



**ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

**GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION
INTERNATIONALE**

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- Коллективный трудовой спор профсоюзов с Кабинетом министров в Украине. Хроника событий и результаты
- Вести из членских организаций ВКП
- На трибуне – делегаты конгресса МКП нефтяников Елена МУСТАФИНА, Джахангир АЛИЕВ, Лев МИРОНОВ
- Римм ПАПИЛОВ: “Больше внимания к вопросам теории профдвижения”
- Практика законодательного регулирования миграционных процессов в странах СНГ
- Что пишет профпресса Европы

5 / 2006



**Взаимодействие
Консолидация
Профессионализм**

КОЛЛЕКТИВНЫЙ ТРУДОВОЙ СПОР ПРОФСОЮЗОВ С КАБИНЕТОМ МИНИСТРОВ УКРАИНЫ

ПРОШЛА ВСЕУКРАИНСКАЯ ПРОФСОЮЗНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

22 февраля 2006 г. состоялась Всеукраинская профсоюзная конференция “О действиях профсоюзов по защите законных трудовых и социально-экономических прав работников”, которая ставила задачу определить пути разрешения коллективного трудового конфликта между профсоюзами и Кабинетом министров Украины.

В работе конференции приняли участие 1200 делегатов, которые представляли все регионы страны, отраслевые профсоюзы, национальные профцентры. Сторона Правительства была представлена Премьер-министром Украины **Юрием Ехануровым**, членами Кабинета. В конференции приняли также участие руководители областных государственных администраций и сторона работодателей.

Основные положения коллективного трудового спора и проблемы, связанные с его разрешением, проанализировал в своем докладе руководитель Совместного представительного органа профсоюзов, председатель ФПУ **Александр Юркин**. От правительственной стороны о положении с разрешением коллективного трудового спора в ходе примирительных процедур доложил министр труда и социальной политики **Иван Сахань**. Позицию работодателей в своем выступлении раскрыл **Владимир Грищенко**, сопредседатель Национального трехстороннего социально-экономического совета при Президенте Украины. Это содействовало развернутой дискуссии участников конференции и конструктивному поиску возможных вариантов разрешения конфликта. В ходе профсоюзной конференции был выработан ряд предложений, которые легли в основу договоренностей

между профсоюзами, работодателями и Правительством. Правительство продемонстрировало готовность к активному социальному диалогу. Юрий Ехануров предложил конкретный план действий по реализации требований профсоюзов.

Руководителями Примирительной комиссии от профсоюзной стороны были предложены встречные предложения по решению вопросов, которые стали предметом конфликта. В результате стороны пошли на определенный компромисс. Конференция после широкого обсуждения одобрила решение, составной частью которого стали Договоренности между Кабинетом министров Украины и всеукраинскими профсоюзами, к ним присоединилась сторона работодателей. Этот документ подписали от Правительства — Ю. Ехануров, от Совместного представительного органа профсоюзов — А. Юркин. Здесь же на конференции решение о присоединении к этим Договоренностям приняла сторона работодателей, от имени которых документ подписал В. Грищенко.

Главным содержанием Договоренностей является:

во-первых, утверждение в день конференции постановления Правительства по обновленному набору продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг для основных социальных и демографических групп населения, одобренных трехсторонней научно-общественной экспертизой, за что боролись профсоюзы с июля 2005 г. Кроме того, в месячный срок будет разработана методика определения стоимости величины прожиточного минимума, которая предусматривает включение в ее состав подоходного налога. С участием социальных партнеров до 1 мая 2006 г. будет подготовлена методология формирования прожиточного минимума в соответствии с законодательством Украины и с учетом международных стандартов, которая ляжет в основу формирования проекта бюджета 2007 г.;

во-вторых, стороны условились о сроках окончательного погашения долгов по заработной плате, которые накопились в предыдущие годы и составляют более 1 млрд. гривен. Большая часть долгов будет погашена до 1 мая 2006 г. Наконец решен вопрос о погашении задолженности по госзаказам, которая накапливалась годами;

в-третьих, создание предпосылок для решения такой важной и одновременно сложной проблемы, как доведение размера минимальной заработной платы до прожиточного минимума, установление на таком уровне государственной социальной гарантии. За это профсоюзы ведут борьбу с момента принятия Закона об оплате труда (1995 г.);

в-четвертых, решается вопрос о введении 2-го (2006 г.) и 3-го (2007 г.) этапов Единой тарифной сетки оплаты труда работников бюджетной сферы. Это позволит существенно повысить уровень заработной платы работников бюджетной сферы и наконец приблизить ее к законодательно установленному уровню.

Участники конференции одобрительно отнеслись к полученному от Президента Украины Обращению, поддержано его предложение об установлении активного социального диалога и проведении в ближайшее время заседания Национального трехстороннего социального совета при Президенте Украины, созданного Указом главы государства в декабре 2005 г.

Делегаты конференции выдвинули требование активизировать коллективные переговоры по заключению Генерального соглашения на 2006–2009 гг. с тем, чтобы оно было заключено не позднее середины марта 2006 г. Это даст возможность учесть его нормы при заключении соглашений на отраслевых территориальных уровнях и коллективных договоров на предприятиях.

Таким образом, решения конференции и достигнутые договоренности между Правительством, профсоюзами и работодателями дали возможность избежать обострения социально-экономической ситуации в стране и уже в этом году повысить уровень жизни работников.

НАПОМНИМ, КАК ВСЁ БЫЛО

Из хроники событий

ОБРАЩЕНИЕ ПРОФСОЮЗОВ УКРАИНЫ

Уважаемые члены профсоюзов!

Проходит третий месяц напряженного противостояния между всеукраинскими профсоюзами и профобъединениями и Кабинетом министров Украины в коллективном трудовом споре.

Поводом к этому стало постоянное нарушение органами власти конституционных прав трудящихся на достойный труд, получение своевременно и полностью заработной платы, на надлежащую социальную защиту. Миллионы украинских работников и их детей живут в нищете из-за постоянного игнорирования властью и бизнесом основного права человека — права на достойную жизнь.

Профсоюзы последовательно в течение 2005 г. добивались решения указанных вопросов через законодательные предложения, переговоры с заключением коллективных соглашений, а также во время формирования проекта Государственного бюджета.

Безрезультатность этих действий стала толчком к проведению 20 октября 2005 г. Всеукраинской акции протеста профсоюзов, требования которой власть опять проигнорировала.

Реализуя свою защитную функцию, восемьдесят четыре всеукраинских профсоюза и профобъединения, членами которых являются 13,5 млн. трудящихся, приняли 14 ноября 2005 г. решение о вступлении в коллективный трудовой спор с Кабинетом министров Украины.

Требования профсоюзов касаются:

- увеличения размера прожиточного минимума для работающего человека с 1 января 2006 г. до 734 гривен, что подтверждается расчетами, которые базируются на реальных показателях и соответствуют минимальным потребностям, вместо сфальсифицированных Правительством и утвержденных Верховной Радой Украины 483 гривен;
- неотложного внесения изменений к Закону Украины “О Государственном бюджете Украины на 2006 год” по восстановлению государственной социальной гарантии минимальной заработной платы на уровне, большем, чем прожиточный минимум. Это будет способствовать росту зарплаты всех трудящихся, наполнению Пенсионного фонда и увеличению трудовых пенсий, граждане будут иметь возможность покупать значительно больше отечественных товаров, а государственный и местные бюджеты получат значительные налоговые поступления;
- установления справедливой заработной платы медицинским работникам, работникам просвещения, культуры, науки на уровне, предусмотренном соответствующими законами Украины;
- оплаты министерствами долгов предприятиям за выполненный ими государственный заказ;
- неотложного возвращения более пятистам тысячам работников более 1 млрд. гривен долгов по заработной плате.

В связи с этим на заседании Объединенного представительного органа всеукраинских профсоюзов для ведения переговоров по заключению Генерального соглашения 12 января 2006 г. было принято решение о более жестких действиях по защите нарушенных конституционных прав работающих и начале подготовки к массовым акциям протеста, включая такую радикальную форму, как забастовки.

С призывом вмешаться в разрешение коллективного трудового конфликта по восстановлению законных прав трудящихся руководитель Объединенного представительного органа всеукраинских профсоюзов **Александр Юркин** обратился к Президенту Украины **В.А. Ющенко**, Председателю Верховной Рады Украины **В.М. Литвину**, секретарю Совета национальной безопасности **А.К. Кинаху**, уполномоченному по правам человека **Н.И. Карпачевой**, а также к Международной организации труда и международным профсоюзным объединениям.

Наши действия ни в коем случае не связаны с политикой. В начале 2005 г. профсоюзы последовательно добивались ведения диалога с Правительством, неоднократно предлагали провести встречу с Премьер-министром с целью решить спешные трудовые социально-экономические проблемы. Однако Правительство постоянно медлило с решением этих проблем, игнорируя требования профсоюзов по защите трудящихся. Тем самым Правительство вынудило профсоюзы прибегнуть к более решительным действиям.

Обращаемся к вам, уважаемые члены профсоюзов, с призывом выступить единым фронтом за реализацию требований всеукраинских профсоюзов к Правительству.

Призываем провести в январе–феврале 2006 г. открытые профсоюзные собрания (конференции), заседания профсоюзных комитетов с единой повесткой дня “Защитим права трудящихся”, с приглашением на них представителей от собственников, органов власти, а принятые решения направить руководству страны, местной администрации, средствам массовой информации.

Солидарность и единство – наше главное оружие в защите права на достойный труд. Только вместе мы сможем отстоять конституционные трудовые права человека труда, добиться лучшей жизни.

СОЗДАНА ГРУППА ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРА

Кабинет министров Украины создал рабочую группу по проведению переговоров по урегулированию коллективного трудового спора между Кабинетом министров, профсоюзами и профобъединениями. Об этом сказано в распоряжении Кабмина № 78 от 15 февраля. Рабочую группу возглавил вице-премьер **Вячеслав Кириленко**. В группу также включены министр труда и социальной политики (замруководителя группы), министр финансов, министр здравоохранения, министр промышленной политики, министр экономики, замминистра юстиции, первый зампреда Фонда госимущества, начальник Управления стратегии реформирования социальных отношений Секретариата Кабмина. Ранее распоряжением от 28 января 2006 г. Кабмин уполномочил министра труда и социальной политики **Ивана Саханя** представлять интересы Правительства в переговорах с профсоюзами и профобъединениями. Премьер-министр **Юрий Ехануров** выступает за активизацию сотрудничества между Кабмином, профсоюзами и организациями работодателей.

РАБОТОДАТЕЛИ ПРИОСТАНОВИЛИ ПЕРЕГОВОРЫ

Федерация работодателей Украины заявила о временной приостановке переговоров с Кабинетом министром и профсоюзами по заключению Генерального соглашения на 2006–2009 гг.

Согласно Заявлению, переговоры приостановлены в связи с позицией профсоюзов, требующих установить прожиточный минимум в размере 737 гривен и размер минимальной зарплаты, превышающий этот минимум.

По мнению Федерации работодателей, такое требование профсоюзов является некорректным, так как установление минимальной зарплаты, согласно Закону “Об оплате труда”, осуществляется с учетом согласованных предложений профсоюзов и работодателей.

Работодатели также обеспокоены отсутствием экономического

обоснования указанной цифры и считают, что выполнение этих условий профсоюзов может привести к деформации экономики страны и к разрушению пенсионной системы, дефицит которой составляет около 30 млрд. гривен.

Работодатели прогнозируют, что для реализации этих требований профсоюзов власть будет вынуждена выпустить дополнительно в оборот наличную денежную массу в сумме более 145 млрд. гривен, последствием чего станут неконтролируемые инфляционные процессы.

“Федерация работодателей Украины предостерегает Правительство, возглавляемое Юрием Ехануровым, от ошибок, которые были допущены правительствами Виктора Януковича и Юлии Тимошенко, когда решения о повышении социальных выплат принимались без учета их последствий для экономики”, — сказано в Заявлении.

Работодатели также критикуют профсоюзы, которые, в случае неудовлетворения Правительством их требований, угрожают проведением всеукраинской забастовки, считая такой шаг крайне необдуманным и дестабилизирующим. Федерация работодателей предлагает провести отдельные переговоры по расчетам и определению экономически обоснованного размера минимальной зарплаты и только после урегулирования этого вопроса вернуться к переговорам по заключению Генерального соглашения на 2006–2009 гг.

ЕДИНСТВЕННОЕ РЕШЕНИЕ

В рамках разрешения коллективного трудового спора между всеукраинскими профсоюзными объединениями и Кабинетом министров Украины Примирительной комиссией принято решение лишь по одному из требований Федерации профсоюзов Украины, а именно: по вопросу погашения задолженности за выполнение государственного заказа.

На требование профсоюзов при доработке проекта Государственного бюджета Украины на 2006 г. внести в установленном законом порядке ко второму чтению на рассмотрение Верховной Рады Украины предложения предусмотреть средства на погашение в течение I квартала 2006 г. долгов за выполнение работы по государственным заказам прошлых лет Примирительной комиссией принято следующее решение:

1. Составить до 1 февраля 2006 г. реестр предприятий, которые имеют задолженность за выполнение заказов, которая сложилась по состоянию на 01.01.2006.

2. До 1 марта 2006 г. составить и утвердить по согласованию с профсоюзами график погашения задолженности, в первую очередь для предприятий, которые имеют задолженность по заработной плате.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ЖКХ
ПРОТИВОРЕЧИТ ЗАКОНУ**

Федерация независимых профсоюзов России опубликовала Заявление по проблеме роста платежей населения за жилищно-коммунальные услуги.

В Заявлении говорится, что в декабре 2005 г. принят Федеральный закон № 184 “О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса” и некоторые законодательные акты Российской Федерации”, согласно которому Федеральная служба по тарифам установила на 2006 г. предельные индексы роста тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг и тарифов на тепловую энергию для каждого субъекта Российской Федерации.

Между тем в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации установлены тарифы на жилищно-коммунальные услуги на 2006 г., значительно превышающие установленные Федеральным законом их предельные уровни, в то время как указанный Федеральный закон предусматривает снижение тарифов, превышающих предельные уровни.

Заявление напоминает, что

профсоюзы России не раз заявляли, что реформа жилищно-коммунального хозяйства должна проводиться в согласовании с ростом доходов населения. Законодательно установленный с 2006 г. переход на полную оплату коммунальных услуг населением с включением расходов на капитальный ремонт ухудшит положение населения и усилит рост социальной напряженности в обществе.

При этом видно, что расходы государства из бюджетов всех уровней на субсидии и компенсации за коммунальные услуги увеличиваются. В период с 1998 по 2004 г. число семей – получателей таких субсидий выросло в 2,5 раза, а сумма начисленных субсидий – с 1,23 млрд. руб. до 35,5 млрд. руб., т.е. в 29 раз, средний размер субсидий на семью продолжал расти и в 2005 г. (за первое полугодие – на 36%).

В то же время, подчеркивается в Заявлении ФНПР, ввиду низкого уровня доходов подавляющего большинства населения мы вновь предлагаем предусмотреть снижение максимально допустимой доли расходов населения на оплату жилищно-комму-

нальных услуг в совокупном доходе семьи с 22 до 15%; изыскать иные финансовые ресурсы для бесперебойной работы и развития отрасли жизнеобеспечения населения.

В этих условиях только за счет роста тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства нельзя обеспечить восстановление и модернизацию инфраструктуры отрасли, внедрение энергосберегающих технологий, преодолеть глубокий системный кризис в отрасли, имеющей многомиллиардную дебиторскую и кредиторскую задолженность, в том числе и перед энергетическим комплексом, огромные долги по заработной плате и единому социальному налогу.

Своим Заявлением ФНПР обратилась к органам исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, к региональным трехсторонним комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений с предложением рассмотреть вопрос о предельных размерах тарифов, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность жилищно-коммунального комплекса в 2006 г. с учетом платежеспособности населения в регионах.

Мы требуем от всех ветвей власти неукоснительного выполнения Федерального закона № 184, говорится в заключении в Заявлении российского профцентра.

СИСТЕМУ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НЕОБХОДИМО РЕФОРМИРОВАТЬ

Федерация независимых профсоюзов России направила по этой проблеме письмо своим членским организациям.

В Федерацию независимых профсоюзов России, говорится в письме, поступают многочисленные обращения членских организаций по вопросу реформирования системы обязательного социального страхования.

ФНПР также озабочена продолжающимся сокращением уровня социальной защиты работников и разрушением системы социального страхования.

В период принятия решения о введении единого социального налога ФНПР была по

сути единственной в стране общественной силой, которая с самого начала выступала против перехода на налоговый механизм формирования страховых средств, предупреждая о серьезных негативных социальных последствиях этого решения. К сожалению, в тот период не все членские организации ФНПР смогли понять, что установление ЕСН ведет к коренным переменам в обеспечении социальной защиты и социальных гарантий трудящихся, треть территориальных профсоюзных объединений заняли пассивную позицию. Все это не позволило

тогда блокировать решение о введении ЕСН.

Во внебюджетных социальных фондах образовался значительный дефицит средств, что позволяет органам власти оправдывать свои действия по снижению обязательств перед застрахованными работниками.

Игнорирование страховых принципов, использование системы, базирующейся на налоговом механизме формирования средств, создают предпосылки к потере фондами финансовой устойчивости, системному кризису социальной защиты работника и как следствие – к снижению уровня социального обеспечения трудящихся.

В связи с этим в процессе формирования бюджетов внебюджетных социальных фондов на 2006 г. ФНПР инициировала принятие Государственной Думой постановления от 21 де-

кабря 2005 г. о создании рабочей группы с участием представителей Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в целях подготовки к 2007 г. законодательных предложений по реформированию системы обязательного социального страхования на страховых принципах, гарантирующих социальную защиту наёмных работников.

Для решения этой задачи требуются объединение усилий ФНПР, членских организаций, согласованные действия профсоюзных организаций, активная работа с органами законодательной и исполнительной власти всех уровней, руководителями предприятий, о чем постоянно просим информировать Отдел социальных гарантий Аппарата ФНПР, говорится в заключение в письме.

ЗАВЕРШАЕТСЯ ОТЧЕТНО-ВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

В 2005 г. отчетно-выборные собрания и конференции прошли в большинстве первичных и территориальных организаций профсоюзов, входящих в Федерацию независимых профсоюзов России. Проведены 24 съезда общероссийских, межрегиональных профсоюзов и 53 отчетно-выборных конференции территориальных объединений организаций профсоюзов.

На прошедших собраниях,

конференциях и съездах дана оценка работы организаций за отчетный период, определены основные направления деятельности, проведены выборы руководителей и коллегиальных органов. В работе съездов и конференций приняли участие руководители и секретари Федерации профсоюзов. Информация о ходе отчетов и выборов регулярно рассматривалась на совещаниях руководителей членских организаций.

Членскими организациями принимаются меры по реализации Концепции кадровой политики ФНПР. По информации общероссийских профсоюзов, сменяемость руководителей первичных профсоюзных организаций составляет 25–30%, руководителей территориальных организаций профсоюзов – 10–15%.

В 16 членских организациях ФНПР избраны новые руководители, из них 4 – женщины. Общая сменяемость руководителей членских организаций составила 21%, в том числе в профсоюзах – 13, в территориальных профобъединениях – 25%. Средний возраст вновь избранных руководителей членских организаций – 51 год (8 человек – до 50 лет, 8 человек – от 50 до 60 лет). С вновь избранными руководителями проведены семинары-стажировки.

В ходе отчетно-выборной кампании рядом членских организаций принимались меры по организационному укреплению. Так, межрегиональный профсоюз работников химических отраслей “Содружество” присоединился к более крупному профсоюзу работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства РФ.

19 декабря 2005 г. ход отчетно-выборной кампании в членских организациях рассмотрен на заседании Исполкома ФНПР. В принятом постановлении внимание членских организаций обращается на необходимость выполнения решений IV и V (внеочередного) съездов ФНПР по организационному укреплению, приведению уставов в соответствие с законодательством, обучению вновь избранных профсоюзных кадров и актива.

ОСТАНОВИТЬ РАЗРУШЕНИЕ РОССИЙСКОГО СЕЛА

Лидеры трех влиятельных аграрных организаций России – Аграрной партии России – **В. Плотников**, Профсоюза работников АПК Российской Федерации – **Н. Агапова** и Агропромышленного союза России – **В. Стародубцев** обратились к руководителям региональных организаций с призывом объединить усилия и оказать максимальное содействие в реализации приоритетного национального проекта “Развитие

АПК”, который должен остановить разрушительные процессы и заложить основы возрождения села.

В Обращении говорится: “В ушедшем в историю 2005 году существенных изменений к лучшему в условиях жизни и деятельности сельских товаропроизводителей не произошло. Агропромышленный комплекс по-прежнему находится в кризисе. Доходы предприятий продолжают сокращаться. У крестьян

самая низкая заработная плата. Растет число безработных на селе. Сохраняется кабальная зависимость сельского хозяйства от энергетических государственных и частных монополий. Социальная деградация охватила село, которое стало средоточием бедности. В упадке сельское образование, медицина, культура, строительство жилья и водопроводов.

Остановить разрушительные процессы и заложить основы возрождения села призвана реализация приоритетного национального проекта “Развитие АПК”. Аграрные общественные организации страны официально поддержали инициативу Президента России и выразили готовность взять реализацию национального проекта “Развитие АПК” под свой контроль и общественную защиту. Наша зада-

ча – объединив усилия, оказать максимальное содействие в его реализации.

Мы предлагаем региональным организациям Аграрной партии, Профсоюза работников АПК, Агропромышленного союза теснее координировать свою деятельность, полнее использовать совместный организационный ресурс в повседневной работе, активнее отстаивать свои интересы при проведении общественных мероприятий, протестных акций”.

Авторы Заявления выразили уверенность и надежду, что региональные организации Аграрной партии России, Профсоюза работников АПК и Агропромышленного союза с пониманием отнесутся к важности изложенных задач и объединят свои усилия для успешного решения насущных проблем.

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

РЕАКЦИЯ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА НА ЗАЯВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

В связи с Заявлением Федерации профсоюзов Республики Казахстан от 7 февраля 2006 г. “Кто ответит за безудержный рост цен на товары услуги?” Премьер-министр Республики Казахстан **Ахметов Д.К.** поручил министрам экономики и бюджетного планирования **Келимбетову К.Н.** (созыв), индустрии и торговли **Школьнику В.С.**, энергетики и минеральных ресурсов

Измухамбетову Б.С., труда и социальной защиты населения **Карагусовой Г.Д.**, председателям агентств по регулированию естественных монополий **Сагинтаеву Б.А.**, по статистике **Султанову Б.Т.** и председателю правления Национального банка **Сайденову А.Г.** организовать встречу с руководителями Федерации профсоюзов для обсуждения поднимаемых в нем вопросов.

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ПРОФСОЮЗНЫЕ АКТИВИСТЫ – ДЕЛЕГАТЫ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

Завершилось избрание участников третьего Всебелорусского народного собрания, которое состоится в марте в Минске. Чтобы проанализировать самые насущные проблемы дальнейшего развития государства, на него соберутся 2500 делегатов из всех уголков страны. На повестку собрания выносятся итоги реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг., проект Программы социально-экономического раз-

вития Республики Беларусь на 2006–2010 гг., другие важнейшие вопросы государственной и общественной жизни.

На Всебелорусское народное собрание делегатами избраны более 170 профсоюзных активистов. Практически каждый участник собрания – член того или иного профсоюза, входящего в ФПБ. А значит, проблемы, которые обсуждаются в коллективах, все наиболее важные вопросы обязательно прозвучат с трибуны.

ОБЪЯВЛЕН КОНКУРС НА ЗНАЧОК ФИЗКУЛЬТУРНИКА

В прошлом 2005 году на пленуме Совета Федерации профсоюзов, обсуждавшем проблемы развития массового спорта в стране, председатель ФПБ **Леонид Козик** выступил с инициативой: одной из форм морального стимулирования занятий физической культурой мог бы стать особый значок, право носить который заслужили бы только те, кто дружит со спортом.

Ведь носили же некогда с гордостью на футболке значки “ГТО” или “Ворошиловский стрелок”. Непререкаемым авторитетом в армии и сегодня пользуются нагрудные знаки классности специалиста или воина-пара-

шютиста, с указанием количества прыжков... Так почему бы и не вспомнить хорошо забытое старое? Если бы появился некий значок, который мог бы украсить в равной степени грудь и олимпийского чемпиона, и рекордсмена школы, может, это стало бы дополнительным стимулом вспомнить об утренней пробежке, о воскресном футбольном матче с друзьями, о партии в теннис, о сотне-другой метров по дорожке бассейна.

Инициатива получила самую широкую поддержку у членов профсоюзов, входящих в ФПБ. Оказалось, что идея, лежавшая вроде бы на поверхности, прозвуч-

чала очень актуально и современно. Такой значок нужен, считают очень многие наши соотечественники! И Федерация профсоюзов приняла решение воплотить инициативу в реальность. Чтобы новый значок получился действительно народным, чтобы он стал по-настоящему авторитетным и

популярным, ФПБ объявляет конкурс на разработку эскиза значка и его название.

А для того, чтобы в конкурсе приняло участие как можно больше заинтересованных лиц, Федерация профсоюзов пообещала – авторов наиболее интересных идей ждут награды.

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ПРОФСОЮЗЫ НАСТАИВАЮТ НА КОМПЕНСАЦИИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫМ СЛОЯМ НАСЕЛЕНИЯ

Председатель Конфедерации профсоюзов Республики Молдова Петр Кирияк мотивирует это тем, что с повышением тарифов на газ увеличатся и все цены.

По его словам, поскольку повышение тарифов на газ повлечет за собой увеличение цен на продукты питания, лекарства, теплоэнергию, Правительство должно обеспечить минимальный уровень жизни граждан. Для этого социально уязвимым слоям населения необходимо

предоставить материальные компенсации. Он также подчеркнул, что профсоюзы должны проконсультироваться с Национальным агентством по регулированию в энергетике при принятии решения о повышении тарифов на природный газ. Этот вопрос должен быть рассмотрен в рамках Трехсторонней комиссии – Правительство – профсоюзы – работодатели. Скорее всего, такое обсуждение состоится 6 марта.

◆ УКРАИНА

ФПУ ГОТОВИТСЯ К СЪЕЗДУ

На заседании Президиума ФПУ 15 февраля были рассмотрены вопросы подготовки к V съезду Федерации. В их числе:

о перечне резолюций, заявлений и обращений V съезда Федерации профсоюзов Украины;

о составе приглашенных на V съезд Федерации профсоюзов Украины.

Были также рассмотрены вопросы текущей деятельности профцентра:

о проекте Закона Украины “О внесении изменений и дополнений в Закон Украины “Об оп-

лате труда” и Кодекс законов о труде Украины” (относительно введения минимальной почасовой заработной платы как государственной социальной гарантии);

о состоянии и проблемах пенсионного обеспечения граждан и задачах профсоюзов в этой сфере;

о работе ФПУ по предотвращению распространения эпидемии ВИЧ/СПИД в производственной среде;

о проекте Положения о символике и описания символики (эмблемы и знамени) ФПУ;

о мерах по реализации Концепции информационной деятельности ФПУ;

об утверждении Концепции развития системы управления имуществом ФПУ и др.

Президиум ФПУ обсудил также вопросы о коллективных переговорах по заключению Генерального соглашения на 2006–2009 гг., разрешении коллективного трудового спора между всеукраинскими профсоюзами и профобъединениями и Кабинетом министров Украины и дальнейших действиях профсоюзов.

◆ МОП АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

СОДЕЙСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ

В январе–феврале на ВВЦ в г. Москве прошел Международный транспортный форум “ЭкспоТрансАльянс-2006”, в работе которого принял участие председатель Международного объединения профсоюзов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства **Александр Шуриков**.

Все мероприятия проводились при поддержке и участии Комиссии Совета Федерации РФ по естественным монополиям, министерств РФ, МПА СНГ, Межправительственного совета дорожников, Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ, Евроазиатского транспортного союза.

Основной задачей мероприятий было объединение широких кругов транспортной общественности,

создание площадки для обсуждения и решения проблем дальнейшего развития внутренних и внешних перевозок, международных транспортных коридоров.

Одновременно состоялись выставка и конгресс “Транспорт Евразии: XXI век”. В экспозиции были представлены новые виды городского транспорта, городские транспортные системы, продемонстрированы способы модернизации и безопасности эксплуатации транспортных средств, ремонт транспортного оборудования. В рамках конгресса проведены круглые столы, посвященные проблемам взаимосвязи работы транспортной системы и экономики, перспективам развития транспорта в государствах СНГ.

◆ **СЛОВО ДЕЛЕГАТАМ КОНГРЕССА
НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗОВ**

ОБЪЕДИНИВШИСЬ, ЛЕГЧЕ РЕШАТЬ СЛОЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

*Елена МУСТАФИНА,
заместитель председателя профсоюза работников
нефтегазового комплекса Республики Казахстан*

В начале 2005 г. наконец удалось объединить большинство разрозненных профорганизаций нефтяников Казахстана в единый профсоюз, в чем огромную помощь и поддержку нам оказала Международная конфедерация профсоюзов нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса (МКНГСП).

Для Казахстана, занявшего по итогам 2005 г. первое место по уровню добычи нефти на душу населения среди государств СНГ, страны, активно развивающей добычу нефти и газа, широко привлекающей на рынок иностранных инвесторов, имеющей многочисленные предприятия отрасли, большинство из которых находятся в частной собственности, создание единого профсоюза крайне важно. Это создает для нас возможность решения крупных, значимых вопросов, требу-

ющих объединенных усилий профсоюзных организаций предприятий. Это способствует реальному улучшению положения трудящихся.

Все открывшиеся возможности мы активно используем.

Усилиями нашего профсоюза удалось смягчить социальные последствия многочисленных реформ, которым подвергалась отрасль. Мы добились 98-процентного охвата коллективными договорами предприятий, где созданы и действуют наши организации, установления средней заработной платы нефтяников на уровне около 950 долл., более чем в 3 раза превышающем средний по республике.

К этому следует добавить оплату пособий по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка (при существующем государственном ограничении 10-кратной величиной МРОТ

примерно на половине предприятий), а также компенсации работодателями налогообложения и выплат в пенсионные фонды.

Сейчас завершается большая работа по принятию первого отраслевого соглашения с Министерством энергетики и минеральных ресурсов Казахстана. Благодаря помощи МКНГСП нам удавалось решать вопросы обучения профсоюзного актива.

Конечно, есть и проблемы. Так, хотя за прошедшие 5 лет в нефтяной отрасли Казахстана почти вдвое выросли основные экономические показатели, создаются новые рабочие места, ликвидированы долги по выплате заработной платы, вопросов, требующих совместных усилий и взаимного сотрудничества органов исполнительной власти, работодателей, трудящихся и профсоюза, не становится меньше.

На повестке дня – повышение уровня заработной платы, которая хотя и остается стабильно высокой по сравнению с трудящимися других отраслей, но далеко не в полной мере позволяет работнику содержать семью, сохранять здоровье и полноценно трудиться. Есть многочисленные вопросы, требующие законодательного решения, – от гарантий и компенсаций, связанных с районированием и работой по вахтовому методу, до пенсионного обеспечения, охраны труда.

Добиться поставленных целей мы сможем быстрее и лучше, если сохраним наше единство в рамках СНГ. Целенаправленная

практическая помощь Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов в решении проблем по защите трудовых и социально-экономических прав трудящихся, предоставление членским организациям возможности знакомиться и применять опыт работы профсоюзов ближнего и дальнего зарубежья в области совершенствования систем оплаты труда, охраны труда и здоровья, проведения коллективно-договорных кампаний позволили нам в Казахстане за прошедшие пять лет решить проблемы, которые беспокоили нас с момента образования государства и не решались ранее.

Многогранные задачи, особенно касающиеся защиты социально-экономических прав и интересов трудящихся отрасли, организационного укрепления профсоюза, обучения актива и проведения законотворческой работы, не могут решаться без прочной финансовой базы. В нашем профсоюзе многое делается для соблюдения и укрепления финансовой дисциплины.

Считаю, что такое же внимание всем нам нужно уделять и вопросу финансирования нашего международного объединения. Теперь нам это по силам, надо только проявлять ответственность и пунктуальность, если мы хотим совместно решать вопросы представления и защиты интересов работников нефтегазового комплекса.

Поэтому подчеркну, на мой взгляд, основное – Конфедерация сохранила статус самой

массовой организации наёмных работников нефтяной и газовой отраслей и свою повседневную работу, силы, опыт и гражданскую ответственность направляла на реализацию главной цели:

работнику отрасли должна быть обеспечена достойная жизнь.

Надо и далее не только удерживать завоеванные позиции, но и шаг за шагом наращивать нашу силу и влияние.

ПРОФСОЮЗ ДОЛЖЕН УМЕТЬ СЕБЯ ПОСТАВИТЬ

*Джахангир АЛИЕВ,
председатель Республиканского комитета профсоюза
работников нефтяной и газовой промышленности Азербайджана*

В момент развала Советского Союза, когда рушились все союзные структуры, в том числе и профсоюзные, кое-кому казалось: всё, что нас связывает, должно быть расформировано. Но благодаря усилиям работавших тогда профсоюзных лидеров удалось сохранить международные профсоюзные организации, в том числе и нашу Конфедерацию. Будет правильно сказать, что с каждым годом мы всё больше ощущаем: это было сделано правильно. Есть международная организация, и мы всё больше и больше нуждаемся именно вот в такой организации.

Деятельность Международной конфедерации нефтегазостройпрофсоюзов позволила за прошедший период нас сплотить, создать возможность поделиться опытом работы, получать достоверную информацию из стран СНГ, из стран дальнего зарубежья, получать также большое количество различных методических рекомендаций.

Особенно отмечу разработки

МКНГСП в области подготовки и реализации коллективных договоров и социального партнерства. Это очень ценные для нас документы при работе в рыночных условиях. Много делалось Конфедерацией для подготовки соответствующих учебных программ, семинаров повышения квалификации профсоюзных кадров.

Я благодарен Конфедерации за то, что в 2004 г., когда мы в республике отмечали 100-летие принятия первого коллективного договора, была проведена большая работа, и это позволило нам придать необходимый резонанс этому важному документу.

Надеюсь, деятельность Международной конфедерации в этом году будет также эффективно организована, чтобы мы достойно смогли встретить наш 100-летний юбилей со дня образования профсоюза нефтяников. Мы, бесспорно, должны активизировать нашу совместную работу, чтобы добрыми делами встретить славную дату.

В Азербайджанской Республике есть положительные изменения в нефтегазовом комплексе. Прежде всего назову увеличение заработной платы, рост которой в последнее время составляет на 25–30% ежегодно. Сегодня мы достигли уровня 300 долл. в месяц. Но это не самые высокие показатели в странах СНГ, что дает нам основание вести переговоры с Государственной нефтяной компанией Азербайджана о дальнейшем повышении заработной платы.

Делается много для улучшения условий труда, решения проблем охраны здоровья трудящихся. В республике функционирует отраслевая больница, где практически все наши работники получают бесплатное медицинское обслуживание.

Разумеется, есть свои проблемы и трудности. Во-первых, с реализацией Государственной программы по приватизации. Она коснулась и нашего нефтяного сектора, и части предприятий сервисного обслуживания — машиностроительного комплекса и предприятий строительства нефтегазовой индустрии республики.

Все они, пройдя через приватизацию, превратились в акционерные общества. В таких условиях создать нужный уровень профсоюзной работы, когда сами предприниматели не могут найти для нефтяного сектора необходимый объем работы, определить место предприятия в новой рыночной среде не так просто.

Большие проблемы и трудности связаны с функционировани-

ем на территории страны иностранных компаний. Начиная с 1994 г. Азербайджан облюбовали почти все известные нефтяные компании мира. На сегодняшний день заключено 25 контрактов по различным направлениям разработки нефтяных месторождений. У нас очень большие трудности с созданием профсоюзных организаций в этих компаниях. В ноябре прошлого года удалось провести большую организаторскую работу по определенной нормализации положения.

Всё началось с возмущения рабочих грубейшими нарушениями трудового законодательства и последовавших затем забастовок на нефтяных компаниях “Мак-Дермот” и “Босс-Шельф”. Люди сами пришли в наш республиканский комитет профсоюза и попросили помощи. Она была незамедлительно им оказана. В итоге рабочие поверили в реальную силу профсоюза, и в декабре прошлого года, несмотря на противодействие администрации, удалось создать на этих предприятиях профсоюзные организации.

Сейчас подобная работа продолжается и в других компаниях, допущенных к разработкам нефтяных месторождений Азербайджана. Это для нас очень важно и само по себе, и как пример.

Не всё, конечно, идет гладко. Время от времени возникают новые конфликты и сложности, а привыкшие к своеволию менеджеры среднего звена неохотно мирятся с новыми порядками, с необходимостью считаться с профсоюзами и мнением

коллектива. Но мы полны решимости довести дело до конца.

Эти организации работают в рамках крупнейших транснациональных компаний мира. И

если мы сумеем заставить себя уважать в каждом конкретном случае, то об этом будут знать и все другие инвесторы, которые в будущем придут на наш рынок.

ЖИЗНЬ ДИКТУЕТ НОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ

*Лев МИРОНОВ,
председатель профсоюза работников нефтяной,
газовой отраслей промышленности и строительства
Российской Федерации*

В 2005 г. деятельность нашего профсоюза проходила под знаком проведения 100-летия профсоюзов России, 60-летия Победы в Великой Отечественной войне, внеочередного съезда Федерации независимых профсоюзов России.

Всё это не могло не сказаться на подготовке и проведении IV съезда нашего отраслевого профсоюза, который состоялся 21–22 декабря прошлого года. Это был также год 15-летия образования Нефтегазстройпрофсоюза России, и я от всей души благодарю всех, кто прислал нам поздравления в связи с таким событием, и особенно тех, кто принимал участие в работе нашего съезда.

Нынешний 2006 год для наших профсоюзов также знаменателен, потому что мы будем отмечать 100-летие образования наших профсоюзов, поскольку Союз нефтепромышленных рабочих официально зарегистрирован 7 ноября 1906 г. в городе Баку, и с этого момента идет отчет образования и деятельности наших профсоюзов.

Мы, конечно, обязательно вспомним и о том трагическом

событии, которое произошло 26 апреля двадцать лет назад на Чернобыльской атомной электростанции. Уверен, что мы вместе с украинскими и белорусскими братьями воздадим должное ликвидаторам чернобыльской катастрофы.

Наш профсоюз является членской организацией нескольких международных объединений. Это – ИСЕМ, в котором ныне принимают участие некоторые из нефтегазстройпрофсоюзов стран Содружества. “Строительным крылом” мы входим в Международную федерацию строителей. И, конечно, полностью – нефтяники, газовики и строители – в Международную конфедерацию нефтегазстройпрофсоюзов, где мы все вместе сотрудничаем на пространстве СНГ.

В нашей совместной деятельности есть общие интересы, которые диктуются происходящими в мире интеграционными процессами. Мы живем в период глобализации, и, естественно, деятельность наших профсоюзов должна быть консолидирована для защиты законных

прав наших членов профсоюзов и всех работников отраслей.

В этом процессе мы не можем не обратить внимание на расширение деятельности транснациональных компаний. Уже нет ни одного независимого государства, где их деятельность не была бы отмечена.

Для России также характерно появление ТНК. Первая транснациональная нефтяная компания у нас – ЛУКОЙЛ. В её рамках создана единая профсоюзная организация – Международное объединение профсоюзных организаций (МОПО). Существование такого объединения подтвердило важность и необходимость международного сотрудничества дочерних предприятий этой нефтяной компании.

Наш профсоюз был инициатором создания такой межрегиональной профсоюзной структуры. И подобные процессы у нас продолжают набирать силу. Объединенные организации уже созданы в акционерном обществе “Газпром”, нефтяных холдинговых компаниях “ЮКОС”, “Сибнефть”, “Татнефть”. Образовали также межрегиональную профсоюзную организацию в ОАО “Новотек”. Теперь на уровне высшего менеджмента компании мы имеем возможность заключать коллективные договоры, которые обязательны для выполнения всеми дочерними компаниями этих ТНК.

Практикуем и другую форму общения с высшим менеджментом компаний. Речь идет о Координационном совете, который в результате длительных перегово-

ров мы создали в Тюменской нефтяной компании.

Есть у нас и определенные проблемы взаимоотношений прежде всего с крупнейшими транснациональными компаниями мира, пришедшими на российский рынок. Например, с “Бритиш петролеум”. Было не так-то просто вести переговоры, потому что представители высшего менеджмента компании выступают противниками создания единой профорганизации. Но ничего, преодолеем сопротивление, а своего добьемся.

Нельзя не отметить другие испытания, которые нас ожидают. Так, предстоящее вступление России во Всемирную торговую организацию обязывает подписать Киотский протокол, ограничивающий вредные выбросы в атмосферу, заключить ряд других государственных договоров в интересах экономического сообщества, руководимого сегодня мировыми олигархами – американскими, западноевропейскими, японскими финансовыми корпорациями. Они наверняка создадут для наших отраслей весьма непростые условия работы, и к этому надо быть готовыми.

Вот почему считаю особенно важным всячески крепить наше взаимодействие в рамках Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов, солидарность между родственными и смежными отраслевыми профсоюзами. Только объединенными усилиями мы сможем противостоять мировому капиталу, эффективно представлять и отстаивать интересы трудящихся, их право на достойный труд.

◆ **ТОЧКА ЗРЕНИЯ**

ДВИГАТЬСЯ ВПЕРЕД МОЖНО ТОЛЬКО НА БАЗЕ НАУЧНОЙ ТЕОРИИ

Римм ПАПИЛОВ,
председатель МОП “Образование и наука”

31 января 2006 г. состоялось совещание руководителей МОПов, структурных подразделений аппарата ВКП. На мой взгляд, оно было далеко не ординарным, поскольку его участники были ознакомлены с итогами работы Исполкома ВКП и членских организаций Конфедерации в 2005 г. и первоочередными задачами профсоюзов на 2006 г., а также с ходом подготовки международной научно-практической конференции “Состояние и проблемы профсоюзного движения в странах СНГ”. Не менее важным было сообщение о работе Научного центра профсоюзов за 2005 г. В порядке обмена опытом работы были рассмотрены другие вопросы.

Первые два вопроса, с которыми выступили В.П. Щербаков и А.М. Потапов, взаимосвязаны, и тот, и другой основаны на анализе проведенной работы за прошедший период и на определении задач на ближайшую перспективу. Наверное, это было правильно. Правильно потому, что во главу угла поставлена реализация

решений IV и V (внеочередного) съездов ВКП, которые по своей сути устремлены на повышение эффективности деятельности, авторитета ВКП, членских организаций в обществе.

Здесь хочется отметить результативность работы аппарата ВКП по подготовке заседаний Исполкома и Совета ВКП, состоявшихся в ноябре 2005 г. Именно они дали импульс к осуществлению солидарных действий профсоюзов за установление минимальной заработной платы не ниже прожиточного уровня. На очереди — проведение согласованных действий за повышение пенсий с тем, чтобы пенсионеры могли жить, а не выживать.

Стало реальностью понимание необходимости повсеместной ратификации конвенций МОТ, а также модельных законодательных актов МПА.

Произошел позитивный поворот в деятельности членских организаций в части выполнения основной уставной обязанности — своевременной уплаты профсоюзных взносов.

Есть некоторые положительные результаты в развитии и укреплении информационного профсоюзного пространства.

Это всё в нашем активе, и главное здесь — постоянно наращивать наши общие возможности, которые могут позитивно оцениваться в обществе. Нам надо совместными усилиями преодолеть негативное восприятие людьми профсоюзов за недостаточно эффективную защиту прав и интересов трудящихся, прежде всего в социально-экономической сфере, что является главной основой мотивации профсоюзного членства. Причин здесь много, как внешних, так и внутренних.

И предстоящая в апреле международная научно-практическая конференция может нам всем помочь в определении наиболее важных ориентиров по дальнейшему развитию и укреплению профсоюзного движения, согласованных солидарных профсоюзных действий.

В условиях глобализации, развития и усиления ТНК, в условиях нажима на права профсоюзов, без достаточной поддержки и внимания к профсоюзам со стороны бизнеса, да и властных структур, нам всем, как никогда, нужна внутренняя сплоченность, взаимоподдержка.

Нам далеко не безразлично, как будет складываться обстановка дальнейшего развития СНГ, ЕврАзЭС, Союза Белоруссии и России, ибо это всё наше общее социально-эконо-

мическое пространство, в котором действуют национальные профцентры, отраслевые профсоюзы. К сожалению, мы сегодня встречаемся с закрытостью социально-экономических статистических данных по странам СНГ, сокращается число изданий по этой проблематике. Да и со стороны руководителей профцентров, отраслевых профсоюзов нередко дается отнюдь не полная информация.

2006 г. объявлен Годом СНГ. Приближается 15-летие ВКП, его членских организаций. Именно в этот период проходило становление, развитие и укрепление независимых государств, их профцентров и отраслевых профсоюзов. Достойным ответом на эти знаменательные события должно стать дальнейшее повышение уровня всей работы профсоюзов. На это нацелен план основных мероприятий ВКП на ближайшую перспективу, утвержденный Советом ВКП в ноябре 2005 г.

Так что, мы вступили в непростой год, и в этой связи нам нужно все время искать эффективные формы своей работы, своего воздействия на многие социально-экономические процессы.

Слабое звено у нас во всем этом — отсутствие действенных и результативных механизмов в осуществлении поставленных нами целей и задач. Давайте сосредоточимся в текущем году на разработке таких механизмов.

На состоявшемся совещании удачной явилась и постановка сообщения о работе Научного центра профсоюзов **А.С. Тарасенко**, который напомнил всем, что у нас есть своя исследовательская структура, способная осуществить изыскания в достаточно широком спектре актуальных проблем для деятельности профсоюзов.

Даже не полный перечень подготовленной в его недрах печатной продукции, работ, проведенных по заказам отдельных профсоюзов, говорит о больших потенциальных возможностях. Но в своей основе материалы Научного центра носят сугубо прикладной характер для конкретных направлений работы профсоюзов и крайне скупо освещаются научно-теоретические проблемы.

К сожалению, в этом проявляется общая болезнь действующих научных коллективов, которые под воздействием рынка больше ищут себя в прикладной, хоздоговорной тематике, что во многом ослабляет научно-теоретическую составляющую работы профсоюзов.

То обстоятельство, что в последнее время развитию современной теории профсоюзного движения уделяется крайне мало внимания, все больше дает о себе знать. Причин здесь много, и одна из них — отсутствие необходимого финансирования на эти цели. Поправить ситуацию можно. Для этого нужно со

стороны ВКП, национальных профцентров, не исключая и МОПы, заключить договор с Научным центром о проведении соответствующих работ в области профсоюзной теории. Надо надеяться, что логичным побуждением к развитию теории профсоюзов станет подготовка к научно-практической конференции.

Конечно, для этого необходимо самым тщательным образом сформулировать основную проблематику современного профдвижения. Но прежде всего следовало бы подготовить обзор состояния теоретической мысли по вопросам современного профсоюзного движения как на мировом, так и на региональном уровне. Далее сделать анализ признаков дальнейшего его развития, исходя из политического, социально-экономического развития мира, регионов, отдельных стран, оценить последствия глобализации для развития профсоюзного движения. И главное: дать научно обоснованный прогноз развития профдвижения стран СНГ на ближайшую перспективу (10–15 лет).

Думается, было бы полезным провести встречу работников Научного центра, его научных сотрудников с руководителями национальных профцентров, МОПов, где на дискуссионной основе определить актуальную тематику для центра, а также источники финансирования тех или иных работ.

ПРАКТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СТРАНАХ СНГ

В последнее время в государствах Содружества все более актуальными становятся вопросы управления миграцией. В этой связи анализ практики законодательного обеспечения регулирования миграционных процессов в странах СНГ представляет интерес для совершенствования и гармонизации национальных законодательств в этой сфере.

Эта практика формируется, исходя из политики в области миграции, реализуемой в государствах. Необходимо подчеркнуть наличие общности целей такой политики. Регулирование миграционных процессов осуществляется для обеспечения социально-экономического развития государств и их национальной безопасности в совокупности с обеспечением прав и законных интересов мигрантов.

Анализ правовых актов в области миграции показывает, что здесь **законодательство государств Содружества основывается на общепризнанных нормах и принципах международного права.** Большинство документов в число основных принципов включает:

- защиту прав и свобод человека на основе норм международного права и национального законодательства;
- недопущение дискриминации мигрантов по каким бы то ни было признакам;
- соблюдение и защиту прав и законных интересов как коренного населения, так и мигрантов и ряд других.

Например, в Казахстане Законом “О миграции населения” предусмотрено обеспечение закрепленных в Конституции государства прав человека на свободный выбор проживания, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу передвижения, недопустимости какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства либо иным обстоятельствам.

Говоря о законодательном обеспечении правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, в первую очередь, надо

отметить, что в соответствии с законодательными актами стран СНГ в сфере миграции иностранные граждане и лица без гражданства на территории этих государств пользуются тем же объемом прав и обязанностей, что и их граждане, за исключением ряда изъятий. В частности, согласно общему правилу, иностранные граждане в странах СНГ не могут воспользоваться правом участия в выборах (референдумах). Кроме того, законодательными актами ограничено право иностранного гражданина и лица без гражданства на возможность замещения определенных должностей в органах государственной власти.

Отдельные правовые акты помимо декларативных положений, касающихся обеспечения прав и законных интересов иностранцев, детально регламентируют данные вопросы. Например, статьи 9–23 Закона Азербайджана “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства” раскрывают такие права иностранных граждан и лиц без гражданства, как право неприкосновенности, право на труд, право на инвестирование и предпринимательскую деятельность, право на образование и т.д.

Подобные положения содержатся в Законе Грузии “О правовом статусе иностранцев”; Указе Президента Казахстана “О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан”; законах: Кыргызстана “О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике”; Молдовы “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова”; Таджикистана “О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан”; Украины “О правовом положении иностранцев”.

При этом в упомянутых законодательных актах вопрос обеспечения прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства неразрывным образом связан с соблюдением интересов граждан принимающего государства.

Что касается положений, определяющих порядок въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории стран СНГ, то в соответствии с правовыми актами государств Содружества помимо существующего общего правила, предусматривающего въезд иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию государства только на основании визы, для граждан стран СНГ сохранена возможность пересечения государственной границы в безвизовом порядке при наличии соответствующего международного договора, что нашло свое отражение в положениях национальных законодательств.

В законодательных актах в сфере миграции содержатся отдельные положения, регламентирующие порядок получения виз для въезда на территорию страны. Соответствующие нормы предусмотрены в Законе Армении “О правовом положении иностранных граждан в Республике Армения”, Законе Белоруссии “Об иммиграции” и российском Законе “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию”. При этом вопросы получения виз (основания для выдачи, виды виз, сроки действия, порядок получения) наиболее детализированы в российском законодательстве.

Например, законодательство Армении выделяет лишь четыре вида визы, тогда как в законодательстве России этот перечень составляет порядка одиннадцати позиций. Значительно разнятся также сроки действия виз и кратность их применения. В частности, в Армении установлен разовый порядок применения туристической и дипломатической визы, одновременно предусмотрена возможность продления всех видов виз, но на срок не более одной трети срока действующей визы. Российское же законодательство предусматривает возможность как разового, так и неоднократного использования виз без непосредственной привязки к ее виду, при этом также существует возможность продления срока действия визы.

В целях повышения регулируемости миграционных процессов и недопущения в государство “нежелательных” мигрантов национальные законодательства содержат в себе ряд положений, устанавливающих основания для **ограничения права иностранного гражданина на въезд на территорию страны**.

Надо сказать, что перечни оснований для установления ограничений на въезд иностранного гражданина на территорию той или иной страны СНГ во многом схожи. Это касается вопросов обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты прав и законных интересов других лиц, нарушения правил пребывания, совершения иностранцем ранее тяжкого преступления и т.д.

Вместе с тем и здесь существует ряд особенностей. В частности, законодательные акты Беларуси и России в качестве подобного основания указывают отсутствие средств, необходимых для покрытия расходов во время своего пребывания на территории страны (статья 20 Закона Белоруссии “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь” и статья 27 российского Закона “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию”).

Перечни оснований для ограничения права иностранного гражданина или лица без гражданства на свободный выезд за пределы государства в законодательных актах стран СНГ также практически идентичны. Это — производство по уголовному делу, отбывание наказания за совершенное преступление, наличие имущественных обязательств или если выезд противоречит интересам национальной безопасности. Вместе с тем упомянутый выше российский закон к числу подобных обстоятельств относит также и невыполнение обязательств по уплате налогов.

Одним из инструментов, направленных на регулирование притока мигрантов на территорию государства, являются **различного рода квоты**, устанавливаемые компетентными органами государственной власти. Проведенный анализ законодательных актов позволяет сделать вывод о том, что большинство государств — участников СНГ используют подобный инструментарий.

Например, законодательство России содержит в себе ряд положений, определяющих квотирование выдачи разрешений на временное

проживание для иностранных граждан и лиц без гражданства (статья 6 Закона “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”). Эта квота, ежегодно утверждаемая Правительством России, формируется, исходя из предложений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте и его возможностей по обустройству иммигрантов.

Закон Казахстана “О миграции” предусматривает установление квот на ограничение числа иммигрантов, допускаемых ежегодно к переселению на территорию республики. Определенный интерес вызывает и установленная Законом Молдавии “О миграции” количественная характеристика иммиграционной квоты, которая не может превышать 0,05% постоянно проживающего в стране населения.

В ряде государств для отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства установлены преференции, позволяющие им иммигрировать на территорию страны без учета квоты.

Например, в России законодательством такие преференции установлены для иностранных граждан и лиц без гражданства:

1) родившихся на территории РСФСР и состоявших в прошлом в гражданстве СССР или родившихся на территории Российской Федерации;

2) признанных нетрудоспособными и имеющих дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;

3) имеющих хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

4) состоящих в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации;

5) осуществивших инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

6) поступивших на военную службу, на срок его военной службы;

7) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Как видно, российское законодательство создает подобные льготные условия для таких категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в дальнейшем могут рассматриваться в качестве потенциальных соискателей российского гражданства.

Украинское законодательство также содержит нормы, позволяющие некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства, в которых заинтересовано государство и которые потенциально могут впоследствии приобрести гражданство Украины, иммигрировать на территорию страны вне установленной иммиграционной квоты.

В законодательстве ряда стран предусмотрен еще один инструмент, позволяющий должным образом осуществлять иммиграционный контроль, — это **миграционная карта**. Так, статья 25.9 Федерального закона “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию” устанавливает, что иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в страну обязаны получить и заполнить миграционную карту, которая в дальнейшем рассматривается компетентными органами в качестве одного из документов, подтвер-

ждающих законность пребывания мигранта на территории государства. Миграционные карты введены также в Казахстане и Беларуси.

Наряду с этим в законодательных актах по регулированию миграции закреплена правовая регламентация порядка регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства при его нахождении на территории государства. Например, в России и Таджикистане введен порядок регистрации в течение трех дней, а в Казахстане и Киргизии — в течение пяти дней с момента прибытия иностранного гражданина к месту своего временного или постоянного проживания.

Необходимо отметить что в соответствии с международной практикой в государствах СНГ мигранты — иностранные граждане и лица без гражданства по времени нахождения мигрантов в государстве могут быть отнесены к следующим категориям: **временно пребывающие, временно проживающие и постоянно проживающие.**

Законодательными актами государств Содружества определено, что срок временного пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства на территории стран определяется сроком действия визы. Наряду с этим заключенными странами СНГ международными договорами о безвизовом перемещении иностранных граждан предусмотрено, что срок временного пребывания иностранного гражданина, приехавшего в страну в порядке, не требующем получения визы, как правило, не может превышать 90 суток и его въезд осуществляется вне квот, но с обязательной последующей регистрацией. Вместе с тем временно пребывающий иностранный гражданин обязан выехать из страны по истечении этого срока или срока, указанного в визе, если он не получит разрешения на продление пребывания или на временное проживание.

Заметим, что срок временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с соблюдением требований закона, может продлеваться на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию.

В России срок действия разрешения на временное проживание составляет три года. В течение этого срока и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании этого срока он по заявлению иностранного гражданина может быть продлен еще на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

В Кыргызстане в соответствии с Законом “О внешней миграции” иностранные граждане или лица без гражданства, прибывшие в республику, могут обратиться за получением вида на жительство. Виды на жительство подразделяются на временный и постоянный. Иностранцы, прибывшие в страну на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство, а иностранцы, которым предоставлен статус иммигранта, получают постоянный вид на жительство. Временный вид на жительство выдается на срок не более одного года, с последующим его продлением не более чем на пять лет или на срок, установленный трудовым договором или предусмотренный для выполнения иной деятельности, в том числе учебным планом или планом научного сотрудничества.

В соответствии с законодательством Беларуси иностранный гражданин или лицо без гражданства получают статус постоянно проживающего в республике при получении разрешения на постоянное жительство, выдаваемое органами внутренних дел. При этом подобное разрешение может быть выдано категориям иностранных граждан, находящимся в близком родстве с гражданами республики или заключившими брак с гражданином Беларуси. Разрешение на постоянное жительство может быть выдано также и иным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающим на территории республики не менее семи лет.

После получения разрешения на постоянное жительство в стране иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться с соответствующим заявлением для получения вида на жительство. Иностранцы, имеющие разрешение на постоянное жительство или вид на жительство в Белоруссии, считаются временно пребывающими и обязаны выехать за пределы республики по истечении установленного законодательством срока пребывания.

Указом Президента Казахстана “О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан” определено, что постоянно проживающими признаются иностранные граждане и лица без гражданства, получившие на то разрешение и вид на жительство в Казахстане, выданные органами внутренних дел. Обязательным условием предоставления разрешения на постоянное проживание в республике является подтверждение лицом, претендующим на получение такого разрешения, своей платежеспособности в период пребывания в Казахстане в порядке, определяемом Правительством. Иностранцы, находящиеся в республике на ином законном основании, считаются временно пребывающими.

(Окончание следует)

Департамент ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся



◆ **ПРОФСОЮЗНАЯ ПАНОРАМА**

СООБЩАЕТ ПРОФСОЮЗНАЯ ПРЕССА ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН

АВСТРИЯ

Вице-президент Объединения австрийских профсоюзов (ОАП) Й. Дример, подводя итоги 2005 г., заявил, что со стороны властей страны в течение этого года в социальной сфере “не было ничего, кроме речей”.

ОАП объявило о новой форме страхования своих членов от производственных рисков “Профессиональная защита и солидарное страхование”, с помощью которой могут получать пособие даже безработные члены профсоюзов.

Профсоюзы работников торговли и транспорта, железнодорожников и работников гостиниц и личной obsługi окончательно договорились о слиянии весной 2007 г. Их единый союз будет насчитывать 175 тыс. членов, носить название “Профсоюз транспорта и сервиса” и состоять из трех секций – транспорта; медработников; социальных работников и личной obsługi.

Молодежная секция ОАП проводит рейд, призванный проверить условия учебы и труда учащихся системы производственного ученичества. В нем участвуют более 2 тыс. молодых членов советов доверенных лиц профсоюзов на предприятиях страны.

БЕЛЬГИЯ

Профсоюзы страны продолжают борьбу против правительственного проекта “Пакта солидарности поколений”, который, по их оценке, существенно ущемляет права пенсионеров и пожилых трудящихся. После проведения двумя основными профцентрами (ВФТБ и КХПБ) 8.12.05 массовых манифестаций они направили письма правительству и политическим партиям франкоговорящей (валлонской) части страны. В газете ВФТБ помещен также редакционный материал, в котором сказано, что проект особо отрицательно затронет женщин предпенсионного возраста.

Газета КХПБ делает из этого более глубокий вывод: за всю 175-лет-

ную социальную историю страны, пишет она, проблемы женского равноправия никогда не решались удовлетворительным образом.

БОЛГАРИЯ

12 декабря 2005 г. была проведена всеобщая забастовка преподавателей начальных и средних школ, требовавших прибавки к зарплате в размере 15%. Министр образования соглашался повысить им заработок лишь на 3%, а представитель Международного валютного фонда в Болгарии заявил, что считает увеличение бюджета на образование “бесполезным, поскольку школьная система страны не реформирована”. Выступление преподавателей поддержано основным профцентром страны – Конфедерацией независимых синдикатов.

ВЕНГРИЯ

Журнал австрийского профцентра и органов участия работников в управлении поместил материал о положении в Венгрии. По его словам, там “рука об руку идут нищета и безработица”, особенно велика длительная безработица, действует “черный рынок труда”. Каждый пятый ребенок получает горячую пищу не чаще двух раз в неделю, в стране не хватает врачей, поскольку большинство из них эмигрировали на Запад, только в Австрии свыше 5 тыс. венгерок заняты на нелегальной домашней работе.

ГЕРМАНИЯ

Профсоюз металлистов пригрозил проведением стачечных действий в случае, если отраслевой союз работодателей не пойдет на коллективных переговорах на уступки в вопросе повышения зарплаты; по данным профсоюза, в последние три года происходит снижение фактического уровня доходов трудящихся отрасли.

Председатель союза работников горной, химической промышленности и энергетики в журнале союза обращает внимание на то, что в последние годы на предприятиях страны учащаются случаи невыполнения работодателями отдельных пунктов колдоговоров. Это, пишет он, пока не стало массовым явлением, однако представляет собой отход от “правил приличия и морали” и нарушение принципа немецкой социальной модели “Сначала – человек”.

73% немецких трудящихся получают от работодателей годовые премии из прибыли предприятия, причем среди работников, охваченных тарифными соглашениями, этот процент выше (84%), а у остальных заметно ниже (59%). Эти данные приведены близким к профдвижению Фондом Х. Бекклера.

ДАНИЯ

По результатам социологического опроса, проведенного университетом г. Ольборга, четверть опрошенных членов профсоюзов не

видят необходимости в дальнейшем существовании профдвижения. В группе респондентов моложе 40 лет этот процент еще выше, а слово “солидарность” было расценено, как иноязычное.

ИРЛАНДИЯ

Крупная судоходная компания, осуществляющая перевозки из Ирландии в Британию, уволила 540 работников-ирландцев, заменив их латышами, получающими половину минимальной зарплаты, установленной в стране. Это вызвало протесты со стороны ее профдвижения.

ИСПАНИЯ

После крупной аварии, происшедшей в ноябре на одной из строек Гранады, профцентры ВСТ и ПКРК потребовали ужесточить законодательство по охране труда в строительстве, где, согласно статистике, происходит 13% всех несчастных случаев на производстве в стране и зарегистрировано 27% смертельных исходов. Поскольку в этой отрасли чрезвычайно распространен подрядный (заёмный) труд, профцентры требуют прописать в законе ответственность подрядных фирм за безопасность труда и добиваются уменьшения числа таких компаний.

Принято также законодательство, по которому служащие государственных и муниципальных учреждений должны пользоваться обеденным перерывом с 12 до 13 ч, а не с 14 до 16 ч, как сейчас. “С системой покончено”, – прокомментировал это журнал норвежской ЦОПН.

ИТАЛИЯ

Продолжались выступления профсоюзов и близких к ним организаций против проекта госбюджета на 2006 г. В частности, профсоюзы общественного сектора заявили, что средства, выделяемые на его развитие, не предусматривают ресурсов для возможного роста зарплаток в этом секторе, который может быть согласован в ходе колдоговорной кампании будущего года. Был также подписан совместный протокол о намерениях с организациями пенсионеров и работников сферы “нетипичной занятости”, примыкающими к ВИКТ и ИКПТ, в котором нынешнее положение этих слоев названо “драматически недостаточным”.

Руководители всех трех профцентров Италии выступили совместно с представителями ряда других организаций с предложением превратить 2006 г. в год интеграции мигрантов в экономическую и общественную жизнь страны. В рамках этой кампании выдвинуто требование ратифицировать Конвенцию ООН о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей и продвинуть в Европарламенте документ, который бы облегчил получение европейского гражданства мигрантам из третьих стран, легально проживающим в странах – членах Евросоюза.

НОРВЕГИЯ

В журнале Центральной организации профсоюзов помещено интервью с председателем ЦОПН **Г.Л. Валлой** по итогам 2005 г. Она оценила его, как в целом успешный для профсоюзов. Проведен съезд профцентра, поддержанные им политические партии одержали победу на парламентских выборах, хорошие результаты дала введенная по их инициативе система “консолидированной трудовой жизни” — суммы мероприятий по охране труда. Вместе с тем она подчеркнула, что впереди перед профдвижением возникает немало задач. Среди них — сохранение нынешней схемы трудовых пенсий, закрепление 30-часовой рабочей недели, борьба с влиянием так называемой прогрессивной партии среди трудящихся. Поскольку к следующему съезду ЦОПН **Г.Д. Валла** достигнет 60-летнего возраста и не сможет переизбираться на председательский пост, она высказалась в том смысле, что это ограничение следовало бы снять, так как оно противоречит целям указанной выше программы “консолидированной трудовой жизни”, нацеленной, в частности, на продление срока трудовой жизни работников.

ПОЛЬША

Широкий резонанс вызвало увольнение под надуманным предлогом председателя профкома расположенного в Польше завода американской фирмы “Пепси-Кола”. Сообщившая об этом газета шведского союза госучрежденцев считает, что это — лишь часть общего наступления в ряде европейских стран на право трудящихся создавать профсоюзы.

ФИНЛЯНДИЯ

Совет уполномоченных (аналог пленума) Центральной организации профсоюзов (ЦОПФ) принял решение поддержать на президентских выборах кандидатуру нынешнего президента **Т.Халонен**, назвав ее “достойным доверия всенародным президентом” и выразив при этом “уважение” иных мнений, какие могут иметься в профдвижении страны. Она выступила на сессии совета, подчеркнув, что Финляндия в целом сумела приспособиться к процессу глобализации и ее “система согласия и сотрудничества” общественных групп оправдывает себя.

В результате 4-летнего объединительного процесса создан единый союз работников общественного сектора и социальных учреждений **JHL**, в который вошли профсоюзы работников государственных и муниципальных учреждений, тюремной службы, береговой охраны и таможни. Общая его численность — 228,2 тыс. членов, из них 71% составляют женщины. Союз имеет 800 отделений и включает работников 2500 различных профессий. Председатель — **Т.Сантамьяки-Вуори**, адрес профсоюза: Soerhaes Strandvaeg 23, Helsinki. На торжественном провозглашении объединения присутствовала Президент страны.

ШВЕЦИЯ

Хотя до парламентских выборов в стране остаются еще несколько месяцев, профсоюзы уже начали к ним готовиться. Так, в газете союза госучрежденцев помещено письмо ряда профактивистов, призывающих отвергнуть “буржуазный альянс” партий, занимающих антипрофсоюзную позицию.

Председатель профцентра служащих (ТСО) **С. Нурд** предложил профцентру работников с высшим образованием (САКО) объединиться, аргументируя это, в частности, тем, что в рядах союзов, входящих в его профцентр, больше людей с высшим образованием, чем в САКО. Он полагает, что их слияние могло бы повысить общий авторитет профдвижения и привлечь в его состав новых членов. Однако его коллега из САКО **А. Экстрем** отказалась обсуждать данный вопрос, считая преждевременным создавать “единый профсоюз в госсекторе”.

Идея объединения высказана и на отраслевом уровне: входящие в ТСО союзы промышленных и торговых служащих сообщили о плане возможного слияния. В этой связи газета профсоюза госучрежденцев призвала продумать идею слияния его с профсоюзом муниципальщиков ЦОПШ, которая обсуждалась в прошлые годы, но не была реализована.

Всеволод Можяев

Вестник профсоюзов		Журнал международного объединения Всеобщая конфедерация профсоюзов	
Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96			
Редакционная коллегия: Чеботарев П.А., главный редактор Занько Н.П., Иванов В.Т., Каньшев В.С., Кувшинов В.Я., Куприянов В.В., Можяев В.Е., Прохоров А.А., Трифонов Г.И.		Адрес редакции: 119119, Москва, Ленинский пр-т, 42, ВКП	
		(095) 938-86-49, факс: 930-72-07, телекс: 111265 ВКП E-mail: info@vkr.ru	
В номере использованы сообщения агентств ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"			
Подписано в печать 13.03.2006. Формат 60 × 84 1/16. Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.			