населения развитых стран, но при соблюдении коренных интересов трудящихся и пенсионеров.

В стачечную борьбу вовлекаются порой новые слои (достаточно вспомнить забастовку французских дипломатов 2003 г.) или активизируются редко прибегающие к ней, скажем, пилоты авиакомпаний. Наиболее известна забастовка 2004 г. в фирме “Алиталия”. Возобновляется практика “оккупационных” стачек, связанных с занятием предприятий их трудящимися; попытка разгона полицией одной из них – докеров в испанской Севилье – привела к человеческим жертвам.

Следует отметить, что обострение стачечной борьбы приводит во многих странах к налаживанию и укреплению единства действий профсоюзов разных направлений. Так, в Индии в 2003–2004 гг. практически все профсоюзные центры совместно выступают против попыток правительства изменить национальное законодательство в ущерб трудящимся. В Италии все три профцентра, сохраняя по некоторым проблемам резко различные позиции, тем не менее в обстановке единства проводят в 2003–2004 гг. массовые акции – забастовки и манифестации по большинству острых проблем, особенно в связи с действиями правого правительства **С. Берлускони**. Все чаще проводятся совме-

стные акции профсоюзов и в других странах с наличием профсоюзного плюрализма – Франции, Испании, Бельгии и др.

Используются новые средства для выражения солидарности. В частности, все более популярной становится “интернет-солидарность”, которая не подпадает под имеющийся в ряде стран (Британия, США и др.) запрет “вторичных промышленных действий”.

Закончить раздел о стачечной борьбе хотелось бы напоминанием о том, что Комитет Международной организации труда по профсоюзным свободам еще в 1952 г. признал право на забастовку, а в последующие годы уточнил, что им пользуются организации трудящихся, но допустимо, чтобы оно, по национальному законодательству, подчинено было согласию определенной части трудящихся, независимо от профчленства. Категории трудящихся, подпадающие под изъятия из этого права или под его ограничение, должны, по мнению МОТ, быть минимальными – обычно это касается госслужащих и работников “жизненно важных для общества отраслей” (транспорт, здравоохранение и т.п.). Чисто политические стачки “исключаются из сферы международной защиты МОТ”, если не будет обоснована их законность. Легальные забастовки не должны караться санкциями, которые могли бы быть истолкованы как акты антипрофсоюзной дискриминации. Все эти положе-

ния были разосланы для сведения членским организациям ВКП в марте 2001 г.

Добавим, что право на забастовку прописано в конституциях Бельгии и Франции, в законодательстве Греции, Испании, Италии и Португалии, ограничено периодами коллективных переговоров в странах Северной Европы, стачки почти полностью являются незаконными в Британии и Ирландии, а профорганизации, их проводящие, караются прежде всего денежными штрафами.

Разумеется, забастовка – крайняя форма разрешения проблем, возникающих в ходе трудовых отношений. Многие из них регулируются путем переговоров сторон рынка труда – работодателями и профсоюзами.

В ряде стран действуют разного рода государственные посреднические органы. В Дании и Финляндии госпосредники обязаны разбирать все трудовые споры, по которым не достигли согласия стороны, их решения считаются для сторон обязательными. Обычно на пост государственного посредника назначаются известные в стране деятели, необязательно профессиональные юристы. В Британии имеется государственная “служба трудового арбитража”, состоящая из представителей профцентра – Британского конгресса тред-юнионов (БКТ), Союза работодателей – Конфедерации британской промышленности (КБП) – по три от каждой из этих организаций и

трех “юристов высшей квалификации”, назначаемых правительством. В год эта служба разбирает до 1,5 тыс. дел, связанных с трудовыми конфликтами, и дает в среднем свыше 300 консультаций.

В США трудовой арбитраж находится в руках частных фирм, к их услугам прибегают по согласию сторон, причем не только в конфликтных ситуациях или при возникновении разногласий сторон в деле толкования коллективных соглашений либо колдоговоров, но и в ходе коллективных переговоров, если они заходят в тупик. Однако существует и государственный орган – Национальное управление трудовых отношений (НУТО), разбирающее трудовые споры на основе законодательства и принципов “доброй трудовой практики”. Профдвижение считает НУТО “органом защиты интересов трудящихся” – так, по крайней мере, заявил в 2003 г. президент профцентра АФТ–КПП Дж. Суини, правда, в связи с неблагоприятным для профсоюзов решением этого органа. Любопытно, что в том же году НУТО приняло к рассмотрению жалобу на нарушение трудового права не от американского, а от шведского профсоюза автостроителей и решило дело в его пользу.

Особо следует сказать о “трудовых судах”, работающих в некоторых странах. Самый старый из них действует в Швеции – с 1929 г., он не входит в общую

судебную систему страны и находится в ведении Минэкономики. В его составе, утвержденном правительством, 8 независимых юристов, из которых 4 поочередно председательствуют на заседаниях суда, а другие 4 являются их заместителями, имеется “нейтральный третий член” суда. Из 14 членов суда, представляющих стороны рынка труда, 7 назначаются работодателями (4 – Организацией шведской экономики, ранее именованной Шведским союзом работодателей, и по 1 – Союзом муниципалитетов, Союзом ландстингов, т.е. губернских законодательных органов, и Работодательским ведомством, представляющим государство как работодателя), 7 – профсоюзами (4 – “рабочим” профцентром ЦОПШ и по 2 – профцентрами служащих ТСО и работников с высшим образованием САКО). В каждом заседании участвуют по 7 судей – председатель и один из замов, “третий член” и по 2 от работодателей (один от частного сектора, другой от общественного, т.е. государственно-муниципального) и профсоюзов (1 – от ЦОПШ, другой от одного из остальных профцентров).

До начала слушания дела проводится процедура примирения, когда председатель суда пытается достичь соглашения сторон, затем, в случае безуспешности такой попытки, начинается заседание, срок рассмотрения дел – до полугода, решения суда рассылает

ся сторонам и публикуются. Заседания бесплатны для сторон, но они оплачивают вызов свидетелей, работу экспертов и т.д. Суд занимается обычно делами, связанными с трудовыми спорами, но в 2003 г., например, Союз металлистов Швеции обратился к нему с требованием признать незаконным увольнение двух своих членов с предприятия за появление на работе в шортах и выплата им компенсацию за моральный ущерб в сумме 100 тыс. крон (около 300 тыс. руб.); о результатах этого демарша не сообщалось.

Аналогичный суд в Норвегии состоит из представителей сторон рынка труда (по 2 судьи от каждой) и назначаемых правительством председателя суда и его зама. “Промышленные суды” имеются в Британии; в 2000 г. они рассмотрели 118 тыс. жалоб, поступивших в основном от частных лиц, иногда поддержанных проф-организациями, причем 63% жалоб касались незаконных увольнений. Суды удовлетворили 40% их.

В 2002 г. Центральная организация профсоюзов Дании (ЦОПД) выдвинула идею создания Европейского трудового суда; она была отклонена работодательскими организациями Евросоюза, а затем, без обсуждения, – Комиссией ЕС.

Всеволод Можжев,
кандидат исторических наук,
заведующий сектором
Международного отдела
Исполкома ВКП

ТРУДОВАЯ ГЕРМАНИЯ ПРОТЕСТУЕТ

Берлин. Около 90 тыс. человек примерно в 100 городах Германии вышли 16 августа на улицы, протестуя против планируемых правительством реформ на рынке труда.

Самые масштабные протестные акции состоялись в восточных землях (бывшая ГДР), где уровень безработицы составляет 18% , тогда как в старых землях не превышает 8%. На этом фоне растет недовольство населения.

Массовая манифестация состоялась в Лейпциге, где на улицы вышли 25 тыс. человек. В Магдебурге в манифестации приняли участие 15 тыс. человек. “План правительства – это смерть простому труженику!” – было написано на транспарантах. На многочисленном митинге в Берлине звучали призывы к отставке правительства канцлера ФРГ Герхарда Шредера и к всеобщей забастовке, если власти не откажутся от предложенных преобразований.

Социальная реформа, по мнению властей, призвана уменьшить в стране безработицу. В частности, в целях стимулирования трудоустройства на любую работу, предусматривается с 1 января 2005 г. слияние посо-

бия по безработице с социальной помощью, в результате чего общая сумма выплат уменьшается. Единодушное возмущение немцев вызывает положение закона, по которому уровень пособия по безработице определяется не последним заработком получателя, а элементарными потребностями. Профсоюзы считают, что правительство подрывает основы социальной защиты населения, а реализация его планов приведет не к упорядочиванию положения на рынке труда, а к паданию жизненного уровня безработных.

16 августа состоялась уже третья еженедельная акция протеста, число участников с каждым разом возрастает. Профсоюзы обещают и впредь выводить трудящихся под своими знаменами до тех пор, пока федеральное правительство не пересмотрит проект реформы. Однако представитель правительства уже заявил, что кабинет не пойдет на уступки манифестантам.

По данным на июль этого года, в Германии зарегистрировано 4 миллиона 359 тыс. безработных, причем большая часть из них приходится на восточные земли.

ТЕПЕРЬ ОБЕСПОКОЕНЫ ПОСЛЕДСТВИЯМИ

Рига. Организации профсоюзов и работодателей Латвии обеспокоены возможными последствиями вступления страны в ЕС. В ближайшее время это может обернуться массовым оттоком на Запад строительных рабочих, инженеров, медсестер и представителей некоторых других специальностей, которые пользуются спросом в других странах Евросоюза.

По некоторым оценкам, после вступления в ЕС в мае этого года Латвию уже покинуло примерно 20% медсестер, и ожидать, что этот поток может остановиться, не приходится. Примерно та же ситуация наблюдается и в других странах – новых членах ЕС.

Правила Евросоюза предполагают свободное перемещение рабочей силы по всей его территории. Работник может работать там, где посчитает нужным и где

сможет найти работу. Учитывая разницу в зарплатах медсестер и строителей в Восточной и Западной Европе (там – 10 долларов в день, тут – 10 долларов в час), вопрос о том, где окажутся многие квалифицированные работники, выглядит вполне риторическим.

По мнению заместителя председателя профсоюза работников здравоохранения **И. Рудзите**, придется приглашать медсестер из тех стран, где они получают меньше, чем смогут зарабатывать в Латвии.

Диспропорции между уровнем жизни и состоянием экономик различных стран Евросоюза были и раньше, но сегодня они достигли критического размера, при котором взаимная выгода от Единого экономического пространства может обернуться разочарованием.

САМОЕ ВРЕМЯ ПОТРЕБОВАТЬ

Афины. Предприимчивые греческие профсоюзы воспользовались ситуацией, чтобы добиться у правительства повышения зарплаты.

Так, в преддверии Олимпиады служащие отелей, медицинские работники, работники общественного транспорта пригрозили уст-

роить забастовку во время Игр. Пришлось пойти на уступки – по крайней мере, медики своего добились – 40 евро надбавки на время Олимпиады, повышение зарплаты на 50 евро с 1 января 2005 г. и полная выплата за сверхурочную работу во время Игр.



НА ИНТЕРНЕТ-САЙТАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОФСОЮЗНЫХ ЦЕНТРОВ

МКСП–ICFTU

➤ МКСП выступила с требованием к властям Ирана разрешить присутствие международных наблюдателей на суде четырех профсоюзных лидеров во главе с **Махмудом Салехи**, схваченными 1 мая этого года. Они обвиняются в сотрудничестве с запрещенной организацией “Комала”.

➤ Колумбийская армия, убившая в начале этого месяца еще троих профсоюзных активистов в департаменте Араука, довела этот скорбный и позорный счет с начала года до 30 человек. В письме Президенту Колумбии Урибе МКСП, совместно со своей региональной организацией ОРИТ, выразила сомнение в официальной версии правительства, которая обвиняет профсоюзников в принадлежности к левой радикальной организации.

➤ Накануне открытия Олимпийских игр в Греции в рамках кампании “Играть на Олимпиаде честно” была проведена театрализованная акция солидарности с работниками индустрии по выпуску спортивной одежды и инвентаря. На крыше одного из зданий неподалеку от Акрополя двадцать женщин, за швейными машинками и с белыми масками на лицах, символизировали сотни тысяч безымянных работников этой отрасли во всем мире, страдающих от скверных условий труда, нищенской зарплаты, унижений и преследований.

ВФП–WFTU

➤ ВФП выразила протест против кровавых репрессий в отношении трудящихся Ливана, борющихся с ростом цен в стране. В сообщении говорится, что ВФП решительно осуждает использование ар-

мией и полицией огнестрельного оружия против демонстрации трудящихся в Бейруте 27 мая, когда были убиты 7 и ранены более 50 человек. Демонстранты выступали против роста цен на бензин и другие товары. ВФП потребовала расследования и наказания виновных в этой трагедии.

➤ В июньском номере “Flashes” (“Краткие новости”) опубликована подборка, посвященная Всемирному дню безопасности труда, в которой приводятся интересные и довольно трагические данные по этой проблематике. В частности, такие:

“Одна смерть каждые пятнадцать минут. Шесть тысяч – в день. Работа убивает больше людей, чем войны. Каждый год происходит почти 270 млн. несчастных случаев, из которых 350 тыс. – смертельные. По мнению Международной организации труда, многие из этих трагедий могли быть предотвращены”;

“МОТ установила, что ежегодно по причинам, связанным с работой, умирает 2,2 млн. человек, из них 750 тыс. женщин и 1,5 млн. мужчин. Причем эти цифры неполные из-за отсутствия информации и умышленного сокрытия связи кончины человека с условиями его труда”;

“Еще одно яркое свидетельство пренебрежения законов и норм. Ежегодно 22 тыс. детей, которые должны бы быть в школе, умирают на работе. И это несмотря на целый арсенал международных конвенций, деклараций и установлений”.

ВКТ– WCL

➤ Опубликовано Заявление ВКТ в связи с рамочным соглашением Всемирной торговой организации, принятым в штаб-квартире ВТО 31 июля 2004 г. В Заявлении, в частности, говорится, что в течение последних трех лет развитые страны не продемонстрировали стремления изменить условия и добиться перехода к более справедливой и равной торговой системе, к такой системе, которая бы не мешала использовать торговлю как средство ликвидации бедности и реализации целей развития, провозглашенных на Саммите Тысячелетия.

➤ Под заголовком “ВКТ активно включается в дискуссию о корпоративной социальной ответственности” помещена аннотация к выпущенной этой организацией брошюре по этой проблеме. Она называется “Корпоративная социальная ответственность и кодекс поведения. Новые вехи или старые споры?”. В издании 41 страница, оно составлено в виде вопросов и ответов.

◆ **В ЗЕРКАЛЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ**

РОССИЯНЕ ОБ УКРАИНЕ

24 августа – День независимости Украины. В этот день в 1991 г. была провозглашена независимость Украины от СССР. Спустя 13 лет Исследовательский холдинг ROMIR Monitoring задал гражданам России вопрос: **“24 августа – День независимости Украины. Выберите одно из следующих утверждений, которое больше соответствует Вашим представлениям в этой связи”**.

Ответы на него распределились следующим образом (в % к общему числу респондентов):

Украина и Россия должны быть в составе одного государства	36
Украина и Россия должны образовать союз как независимые государства	30
Украина должна оставаться независимым государством	24
Украине следует вступить в Европейский Союз	3
Затрудняюсь ответить	7

Таким образом, очевидно, что граждане России чувствуют значительную близость с бывшей союзной республикой, а ныне с независимой Украиной. Две трети россиян считают, что России и Украине надо в той или иной форме объединиться. Среди представителей старшей возрастной категории граждан ответ “Украина и Россия должны быть в составе одного государства” дают 49% отвечающих (в среднем по России – 36%). Такая точка зрения популярна также в Южном федеральном округе, традиционно и культурно связанном с Украиной. Точка зрения о том, что Украина должна оставаться независимым государством, напротив, чаще встречается среди молодого поколения граждан. Также это самый популярный ответ среди людей с более высоким уровнем образования, в этой категории граждан так отвечают 33% (в среднем по России – 24%).

ОТНОШЕНИЕ К МАССОВОЙ КУЛЬТУРЕ

Как показывают данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), нынешнюю отечественную “массовую культуру” большинство россиян оценивает скорее со знаком “минус”, но требования к ее деятелям, особенно в том, что касается употребления ненормативной лексики, не снижаются. Более того, отношение к масскульту разделяет россиян по двум линиям: “деды против внуков” и “интеллигенты против обывателей”.

Маскульт вредит здоровью

34% опрошенных заявили, что массовая культура оказывает отрицательное влияние на общество, подрывает его моральное и нравственное здоровье. Положительное ее влияние обнаруживают 29%, которые считают, что массовая культура помогает людям отдохнуть и развлечься. Еще четверть опрошенных (24%) полагают роль шоу-бизнеса и массовой культуры сильно преувеличенной и убеждены, что серьезного влияния на общество они не оказывают.

Наиболее критично в отношении масскульта настроены люди старших возрастов, тогда как молодежь, напротив, чаще оценивает его позитивно. Так, если среди респондентов старше 60 лет об отрицательной роли этой культуры говорят 47%, то среди молодежи таких оценок втрое меньше – 15%. И наоборот: 47% молодежи видят в ней элемент досуга и отдыха; сходной точки зрения придерживается втрое меньше – 16% пожилых респондентов.

Культура и мат несовместимы

Одной из характерных черт современной массовой и шоу-культуры является употребление ненормативной лексики, в том числе в программах и материалах, рассчитанных на массовую аудиторию, в публичных выступлениях звезд шоу-бизнеса. В отношении этой практики подавляющее большинство россиян (80%) настроено крайне негативно, считая употребление мата недопустимым проявлением распушенности, бесталанности.

13% допускают употребление мата в тех случаях, когда оно используется в качестве необходимого художественного средства. Только 3% полагают, что если мат часто употребляется в общении между людьми, то попытки запретить его на эстраде, в кино, на телевидении – это просто ханжество. При этом молодежь несколько более терпима к ненормативной лексике, чем люди старшего поколения, чаще других

видя в ней художественное средство (20%) или просто необъемлемый элемент отражения обыденной жизни в культурных произведениях (7%).

ДОРОГО ЛИ РОДИТЕЛЯМ ОБХОДИТСЯ ШКОЛЬНИК?

Согласно данным опроса Фонда “Общественное мнение”, сумма, которую россияне считают достаточной, чтобы собрать все необходимое для ребенка к новому учебному году, в среднем по стране составляет 3879 руб. Еще более высокую цифру называют жители самых крупных городов – по их мнению, полный школьный набор обойдется родителям ученика в 4676 руб.; москвичи называют несколько меньшую сумму – 4080 руб.

В селах средняя сумма, которую, по мнению респондентов, необходимо потратить на подготовку ребенка к школе, составляет 4031 рубль; минимален это показатель в больших городах – 3261 рубль.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Зинченко В.Г.,
Иванов В.Т.,
Канышев В.С.,
Кувшинов В.Я.,
Куприянов В.В.,
Можаяев В.Е.,
Прохоров А.А.,
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 06.09.2004. Формат 60 x 84 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.