



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

## В НОМЕРЕ:

- Принято решение о созыве VI съезда ВКП
- Обращение ВКП к профсоюзам стран СНГ
- Вести из Казахстана, Молдовы, Беларуси, Украины, Кыргызстана, Таджикистана
- Людмила ШАЛАМОВА.  
Как заставить бизнес проявлять социальную ответственность
- Состояние трудовой миграции и практика работы профессиональных союзов
- По страницам профсоюзной печати
- Защищать право на организацию
- О датской социальной модели

**23/2006**

## **СОВЕТ ВКП ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ О СОЗЫВЕ**

### ***VI съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов***

Совет ВКП решил созвать VI съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов 14 сентября 2007 г. в городе Москве.

На утверждение VI съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов вносится следующая повестка:

- отчет Исполкома и Совета ВКП о работе после IV съезда ВКП и основные направления деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов на 2007–2012 годы;
- отчет Контрольно-ревизионной комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов;
- о внесении изменений и дополнений в Устав Всеобщей конфедерации профсоюзов;
- о внесении изменений и дополнений в Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов;
- выборы Президента, Вице-президента, Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов;
- о формировании Совета и Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов;
- выборы Контрольно-ревизионной комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Утверждена следующая норма представительства на VI съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов от членских организаций ВКП: по 6 делегатов от объединений профсоюзов независимых государств и по 2 делегата от международных отраслевых объединений профессиональных союзов.

Напоминаем, что, согласно Уставу ВКП, делегатами съезда ВКП по должности являются Президент ВКП, Вице-президент ВКП, Генеральный секретарь ВКП и его заместители, Председатель Контрольно-ревизионной комиссии ВКП.



## **ОБРАЩЕНИЕ СОВЕТА ВКП К ПРОФСОЮЗАМ СТРАН СНГ В СВЯЗИ С 15-ЛЕТИЕМ ВКП**

Дорогие друзья, коллеги, соратники!

16 апреля 1992 года семь профцентров независимых государств и тридцать восемь международных отраслевых объединений профессиональных союзов образовали на добровольной основе Всеобщую конфедерацию профсоюзов – международное региональное профсоюзное объединение.

ВКП родилась в эпоху глобальных государственных и общественных перемен на пространстве бывшего СССР, на этапе сложного вхождения в рыночную экономику, сопровождаемого обвальным спадом производства, фронтальным наступлением на жизненные права и интересы трудящихся, ломкой социальных начал, на которых жило не одно поколение наших людей.

С самого начала ВКП и ее членские организации определили приоритеты социальной защиты трудовых слоев населения. Среди главных из них – достойная зарплата, занятость, социальные гарантии.

Членские организации ВКП нашли и активно используют на практике отвечающие времени разнообразные методы этой защиты. Здесь и опора на конвенции МОТ, и переговорные процессы с властями, предпринимателями, обращения в судебные инстанции, а при необходимости – коллективные акции протеста.

Верная принципам профсоюзной солидарности, ВКП всегда поддерживала и будет поддерживать действия своих членских организаций по защите прав и интересов трудящихся, профсоюзных прав и свобод.

Профдвижение стран СНГ сформулировало и реализует на практике свою концепцию взаимоотношений с государственными структурами и работодателями – концепцию социального партнерства. Сегодня ВКП представлена практически во всех межгосударственных органах Содружества.

Единство членских организаций ВКП помогает проводить активную законотворческую работу в рамках Содружества по защите прав трудящихся. Под давлением профцентров во всех странах СНГ были приняты законы о профсоюзах, другие важные для профдвижения правовые акты. ВКП выступает инициатором и непосредственным участником разработки модельных законов социальной направленности в Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ.

Все прошедшие годы ВКП настойчиво искала пути своего организационного укрепления и повышения эффективности работы. Состоявшийся в марте 2004 года V (внеочередной) съезд ВКП, явившись логическим завершением переходного этапа в развитии ВКП, профсоюзного движения в рамках Содружества, на основе опыта прошедшего периода реформировал ВКП в новую, современную, демократичную международную организацию.

Тем самым были созданы все условия для активизации деятельности ВКП, большей ее отдачи и пользы для членских организаций, повышения заинтересованности профсоюзов стран СНГ в дальнейшем успешном развитии ВКП.

Мы видим, что обновление ВКП дает реальный положительный результат, способствует укреплению ее членских организаций, развитию единства и солидарности профсоюзного движения в регионе, координации и взаимодействию национального и отраслевого профдвижения.

Время убедительно подтвердило правильность сделанного профсоюзами стран СНГ выбора – образования ВКП. И вчера, и теперь нас связывают общие проблемы, общие цели, общие заботы о благе наших народов.

Сегодня ВКП – мощная сила, объединяющая профцентры одиннадцати государств Содружества, тридцать одно международное отраслевое объединение профессиональных союзов с общей численностью пятьдесят три миллиона трудящихся.

Наш выбор, наш путь в деле подъема экономики, восстановления отечественного производства – глубокая, всесторонняя интеграция стран Содружества как ключевое звено в решении насущных проблем дня.

Мы выступали и будем выступать против любых проявлений национализма, за сохранение скрепленных общими историческими корнями духовных и культурных традиций народов Содружества.

В преддверии 15-летия ВКП мы обращаемся к профсоюзам стран СНГ с призывом и дальше крепить наше единство, всемерно развивать наше сотрудничество по выработке единых ответов вызовам времени, процессам глобализации экономики, социальным проблемам.

Все активнее и содержательнее в профсоюзном движении стран СНГ должно звучать боевое профсоюзное слово: “Солидарность”!

◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ДОСТОЙНОГО ТРУДА**

В штаб-квартире Федерации профсоюзов Республики Казахстан состоялась встреча с миссией Международной организации труда, прибывшей в Астану в связи с подписанием “Национальной программы достойного труда в Казахстане на 2007–2009 годы”.

Делегацию МОТ представляли **Вернер Блэнк** – директор Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии, **Алан Пельсе** – главный специалист по международным трудовым нормам, **Викинг Хусберг** и **Гейджи Мачида** – главные специалисты в области охраны труда, **Талгат Умиржанов** – национальный корреспондент МОТ в Казахстане.

Со стороны Федерации профсоюзов в переговорах участвовали **Сиязбек Мукашев** – председатель Федерации профсоюзов, **Кайрат Амандыков** и **Леонид Мартынов** – заместители председателя Федерации профсоюзов, **Баян Масхутов** – директор Департамента соци-

ально-экономической защиты и трудовой инспекции, **Валерий Кожевников** – советник председателя Федерации профсоюзов.

Приветствуя представителей МОТ, **Сиязбек Мукашев** дал высокую оценку деятельности этой авторитетной международной организации, поблагодарил за постоянную помощь, которую МОТ неизменно оказывает Казахстану и, в частности, Федерации профсоюзов. Председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан рассказал о том, что в Парламенте республики завершается процесс принятия Трудового кодекса, в который профсоюзы внесли около 250 поправок и предложений.

Он отметил, что разработанная Национальная программа по достойному труду будет в значительной мере способствовать цивилизованному развитию социально-трудовых отношений в Казахстане. “Достойный труд, достойная зарплата – это не какая-

то привилегия для рабочего. Эти понятия должны стать нормой жизни каждого казахстанца”, – заявил председатель Федерации профсоюзов.

Вернер Блэнк подчеркнул, что МОТ заинтересована в сильных профессиональных союзах. В ходе совместной разработки Национальной программы мы убедились, что Федерация профсоюзов Казахстана – именно такая организация трудящихся. “Ваша республика, – отметил руководитель миссии МОТ, – является

первой среди стран Центральной Азии, которая подпишет совместно с МОТ подобную программу, и мы надеемся на очень тесную совместную работу по её реализации”.

Во время встречи затрагивались вопросы состояния и развития профсоюзного движения в Казахстане. Члены делегации отметили, что в МОТ получил большой резонанс конгресс трудящихся женщин Казахстана, недавно проведенный по инициативе Федерации профсоюзов.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### ВОССТАНОВИТЬ ЕДИНСТВО ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

Председатель Конфедерации профсоюзов Республики Молдова **Петр Кирияк** обратился 28 ноября 2006 г. с письмом к Президенту страны **Владимиру Воронину**, в котором просит его взять на себя роль посредника в решении вопроса о восстановлении единства профсоюзного движения путем слияния двух национальных профсоюзных центров – Конфедерации профсоюзов Республики Молдова и Конфедерации профсоюзов Республики Молдова “Солидарность”.

В письме говорится, что Конфедерация профсоюзов

Республики Молдова прекрасно понимает, что страна переживает исключительный период в своей истории. А значит, и политика государства, и деятельность учреждений гражданского общества должны соответствовать ситуации.

Конфедерация профсоюзов Республики Молдова, отмечается в письме, стремится всемерно поддержать социально-экономические программы, инициированные Президентом.

Бесспорно, отмечается в послании, профсоюзное движение могло бы иметь другой вес в обществе, а его усилия могли бы быть более четко выражены

ными, если бы профсоюзное движение в стране не было поражено вирусом догматизма, искусственного расчленения, чрезмерного лидерства и политизации.

“Нет такого количества отраслей национальной экономики, сколько существует в республике национальных отраслевых центров. Более того, есть профсоюзные центры в несуществующих отраслях или аналогичные профсоюзы в составе разных конфедераций (КПРМ и КПРМ “Солидарность”), что не может способствовать повышению эффективности социального диалога и социального партнерства”, – говорится в послании.

Кроме того, в письме отмечается, что во внешнеполитическом плане только профсоюзы из состава КПРМ могут быть представлены в Международной конфедерации профсоюзов, созданной недавно благодаря слиянию Международной конфедерации свободных профсоюзов и Всемирной конфедерации труда.

“В нашем случае, – отмечается в послании, – уместна и целесообразна законодательная инициатива о внесении изменений и дополнений в Закон о профессиональных союзах, предусматривающих в качестве условия для объединения профсоюзов в нацио-

нально-отраслевые структуры определенное число платящих взносы членов профсоюза и наличие отраслей в сферах их деятельности”.

“На наш взгляд, переменной к лучшему может стать слияние двух профсоюзных конфедераций и создание Всеобщей конфедерации профсоюзов Республики Молдова – правопреемника КПРМ и КПРМ “Солидарность”. Таким образом, представители трудящихся Республики Молдова сохранят и мандат членов Международной конфедерации профсоюзов”, – считает Петр Кирияк.

Это письмо полностью вписывается в рамки призыва Президента Республики Молдова, высказанного на последнем съезде КПРМ “Солидарность” об объединении профсоюзного движения в стране. КПРМ неоднократно затрагивала этот болезненный вопрос, решение которого зависит от уровня социальной ответственности руководства КПРМ “Солидарность”, – отмечается в послании КПРМ.

В письме подчеркивается, что КПРМ, обращаясь к Президенту, исходит из понимания того, что институт Президента должен быть – хотя это и не закреплено в Конституции – посредником между законодательной и испол-

нительной властью, в спорах между государственной властью и гражданским обществом,

которое трудно себе представить без весомой роли профсоюзов.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### АКЦИЯ “ПРОФСОЮЗЫ – ДЕТЯМ”

Президиум Совета Федерации профсоюзов Беларуси обсудил новогодние и рождественские мероприятия в рамках акции “Профсоюзы – детям”.

В рамках благотворительной акции “Профсоюзы – детям”, объявленной Федерацией профсоюзов Беларуси в ноябре 2002 г., профсоюзы шефствуют над 199 детскими домами, школами-интернатами, социальными приютами. И это шефство – не просто слова, а материальная поддержка таких учреждений, привлечение внимания государства и общества к судьбе тех детей, которые воспитываются по разным причинам не в семье. Общая сумма оказанной шефской помощи за это время только в рамках новогодних и рождественских мероприятий и Международного дня защиты детей составила более 1 млрд. 150 млн. белорусских руб.

Профсоюзные комитеты проводят для воспитанников подшефных учреждений благотворительные праздники, экскурсии, поездки, организуют оздоровление детей-сирот в

летних оздоровительных лагерях, приобретают различные подарки для детей, помогают в ремонте классов, благоустройстве интернатских территорий, оказывают посильную материальную и финансовую помощь.

С момента объявления акции около 20 тыс. детей-сирот, детей-инвалидов и детей из многодетных семей из разных уголков Беларуси смогли побывать на республиканских и областных профсоюзных благотворительных детских новогодних представлениях.

Президиум решил, что в этом году 28 декабря будет организован благотворительный новогодний праздник для детей-сирот в республиканском Дворце культуры профсоюзов. Такие же мероприятия проведут и все областные объединения профсоюзов в своих регионах. Профсоюзные комитеты всех уровней посетят подшефные детские интернатские учреждения, в которых воспитываются дети, оставшиеся без попечения родителей, поздравят детишек с новогодними праздниками и вручат подарки.

## ◆ **УКРАИНА**

### **МИНТОПЭНЕРГО НАЧАЛО ПЕРЕГОВОРЫ С ПРОФСОЮЗАМИ**

В соответствии с Законом Украины “О коллективных договорах и соглашениях” сформированы комиссии по ведению коллективных переговоров с целью заключения отраслевых соглашений между Министерством топлива и энергетики Украины и Профсоюзом работников химических и нефтехимических отраслей промышленности Украины.

Кроме того, комиссии созданы для проведения переговоров между Министерством, Национальной акционерной компанией “Нефтегаз Украины” и

Профсоюзом работников нефтяной и газовой промышленности Украины на 2007–2008 годы.

В настоящее время проводится работа по обработке предложений, которые поступили от предприятий отрасли и структурных подразделений министерства.

Основными вопросами, которые будут обсуждаться с профсоюзами, являются: минимальные социальные гарантии, трудовые отношения, режим труда и отдыха, а также охрана труда, здоровья и социальное обеспечение.

---

## ◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

### **КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА**

Национальная конференция по достижению гендерного равенства прошла в столице Киргизии.

В данном мероприятии принял участие вице-премьер-министр **Тынычбек Табылдиев**. Главной темой конференции стала презентация проектов итоговой оценки хода реализации Указа Президента “О Национальном плане действий по

достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002–2006 годы” и обсуждение нового программного документа по гендерной политике на 2007–2010 гг.

В своем выступлении Т. Табылдиев отметил, что Правительство Кыргызстана придает большое значение решению проблемы гендерного равенства, и обозначил основ-

ные направления этой работы. “Во-первых, изменение дискриминирующей женщин несбалансированной кадровой политики при назначении на руководящие должности. Во-вторых, борьба с безработицей, особенно в сельской местности. В-третьих, улучшение качества оказываемой ме-

дицинской помощи в рамках Программы Манас таалими (*Уроки Манаса. – Ред.*)”, – отметил он.

Кроме того, была отмечена необходимость повышения оплаты труда женщин на основе принятого трехстороннего соглашения “Правительство – работодатель – профсоюз”.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

### СОРЕВНУЮТСЯ КОМАНДЫ ПРОФСОЮЗОВ

Завершился традиционный республиканский турнир по мини-футболу на приз Федерации независимых профсоюзов Таджикистана.

Сборные команды большинства отраслевых профсоюзов показали зрелую игру. Жаркие баталии на поле Дворца спорта профсоюзов Таджикистана длились почти две недели и закончились победой футболистов профсоюзов предприятий негосударственных форм собственности, в финале обыгравших команду агропромышленного комплекса.

Проведенный среди отраслевых профсоюзов республики турнир способствовал развитию профсоюзного спорта, массовому вовлечению трудящихся в физкультурное движение, активизировал борьбу за здоровый образ жизни.

Профсоюзы Таджикистана уделяют значительное внима-

ние вопросам развития спорта. На базе двух спортивных обществ профсоюзов работают детские спортивные школы, проводятся массовые соревнования среди трудовых коллективов.

После проведения спартакиад в отраслях энергетики и здравоохранения, с широким привлечением трудящихся проведена республиканская спартакиада и в профсоюзе работников местной промышленности, жилищно-коммунальных, газовых и бытовых предприятий.

На церемонии награждения победителей председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов** отметил, что в планах Федерации намечено провести турнир по волейболу среди женских команд и другие мероприятия с целью широкого привлечения женщин к спорту.

## **ТОЛЬКО СИЛЬНЫЕ ПРОФСОЮЗЫ ЗАСТАВЯТ БИЗНЕС СТАТЬ СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННЫМ**

*Людмила ШАЛАМОВА,  
председатель МОП работников  
текстильной и легкой промышленности*

Международное объединение профсоюзов работников текстильной и легкой промышленности открыло страницу новой проблемы в профсоюзном движении: речь идет о влиянии профсоюзов на повышение социальной ответственности бизнеса. Этот вопрос был специально вынесен в повестку дня заседания Совета объединения. И тому есть весомые причины.

Жизнь начала расставлять несколько иные акценты. Все чаще проявляются многочисленные случаи нарушения международных трудовых норм на наших предприятиях. Ранее считалось, что самой болевой проблемой трудящихся отрасли во всех странах постсоветского пространства является низкая заработная плата. Как оказалось, не только это.

Выявляются, особенно на предприятиях с иностранным участием, факты нарушения трудового законодательства в части

продолжительности рабочего дня (12–14 часов), охраны труда. Имеются случаи взятия подписки у молодых женщин не выходить замуж и не заводить ребенка, закрытие туалетов до обеда, увольнение женщин с детьми до 14 лет, запрет на деятельность профсоюзов и ряд других проявлений прямо-таки циничного отношения к рабочим.

В противовес этому становится актуальным вопрос корпоративной социальной ответственности бизнеса, принятия рядом компаний кодекса поведения. Подобные кодексы являются добровольным, односторонним обязательством организации соблюдать при производстве товаров условия труда в соответствии с основными международными трудовыми нормами. Как правило, собственные кодексы поведения крупных компаний все-таки являются таким формальным признанием социальной ответственности.

Принятая предпринимателями “Социальная хартия российского бизнеса” очерчивает направления потенциального вклада компаний в развитие цивилизованных трудовых отношений. Ее подписали 157 предприятий, но, к сожалению, среди них нет ни одного предприятия легкой промышленности.

На заседании Совета с докладом по данной теме выступила доктор юридических наук, профессор Российского гуманитарного университета **Тамара Аркадьевна Сошникова**. В развернувшейся дискуссии членов Совета были определены критерии социальной активности бизнеса. Она заключается прежде всего в создании эффективных рабочих мест, то есть таких рабочих мест, где требуется соответствующая квалификации работника, где выплачивается высокая заработная плата, имеются программы социальной защиты, финансируемые в виде социального пакета. Говорить о такой ситуации в нашей отрасли, где, как отмечалось на Совете, самая низкая оплата труда в категории промышленных предприятий, наверное, пока рано. Поэтому мы пришли к выводу, что надо двигаться постепенно, завоевывая эту сферу по мере возможности.

Как правило, новые управленцы (“менеджеры”) на большинстве наших предприятий уже не реагируют на призывы о социальной справедливости, запрашивают экономические обоснования и расчеты выгод-

ности под любые требования профсоюзов.

Тем не менее есть примеры достижения компромисса в ходе переговоров. Так, при подготовке колдоговора некоторые директора стали заявлять, что требование профсоюзов сплошных льгот и гарантий противоречит их пониманию бизнес-проектов. Для сближения позиций сторон, для понимания стратегических планов администрации профкомы изучают новые управленческие технологии вместе с руководством предприятия. В результате стороны идут на компромисс и включают в колдоговор отдельным пунктом обязательство профкома довести до каждого члена профсоюза бизнес-программу предприятия, разработанную гендиректором и его командой.

Выступающие отметили, что положительную роль могло бы сыграть участие представителей профсоюзов в балансовых комиссиях, желательно с ежеквартальным анализом финансово-экономической ситуации на предприятии отрасли. Сегодня профкомы где-то участвуют, а где-то их не допускают и близко. И лучше было бы такое участие закрепить в коллективном договоре или соглашении.

Еще одно большое направление деятельности – это возвращение к организации социально-экономического соревнования, конкурсов рабочего мастерства. Как показала практика, деньги и административный ресурс работодателя в данном

случае просто необходимы, а организаторскую работу могут взять на себя профсоюзы.

Так на недавно прошедшем съезде Российского профсоюза в выступлении президента Российского союза предпринимателей текстильной промышленности **Б.М. Фомина** было отмечено, что одной из главных точек соприкосновения профсоюза и Союза работодателей может быть подготовка и проведение профессионального праздника с подведением итогов конкурсов рабочего мастерства на отраслевом уровне. Б. Фомин заверил, что Союз, возглавляемый им, готов финансировать эти мероприятия по полной программе. За профсоюзом – инициатива, выявление лучших по профессиям на предприятиях, в целом по отрасли, подведение итогов. У наших профсоюзов накоплен огромный опыт организации соревнования, и этот опыт сегодня, к счастью, снова востребован.

Еще один пример. В некоторых крупных профкомах, обкомах возрождаются кассы взаимопомощи (КВП), когда работодатели и профорганизации делают ежегодный определенный вклад, а каждый участник – персональный вступительный взнос в размере, равном примерно 10–12 долл. По ходатайству профорганизации касса взаимопомощи выдает члену кассы на год ссуду до 700 долл. под 0,2% – совсем небольшой процент по нынешним временам. Дело это перспективное. Ведь если оказать матери-

альную помощь работающему, профсоюзные деньги не возвращаются в организацию. А в данном случае они возвращаются и продолжают работать на других членов профсоюза. И люди это понимают. Получаемые 0,2% идут на пополнение оборотного капитала в кассе и на содержание работника. Касса работает как кредитная, но некоммерческая организация. Проценты оговаривают учредители – все организации, которые вступили в кассу взаимопомощи. И утверждение, что профсоюз – не касса взаимопомощи, не совсем правильное. Точнее было бы сказать: “Не только касса взаимопомощи, но и КВП – тоже”.

Многие видят в профсоюзе возможность получить материальную поддержку и действительно нуждаются в ней. Профсоюз – это надежный друг, который не бросит в трудную минуту. Таких примеров привлечения работодателей к решению социальных проблем приводилось достаточно.

Отдавая должное этим и другим позитивным фактам, мы считаем, что ни добровольно принятые работодателями кодексы поведения, хартии, другие подобные документы не могут подменить собой сильные и независимые профсоюзы и не должны заменить коллективные переговоры, заключение соглашений и договоров.

В этой связи на Совете вновь были затронуты вопросы некоторых главных направлений в деятельности профсоюзов.

Несмотря на некоторый рост заработной платы в отрасли во всех странах Содружества, еще не удалось решить вопросы вывода тарифной ставки 1-го разряда на уровень прожиточного минимума. Заработная плата в наших отраслях по-прежнему остается одной из самых низких по промышленности. Вот почему мы и дальше решение этой проблемы считаем одним из главных направлений деятельности наших профсоюзов.

Второе. Как показал обмен мнениями, руководители членских организаций все яснее стали осознавать, что, осуществляя функцию основного продавца рабочей силы, профсоюзы еще сами до конца не вжились в свою новую роль, не говоря о том, что не удалось воспитать у членов профсоюза чувство солидарности, решительности. Это связано еще и с тем, что сегодня члены профсоюза больше обеспокоены возможностью потери рабочего места, а не готовностью к борьбе за достойную заработную плату. Этот тезис нашел отражение в становлении.

Следующее. Первичные организации, на которых сегодня сброшена основная тяжесть переговорного процесса с работодателем, не спешат переворачивать пирамиду профсоюзных взносов в пользу вышестоящего уровня. Появление отраслевых соглашений, которые можно использовать в первичках не в виде методических рекомендаций, а в качестве готового к использованию продукта, оста-

ется важнейшим вопросом изменения тенденций внутри наших профсоюзов.

Продолжилась дискуссия о распространении коллективного договора на не членов профсоюза, когда одна группа работников финансирует личными средствами заключение и контроль за выполнением колдоговора в интересах всех работающих. Эта проблема уже признается многими специалистами в области права. В Беларуси, например, в Трудовом кодексе записано, что коллективный договор распространяется только на тех, от имени кого он заключается. Имеется в виду, что и работающие, не являющиеся членами профсоюза, по письменному заявлению на отдельных условиях могут участвовать в этом процессе. Но автоматическое распространение колдоговора на всех работающих допускается.

Видимо, поиск путей эффективных действий профсоюзов, не противоречащих конвенциям МОТ, продолжится. Это позволит усилить мотивацию к вступлению в профсоюз, которая на сегодня по известным причинам заметно падает в большинстве членских организаций как у нас, так и во всем мире. Коллективный договор – это мощный фактор мотивации профчленства, и его надо сполна использовать.

На заседании Совета было принято решение о проведении IV конференции нашего Международного объединения профсоюзов.

## О СОСТОЯНИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СТРАНАХ СНГ И ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ПРОФСОЮЗОВ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ

Вследствие низкого уровня жизни и безработицы значительная часть граждан стран СНГ вынуждена в поисках работы и заработка мигрировать в другие государства, в том числе и в государства Содружества.

Так, по экспертным оценкам, от 2,5 до 7 млн. украинцев работают за границей. По данным Международной организации по миграции, до 600 тыс. граждан Молдавии трудятся за рубежом. На XX съезде Федерации профсоюзов Кыргызстана отмечалось, что около 500 тыс. киргизских граждан работают за границей. Столько же таджикских мигрантов, по сведениям Министерства труда и социальной защиты Таджикистана, зарабатывают на жизнь в России. По различным данным, за пределами своих стран на заработках находятся около 450 тыс. белорусских работников, от 800 тыс. до 1,5 млн. граждан Армении, до 1 млн. грузинских и 1,5–2 млн. азербайджанских граждан.

Численность иностранных граждан, привлеченных на законном основании на работу в страны СНГ, в течение 2005 г. составила около 750 тыс. человек, или 0,62% всей численности занятого населения государств Содружества.

Следует отметить, что в государствах Содружества в последние годы происходят некоторые изменения в направлениях миграции населения. В 2005 г. превышение числа прибывших мигрантов над выбывшими из страны, кроме России и Белоруссии, имели Казахстан и Украина.

Основной поток трудящихся-мигрантов идет, как и прежде, в Россию. По данным Федеральной миграционной службы, в прошлом году в стране легально работали более 702 тыс. мигрантов из 138 государств, в том числе 344 тыс. граждан стран СНГ. При этом увеличение численности работников, прибывших из государств Содружества, по сравнению с 2004 г. несколько превышало число приехавших трудящихся-мигрантов из других государств и составляло соответствен-

но 155 и 150%. Среди них преобладали мигранты из Украины, Таджикистана и Молдавии (соответственно – 41%, 15,3 и 8,9%). В меньших размерах легальная трудовая миграция в Россию осуществлялась из Армении, Азербайджана, Узбекистана и других стран СНГ.

Трудящиеся-мигранты были заняты в строительстве – 38,7%, оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств и бытовых изделий – 30,4, в обрабатывающих производствах – 6,9, сельском и лесном хозяйстве, охоте – 7,3, на транспорте и связи – 4,7% от общего их числа. Всего иностранными работниками была заполнена примерно четверть заявленных работодателями вакансий.

Свыше 91% прибывших в Россию иностранных работников в 2005 г. трудились у юридических лиц, из них около 2/3 – у российских юридических лиц, почти 13,5% – у иностранных юридических лиц, 8% были заняты у граждан, осуществлявших самостоятельную экономическую деятельность (индивидуальных предпринимателей), причем 92% из них – у российских предпринимателей. Остальные 0,6% мигрантов трудились у физических лиц, при этом более 80% таких работников приехали из стран СНГ. Наиболее распространенной формой найма являлось подписание трудового договора с работодателем, его заключили около 87% всех легальных работников-мигрантов. Остальные 13% работали на основании договора-подряда с заказчиками работ (услуг).

Подавляющее большинство иностранных работников – более 87% – легально трудились в Российской Федерации от 9 до 12 месяцев. Доля сезонных работников (с продолжительностью работы от 3 до 6 месяцев) была невелика – немногим более 8%. Как и прежде, подавляющее большинство работавших мигрантов составляли мужчины – свыше 84%.

Вторая страна после России по объемам приема легальной иностранной рабочей силы – Казахстан. По данным Министерства труда и социальной защиты населения республики, в последнее время в Казахстане в различные сферы производства привлекалось от 11 до 25 тыс. иностранных рабочих в год.

Если в Российской Федерации трудящиеся-мигранты в основном используются на работах, не требующих высокой квалификации, то в некоторых государствах Содружества привлекают, главным образом, высококвалифицированных специалистов из стран дальнего зарубежья. Так, в Молдавии – до 85%, Казахстане – 83, в Киргизии – более 70 и в Украине – 66% иностранных работников являлись гражданами из таких стран. Как отметила министр труда и социальной защиты населения Казахстана **Г. Карагусова**, “спрос на рабочую силу в республике остается неудовлетворенным, что связано с низким уровнем профессионализма безработного населения. Этот спрос покрывают миграционные потоки”. Поэтому в Казахстане в 2005 г.

основную часть легальных трудящихся-мигрантов составляли квалифицированные работники из Турции, Венгрии, Великобритании, Италии, Индии и Канады.

К сожалению, в настоящее время в государствах Содружества не созданы необходимые условия для привлечения и цивилизованного использования труда мигрантов из стран СНГ. Из-за сложностей, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты (в том числе тяжелая работа, трудности с регистрацией по месту пребывания или жительства, бытовая неустроенность), происходит переориентация наиболее квалифицированной их части на поиск работы в Польше, Чехии, Венгрии, Германии, Греции, Италии, Испании, Португалии, других странах.

Наряду с легальной, получила значительное распространение нелегальная трудовая миграция, которая является серьезной проблемой для наших государств. Число нелегальных мигрантов в государствах Содружества оценивается специалистами свыше 12 млн. человек. Например, в Российской Федерации она составляет, по различным оценкам, около 10 млн. человек, Казахстане – около 500 тыс., в Украине – свыше 300 тыс., Белоруссии – до 200 тыс. человек.

В России в потоке нелегальных трудовых мигрантов не менее 2/3 составляют граждане стран СНГ. Эта категория мигрантов обычно въезжает на территорию страны на легальных основаниях, но в дальнейшем утрачивает законный статус пребывания, не пройдя в положенный срок регистрацию по месту пребывания в органах внутренних дел и не получив необходимых документов ввиду сложности регистрационной процедуры. Например, из всех приезжающих из Таджикистана, Узбекистана и Украины всего лишь 10–15% работают официально.

Таким образом, целая армия мигрантов проживает и трудится на российской территории практически вне закона, их статус не урегулирован. При этом многие из них находятся в стране уже несколько лет, имеют постоянную или временную работу и вносят существенный вклад в развитие экономики страны.

Неофициальный характер взаимоотношений с мигрантами дает работодателям возможность нарушать их права. Многие приезжие, находясь в уязвимом положении, испытывают все трудности “рабского” труда, живя и работая без соответствующей заработной платы, нормальных условий труда и жилищных условий, социальных гарантий, но с постоянной угрозой обмана и выдворения.

Как показывает исследование, проведенное по заказу МОТ, в ряде регионов России, минимум, три четверти трудящихся-мигрантов находятся “в тени”. Лишь от 11 до 22% мигрантов имеют письменные контракты с работодателем, а 70–80% получают заработную плату “черным налом”, 62% мигрантов приходится работать без выходных (в среднем по 66 часов в неделю),

а 38% вынуждены выполнять работу, на которую не договаривались. Столько же мигрантов сталкиваются с длительными задержками зарплаты. Но сменить работу многие из них не могут: примерно каждый пятый мигрант отдал паспорт на хранение работодателю, 15–18% мигрантов “отрабатывают долги”.

Нужно также отметить, что негативным следствием масштабной нелегальной трудовой миграции является и то, что нелегалы не платят налогов (например, в России по этой причине ежегодный ущерб федерального бюджета составляет около 200 млрд. руб.), не делают отчисления в страховые фонды и тем самым сбивают уровень зарплаты. Так, по экспертным оценкам, если бы не нелегальные мигранты, минимальный уровень зарплаты российских рабочих оказался бы на четверть больше нынешнего, в том числе в столичном регионе – минимум, на треть. Не секрет, что значительная часть работодателей привыкает к использованию дешевой рабочей силы. Это, в частности, обуславливает их нежелание (прежде всего в таких отраслях, как строительство, транспорт, сельское хозяйство и ЖКХ) стремиться к внедрению современных производственных и управленческих технологий, повышению размеров оплаты труда, обеспечению социальной защищенности работающих.

В последнее время возрастает заинтересованность целого ряда государств Содружества в привлечении иностранной рабочей силы в условиях развивающейся экономики и складывающейся демографической ситуации.

Например, России, по расчетам специалистов, для решения задач стабильного экономического роста уже в 2006–2010 гг. потребуется привлечение до 800 тыс. иностранных работников в год. Правительство Российской Федерации предприняло ряд шагов в этом направлении, в том числе увеличило квоту на въезд иностранных граждан для работы на территории страны (в 2006 г. она составила 329,3 тыс. разрешений на въезд против 214 тыс. в 2005 г.). В Казахстане в 2006 г. в экономику республики будет привлечено около 40 тыс. трудовых мигрантов против 25 тыс. в прошлом году. В Белоруссии и Украине численность трудовых мигрантов в прошлом году по сравнению с 2004 г. увеличилась соответственно на 123 и 129%.

В то же время некоторые страны СНГ заинтересованы в трудовой миграции своих граждан. Это в определенной мере позволяет им решать проблемы занятости и повышения уровня жизни населения, снижения социальной напряженности. Так, по словам министра финансов Киргизии А. Жапарова, именно денежные переводы мигрантов поддерживают в последние два-три года устойчивость национальной валюты. По данным экспертов, отчетов банков и почтовых служб стран СНГ, переводы трудящимися-мигрантами части заработанных в России средств семьям на родину в сравнении с бюджетами своих стран составляют в Украине – 18%, Азербайджане – 44, Киргизии – 80,

Армении – 90, Грузии – 100, Молдавии – 105, Таджикистане – 210%. По информации Центрального банка России, объем денежных переводов физических лиц из России за рубеж только через банки и почту за 2005 г. составил 3 млрд. 226 млн. долл. США. Кроме того, по оценке Федеральной миграционной службы России, ежегодно мигранты из стран СНГ вывозят из России свыше 10 млрд. долл., минуя систему государственного контроля.

По данным Всемирного банка, среди государств, в которых денежные переводы работающих во многих странах мира трудовых мигрантов составляют основную долю ВВП, Молдавия занимает первое место среди государств СНГ и второе – в мире.

Вместе с тем в последнее время в ряде стран СНГ растет озабоченность увеличением масштабов выезда населения на заработки в другие государства. Например, в Киргизии, по мнению председателя Комиссии по трудовой миграции киргизского Парламента К. Исабекова, исход населения может достичь таких масштабов, что это принесет серьезный ущерб экономике республики.

Учитывая, что одним из важнейших направлений решения миграционных проблем снижения оттока рабочей силы является обеспечение занятости населения, в Украине предусмотрено создать в течение 2006–2009 гг. не менее 1 млн. рабочих мест в год. В соответствующем Указе главы государства сказано, что такие рабочие места должны быть созданы прежде всего в сфере инновационного и высокотехнологического производства, в сельском хозяйстве, в сфере услуг и туризма.

В Таджикистане подписан ряд соглашений с Российской Федерацией по строительству крупных энергетических и промышленных объектов. Для осуществления этих целей в экономику страны будет привлечен значительный объем инвестиций из России. Вместе с тем с участием Федерации профсоюзов подготовлены проекты таких документов, как Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2006–2007 гг., Концепция занятости населения, Генеральный план создания рабочих мест. Все это позволит организовать новые рабочие места, увеличить занятость, сократить безработицу, повысить уровень жизни населения и уменьшить поток нелегальных трудовых мигрантов из республики. Заметим, что в прошлом году в Таджикистане было создано более 100 тыс. новых рабочих мест.

Надо сказать, что государствами Содружества ведется работа по разработке и совершенствованию нормативно-правовых документов, направленных на регулирование трудовой миграции и усиление борьбы с нелегальными ее проявлениями.

Так, принятый в июле 2006 г. Закон “О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и о признании утратившими

силу отдельных положений Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации” предусматривает существенную либерализацию разрешительной системы осуществления трудовой деятельности в отношении иностранных граждан, прибывших в страну в порядке, не требующем получения визы (т.е. для граждан большинства стран СНГ), в том числе упрощение порядка получения разрешений на продление сроков их временного пребывания в стране. Существенно уменьшился и срок получения разрешения на работу – максимум, 10 дней.

Работодатель теперь вправе без получения разрешения привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Россию, в порядке, не требующем получения визы, но с обязательным уведомлением об их найме органов исполнительной власти, ведающих вопросами миграции и занятости населения.

Указом Президента России “О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом” утверждена соответствующая государственная программа. В настоящее время разрабатывается проект Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, в которой основной целью определено эффективное управление миграционными процессами для устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, обеспечения ее национальной безопасности, прав и свобод человека и гражданина. В ней предусмотрены приоритетные направления миграционной политики, в том числе разработка и реализация мер по привлечению в Россию иммигрантов, прежде всего квалифицированных, и их расселение по регионам в зависимости от демографической ситуации и потребности в трудовых ресурсах, с учетом прогнозов социально-экономического развития.

Наряду с этим в России подготовлен проект Концепции проведения Программы легализации незаконных трудовых мигрантов (иммиграционной амнистии). Она рассчитана на некоторые категории трудовых мигрантов, к моменту ее проведения уже пребывающих и работающих на территории страны. Предусмотрено, что мигранты, которые будут участвовать в этой Программе, получат право нахождения и работы на территории России на законных основаниях, а работодатели, применяющие их труд, – право легального привлечения и использования таких мигрантов. В разработке проекта документа приняли участие ВКП и ФНПР, представившие свои замечания и предложения по нему, в том числе и по участию профсоюзов в выполнении Программы. В октябре–ноябре 2005 г. в десяти регионах России был проведен эксперимент по легализации трудовых мигрантов из стран СНГ, приехавших в страну безвизовым порядком, который позволил легализовать 7,4 тыс. человек.

В Казахстане в июле 2006 г. Президентом страны подписан Закон “Об амнистии в связи с легализацией незаконных трудовых мигрантов”. В соответствии с ним с 1 августа по 31 декабря текущего года осуществляется легализация в отношении граждан государств СНГ, въехавших в республику за 60 календарных дней до введения в действие этого Закона и с этого времени осуществляющих трудовую деятельность с нарушением законодательства. Закон также распространяется на работодателей, которые используют их труд. Определено, что эти мигранты освобождаются от административной ответственности, а работодатели – от административной и уголовной ответственности. Всего за период действия Закона предполагается легализовать до 100 тыс. трудовых мигрантов.

Принятой Программой миграционной политики Республики Казахстан предусмотрено, что основной целью деятельности в области иммиграции на 2005–2010 гг. будет являться регулирование внешних миграционных процессов с целью содействия экономическому росту страны. В этой связи будут прорабатываться вопросы стимулирования иммиграции в республику лиц, обладающих дефицитными профессиями, талантливых ученых, специалистов, преподавателей, инвесторов капитала в экономику республики.

Надо сказать, что в законодательстве ряда стран СНГ нашли отражение вопросы социальной защиты мигрантов. Например, в Законе Белоруссии “О внешней трудовой миграции” отдельные нормы регулируют вопросы обеспечения занятости и социальных прав трудящегося-мигранта, его социального обеспечения, возмещения вреда, причиненного здоровью трудящегося-мигранта, перевода заработанных им денежных средств, налогообложения, а также ввоза и вывоза таким мигрантом личного имущества, инструментов и оборудования.

На трудящегося-мигранта распространяются льготы и компенсации, установленные законодательством для высвобождаемых работников – граждан Белоруссии, в связи с ликвидацией, реорганизацией или сокращением численности, штата работников предприятия, организации, учреждения, если иное не предусмотрено трудовым договором. При нарушении условий трудового договора органы миграционной службы оказывают ему содействие в получении причитающихся компенсаций, в досрочном расторжении трудового договора и возвращении в страну выезда за счет нанимателя.

В последнее время в странах СНГ остро стоит вопрос усиления борьбы с незаконной миграцией, в связи с чем вводятся серьезные меры. Например, Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрено наказание организаторам незаконной миграции в виде лишения свободы на срок до пяти лет. Увеличилась и административная ответственность за различные виды правонарушений в сфере миграции.

В Казахстане, в целях наведения порядка в работе частных агентств занятости по оказанию ими услуг гражданам по трудоустройству за рубежом, внесенными в 2005 г. изменениями в Закон “О занятости населения” предусмотрены меры, ужесточающие государственный контроль за деятельностью этих агентств. Ряд поправок направлен на защиту граждан при выезде на работу за рубеж. Определено, что вывоз рабочей силы из республики будет разрешен только в те страны, с которыми у Казахстана заключены международные договоры в области трудовой миграции.

В последнее время в рамках СНГ на межгосударственном уровне разрабатывается целый ряд документов, направленных на совершенствование регулирования миграционных процессов, в том числе в сфере трудовой миграции.

Так, в марте 2006 г. Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека был рассмотрен проект Рекомендаций “О законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ”, который подготовлен с учетом замечаний и предложений ВКП.

Данным проектом парламентам и правительствам стран СНГ рекомендовано проведение дальнейшей работы по гармонизации национального законодательства государств Содружества в этой сфере, в том числе по созданию механизма привлечения трудящихся-мигрантов с учетом потребностей экономики государства и условий для их легальной трудовой деятельности, согласованию порядка трудоустройства, социального страхования, медицинского обслуживания и социального обеспечения граждан стран СНГ, работающих на территории государств Содружества, гражданами которых они не являются.

В целях борьбы с нелегальной миграцией в прошлом году государствами Содружества была принята Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2006–2008 гг.

Совершенствованию процесса трудовой миграции способствовала бы и реализация Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников Содружества. Она предусматривает, в частности, право на беспрепятственное перемещение граждан стран СНГ по территории государств Содружества, обеспечение равных прав граждан наших стран на трудовую деятельность, с учетом национальных интересов государства пребывания, а также защиту социально-трудовых прав мигрантов. Однако выполнение этой Концепции сталкивается с определенными трудностями. Так, уже семь лет разрабатывается Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ, предусмотренная этой Концепцией.

Необходимо отметить, что профсоюзные объединения стран СНГ в последнее время активизировали свою работу в сфере

трудоустройстве. Так, Федерация независимых профсоюзов России разработала специальную памятку иностранному гражданину, работающему в России, о том, что он должен знать о своих правах и обязанностях в соответствии с Конституцией и Трудовым кодексом России, что должно предусматриваться в трудовом договоре, заключаемом с работодателем, об обязанностях работодателя в отношении работника, о правах и обязанностях работника, о вопросах рабочего времени, оплаты труда и отпусков, профессиональной подготовки, охраны труда, медицинского и социального страхования, как вступить в профсоюз, почему выгодно быть членом профсоюза. Кроме того, в памятке даны адреса и телефоны общероссийских профсоюзов, входящих в ФНПР.

При переговорах по заключению Генерального соглашения на 2005–2007 гг. представители Правительства Российской Федерации и общероссийских объединений работодателей согласились с предложением профсоюзов сконцентрировать общие усилия на решении задач легализации рынка труда и трудовой миграции. По настоянию профсоюзов в соглашении сохранен предусмотренный Генеральным соглашением на 2002–2004 гг. механизм проведения консультаций с социальными партнерами при определении квот для привлечения на работу иностранной рабочей силы.

В Генеральном соглашении между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2006–2008 гг. предусмотрены обязательства сторон по продолжению двустороннего сотрудничества государственной службы занятости республики и региональных органов службы занятости РФ в части содействия белорусским гражданам в трудоустройстве в России.

Особую озабоченность профсоюзов Казахстана вызывают связанные с трудовой миграцией ущемления прав местных работников. Привлекая мигрантов, компании, особенно иностранные, отказывают в трудоустройстве казахским гражданам, предъявляя к ним, как отмечается в специальном Заявлении XX съезда Федерации профсоюзов республики, “необоснованно завышенные требования”. Кроме того, иностранные компании грешат незаконными увольнениями, непомерными сверхурочными работами, запущенным состоянием охраны труда. Для защиты национального рынка труда стороны, участвовавшие в подписании Генерального соглашения на 2005–2006 гг., приняли на себя обязательства рассматривать на Республиканской трехсторонней комиссии вопрос о соблюдении установленной для областей квоты на ввоз иностранной рабочей силы, не допускать дискриминацию казахстанских работников иностранными инвесторами.

В Таджикистане в Генеральном соглашении на 2003–2005 гг. особое внимание уделено мерам по организации легальной трудовой миграции граждан республики в страны СНГ.

В последнее время ряд отраслевых профсоюзных организаций стран СНГ активизировал работу по вопросам трудовой миграции, установления сотрудничества по ее регулированию и социальной защите трудящихся-мигрантов. Например, в апреле 2005 г. на семинаре, организованном Федерацией профсоюзов работников лесных отраслей СНГ, были рассмотрены задачи профсоюзов в области трудовой миграции и защиты прав мигрантов. Эти же вопросы были обсуждены и на семинаре-совещании "Трудовая миграция в строительстве в странах СНГ", организованном в мае прошлого года Международной конфедерацией профсоюзов "Строитель" совместно с Международной федерацией рабочих строительной и деревообрабатывающей промышленности (МФРСДП) и Московским бюро МОТ.

В соответствии с Договором, заключенным между Профсоюзом работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации и Центральным комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Республики Таджикистан о сотрудничестве по защите прав трудящихся-мигрантов, более 3,5 тыс. таджикских строителей в 2005 г. были трудоустроены в России. Причем из них около 1500 человек стали членами российского отраслевого профсоюза. Таджикский ЦК профсоюза заключил аналогичный договор и со своими казахскими коллегами. Кроме того, им открыты профсоюзные консультационные центры по работе с мигрантами-строителями в Душанбе, Согдийской и Хатлонской областях. Российский профсоюз планирует в 2006 г. принять в члены профсоюза около 25 тыс. человек трудящихся-мигрантов.

Совет Международного объединения профсоюзов работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства видит свою роль в решении проблем трудовой миграции в установлении прямых контактов между членскими организациями для проведения консультаций о возможностях трудоустройства мигрантов, защите их прав со стороны профсоюзов принимающей страны, обеспечении гарантий по оплате труда, социальному обслуживанию. Учитывая, что основной принимающей стороной является Россия, в частности Москва, по инициативе Совета МОП подготовлен Договор о сотрудничестве между Республиканским комитетом профсоюза работников транспорта Таджикистана, Общероссийским и Московским городским комитетами профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по защите прав трудящихся-мигрантов.

*Департамент ВКП по вопросам  
защиты социально-экономических  
интересов трудящихся*



◆ **ПО СТРАНИЦАМ ПРОФСОЮЗНОЙ ПЕЧАТИ**

**В МИРЕ**

- На март будущего года намечено проведение в Брюсселе “Всемирной ассамблеи парламентариев и граждан за чистую воду”, созываемой по инициативе Европарламента. В документе о ее созыве указано, что в мире к питьевой воде не имеют доступа 1,5 млрд. человек, 2,4 млрд. лишены нормальной санитарии вследствие нехватки воды, 4,5 тыс. детей ежедневно умирают от болезней, связанных с этой ситуацией. На Ассамблее имеется в виду принять документы, в которых будет закреплён принцип отношения к воде как всеобщему благу и источнику права человека на жизнь, а также решения о выделении средств путем специального налогообложения, включая всемирный налог, для улучшения экосистемы нашей планеты и об усилении участия граждан в управлении водными ресурсами.
- Опубликован очередной годовой индекс конкурентоспособности стран мира, составленный Всемирным экономическим форумом. На 1-м месте в нем находится Швейцария, за ней разместились Финляндия, Швеция, Дания и Сингапур. США, ранее возглавлявшие список, отошли на 6-е место. Россия перешла с 53-й на 62-ю позицию, снизились показатели Китая (с 48-го на 54-е место) и повысились у Индии, перешедшей на 43-е место. Заключают список 125 стран, по которым рассчитывается индекс, – Чад, Бурунди и Ангола.
- В исследовании, опубликованном Организацией экономического сотрудничества и развития, сказано, что за последние годы в большинстве стран – членов ОЭСР снижается доля валового внутреннего продукта (ВВП), выделяемого на нужды образования. Это приводит к тому, что зачастую возможность граждан получить достойное образование зависит от уровня личных доходов их или их родителей.
- Ряд международных профсоюзных и правозащитных организаций провел анализ условий труда на азиатских фабриках по

производству спортивного инвентаря для мировых транснациональных компаний. Выяснено, что одна из крупнейших ТНК этой отрасли – “Рибок” за последнее время проявила понимание необходимости принять меры по улучшению этих условий. Хуже всех обстоят дела у другой известной фирмы – ФИЛА, например, на индонезийской фабрике, на которой работники вынуждены трудиться с 7 до 23 часов, получая мизерную зарплату, а члены профсоюзов находятся под постоянной угрозой увольнения.

➤ В журнале МОТ помещена краткая заметка о подписанной во время Генконференции нынешнего года в Женеве Программе сотрудничества с Российской Федерацией на 2006-2009 гг. по вопросам трудовой миграции. Приведены данные Российской миграционной службы, согласно которым в России насчитывается около 500 тыс. легальных и 5–14 млн. “недокументированных” мигрантов. Программа предусматривает помощь МОТ по “дальнейшему улучшению миграционного законодательства, а также международных и двусторонних механизмов, имеющих целью регуляризацию мигрантской рабочей силы и предупреждение злоупотребления ею”. Программа затронет и вопросы внутренней трудовой миграции в России.

## **В ЕВРОПЕ**

➤ ЕКП выступила за возобновление обсуждения Конституции Евросоюза, отложенного после прошлогодних референдумов в Нидерландах и Франции, на которых большинство проголосовало против нее. Она, в частности, предложила принять специальный протокол по социальным проблемам и приложить его к Евроконституции.

➤ Еврокомиссия распространила положения известной Директивы о советах (комитетах) европейских предприятий на “европейские кооперативные общества”, чтобы “снабдить эти общества адекватными юридическими инструментами и способствовать развитию их транснациональной деятельности”.

➤ Европейский суд заявил, что установление для трудящихся женщин более низких зарплат за равную с мужчинами работу не противоречит законодательству Евросоюза. Основано его решение на том, что женщины-де часто прерывают трудовой стаж из-за беременности и по уходу за детьми и вследствие этого отстают от мужчин по опыту и качеству работы.

➤ Итальянское правительство призвало Еврокомиссию активизировать антидемпинговые меры в отношении импорта обуви из

Китая и Вьетнама; по его данным, только в Италии за последние 6 месяцев было потеряно 2,8 тыс. рабочих мест вследствие наплыва дешевой обуви из этих двух стран в государства – члены ЕС. Однако большинством в 12 голосов против 9 при 4 воздержавшихся КЕС приняла решение продлить на 2 года существующие квоты на импорт обуви из КНР и Вьетнама.

➤ Конфедерация христианских профсоюзов Бельгии (КХПБ) обратилась в Еврокомиссию с жалобой на правительство своей страны, которое игнорирует положения Директивы КЕС об информации работников предприятий со стороны их руководства и проведении консультации с ними. Вопреки указанной Директиве, которой государствам – членам Евросоюза вменяется ввести данную систему на предприятиях и в учреждениях, где заняты 20 или более работников, законодательство Бельгии и еще 8 стран ЕС не обязывают вести такую работу на предприятиях с числом трудящихся менее 100. Комиссия ЕС приняла жалобу КХПБ и заявила о намерении начать юридическую процедуру против бельгийского правительства.

➤ Европейский суд определил, что во всех странах ЕС должны быть приняты законы о рабочем времени, отвечающие Директиве КЕС по данному вопросу и, в частности, закрепляющие 11-часовой минимум отдыха в сутки для трудящихся, и осудил Британию, которая отказалась это сделать.

➤ Представители итальянских и немецких профсоюзов провели совместный семинар, на котором было выражено единое мнение о том, что в нынешних условиях наличие коллективных соглашений, заключаемых только на национальном уровне, недостаточно для обеспечения интересов трудящихся, и необходимо вести дело к подписанию таких документов на общеевропейском уровне. Профцентры двух стран намерены поставить данный вопрос на предстоящем в 2007 г. очередном конгрессе ЕКП.

➤ Европейский институт условий труда опубликовал исследование о продолжительности рабочей недели в 25 странах Евросоюза, Норвегии, Болгарии и Румынии. Согласно ему, в 2004–2005 гг. работники в этих странах трудились в среднем 38,6 часов в неделю. Однако в 15 “старых” (до расширения в 2004 г.) странах ЕС и Норвегии рабочая неделя была равна 38 часам, в “новых” – 39,5. При этом в первой из названных групп стран вопрос о длительности рабочего времени является предметом коллективных переговоров, а во второй группе – лишь на Кипре, Мальте, в Словакии и Чехии.

- В 15 “старых” странах и Норвегии средний размер ежегодного оплачиваемого отпуска составляет 26,8 дней в году. Данных по “новым” странам мало. Известно, что наибольшая его продолжительность в Чехии – 25 дней, а в остальных – примерно 20.
- Годовое рабочее время в среднем по ЕС указанный Институт рассчитывает в объеме 1748,4 часа, причем в “старых” странах и Норвегии – 1707,8, а в “новых” – 1808,8 часов, т.е. их трудящиеся работают в год на 101 час, или 2,5 недели больше, чем в “старых” странах ЕС. Венгерский же, к примеру, работник трудится на 304 часа (7,6 недели) больше коллеги-француза.

## В СТРАНАХ

**АВСТРАЛИЯ.** Принятый парламентом по инициативе консервативного правительства Закон о промышленных отношениях существенно ухудшил правовую защиту трудящихся. Профцентр – Австралийский совет профсоюзов (АСП) ведет борьбу за его отмену под девизом “За справедливый подход к труду: коллективные переговоры – австралийским трудящимся!” В рамках этой кампании особое место занимает защита работников-мигрантов, прибывающих в страну по временным визам и подвергающихся жестокой эксплуатации за мизерную по местным нормам зарплату.

**АВСТРИЯ.** Прошел очередной XV съезд женской организации Объединения австрийских профсоюзов, на котором основным требованием было предоставление женщинам большей степени участия в принятии решений в рамках профцентра и прежде всего записи в Уставе ОАП принципа, согласно которому доля женщин в руководящих профорганах соответствовала бы проценту женщин в составе той или иной профорганизации.

**БРИТАНИЯ.** Враждебно встретили делегаты очередного ежегодного съезда Британского конгресса тред-юнионов выступление премьер-министра страны – лидера лейбористской партии **Тони Блэра**, в котором он оправдывал политику правительства в отношении Ирака и Афганистана. Участники митинга перед зданием, где проходил съезд БКТ, требовали немедленного вывода британских войск из обеих этих государств.

**ВЬЕТНАМ.** Под заголовком “Мощный рост вьетнамского профдвижения” журнал ЦОПН опубликовал материал в связи с визитом в Норвегию делегации Всеобщей конфедерации труда Вьетнама во главе с зам. председателя ВКТВ **Нгуен Хао Бинем**.

Делегация изучала опыт трехстороннего сотрудничества в Норвегии.

По данным, какие сообщила делегация, ВКТВ насчитывает 5,4 млн. членов, ее ряды увеличились на 770 тыс. человек за последние 2,5 года, сейчас ставится цель довести это увеличение до 1 млн. человек к 2008 г. В рядах профсоюзов, входящих в профцентр, объединено более 40% трудящихся. Большое значение ВКТВ придает работе с молодежью, так как ежегодно до 1,5 млн. молодых людей вступают в трудовой возраст.

**ГЕРМАНИЯ.** Правление профсоюза работников горной, химической промышленности и энергетики утвердило требования для коллективных переговоров будущего года в химической промышленности. Основной их смысл в том, чтобы добиваться реального повышения зарплаты в отрасли. Что касается горной индустрии, то принят документ, в котором подчеркнута необходимость сохранения угледобычи в Германии и недопущения массовых увольнений шахтеров.

**ИНДИЯ.** Министр обороны страны принял лидеров профсоюзов работников оборонной промышленности, входящих в три крупнейших профцентра Индии и выступающих против приватизации предприятий отрасли, и заверил их в том, что правительство не планирует “корпоративизации” 39 предприятий, находящихся в ведении министерства. В этой связи руководство указанных союзов намерено пересмотреть прежнее решение о начале бессрочной стачки трудящихся отрасли.

**ИТАЛИЯ.** Три профцентра (ВИКТ, ИКПТ и ИСТ) приняли совместный документ относительно госбюджета на 2007 г. Основными приоритетами в нем, по их мнению, должны быть развитие Юга страны, поддержка среднего и малого предпринимательства, увеличение финансирования системы образования и борьба с укрывательством от налогов. Документ был передан правительству на встрече генсеков трех профцентров с премьером **Р. Проди**.

**НОРВЕГИЯ.** В Народном доме (штаб-квартире ЦОПН) 19–22 октября была проведена конференция по проблемам глобализации, в которой участвовали более 1 тыс. человек из 40 различных общественных организаций, в том числе многие профработники и рабочая молодежь. В центре обсуждения находились вопросы социального демпинга; отмечалось также, что в ходе борьбы против отрицательных последствий глобализации “стираются старые разделительные линии” между разными группами населения.

**ПАКИСТАН.** Национальная федерация профсоюзов провела конференцию с более чем 200 участниками против введения в провинции Пенджаб 12-часового рабочего дня.

Однако, несмотря на протесты профдвижения, парламент страны принял поправки к Закону о работе магазинов и учреждений, согласно которому рабочий день в них может быть продлен до 12 часов в сутки, а женщин-работниц разрешено в них задействовать до 10 часов вечера. Кроме того, максимальное количество сверхурочных увеличено с 150 до 624 часов в год для взрослых и с 100 до 468 часов для несовершеннолетних. Против этого резко выступила Организация трудящихся женщин Пакистана, ею выпущен плакат, точно повторяющий советский плакат “Родина-мать зовет” времен Великой Отечественной войны, только вместо изображенного на нем текста военной присяги помещен лозунг “Нет – поправкам в законы”.

**СИНГАПУР.** О новой форме взаимоотношений политиков и профсоюзов сообщает газета профцентра НКПС: недавно избранную в парламент женщину-депутата три профсоюза страны пригласили стать их советником, и всем трем она ответила согласием.

**США.** Президент профцентра АФТ–КПП **Дж.Суини** резко выступил против решения сената США не увеличивать минимальную зарплату в стране, указав, что ее уровень не повышался с 1997 г., несмотря на рост потребительских цен. Эту позицию поддержал и лидер Федерации работников органов штатов и муниципалитетов (AFSME) **Дж.Мак-Энти**.

АФТ–КПП проводит лоббирование в конгрессе с целью добиться принятия решения о поэтапном повышении законодательно закрепленной минимальной зарплаты с нынешних 5,15 долл. до 7,25 долл. в час. Однако республиканская фракция готова пойти на это только в случае одобрения ее предложения по налоговому закону, который, по оценке профсоюзов, выгоден лишь для 10% наиболее состоятельных граждан страны.

**ФИЛИППИНЫ.** По призыву Международной федерации металлистов проводится всемирная кампания в поддержку работников расположенного на Филиппинах завода японской компании “Тойота”, добивающихся заключения колдоговора на предприятии.

**ФРАНЦИЯ.** В г. Амьене прошло заседание Национального конфедерального комитета профцентра “Форс увриер”, посвя-

шенного 100-летию принятия Амьенской хартии о создании Всеобщей конфедерации труда, одним из наследников которой считает себя “Форс увриер”. В Резолюции Комитета сказано, в частности, что записанный в Хартии принцип независимости профдвижения актуален и сегодня, что необходимы обеспечение надежных рабочих мест, реальное увеличение зарплаты и совершенствование механизмов социального партнерства.

В Париже вышла большого объема (350 страниц) книга “Профсоюзы”, автор которой собрал высказывания лидеров различных профцентров страны, “без табу и недомолвок” характеризующие нынешнее положение французского профдвижения.

**ШРИ ЛАНКА.** Цейлонская федерация профсоюзов выпустила Заявление, в котором выражена глубокая озабоченность в связи с продолжением военных действий на севере и востоке страны. Профцентр призывает “всех патриотически настроенных ланкийцев: сингалов, тамилы и мусульман серьезно продумать нынешнее развитие, включая одностороннюю раскольническую пропаганду с обеих сторон, и активно выступить за создание созидательной атмосферы для заключения соглашения о разделе своих сил”. При этом профцентр напоминает, что он был создан в конце 30-х гг. совместно тамилы и сингалами, и призывает их “протянуть друг другу руки ради единства по общим вопросам и реализации прав их народов на самоопределение в интересах построения лучшего общества”.

**ЮАР.** Председателем крупнейшего профцентра страны – Конгресса южноафриканских профсоюзов (КОСАТУ) переизбран **Уилли Мадиша**.

**ЯПОНИЯ.** На 22-м съезде Национальной конфедерации профсоюзов (Дзенрорэн), состоявшемся 26–28 июля 2006 г. в Токио, произошла смена руководства: ее председателем избран **Мицуо Баннаи**, ранее бывший генеральным секретарем профцентра, а на этот пост – **Одагава Йосикадзу**, работавший до этого генсеком Японской федерации профсоюзов госслужащих. На съезде принята двухлетняя Программа действий, в которой содержатся требования повышения зарплаток всех трудящихся, установления общенациональной минимальной зарплаты на уровне прожиточного минимума, уравнивания в правах частично занятых и постоянных работников.

*Всеволод Можеев*

## ЕДИНЫМ ФРОНТОМ ПРОТИВ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ

В рамках реализации принятого в 2004 г. двустороннего Соглашения о сотрудничестве между Конфедерацией профсоюзов работников торговли и Федерацией профсоюзов работников торговли ВКТ Франции в период с 12 по 16 ноября 2006 г. во Франции находилась делегация Конфедерации профсоюзов работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и различных форм предпринимательства (КПТ) в составе автора этих строк, председателя КПТ **В. Митрофановой** – руководитель делегации; заместителя председателя профсоюза работников торговли, общественного питания и потребкооперации г. Москвы **И. Ладутько** и заместителя руководителя Департамента ВКТ по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира **Ю. Зарембо**.

Французские коллеги пригласили делегацию КПТ на встречу с профсоюзным активом работников торговли Франции по вопросам мотивации профсоюзного членства. Во встрече приняли участие около 200 человек из различных департаментов Франции, а также представители глобальных профсоюзных федераций UNI и IUF. Состоялся интересный обмен опытом работы по этой важной проблеме.

На встрече выступила председатель КПТ В. Митрофанова, которая проинформировала участников об особенностях мотивации профсоюзного членства, об усилиях в области социальной защиты трудящихся отрасли на предприятиях и организациях ТНК в странах СНГ.

За время пребывания в стране делегация ознакомилась с работой предприятий компаний “Ашан”, “Метро”. Состоялись встречи с представителями профсоюзов, делегатами и координаторами профсоюзов в этих компаниях, а также с отдельными членами европейских комитетов предприятий компании “Ашан” и “Метро”. Кроме этого, делегация встретила с профсоюзным активом Департамента Валь д’Ероп.

Вопросы защиты прав и интересов работников отрасли компаний “Ашан” и “Метро” рассматривались на встрече и в Международном отделе ВКТ Франции.

В ходе встреч состоялись интересные и полезные для деятельности профсоюзов дискуссии.

14 ноября на Европейском комитете предприятия “Ашан” избранные профсоюзные делегаты, члены Европейского комитета от Люксем-

бурга, Италии, Португалии, Испании, Франции, Польши, Венгрии выступили с Заявлением, адресованном президенту Европейского комитета предприятий компании “Ашан”. Представители родственных профсоюзов вновь выступили с требованием о создании профсоюзных организаций на всех предприятиях “Ашан” в мире.

В Заявлении, в частности, говорится:

“Господин генеральный директор “Ашан” в России должен уважать международное право, в частности, Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию профсоюза работников торговли и Конвенцию МОТ № 98 о праве на организацию и ведение коллективных переговоров на предприятии.

Мы считаем, что эти права нарушаются во всех странах, где “Ашан” размещает свои предприятия.

Мы требуем также, чтобы все страны, где “Ашан” имеет свои предприятия, были представлены в Европейском комитете предприятия, в случае необходимости, наблюдателями”.

Заявление было подписано всеми членами Европейского комитета компании “Ашан”. Его надо рассматривать как конкретный результат наших совместных усилий, основанных прежде всего на взаимном сотрудничестве и принципах братской профсоюзной солидарности.

Конфедерация профсоюзов работников торговли благодарна своим французским коллегам за всестороннюю помощь и содействие, оказанную в процессе подготовки и принятия коллективного документа. Такая мощная поддержка зарубежных братьев и сестер по продвижению серьезно подкрепляет наши позиции в построении взаимоуважительных отношений с социальными партнерами. Мы надеемся, что это поможет найти пути к налаживанию сотрудничества между профсоюзами и руководством ООО “Ашан” в России, а в дальнейшем – и в других странах СНГ.

*Валентина Митрофанова,  
председатель КПТ*

## О ДАТСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕЛИ

Датская социальная модель развития в последние годы привлекает все больше внимания европейской политической элиты и профсоюзного движения. Это объясняется, в первую очередь, тем, что в стране создана стабильная социально-экономическая обстановка и поддерживается высокий уровень жизни.

С 1950 по 2004 год валовой национальный продукт вырос на 239% (без учета роста цен). По покупательной способности населения Дания занимает шестое место в мире.

Дания в настоящее время является одной из самых конкурентоспособных стран с более высоким уровнем занятости в сравнении с другими европейскими государствами. Безработные по существующей в стране системе социального страхования получают до 90% их зара-

ботной платы в течение того периода времени, пока они не получат новую работу. Пособия по болезни и беременности выплачиваются в полном объеме в течение одного года. Медицинское обслуживание и образование бесплатны.

Действует система прогрессивного подоходного налога, его уровень зависит от величины заработка и прибыли: чем выше заработок и общие доходы, тем более высокий подоходный налог. Создающиеся в результате этого фонды расходуются на общественное потребление в пользу нижеоплачиваемых рабочих и служащих, пенсионеров и т.д.

Все это обусловлено существующей в стране системой заключения коллективных договоров, традиционно определяемых профсоюзами и социал-демократическими принципами, которые доминируют в общественной жизни этой страны, несмотря на происходящие время от времени политические изменения.

Датская модель социально-экономического развития привела к тому, что пенсионный возраст в 2005 г. сократился с 67 до 62 лет, а продолжительность жизни с 1970 г. выросла с 62 до 77 лет.

Можно сказать, что прогрессивное налогообложение, в зависимости от уровня доходов и прибылей, обусловило значительную степень социального равенства. Это позволяет населению страны пользоваться общественными фондами потребления с учетом пропорционального устранения резкого дисбаланса в уровне доходов. Благодаря прогрессивному налогообложению в стране создана надежная система социального страхования, позволяющая предоставлять населению страны недорогие и бесплатные (для лиц с низкими доходами) общественные услуги, такие как образование, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение и т.д. Несмотря на высокое налогообложение более имущих слоев, в Дании созданы условия паритетного распределения бюджета в интересах подавляющего большинства населения страны. Более того, общественное развитие экономики позволило избежать коррупции, которая в Дании практически отсутствует.

В заключение можно отметить, что на состоявшемся в сентябре 2006 г. конгрессе профсоюза металлистов Дании в Резолюции о ситуации на рынке труда страны была подвергнута резкой критике политика, проводимая нынешним неолиберальным и консервативным правительством во главе с премьер-министром **А. Фог-Расмуссеном**.

В ней, в частности, отмечалось, что самым большим вызовом для датской модели, помимо глобализации и ее последствий деятельности ТНК, которые приводят к снижению занятости и потере рабочих мест из-за делокализации датских предприятий в страны третьего мира и Восточной Европы, является снижение ее поддержки среди датского населения, что является результатом антипрофсоюзной и популистской политики правого правительства.

Правительство, инициируя законы “О замораживании налогов” и “О свободе выбора”, благоприятствующих деятельности крупных компаний и ТНК, в то же время принимает меры популистского характера, которые, например, ограничивают въезд в Данию мусульманских иммигрантов и снижают их социальные пособия. Это, однако, по

мнению профсоюзов, может нанести значительный урон модели социального партнерства в Дании, которая построена на равном распределении доходов среди всех слоев датского общества.

*Александр Кулагин*

## А ТАК ЛИ СПРАВЕДЛИВ ЭТОТ МИР?

1% жителей планеты владеет 40% всей частной собственности на Земле. А 2% – половиной всей собственности. К такому выводу пришли авторы доклада о распределении личной собственности. Он подготовлен хельсинским Международным научно-исследовательским институтом экономики развития при Университете ООН. Авторы пользовались статистическими данными за 2000 г.

Как следует из доклада, для того, чтобы попасть в 1% избранных, необходимо владеть недвижимостью и финансовыми активами общей стоимостью в полмиллиона долларов. Таких набралось на всю планету 37 миллионов человек. Клуб избранных на 37% состоит из американцев и на 27% – из японцев.

Общая стоимость активов, которые находятся в частной собственности, оценивается в 125 триллионов долларов, что примерно в 3 раза больше объема мирового промышленного производства.

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Канышев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 11.12.2006. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.