



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

В НОМЕРЕ:

- В Кыргызстане отметили юбилейные даты
- Сообщения из профобъединений России, Казахстана, Украины, Грузии
- Сиязбек МУКАШЕВ.
Модернизировать деятельность профсоюзов
- Как усовершенствовать систему партнерства
- Практика законодательного регулирования миграционных процессов в странах СНГ
- Съезд ВИКТ прошел под девизом: "Труд, знания, права, свобода!"
- По страницам профсоюзной прессы
- Молодым всё труднее найти работу

6 / 2006



Взаимодействие Консолидация Профессионализм

ПРОФСОЮЗЫ КЫРГЫЗСТАНА ОТМЕТИЛИ ЮБИЛЕЙНЫЕ ДАТЫ

17 февраля в г. Бишкеке в Кыргызском государственном академическом театре оперы и балета имени А. Малдыбаева состоялись торжества, посвященные 100-летию зарождения профсоюзного движения в Кыргызстане и 80-летию создания республиканской организации. В них приняли участие ветераны и активисты профдвижения, руководители профсоюзных организаций и многочисленные гости.

Торжественное заседание открыл и вел председатель Федерации профсоюзов **Сагын Бозгунбаев**, который тепло приветствовал присутствующих и предоставил слово руководителю Администрации Президента Кыргызской Республики **Усену Сыдыкову**.

Руководитель Администрации горячо поздравил профсоюзы, участников торжества со знаменательным юбилеем, отметил роль профсоюзов как созидательной силы и жизни общества, которую они неизменно играют на всех этапах развития Кыргызской Республики, остановился на социально-экономической ситуации и задачах на предстоящие годы. “От того, насколько конструктивной будет позиция профсоюзов, – сказал он, – во многом зависит экономическая и политическая стабильность в нашем государстве”.

В заключение своего выступления У. Сыдыков выразил твердую уверенность в том, что деятельность профсоюзов и впредь будет способствовать сохранению гражданского мира, общественного согласия в стране, успешной реализации задач, поставленных руководством республики по достижению в ближайшие годы значительного повышения жизненного уровня всех граждан Кыргызстана.

Затем по поручению Президента страны У. Сыдыков за заслуги в области социальной защиты населения и многолетний плодотворный труд вручил профработникам государственные награды.

С докладом, посвященным юбилею профсоюзов, выступил председатель ФПК С. Бозгунбаев.

Проанализировав большой исторический путь, пройденный профсоюзами республики за столетие, С.Бозгунбаев отметил, что профсоюзы не единожды держали суровый экзамен на прочность

и с честью вынесли все испытания. Секрет их долголетия заключается в том, что, как бы не менялась социально-политическая ситуация, главной задачей во все времена для профсоюзов оставалась защита законных прав и интересов человека труда. “Сегодня, как воздух, нужна политическая и социально-экономическая стабильность в стране, являющаяся гарантией обеспечения целостности, независимости государства, достижения мира и согласия в обществе. – подчеркнул профлидер. – На решение этих благородных и жизненно важных задач будут направлены усилия всех профсоюзных организаций”.

На торжественном заседании со словами поздравлений и приветствия выступили высокие гости: председатель Федерации профсоюзов Казахстана **Сиязбек Мукашев**, представитель Международной конфедерации свободных профсоюзов **Вадим Борисов**, Федерации независимых профсоюзов России **Александр Михайлов**.

Были оглашены также поздравления, поступившие от Всеобщей конфедерации профсоюзов, профсоюзов Армении, Беларуси, Украины, Узбекистана, Таджикистана, Молдовы.

Участники торжественного заседания приняли Обращение ко всем членам профсоюзов, трудящимся и соотечественникам с призывом приложить все усилия к сохранению мира и согласия в обществе, возрождению и укреплению экономического потенциала страны, установлению социальной справедливости и правовой культуры во всех сферах жизни республики.

В заключение торжества для участников юбилейного заседания силами профессиональных артистов был дан праздничный концерт.

В канун юбилейных торжеств 16 февраля состоялся очередной пленум Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана, обсудивший вопрос “О неотложных задачах по реализации решений XX съезда ФПК”. С докладом на эту тему выступил председатель Федерации С. Бозгунбаев. По обсуждаемому вопросу принято развернутое постановление, в котором была дана критическая оценка хода выполнения съездовских решений, намечены конкретные меры по претворению их в жизнь.

После официальной части большой группе профсоюзных лидеров, активистов по случаю 100-летнего юбилея профсоюзного движения Кыргызстана и 80-летия создания единой республиканской организации были вручены Почетные серебряные знаки Всеобщей конфедерации профсоюзов “За заслуги перед профдвижением”, Почетные нагрудные знаки ФПК “За заслуги перед профсоюзам Кыргызстана” и Почетные грамоты Федерации.

В работе пленума и в юбилейных торжествах принял участие заместитель заведующего Департамента ВКП по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира **Владимир Куприянов**.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ГОТОВЯТСЯ ИЗМЕНЕНИЯ
В ТРУДОВОЙ КОДЕКС**

21 февраля в Государственной Думе прошел круглый стол на тему: “О подготовке к рассмотрению во втором чтении проекта Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации”.

Первый заместитель Председателя Госдумы **Олег Морозов**, открывая заседание, сказал, что подготовка законопроекта осуществлялась рабочей группой, в которую вошли представители всех депутатских объединений в Госдуме и сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК).

Председатель Комитета по труду и социальной политике **Андрей Исаев** подчеркнул, что рассмотрено более тысячи поправок. В результате консультаций с экспертами, представителями сторон РТК выработан согласованный вариант. 650 поправок рекомендованы рабочей группой и Комитетом к принятию.

Практически во всех статьях Кодекса понятие “организация” заменено понятием “работодатель”. Это снимает формальные препятствия при применении

норм трудового законодательства в случаях, когда работодатель не является юридическим лицом. При этом правовой статус индивидуального предпринимателя, как работодателя, максимально приближен к статусу работодателя-организации. Речь, в частности, идет о праве индивидуального предпринимателя вести трудовые книжки работников и возможности заключать коллективные договоры. Одновременно предусмотрено более гибкое регулирование вопросов расторжения трудового договора.

В соответствии с принципами проведения административной реформы уточнены названия и полномочия государственных органов, осуществляющих функции регулирования, надзора и контроля, оказания государственных услуг в сфере труда.

Изменен порядок принудительного распространения действия заключенного отраслевого соглашения федерального уровня на работодателей, которые не принимали участия в его заключении.

Введено новое основание для расторжения трудового догово-

ра – отсутствие в организации соответствующей работы (если работник в соответствии с медицинскими показаниями нуждается в переводе).

Уточнено понятие прогула, отредактированы статьи, содержащие нормы о рабочем времени и времени отдыха, гарантиях и компенсациях, дисциплине труда, профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников, охране труда, материальной ответственности.

В раздел, посвященный оплате труда, внесены дополнения, реализующие обязательства Российской Федерации в соответствии с ратифицированными конвенциями Международной организацией труда. Введен запрет на выплату заработной платы в виде долговых обязательств, расписок, купонов. Системам оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях посвящена новая редакция статьи 144. Предусмотрены полномочия Правительства определять базовые уровни оплаты труда, обязательные для соблюдения во всех государственных и муниципальных учреждениях.

Внесены изменения в порядок исчисления среднего дневного заработка для оплаты отпусков. Предложено производить подсчет не за три, а за двенадцать календарных месяцев.

Предложены изменения в статьи, определяющие особенности регулирования труда отдель-

ных категорий работников (женщин, лиц с семейными обязанностями, руководителей организаций, работников транспорта). Корректировке подверглись также положения о сезонной работе, работе вахтовым методом, работе в районах Крайнего Севера, защите трудовых прав работников, коллективных трудовых спорах.

Заместитель Председателя ФНПР, член рабочей группы по подготовке изменений и дополнений в Трудовой кодекс **Алексей Суриков** отметил, что, как плод компромисса, законопроект, конечно, уязвим.

Председатель ФНПР **Михаил Шмаков** отметил, что принятие Закона “О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации” позволит разрешить часть проблем, выявленных практикой применения Трудового кодекса за первые четыре года его действия. Однако работа по совершенствованию трудового законодательства должна продолжаться с учетом потребностей практики и на основе дальнейшего сотрудничества представителей работников, работодателей и государства.

По итогам дискуссии Госдуме РФ рекомендовано принять проект Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации” во втором и третьем чтениях в марте 2006 г.

Комитету Госдумы по труду и социальной политике предло-

жено совместно с РТК создать постоянно действующую рабочую группу для обобщения правоприменительной практики и

подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию трудового законодательства.

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

РЕШЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФПРК

Послание Президента **Н. Назарбаева** “Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии” обсуждалось на состоявшемся в г. Алма-Ате расширенном заседании Генерального Совета Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

В докладе председателя Федерации профсоюзов **Сиязбека Мукашева**, выступлениях руководителей отраслевых и региональных профобъединений отмечалось, что предложенная главой государства “Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира” свидетельствует о последовательном строительстве в стране социально ориентированного общества, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех казахстанцев.

Генеральный Совет ФПРК отметил особую важность социального блока Послания, реализация которого позволит более надежно осуществлять поддержку и защиту малообеспеченных слоев населения, увеличить число рабочих мест, создать новые стимулы для развития жилищного строительства, внедрять международные стандарты соци-

альной ответственности бизнеса.

Поручение Главы государства Правительству повысить заработную плату работникам бюджетной сферы в среднем на 30%, увеличить размеры государственных пособий для ветеранов, производить социальные и пенсионные выплаты “месяц в месяц”, снизить НДС и подоходный налог – всё это полностью соответствует устремлениям профессиональных союзов.

В профсоюзных рядах с удовлетворением воспринято Заявление Президента о необходимости в 2006 г. принять Трудовой кодекс, концепция которого соответствует всем международным стандартам, требованиям Международной организации труда и Всемирной торговой организации.

Генеральный Совет Федерации профсоюзов поддержал Послание Президента Н. Назарбаева народу Казахстана как важнейший документ, нацеленный на устойчивый и динамичный рост экономики, внедрение современной социальной политики, модернизацию политической системы общества.

В принятом постановлении дано поручение профсоюзным

органам всех уровней активно участвовать в разъяснении трудящимся, членам профсоюзов содержащихся в Послании Главы государства программных приоритетов дальнейшей модернизации экономики и на этой основе реального улучшения жизни трудящихся, всего населения страны. С этой целью по всей стране пройдут профсоюзные собрания, встречи и беседы руководителей членских организаций с трудящимися.

Генеральный Совет утвердил перечень основных организационных мероприятий ФПРК по участию в реализации программных приоритетов, связанных с осуществлением современной социальной политики. Уже в ближайшее время состоятся международные семинары, посвященные модернизации деятельности профсоюзов, при Федерации будет создан информационно-аналитический учебный центр, а осенью Федерация профсоюзов проведет в Астане конгресс трудящихся женщин Казахстана.

О том, как реформировать деятельность профсоюзов в свете Послания Президента народу Казахстана, шла речь на состоявшейся в Алма-Ате республиканской научно-практической конференции. В мероприятии приняли участие руководители региональных и центральных профсоюзных органов, представляющие все отрасли экономики и бюджетной сферы, а также видные ученые.

В ходе двухдневной конференции участники обсудили приоритеты и пути более эффективной защиты социально-трудовых прав наёмных работников. Были также намечены пути повышения эффективности социального партнерства, вовлечения в переговорный процесс всех работодателей, особенно иностранных компаний и корпораций.

Кульминацией форума стали обсуждение и принятие Рекомендаций, в которых важнейшее место отведено деятельности профсоюзов как подлинных защитников интересов трудящихся.

◆ УКРАИНА

ПО-БРАТСКИ ВСЕХ ПОБЛАГОДАРИЛИ

Председатель Федерация профсоюзов Украины **Александр Юркин** направил благодарственное письмо МКСП, ВКП, международным объединениям профсоюзов, национальным профцентрам стран

СНГ за поддержку профсоюзов Украины в их коллективном трудовом споре с Кабинетом министров страны.

В письме говорится: “Ваши обращения к высшим должностным лицам украинского госу-

дарства сыграли важную роль в изменении позиции Правительства и в разрешении конфликта. По сути, положено начало возобновлению социального диалога на национальном уровне. Кроме того, весь ход коллективного трудового спора с Правительством показал, что украинские профсоюзы могут действовать сообща и добиваться успехов”.

Председатель ФПУ сообщил в письме о ходе противостояния и содержании достигнутых договоренностей, отметив, что разрешение конфликта стало возможным благодаря последовательным совместным действиям практически всех украинских профсоюзов.

К сожалению, за день до начала Национальной конференции от поддержанных ранее требований, без предварительного уведомления профсоюзной стороны, отказалась Конфедерация независимых профсоюзов Украины, назвав их завышенными, хотя в постановлении Президента КНПУ от 15 ноября 2005 г. говорится о необходимости “принципиального отстаивания этих требований”.

Тем не менее 22 февраля на Всеукраинской профсоюзной конференции “О действиях профсоюзов по защите законных трудовых и социально-экономических прав работников”, в работе которой приняли участие 1043 делегата, представлявшие 72 всеукраинских профсоюза и профсоюзных объединения, Кабинетом министров в полном со-

ставе во главе с Премьер-министром, главами областных государственных администраций, а также представителями работодателей были подписаны Договоренности между Кабинетом министров Украины и всеукраинскими профсоюзами об урегулировании трудового конфликта, к которым присоединились работодатели.

Документ подписали: от Правительства – Премьер-министр **Юрий Ехануров**, от Совместного представительного органа профсоюзов – Председатель ФПУ **Александр Юркин**, от работодателей – первый заместитель председателя Федерации работодателей Украины **Владимир Грищенко**.

К участникам конференции обратился Президент Украины **Виктор Ющенко**. Конференция положительно отнеслась к Обращению Президента Украины, особенно его предложению о необходимости активного социального диалога и проведению в ближайшее время заседания Национального трехстороннего социально-экономического совета при Президенте Украины, созданного Указом Главы государства в декабре 2005 г.

Участники конференции потребовали от всех сторон социального диалога активизировать коллективные переговоры по заключению Генерального соглашения на 2006–2009 гг. с тем, чтобы оно было подписано не позднее середины марта 2006 г.

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

НА НАРОДНОМ ФОРУМЕ ПРОФСОЮЗЫ БЫЛИ ПРЕДСТАВЛЕНЫ ШИРОКО

2–3 марта здесь состоялось третье Всебелорусское народное собрание. В его работе приняли участие 170 профсоюзных активистов. Это председатели первичек, райкомов, горкомов, обкомов, республиканских комитетов, входящих в ФПБ. В числе делегатов также все председатели областных и Минского городского объединения профсоюзов, руководители ФПБ.

По словам заместителя председателя ФПБ **Александра Микши**, широкое представительство профсоюзов на народном форуме говорит о том, что профсоюзные организации всех уровней всё активнее включаются в общественную жизнь страны, а также о том, что наблюдается рост влияния Федерации профсоюзов и доверия к ней людей. “Профсоюзы начали заниматься тем, чем и должны были заниматься всегда, – защитой трудовых и социально-экономических интересов трудящихся, решением их проблем. Сегодня и профсоюзы, и органы власти решают одну задачу – это улучшение жизни людей”, – сказал А. Микша.

Заседание второго дня Всебелорусского собрания вел председатель ФПБ **Леонид Козик**.

В своем выступлении лидер ФПБ выразил мнение о том,

что на предприятии, вне зависимости от его формы собственности, должен действовать один коллективный договор, подписывать который должны две стороны: руководитель предприятия и председатель профкома той организации, которая пользуется в коллективе наибольшим авторитетом и объединяет наибольшее количество работников.

По его словам, в 2005 г. на предприятиях негосударственного сектора экономики Беларуси создано около тысячи новых профсоюзных организаций, объединяющих более 60 тыс. работников. Л. Козик также отметил, что профсоюзы за свой счет создали правовую инспекцию труда. За 2005 г. ФПБ проверила 9363 частные организации, где выявлено 12595 нарушений законодательства о труде. В течение года с помощью профсоюзов на этих предприятиях было восстановлено 189 незаконно уволенных работников, в целом гражданам возвращено 373 млн. руб. невыплаченной заработной платы.

Леонид Козик отметил, что ФПБ выступает за укрепление партнерских связей с органами государственного управления и нанимателями и рассчитывает и в дальнейшем на конструктивное сотрудничество.

ПОДПИСАНО ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

9 марта в Республиканском Дворце культуры профсоюзов состоялось заседание Национального совета по трудовым и социальным вопросам. В зале были члены Правительства, руководители министерств и ведомств ряда предприятий, а также руководители всех отраслевых профсоюзов, входящих в ФПБ. Особую значимость мероприятию придал факт подписания сразу по окончании заседания Генерального соглашения между Правительством, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2006–2008 гг.

Говоря об итогах выполнения прежнего Генсоглашения, члены Совета сошлись в одном – все его пункты выполнены. Как отметил председатель ФПБ Леонид Козик, это результат совместной плодотворной работы социальных партнеров. Профсоюзы с удовлетворением отмечают рост заработной платы, доходов населения, пенсий.

Среднемесячная заработная плата работников в целом по республике за декабрь 2005 г. увеличилась по сравнению с декабрем 2004 г. на 29,2% и составила 562,2 тыс. руб., или 261,3 долл. (по прогнозу – 250 долл.). С 1 января 2005 г. месячная минимальная заработная плата установлена в размере бюджета прожиточного минимума в ценах сентября 2004 г. – 128860 руб., а с 1 января 2006 г. – в размере 156,9 тыс. руб.

Реальная заработная плата в целом по республике за год повысилась на 21,5%, что выше предусмотренного прогнозом на 2005 г. (15–17%). В декабре 2005 г. соотношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы и минимального потребительского бюджета составило 230% при прогнозе – 220%.

Средняя пенсия по возрасту в декабре 2005 г. составила 221,4 тыс. руб. (103 долл.), минимальная пенсия по возрасту соответственно 132,3 тыс. руб. (61,4 долл.). Радуют и тенденции на рынке труда – уровень регистрируемой безработицы составил в прошлом году 1,5%.

Национальный совет рассмотрел проект Генсоглашения на 2006–2008 гг., работа над которым только на уровне согласительных комиссий длилась четыре месяца. Обсудив документ, стороны приняли решение подписать его – все спорные моменты решены, Правительство, профсоюзы и наниматели согласовали все позиции.

Соглашение содержит как общие направления сотрудничества социальных партнеров, так и конкретные показатели социально-экономического развития страны. Так, в экономической сфере стороны совместными усилиями будут добиваться упрощения налоговой системы и улучшения налоговой структуры за счет отмены

мелких и неэффективных налогов и сборов, дальнейшей либерализации ценообразования, недопущения ограничения свободной реализации товаров отечественного производства на территории республики. В сфере оплаты труда к концу 2006 г. запланировано обеспечить размер среднемесячной заработной платы в эквиваленте 300 долл., а в организациях бюджетной сферы – 250 долл. Партнеры договорились развивать систему регулирования заработной платы на основе коллективных договоров и тарифных соглашений.

В Генсоглашении появилась

еще одна важная запись – определять соотношение между размерами минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета, обеспечивая ежегодное поэтапное сближение их размеров. Стороны приняли решение довести в 2007 г. минимальный размер пенсий по возрасту до уровня бюджета прожиточного минимума пенсионера. В Генсоглашении почти не осталось рекомендательных норм – они сохранены лишь в тех случаях, когда без них не обойтись. По оценке ФПБ, по уровню новое соглашение гораздо выше предыдущего.

◆ ГРУЗИЯ

ГРУЗИНСКИЕ УЧИТЕЛЯ ПРОВЕЛИ АКЦИЮ ПРОТЕСТА

Как сообщают информационные агентства, 8 марта в ряде городов Грузии педагоги средних школ, в основном женщины, провели акции протеста, требуя улучшения социальных условий. Акции организованы профсоюзом педагогов и ученых Грузии. “Мы требуем обеспечения педагогов медицинским страхованием, увеличения заработной платы до уровня прожиточного минимума – 150 лари (около 80 долл.)”, – заявила журналистам на акции перед зданием парламента в Тбилиси секретарь профсоюза педагогов и ученых Грузии **Манана Гурчумелидзе**. По ее словам, если требования

учителей не будут удовлетворены властями, акции протеста примут более радикальный характер. Участники акций педагогов намерены направить письмо Президенту Грузии **Михаилу Саакашвили**.

Организаторы акции заявили журналистам, что они специально приурочили свое выступление к Международному женскому дню 8 марта, поскольку около 98% педагогов грузинских школ составляют женщины. Как утверждают организаторы акции, эта категория сегодня наименее социально защищена и сталкивается с серьезными проблемами.

◆ **Трибуна профсоюзного лидера**

МОДЕРНИЗИРОВАТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ

Уважаемые читатели!

*Как мы сообщали, 7 февраля 2006 г. в Казахстане состоялось республиканское собрание профсоюзного актива. На нем были рассмотрены главные итоги профсоюзной работы за 2005 г. и основные направления деятельности профсоюзов на текущий период. Доклад по этому вопросу сделал председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек МУКАШЕВ**.*

Представляем вашему вниманию раздел доклада, в котором рассматриваются вопросы организационного укрепления профсоюзов.

В текущем году, наряду с решением важных социально-экономических вопросов, надо серьезно заняться укреплением организационной деятельности профсоюзов.

Руководство к действию у нас есть.

Это – План по реализации решений XX съезда Федерации профсоюзов, это Концепция развития Федерации профсоюзов Республики Казахстан в системе гражданского общества, принятая в октябре 2005 г.

На этом заседании члены Генерального Совета обстоятельно обсуждали проблемы модер-

низации организационного и финансового укрепления деятельности профсоюзов в современных условиях. Но существенных сдвигов не заметно.

Настала пора отвечать за реализацию съездовских решений и планов.

На очередном заседании Генеральный Совет рассмотрит вопрос о ходе выполнения решений XX съезда Федерации профсоюзов. Наряду с Исполкомом, отчитаются профсоюз железнодорожников и Актюбинский облсовпроф.

Обращаюсь ко всем руководителям членских организаций

с предложением внести вопросы реализации съездовских решений в повестку дня заседаний своих коллегиальных органов.

Мы обязаны перейти к строительству сильного современного профсоюзного движения.

И здесь на первый план выходит решение проблемы финансового укрепления профсоюзов.

Ни одно заседание Генсовета или Исполкома, ни одно совещание не обходится без обсуждения этого вопроса. Так будет до тех пор, пока мы основательно не наведем порядок в этом наиважнейшем вопросе.

А порядок наводить надо, если мы хотим, чтобы Федерация профсоюзов и все членские организации работали полноценно. Для этого у нас есть принципиальная основа – Устав Федерации, новый порядок отчисления членских взносов.

В прошлом году в кассу Федерации профсоюзов поступило всего 4 млн. 758 тыс. тенге. А планировалось, по нашим прогнозам, получить 9 млн. взносов (*обменный курс на середину марта 2006 г. составлял 129 тенге за 1 долл. США. – Ред.*).

Ситуация, как вы видите, неутешительная.

Уставные обязательства, как и прежде, не выполняют профсоюзы работников агропромышленного комплекса, малого и среднего бизнеса, лесных отраслей, “Бирлик”, жилищно-коммунального хозяйства, работников автотранспорта, которые отчис-

ляют в Федерацию только символические взносы.

Нерегулярно отчисляли взносы в прошлом году Актюбинский, Атырауский, Восточно-Казахстанский, Жамбылский, Карагандинский, Костанайский облсовпрофы. Южно-Казахстанский облсовпроф вообще ничего не перечислял.

Я хочу спросить у наших коллег: что будем делать? Ведь когда обсуждали вопросы финансовой политики на съезде и когда принимали новый порядок, мы договорились – идти вперед, а не отступать. Не пора ли к таким членским организациям применять санкции, предусмотренные Уставом Федерации?

Сегодня не могу не отметить и профсоюз работников здравоохранения, который регулярно и стопроцентно, без всякого нажима делает отчисления в Федерацию по принципу “один член профсоюза – один тенге”. В прошлом году этот профсоюз перечислил нам 1 млн. 700 тыс. тенге, а только в январе этого года – 638 тыс. тенге. Активизировал финансовую работу профсоюз работников образования и науки.

Это означает, что есть дисциплина, ответственность, подлинная солидарность с Федерацией.

Мы подумаем о поощрении председателей обкомов и теркомов профсоюза работников здравоохранения за такую отличную работу.

Я призываю вас, дорогие коллеги, работать по Уставу, раз

и навсегда покончить с либерализмом, финансовым эгоизмом.

Один тенге в месяц от каждого члена профсоюза на деятельность Федерации – это должно стать непреложным законом для каждого председателя профкома, всех профсоюзных руководителей.

Как председатель Федерации, я не успеваю, пока не добьюсь полного выполнения этого уставного положения. Это моя обязанность.

Еще раз напоминаю: членские взносы – не частная собственность профкома, обкома или кого-то еще. Это общественные средства, которые отдают трудящиеся своим профессиональным союзам.

В соответствии с поручением Генерального Совета в срок до 15 декабря центральные органы профсоюзов должны были принять решения о размере отчислений их филиалов и представительств в соответствующие территориальные межсоюзные объединения профсоюзов из расчета не менее тенге на одного работающего члена профсоюза.

Однако на сегодня это сделала только половина республиканских отраслевых профсоюзов. Как можно оценивать такие действия руководителей, которые сами голосовали, приняли решение?

Мы уверены: существующий порядок отчисления взносов, который закреплен в Уставе и утвержденный Генеральным Советом, – реальный и обсуждению не подлежит, его надо выполнять, а не искать “легкие”

пути выхода из “положения”. Восемь отраслевых профсоюзов обратились с просьбой установить для них минимальные размеры фиксированного членского взноса на деятельность Федерации профсоюзов. Эти обращения и просьбы, разумеется, будут детально рассмотрены, но объективно, без всякого снисхождения и “льгот”. Для этого утверждена специальная комиссия по рассмотрению поступивших обращений. На внеочередном заседании Генерального Совета мы обсудим предложения комиссии и примем решение. Но при этом я не могу понять и никто не может толком объяснить: зарплата растет, взносы тоже увеличиваются, а руководители всё время твердят, что они бедные.

Давайте критически посмотрим на то, что делаем сами, и на то, что делается в наших низовых организациях.

Инертность, несогласованность, сомнительная амбициозность и неуставные отношения становятся серьезным препятствием в профсоюзной работе.

Недавно в Шымкенте состоялось выездное заседание Исполкома Федерации, который подробно рассмотрел вопрос о ситуации в Южно-Казахстанском областном Совете профсоюзов. Как показало изучение, областной Совет профсоюзов не сумел сосредоточить усилия на решении главных задач, в силу чего в нем сложилась обстановка противостояния.

Бывший председатель облсовпрофа **А.А. Сулейменов** был вы-

нужден подать заявление об отставке.

2 февраля на заседании облсовпрофа новым председателем избран **Шеримкулов Досыбай Айтбаевич**. Надеюсь, с его приходом положение резко изменится и Южно-Казахстанская областная профсоюзная организация займет достойное место в профсоюзном движении республики.

В связи с этим я хотел бы обратить внимание руководителей профорганов всех уровней на необходимость укрепления внутрипрофсоюзной дисциплины, повышения личной ответственности профсоюзных руководителей за состояние дел в профсоюзных организациях, выполнение решений, принимаемых коллегиальными органами профсоюзов.

На примере Южно-Казахстанской и других областей мы убеждаемся, что некоторые руководители профсоюзных органов не принимают участия в работе областных межсоюзных объединений, не выполняют свои уставные обязательства перед отраслевыми профсоюзами.

Отдельные председатели областных профсоюзных организаций, прямо скажем, распустились, не хотят никого признавать, живут, как говорят, по своему собственному понятию и по своим собственным правилам, а не по уставам профсоюзов.

В г. Алматы в марте будет проведен семинар-совещание с руководителями областных организаций профсоюзов на тему

“Модернизация деятельности профсоюзов в современных условиях”. Мы давно не собирали председателей обкомов всех вместе. Надо, чтобы на этом совещании получился откровенный, обстоятельный и полезный разговор. Дружная, конструктивная работа – вот что требуется сегодня от всех структур Федерации профсоюзов.

В этом месяце будет выполнен сводный статистический отчет о профсоюзном членстве по состоянию на 1 января 2006 г.

Хочу подчеркнуть, что это не механическая работа.

Предварительное изучение показывает, что некоторые руководители членских организаций ситуацией не владеют, а на вопрос, какие прогнозы, какие новые организации созданы, отвечают примерно так: “Вот получим сведения от низовых профорганов, тогда и скажем”. Спрашивается: а что делали в течение года?

Нам не нужен формальный статистический отчет, нам нужен итоговый документ о работе профорганов в течение 2005 г. по вовлечению в профсоюзы новых членов, созданию новых организаций, а не констатация фактов о снижении профсоюзной численности.

Заявляю: отчеты со снижением численности членов профсоюзов недопустимы. Неужели опять будут объяснения, что кто-то где-то занимался приписками, очковтирательством? Когда это кончится?

И этот вопрос мы тоже обсудим на внеочередном заседании

Генсовета в Алматы, с участием руководителей обкомов профсоюзов.

Разбираясь с численностью, надо провести ревизию и структурного построения профсоюзов. У нас есть недееспособные структуры. Кому нужны эти мифические организации?

В заключение хочу информировать вас о мерах по значительному улучшению информационной и учебной работы, которые будут приняты в ближайшее время.

В Астане при Федерации создается новое структурное подразделение – Информационно-аналитический учебный центр. Его филиал будет работать и в Алматы. Задачами Центра будут информационное обеспечение профсоюзных организаций; анализ и обобщение процессов, происходящих в профсоюзном движении страны и за рубежом; организация непрерывного образования и просвещения профсоюзного актива.

Основная деятельность Центра будет проходить в Астане, в офисе Федерации профсоюзов, а также в офисе представительства Федерации в Алматы на улице Желтоқсан, 37. Центр и филиал будут оборудованы новейшей аппаратурой.

В целях создания единой информационной системы во всей Федерации каждая членская организация и редакция газеты “Голос-Адилет” получат комплект компьютерной техники с доступом в Интернет.

Большинство документов Федерации будет доводиться до

членских организаций через электронную почту.

Будет модернизирован веб-сайт Федерации в Интернете, материалы на нем будут публиковаться на русском и казахском языках.

Кроме традиционных информационных бюллетеней, мы будем выпускать для членских организаций еженедельную электронную экспресс-информацию с новостями Федерации, отраслевых профсоюзов и облсовпрофов.

Таким образом, будет создаваться электронная Федерация профсоюзов, к ней надо подключить все крупные профкомы.

Информационную работу нужно поставить на двусторонней основе: от Федерации и в Федерацию от членских организаций, по установленному перечню.

Прошу руководителей членских организаций уже сейчас позаботиться о привлечении в свои штаты работников, которые бы отвечали за информационную, учебную работу и за надлежащее использование компьютерной техники.

Создание Центра и единой информационной сети требует от Федерации немалых средств. Поэтому еще раз прошу самым ответственным образом относиться к выполнению обязанностей по перечислению членских взносов.

Завершая свою информацию, призываю всех к выполнению поставленных задач подойти ответственно, с полной отдачей сил, проявить дисциплину.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА НУЖДАЕТСЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ

*Председатель Федерации профсоюзов Республики Татарстан **Татьяна Водопьянова** направила Президенту РТ **Минтимеру Шаймиеву** письмо с предложениями в проект Послания Президента РТ Госсовету РТ.*

Приводим текст этого письма, поскольку оно касается проблем совершенствования социального партнерства в республике и, по-нашему мнению, представляет интерес для коллег из других регионов России и стран СНГ.

В 2005 г. исполнилось 15 лет социальному партнерству в Республике Татарстан. С каждым годом растет его роль в решении актуальных вопросов социально-экономического развития республики. Не стал исключением и 2005 г., в течение которого формировались долгосрочные партнерские отношения, развивался конструктивный социальный диалог профсоюзов, работодателей, органов законодательной и исполнительной власти. Актуальность социального партнерства возросла в условиях реформирования органов государственной власти и реализации Закона "О местном самоуправлении в Республике Татарстан". В этой связи и профсоюзам республики необходимо пересмотреть организационные принципы социального партнерства на территориальном уровне.

Сегодня в республике трудится около миллиона членов проф-

союзов с большими ресурсами взаимодействия с работодателями и органами власти. Благодаря их активной позиции 100% действующих соглашений и 85% коллективных договоров инициировано профсоюзами.

Выстроенная система договорного регулирования позволила приступить к созданию цивилизованного рынка труда. Реформируются социально-трудовые отношения, органы государственной власти, идет работа по развитию нормативно-правовой базы, становится более устойчивой динамика экономического роста, растут инвестиции в основной капитал, набирает силу процесс понимания предпринимателями своей социальной ответственности.

Меняется и социальная структура общества, связанная с качеством жизни. Только за 9 месяцев 2005 г. уровень бедности сократился на 12,6% и составил 637,6 тыс. человек. Вме-

сте с тем анализ показывает, что пока не создано серьезных предпосылок для кардинального роста уровня жизни граждан. За последние годы наиболее массовой группой общества стало не столько бедное, сколько малообеспеченное население.

По данным Татарстанстата, более 1,8 млн. граждан (III кв. 2005 г.) имеют доходы ниже минимального потребительского бюджета, что определяет необходимость принятия адекватных мер по кардинальному изменению политики доходов.

Важное место в деятельности профсоюзов занимает оплата труда, регулируемая на всех уровнях социального партнерства. Особенно актуальна роль социального диалога сейчас, когда ведется поиск оптимальных механизмов выполнения задач по реализации национальных проектов в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства и строительства жилья, которые, несомненно, дадут толчок к дальнейшему росту заработной платы по различным категориям работников в других отраслях. Благодаря государственному и договорному регулированию в 2005 г. средняя заработная плата увеличилась за 11 месяцев на 25,3% (6890 руб.) и превысила планку обязательств Республиканского соглашения на 2005–2006 гг. (20%).

Одновременно с этим остается крайне неблагоприятным положение с оплатой труда ра-

ботников бюджетной сферы, сельского, лесного хозяйств.

В целом же по экономике отношение среднемесячной заработной платы и рационального потребительского бюджета работника, по выборочным данным, составляло от 0,31 – в январе, до 0,37 – в ноябре 2005 г. Это свидетельствует об огромном отставании среднего уровня заработной платы от социального норматива, характеризующего достойную жизнь, и требует конструктивного сотрудничества сторон социального партнерства в повышении заработной платы на основе законодательного и договорного регулирования.

Есть и другие задачи, которые предстоит решить профсоюзным организациям в самое ближайшее время. Они возникли в связи с реформированием пенсионного обеспечения, системы льгот, жилищно-коммунального хозяйства, модернизацией медицинского и социального страхования. Здесь также необходимо выстроить баланс интересов работников и работодателей.

Становление социального партнерства в республике происходит с начала 90-х гг. Важнейшие элементы системы сложились. Но пока нельзя утверждать, что все институты работают эффективно, а вопросы регулирования социально-трудовых отношений всегда решаются на основе социального диалога. Причин, сдерживающих развитие социального партнер-

ства в настоящее время, несколько. Среди них:

- отсутствие представительных органов работодателей, обладающих необходимыми полномочиями для заключения отраслевых и территориальных соглашений;

- неразвитость договорных форм регулирования трудовых отношений на малых предприятиях;

- отсутствие профсоюзных организаций на большинстве малых предприятий и крайне негативное отношение их руководителей к заключению коллективных договоров, формированию прозрачных эффективных систем оплаты труда;

- отсутствие территориальных органов по труду, трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в отдельных районах республики;

- несовершенство действующего порядка присоединения организаций к соглашениям и отсутствие правовой базы для распространения действия отраслевых соглашений.

В целях дальнейшего совершенствования системы социального партнерства, направленного на повышение качества жизни граждан республики, на наш взгляд, необходимо:

- консолидировать усилия сторон на развитие договорных форм регулирования социально-трудовых отношений;

- способствовать созданию объединений работодателей на

всех уровнях социального партнерства;

- проводить совместную работу по созданию первичных профсоюзных организаций на предприятиях всех форм собственности;

- принять меры к повсеместному формированию территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений с учетом реализации Закона РТ “О местном самоуправлении в Республике Татарстан”;

- повысить эффективность деятельности государственных и профсоюзных органов по контролю за соблюдением трудового законодательства;

- оказывать государственную поддержку в развитии системы негосударственной защиты трудовых прав;

- разработать эффективные формы организации заработной платы на основе законодательного и договорного регулирования;

- последовательно повышать государственные минимальные гарантии в оплате труда (минимального размера оплаты труда) до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения;

- Правительству Республики Татарстан разработать проект Закона “О минимальном размере оплаты труда в Республике Татарстан”.

Источник:

*газета ФПРТ “Новое слово”
№ 3/2006*

ПРАКТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СТРАНАХ СНГ

(Окончание, начало в № 5/2006)

Важным направлением миграционного законодательства в странах СНГ является **регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы** (т.е. трудовой миграции. – *Ред.*). В этой связи правовыми актами некоторых государств Содружества предусмотрено квотирование иностранной рабочей силы. Например, в Белоруссии в соответствии с Законом “О внешней трудовой миграции” и в Киргизии Законом “О внешней миграции” устанавливаются квоты на привлечение трудящихся-мигрантов в целом, вне зависимости от государства прибытия мигранта. В России в устанавливаемую квоту на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности подпадают исключительно граждане государств, с которыми Россией установлен визовый режим пересечения государственной границы. Приглашение трудящихся-мигрантов из стран СНГ, имеющих с Россией соглашение о безвизовом пересечении их гражданами ее государственной границы, происходит без учета указанной квоты.

Законодательством стран СНГ предусмотрено, что трудовая деятельность иностранных граждан может осуществляться только на основании разрешений (лицензий).

Например, в соответствии с российским Законом “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел или его территориальными органами и при наличии заключения соответствующего территориаль-

ного органа федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения, а иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу.

Вместе с тем в законодательстве многих стран СНГ по вопросам миграции прослеживается заинтересованность государств в селективном отборе мигрантов, в том числе со специальностями, особенно востребованными в стране, специалистов высокой квалификации, деловых людей, вкладывающих инвестиции в развитие производства.

Так, в соответствии с Законом Украины “Об иммиграции” формирование квоты на иммиграцию в Украину осуществляется в том числе по следующим категориям:

деятели науки и культуры, иммиграция которых отвечает интересам Украины;

высококвалифицированные специалисты и рабочие, острая потребность в которых является ощутимой для экономики Украины;

лица, осуществившие инвестиции в экономику Украины в иностранной конвертируемой валюте на сумму не менее 100 тыс. долл. США.

В Беларуси иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся учредителями, руководителями, консультантами, инструкторами предприятий с иностранными инвестициями и благотворительных фондов, зарегистрированных в качестве юридических лиц, могут привлекаться для занятия трудовой деятельностью без получения такими предприятиями и фондами разрешения (лицензии) на привлечение иностранной рабочей силы в республику. Наряду с этим право на получение разрешения на постоянное жительство в Беларуси, независимо от предыдущего срока проживания на ее территории, имеют иностранцы: являющиеся высококвалифицированными работниками, в которых нуждается республика; обладающие исключительными способностями и талантом; гарантирующие инвестирование не менее 150 тыс. долл. США в экономику страны или реализацию конкретных ее государственных программ.

В Молдове законом предусмотрены два вида разрешения иностранным гражданам на работу: временное и постоянное. При этом постоянное разрешение на трудоустройство выдается иммигрантам, имеющим особо востребованные в стране специальности, специалистам высокой квалификации, приглашенным Правительством страны по предложению центральных органов управления.

Надо сказать, что в законодательстве ряда стран СНГ нашли отражение **вопросы социальной защиты мигрантов**. Например, в Законе Беларуси “О внешней трудовой миграции” отдельные нормы регулируют вопросы обеспечения занятости и социальных прав

трудящегося-мигранта, его социального обеспечения, возмещения вреда, причиненного здоровью трудящегося-мигранта, перевода заработанных им денежных средств, налогообложения, а также ввоза и вывоза таким мигрантом личного имущества, инструментов и оборудования.

На трудящегося-мигранта распространяются льготы и компенсации, установленные законодательством республики для высвобождаемых работников – граждан Беларуси в связи с ликвидацией, реорганизацией или сокращением численности, штата работников предприятия, организации, учреждения, если иное не предусмотрено трудовым договором. При нарушении условий трудового договора органы миграционной службы оказывают ему содействие в получении причитающихся компенсаций, досрочном расторжении трудового договора и возвращении в страну выезда за счет нанимателя.

В российском Законе “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” предусматривается, что одновременно с ходатайством о выдаче приглашения приглашающей стороной представляются гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации. Порядок представления указанных гарантий устанавливается Правительством.

Что касается вопросов **приобретения гражданства**, то анализ соответствующих законодательных актов государств СНГ показывает, что ими определены правовые принципы гражданства, основы государственного регулирования в области гражданства и регламентируются основания, условия, порядок приобретения и прекращения гражданства. Ими, в частности, предусматриваются условия приема в гражданство как в общем, так и в упрощенном порядке.

Например, статьей 13 Федерального закона “О гражданстве Российской Федерации” предусмотрено, что:

“1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской

Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

2. Срок проживания на территории Российской Федерации, установленный пунктом “а” части первой настоящей статьи, сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

в) признание беженцем в порядке, установленном Федеральным законом.

3. Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

4. Граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или в органах, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных пунктом “а” части первой настоящей статьи, и без представления вида на жительство”.

В соответствии со статьей 14 этого Закона иностранные граждане и лица без гражданства могут обратиться с заявлениями о приеме в российское гражданство в упрощенном порядке, если они, в частности:

имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;

являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональ-

ное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 г.

Указанные лица могут получить российское гражданство без соблюдения условий, предусмотренных пунктом “а” части первой приведенной выше статьи 13 Закона.

Кроме того, внесенным 3 января 2006 г. изменением в часть четвертую статьи 14 этого Закона предусмотрено, что “иностранцы граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 г. либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами “а”, “в” и “д” первой части статьи 13 Федерального закона, если они до 1 января 2008 г. заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации”.

Таким образом, упрощенный порядок получения российского гражданства распространяется на граждан бывшего СССР, которые давно легально живут в России, но не имеют российского паспорта. Прежде всего речь идет о тех, кто успел зарегистрироваться в России (или получить разрешение на временное проживание) до 1 июля 2002 г. Вместе с тем данное изменение касается также и тех, кто получил вид на жительство в России и после 1 июля 2002 г.

Особо необходимо остановиться на практике **правового пресечения незаконной миграции** в странах СНГ.

Миграционное законодательство всех без исключения государств Содружества содержит в себе нормы, предусматривающие возможность сокращения сроков пребывания или проживания, аннулирования соответствующих разрешительных документов в случае нарушения иностранным гражданином или лицом без гражданства соответствующих нормативных предписаний.

Вместе с тем законодательной практикой стран СНГ предусмотрено применение мер принудительного характера по выдворению иммигранта, если его деятельность угрожает национальной безопасности, общественному порядку, здоровью, правам и свободам граждан, и он грубо нарушает законодательство государства приема. При этом в применении соответствующих мер в законодательстве государств Содружества имеется ряд особенностей.

Так, согласно статье 27 Закона Азербайджана “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства”, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть выдворены за пределы республики по решению соответствующих государственных органов в срок от одного до семи дней. Решение о выдворении иностранных

граждан и лиц без гражданства может быть обжаловано в суде. Подача жалобы не приостанавливает исполнения решения.

В Беларуси иностранные граждане и лица без гражданства обязаны покинуть страну в срок, указанный в решении о депортации. Уклоняющиеся от выезда либо в отношении которых имеются основания полагать, что они могут уклониться от выполнения решения о депортации, подлежат с санкции прокурора задержанию и депортации.

Иностранец, в отношении которого начата процедура депортации, может заявить о своем согласии добровольно и за свой счет покинуть пределы Беларуси. Вопрос о добровольном выезде иностранца решается органами внутренних дел. В то же время не допускается добровольный выезд иностранца, если вопрос о депортации поставлен вследствие его незаконной деятельности или в связи с действиями, направленными на подрыв национальной безопасности, либо иными действиями, представляющими общественную опасность для государства.

В Казахстане в соответствии с Указом Президента “О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан” решение о выдворении принимается уполномоченными на то государственными органами. Иностранец обязан покинуть республику в срок, указанный в этом решении. Уклоняющиеся от выезда подлежат с санкции прокурора задержанию и выдворению в принудительном порядке. Задержание допускается при этом на срок, необходимый для выдворения.

В Российской Федерации административное выдворение применяется к иностранным гражданам и лицам без гражданства, совершившим административные правонарушения, и осуществляется в двух формах: контролируемом самостоятельном выезде и принудительном перемещении за пределы территории страны. Принятие решения о таком выдворении осуществляется судом, а в случаях совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при пересечении государственной границы – органами пограничного контроля.

Депортация производится в отношении соответствующей категории лиц в случаях, если в установленные законодательством сроки они не покинули территорию страны. Применение в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства соответствующих процедур влечет за собой пятилетний запрет на возвращение в Российскую Федерацию. Аналогичный срок запрета на возвращение иностранного гражданина предусмотрен и законодательством Украины.

* * *

Анализ нормативно-правовых актов государств Содружества в области регулирования миграции в целом позволяет сделать вывод

о том, что они имеют много общего. Вместе с тем законодательные процессы в этой сфере отражают особенности государственной миграционной политики стран СНГ, исходя из ее приоритетов, национальной и региональной специфики, задач социально-экономического развития.

Учитывая важность совершенствования и гармонизации национальных законодательств для осуществления цивилизованной миграционной политики и углубления взаимовыгодного сотрудничества государств Содружества в этой сфере, по нашему мнению, членским организациям ВКП важно добиваться:

подписания и ратификации парламентами государств Содружества общепризнанных международных документов, касающихся мигрантов и в том числе Международной конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, конвенций МОТ № 97 “О трудящихся-мигрантах” и № 143 “О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения”;

совершенствования, с учетом международных документов и государственных интересов, национального законодательства в сфере регулирования миграционных процессов и защиты прав мигрантов;

гармонизации нормативно-правовой базы стран СНГ по вопросам осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами;

законодательного регулирования создания и деятельности фирм, оказывающих услуги населению по трудоустройству за рубежом;

правового обеспечения мигрантам из государств Содружества равных гарантий с гражданами государства приема в социально-трудовой сфере, в том числе в области занятости, условий, оплаты и охраны труда, социального обеспечения и социального страхования; защиты мигрантов от дискриминации;

разработки законодательных мер по урегулированию правового статуса трудовых мигрантов из стран СНГ, нелегально находящихся и работающих на территории государства;

совершенствования законодательства по противодействию незаконной миграции, транснациональной организованной преступности, принудительному труду, работоторговле, наркобизнесу, похищению людей.

*Департамент ВКП по вопросам защиты
социально-экономических интересов трудящихся*

ТРУД, ЗНАНИЯ, ПРАВА, СВОБОДА!

СЪЕЗД ВСЕОБЩЕЙ ИТАЛЬЯНСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ТРУДА

15-й национальный съезд Всеобщей итальянской конфедерации труда (ВИКТ) проходил с 1 по 4 марта 2006 г. в г. Римини (Италия). В его работе участвовало около 1250 делегатов, половина из которых была избрана отраслевыми профсоюзами, а вторая половина – территориальными (или региональными) организациями.

На съезде присутствовали 146 зарубежных гостей, представлявших национальные профцентры 58 стран (включая ФНПР), международные и региональные профсоюзные объединения – МКСП, ВКТ, ЕКП, МКАП, Профсоюзный консультативный комитет (ПКК) ОЭСР, региональные организации МКСП в Африке (АФРО) и Латинской Америке (ОРИТ), Бюро МБТ по связям с трудящимися, Туринский учебный центр МОТ, Европейский профсоюзный институт и ряд посольств.

В работе съезда приняла участие делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов, которую возглавлял генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков**.

Съезд проходил под лозунгом “Труд, знания, права, свобода!” в приподнятой атмосфере, подобающей 100-летию боевого профсоюза. Перед официаль-

ным открытием съезда была показана видеозапись, в которой участников съезда приветствовали представители ветеранов и молодежи ВИКТ. Было также оглашено приветственное послание Президента Италии **Карло Чампи**.

В основном докладе, с которым выступил генеральный секретарь ВИКТ **Гульельмо Эпифани**, большое внимание было уделено анализу политической и экономической ситуации в стране с критикой в адрес правительства **С. Берлускони**. По мнению ВИКТ, страна находится в глубоком кризисе. Если раньше Италия по своей экономической мощи была соизмерима с Германией, то за годы нахождения у власти правящего правительства С. Берлускони она превратилась в самое слабое звено Европы. В то время, как Германия уверенно лидирует в промышленном развитии на континенте, Франция осуществляет амбициозную программу научных исследований, призванную обеспечить ей технологический прорыв, Испания демонстрирует высокие темпы развития, Скандинавия удачно сочетает экономическое развитие с сильной социальной политикой,

Италия на этом фоне завершила 2005 г. с нулевым ростом. Тревожная ситуация складывается на рынке труда, характеризующемся всё большей нестабильностью. За последние 5 лет население Италии выросло на 2 млн. 200 тыс. человек, а число рабочих мест за этот же период сократилось на 177 тыс. Отчасти рост населения связан с притоком рабочих-мигрантов. В настоящее время число мигрантов, имеющих официальный постоянный статус, превышает 3 млн.

Как отметил Г. Эпифани, произошёл сдвиг в распределении богатств страны. Динамика роста прибыли корпораций значительно превзошла динамику роста зарплат, которая, в свою очередь, отстаёт от темпов инфляции. В результате рост уровня зарплаты в Италии оказался одним из самых низких в Европе.

ВИКТ предлагает внести существенные изменения в налоговую политику, а именно: освободить от налогов лиц с минимальной оплатой труда; сместить налоговое бремя путем уменьшения размера налога на трудовые доходы и одновременного увеличения налога на финансовый капитал, прибыль и недвижимость; восстановить прогрессивную шкалу налогообложения на все источники дохода (в настоящее время такая шкала применяется только в отношении трудовых доходов и пенсии).

Итальянские профсоюзы считают, что для экономического, гражданского и морального возрождения Италии необходимо восстановить ценность и приоритет труда как альтернативу приоритету неолиберального рынка. Требуется целенаправленное раз-

витие людских ресурсов, обеспечение надлежащего образования и профессиональной подготовки рабочей силы, что особенно важно в условиях усиливающейся международной конкуренции. В этой связи Г. Эпифани отметил, что за последние годы наблюдается снижение общего уровня квалификации итальянских трудящихся. ВИКТ также потребовал в кратчайшие сроки довести долю ВВП, выделяемую на научные исследования и разработки, до среднеевропейского уровня, ввести систему стимулирования инвестиций в производство, в том числе с помощью налогового механизма. В противном случае конкуренция с такими динамически развивающимися экономиками, как в Китае и Индии, может быть проиграна.

Говоря о приоритетности труда, Г. Эпифани подчеркнул, что ВИКТ всегда защищала и будет защищать Конституцию, которая родилась на волне Соппротивления и в статье 1 провозгласила: «Италия является демократической республикой, основанной на труде». Проблема защиты Конституции также обсуждалась в рамках специального круглого стола в ходе съезда.

Генеральный секретарь ВИКТ в своем докладе высказал критику в адрес Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП). ВИКТ, равно как и два других итальянских профцентра, считают, что ЕКП не соответствует тому, что сейчас требуется, и работает ниже своих потенциальных возможностей. Европе необходим такой региональный профцентр, который стал бы действительно автономным органом по выработке проф-

союзных стратегий и ведению коллективных переговоров на общеевропейском уровне. Впоследствии, отвечая на критику, генеральный секретарь ЕКП **Джон Монкс** сослался на объективные трудности в достижении такой цели. Это прежде всего жесткое сопротивление работодателей, выступающих против системы заключения колдоговоров на уровне Европы. Вместе с тем он заявил, что вопрос о повышении эффективности ЕКП можно будет совместно обсудить в ходе очередного конгресса ЕКП, который состоится в 2007 г. в Севилье (Испания).

В отношении создания новой всемирной профсоюзной организации Г. Эпифани подчеркнул, что такая организация не должна представлять собой лишь арифметическую сумму членов МКСП и ВКТ. Важно, чтобы в нее вошли другие национальные профцентры, которые в настоящее время не имеют международной принадлежности. Тем самым новая организация могла бы стать более представительной, более близкой к трудящимся, более сплоченной и реализовать на практике истинный плюрализм. Как подчеркнул Г. Эпифани, основные профсоюзные ценности для ВИКТ – это внутренняя демократия, независимость, плюрализм и конфедеративные принципы в профдвижении.

Комментируя впоследствии эту часть доклада, генеральный секретарь МКСП **Гай Райдер** заявил, что новое всемирное профобъединение будет открыто для всех национальных профцентров, разделяющих “наши ценности и цели”, и что он, так же, как и

ВИКТ, придает особое значение роли, которую способны играть эти автономные профцентры.

Г. Райдер подчеркнул, что “они будут полноправными и важными партнерами”. Кроме того, он также заявил, что критика ВИКТ в адрес ЕКП в равной мере применима и к мировому профсоюзному движению. Сегодня всемирное профдвижение еще не выработало механизмов, способных изменить процесс глобализации, эффективно представлять и защищать интересы трудящихся в глобальной экономике, противопоставить глобальной стратегии капитала глобальную профсоюзную стратегию. В борьбе за влияние на процесс глобализации профсоюзы отстали от предпринимателей. Без реальных изменений в мировом профдвижении это отставание будет увеличиваться. Самое важное, сказал Г. Райдер, заключается не в создании новой организации, а в ее практической работе, в реализации принципов “нового профсоюзного интернационализма”, который исходит из того, что глобализация стерла границы между национальной и международной деятельностью. Новая организация призвана объединить усилия профсоюзов, наладить сотрудничество с естественными союзниками профсоюзного движения в гражданском обществе и в политике, а также обеспечить “внутренний плюрализм”, который отстаивает ВИКТ.

Съезд переизбрал **Гульельмо Эпифани** генеральным секретарем ВИКТ на очередной четырехлетний срок.

*Валерий Катаев,
эксперт ВКП*

◆ ПО СТРАНИЦАМ ПРОФСОЮЗНОЙ ПРЕССЫ

КОНФЕРЕНЦИИ, ФОРУМЫ

Профсоюзная печать отметила особо представительный в нынешнем году Всемирный экономический форум в швейцарском Давосе. В нем участвовали 2340 делегатов из 89 стран, в числе которых было 735 представителей транснациональных корпораций, включая президента Всемирного банка **П. Вулфовица** и главу “Майкрософта” **Б. Гейтса**.

В центре дискуссий была проблема взаимоотношений мировых Севера и Юга. Генсек МКСП **Г. Райдер**, выступая на форуме, в частности, выделил вопрос о неравенстве налогового бремени для корпораций и рядовых граждан и подчеркнул особо тяжелые последствия задолженности развивающихся стран.

Во время Давосского форума состоялась встреча генерального секретаря Международной конфедерации свободных профсоюзов **Г. Райдера** с генеральным секретарем Организации Объединенных Наций **К. Аннаном**. Генсек МКСП призвал ООН играть более активную роль в борьбе с мировой безработицей и ознакомил собеседника с ролью профсоюзов в проводимой Международной организацией труда всемирной кампании за достойный труд. Видное место в дискуссии заняла проблема миграции, было обсуждено также положение в Ираке.

Кофи Аннан выразил удовлетворение предстоящим объединением международного профсоюзного движения и отметил многочисленные вызовы, с которыми может встретиться новая организация в борьбе за развитие мировой экономики.

Одна из конференций, организованных Всемирным социальным форумом, состоялась в Каракасе (Венесуэла). На ней обсуждались вопросы соотношения политики и бедности, успехи левого движения в Латинской Америке, осуждены “неолиберализм и его экономическая политика и стратегия империализма”. Видную роль на конференции играл венесуэльский Президент **У.Чавес**.

Были представлены региональные организации МКСП и ВКТ – ОРИТ и ЛАПТ, а также независимые латиноамериканские профцентры ПИТ-СНТ Уругвая, КТА Аргентины и Профцентр трудящихся Кубы, входящий в ВФП. На профсоюзной встрече в рамках форума серьезной критике подвергнут выдвинутый США план Соглашения о свободной торговле обеих Америк.

В столице Мали Бамако в то же время прошла конференция на тему “Как применить принцип достойного труда в африканском контексте?”, проведенная указанным форумом с участием МКСП, ВКТ и представителей профсоюзов Бельгии, Италии, Франции и Швеции. На конференции были рассмотрены проблемы голода, нищеты, распространения СПИДа, военных конфликтов, внешнего долга, деградации окружающей среды и др. Председательствовала на ней замгенсека МКСП **Мамуната Сиссе** из Буркина Фасо, выступали делегаты африканских профцентров, входящих в МКСП и в ВКТ. В решениях конференции было подчеркнуто значение социального диалога в странах Африки, ратификации и выполнения основополагающих конвенций МОТ, работы на континенте кооперативных предприятий и тех, которые придерживаются правил этической торговли.

На конференции в Найроби с участием международных организаций – МОТ, ЮНЕП (*Программы ООН по окружающей среде. – Ред.*), ВОЗ, а также представителей правительств ряда стран и профдвижения принят документ, в котором утверждается, что для обеспечения устойчивого развития в мире необходимо укрепить связь между сокращением мировой бедности, охраной окружающей среды и установлением достойной заработной платы, а также сочетать социальные и экологические аспекты с демократическим управлением.

В Нью-Йорке 10 февраля состоялась международная конференция “Глобальные корпорации – Глобальные профсоюзы – Глобальные исследования – Глобальные кампании” с участием 540 представителей профсоюзов и ученых из 55 стран всех континентов, включая Россию, нескольких ТНК, а также профессоров и студентов ряда престижных университетов США и Канады. Обсуждались возможности “уравновешивания сил труда и капитала”, “перспективы и трудности проведения трансграничных профсоюзных акций” и т.п. Среди выступавших были генсек МКСП Г. Райдер, секретарь-казначей профцентра США – АФТ–КПП **Р. Трамка**, вице-президент американского союза текстильщиков и работников гостиниц и ресторанов, заместитель председателя союза металлистов, входящего в южноафриканский профцентр КОСАТУ.

Накануне открытия конференции Институт глобального труда Корнелльского университета (*ранее поддерживавшего связи с ВЦСПС и ВШПД. – В.М.*) провел семинар по теме “Глобальные профсоюзы и глобальное право: пришло ли время поставить в повестку дня новое развитие интернационала труда?”

ОБЩЕСТВО, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Несколько материалов посвящено процессу полевения в Латинской Америке. Подробно описана победа в Чили Президента **М. Бачелет**, подчеркнув, в частности, что она приблизила к себе дочь бывшего лидера христианского профцентра **М. Бустоса**, укрывавшегося в Италии от репрессий режима Пиночета. По сведениям прессы, венесуэльский Президент У. Чавес выступает за создание Сообщества Наций Латинской Америки и намерен вступить в объединение стран Южного конуса Америки – Меркосур, что означало бы обогащение последнего за счет нефти и газа Венесуэлы.

Большой материал по той же теме помещен в журнале норвежского союза работников химической промышленности. В нем также подчеркивается, на примере Аргентины, наличие у левых режимов немалых проблем, в их числе массовая нищета населения и коррупция на различных уровнях управления.

МКСП выпустила досье, посвященное “ужасающей социальной ситуации в Украине”, в котором особое внимание обращено на положение в Донбассе в связи с закрытием многих угольных шахт. В 2005 г., отмечено в документе, в стране погибли в результате аварий на шахтах 157 человек и 7768 были ранены. “Газовый” спор с Россией актуализировал дебаты об энергетической независимости Украины, и ее профсоюзы требуют соответствующих инвестиций в развитие угольной промышленности, которая сегодня остается одной из самых опасных в мире. Если в 1991 г. Украина располагала 1,2 млн. рабочих мест в углепроме, то сегодня их число сократилось до 300 тыс. Последствия приватизации угольной промышленности и значительная коррупция в стране усугубляют положение шахтеров, считают авторы публикации. Профсоюзы считают возможным частичное возрождение отрасли, в том числе в связи с газовым кризисом.

В Швеции вышла книга о распространении ВИЧ/СПИДА в мире. В ней, в частности, сказано, что “русские упустили свой паром и не задушили эпидемию болезни в зародыше. В отличие от западного мира, там множество молодых людей употребляют наркотики и занимаются рискованным сексом. Тюремные являются центром распространения туберкулеза и СПИДа. 40% инфицированных – женщины. Проходит до полутора лет, прежде чем устанавливают, заражен ли ребенок, рожденный женщиной – носительницей СПИДа. За это время матери часто отказываются от ребенка, и он попадает в детдом”.

ПРОФДВИЖЕНИЕ

В журнале Центральной организации профсоюзов Норвегии (ЦОПН) опубликована статья о ходе процесса объединения МКСП и Всемирной конфедерации труда. В ней сказано, что Совет профсоюзов стран Северной Европы (СПСЕ) намерен направить предстоящей в июне сессии Исполкома МКСП письмо с требованием предоставить делегатам будущего объединительного конгресса из этого региона “слово и влияние, соответствующие тому финансовому вкладу, который он делает в работу МКСП”. Автор предвидит после конгресса “мучительный процесс постановки на ноги новой организации и новой культуры. Тогда уже никто не сможет более скакать на старых политических деревянных лошадках. ВКТ ранее сильно проповедовала плюрализм и тем самым излагала менее единый взгляд на профсоюзную политику. МКСП же ставила под вопрос профсоюзный характер многих организаций, входящих в ВКТ”.

Интервью с заместителем генерального секретаря Всемирной федерации профсоюзов **Валентином Пачо** помещено в журнале профцентра испанской Страны басков – ЛАБ. Он заявил, что итогом недавнего конгресса ВФП стало подтверждение ее линии на борьбу с неолиберализмом, на национальное освобождение, оказание помощи трудящимся развивающимся стран, поддержку боевого профдвижения в мире, содействие вовлечению в профсоюзы неорганизованных трудящихся, составляющих сейчас 80% мировой рабочей силы.

В новогоднем послании секретариата ВФП выражено пожелание, чтобы нынешний год стал годом мира, независимости и процветания. “ВФП, – говорится в нем, – единственная организация, действительно независимая от механизмов и стратегических приоритетов сил капитала, его международных финансовых учреждений и его правительственных представителей в капиталистических странах. Это – единственная организация, которая может плечом к плечу с рабочим классом бороться против монополий и империализма, объединяясь в этой борьбе с большим числом движений и организаций различных идеологических, политических, культурных, религиозных и иных воззрений”.

ЦИФРЫ, ФАКТЫ, ПРОГНОЗЫ

Опубликован доклад Международной организации труда “Мировые тенденции занятости”. В нем, в частности, сказано, что в 2005 г. почти половина трудящихся мира (1,4 млрд. человек) вынуждены были

жить на менее, чем 2 долл. США в день. Несмотря на рост мирового ВВП на 4,3%, 14,5 млн. работников получали не более 1 долл. в день. Доля безработных трудящихся составила к концу 2005 г. 6,3% рабочей силы, т.е. 191,8 млн. человек, что на 2,2 млн. больше, чем в 2004 г. и на 34,4 млн. превышает уровень 1995 г.

Отмечены рост занятости в сфере сервиса и усиление нищеты в аграрном секторе. Особенно выросла безработица в Латинской Америке и Карибском бассейне – на 1,3 млн. человек, составив 7,7% рабочей силы, а также в странах Центральной и Восточной Европы, не входящих в Европейский Союз, и в бывшем СССР – с 9,5% в 2004 г. до 9,7% в 2005 г.

В странах Евросоюза безработица снизилась за год с 7,1 до 6,7%, в Азии существенно не изменилась и равна 3,8% в восточной ее части, 4,7% – в южной и 6,1% – в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. Наконец, на Ближнем Востоке и в Северной Африке она достигла 13,2% и в Африке южнее Сахары – 9,7% рабочей силы.

По итогам 2005 г. Китай обошел Францию по объему валового внутреннего продукта и приблизился по данному показателю к Германии. Оглашенный в Давосе прогноз говорит, что к 2050 г. Китай будет обладать самой мощной экономикой в мире, а наиболее сильная экономически страна Евросоюза – Германия будет отставать от Индии, Бразилии и России.

Газета ИКПТ опубликовала таблицу, из которой видно, что Россия занимает 1-е место в мире по разведанным запасам газа; на 4-м – Азербайджан, 16–18-е места занимают Туркменистан, Казахстан и Узбекистан, а по производству газа Россия опять-таки впереди, Узбекистан занимает 10-е место и Туркменистан – 13-е.

Инфляция в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) составила в прошлом году в среднем 2,7%.

По данным МОТ, ежегодная смертность в мире, связанная с применением асбеста, составляет 100 тыс. человек. Хотя асбест ныне запрещен в большинстве европейских стран, умереть от него в ближайшие 20–25 лет имеют шансы, например, до 100 тыс. французов от пребывания в помещениях, построенных ранее с применением асбеста. Вот почему МОТ настаивает на полном всемирном запрете использования асбеста.

Подготовил Всеволод Можаяев

МОЛОДЫМ ВСЁ ТРУДНЕЕ НАЙТИ РАБОТУ

За последние десять лет число безработных во всем мире выросло почти на 35 млн. человек и в 2005 г. достигло 191,8 млн., говорится в ежегодном докладе Международной организации труда.

Уровень занятости растет во всех регионах мира, за исключением Северной Африки и Ближнего Востока. В этих регионах зафиксирован рекордно высокий уровень безработицы (13,2% от общего числа трудоспособного населения). На втором месте по этому показателю – Африка южнее Сахары (9,7%).

В странах СНГ уровень безработицы вырос. Если в 2004 г. он равнялся 9,5%, то в 2005 г. увеличился до 9,7%. Как положительный момент МОТ отмечает, что в СНГ сократилось число так называемых “работающих бедных” – людей, чьи доходы, несмотря на наличие работы, не превышают 2 долл. в день (в мировом масштабе “работающие бедные” составляют половину занятых).

В индустриально развитых странах средний уровень безработицы в 2005 г. составил 6,7% (в 2004 г. – 7,1%).

Почти половина безработных мира – молодежь в возрасте от 15 до 24 лет, которая составляет всего лишь 25% от всего работоспособного населения мира.

Всего в мире трудоустроены 2,8 млрд. человек.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Каньшев В.С.,
Кувшинов В.Я.,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.,
Прохоров А.А.,
Трифонов Г.И.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА “Новости”

Подписано в печать 20.03.2006. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.