



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- Заседание Комиссии ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам
- Вести из членских организаций
- Геннадий АРЖАНОВ
Идем рядом, работаем и боремся вместе
- Съезд союза железнодорожников и транспортных строителей Украины
- Надежда ЗАНЬКО
О работе правовых служб профсоюзов
- Панорама печати
- Экономика России и трудовая миграция

1 / 2007



ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАГРАДА РОССИИ ГЕНЕРАЛЬНОМУ СЕКРЕТАРЮ ВКП

Указом Президента Российской Федерации за достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **Владимир Павлович Щербаков** награжден орденом Дружбы.

Сердечно поздравляем Владимира Павловича, желаем ему крепкого здоровья и новых успехов на его высоком посту во имя укрепления профсоюзной солидарности, на благо людей труда!

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ВКП ПО ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ТРУДЯЩИХСЯ И ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В Москве в штаб-квартире ВКП 21 декабря 2006 г. состоялось заседание Комиссии ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам, которое вели её сопредседатели **Геннадий Аржанов** и **Мелик Мирзоев** и заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина**.

Выступивший при открытии заседания Генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков** подчеркнул особенность сегодняшнего этапа работы ВКП. Конфедерация начала подготовку к своему очередному съезду. В апреле 2007 г. ВКП отметит 15-летний юбилей создания Конфедерации. Время, прошедшее после V (внеочередного) съезда, показало, что ВКП коренным образом перестроила практику своей работы. Удается сочетать видение перспективы

и достаточную степень конкретности, приносящую реальную пользу членским организациям.

Приоритетным во всей работе Конфедерации является защита социально-трудовых прав и интересов трудящихся в странах Содружества. Именно этому были посвящены рассматриваемые на Комиссии вопросы.

Заинтересованная дискуссия развернулась по проекту рамочного Соглашения между международным отраслевым объединением профсоюзов и транснациональной корпорацией. Сообщение по этому вопросу сделала консультант Департамента ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся **Валентина Гуцуляк**.

Аналізу подвергся не только сам текст представленного проекта соглашения, но и такие вопросы, как: целесообразность его заключения; правомочия сторон соглашения; степень его конкретности; тактика действий профсоюзов в налаживании диалога с ТНК; соотношение регионального соглашения и соглашения, заключаемого глобальными профсоюзами, и др.

Обсуждение показало сложность рассматриваемого вопроса. Было высказано много конструктивных предложений и замечаний, включая вопросы уставов МОПов, которые пока не предусматривают этот вид деятельности; соотношение представленного рамочного соглашения с национальным законодательством и ряд других. Члены Комиссии высказались за необходимость налаживания конструктивного диалога между МОПами и ТНК с целью защиты наемных работников. При этом была предложена разная тактика действий по отношению к ТНК со штаб-квартирой в странах СНГ и ТНК из “дальнего зарубежья”. Было признано целесообразным создать рабочую группу из представителей заинтересованных МОПов по доработке представленного проекта соглашения, с тем чтобы этот вопрос внести на ближайшее рассмотрение Исполкома ВКП.

С сообщением о формировании позиции профсоюзов при рассмотрении типового проекта законодательного акта “О государственных и частных службах (агентствах) занятости и трудоустройства”, вынесенного на рассмотрение Рабочей группы и Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС, выступила руководитель Департамента ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся **Валентина Палига**.

Международной организацией труда принята Конвенция № 181 о частных агентствах занятости (ЧАЗ), и сейчас в государствах стоит вопрос о ее ратификации. Отмеченные в Конвенции функции ЧАЗов включают и функцию найма трудящихся для последующего предоставления их предприятию-пользователю, то есть

предусмотрено, что через ЧАЗы осуществляется так называемый заёмный труд. Вместе с тем Конвенция отмечает, что государства могут ограничить или не разрешать применять эту функцию агентствам занятости.

Со стороны работодателей и ЧАЗов идет давление с тем, чтобы в государствах этого ограничения не было. Неслучайно лоббируется быстрая ратификация Конвенции МОТ № 181. Учитывая мнение членских организаций, задача ВКП состоит в том, чтобы в типовом законопроекте добиться исключения этой функции или ограничения её применения, чтобы на базе такой нормы были приняты национальные законы о частных агентствах занятости. По представленному типовому законопроекту у ВКП есть ещё два принципиальных замечания: нельзя уравнивать в правах и обязанностях государственные и частные службы занятости; не допускается взыскивать с работников прямо или косвенно, полностью или частично никаких гонораров или других сборов.

Комиссия одобрила позицию по данному законопроекту и поручила соответствующим департаментам ВКП отстаивать её при дальнейшей доработке в Рабочей группе и Комиссии МПА ЕврАзЭС.

На заседании Комиссии был рассмотрен вопрос о работе правовых служб профсоюзов стран СНГ. Аналитическую записку по этой проблеме представила руководитель Юридического департамента ВКП **Надежда Занько**.

Правовые службы профсоюзов занимают важное место в системе защиты законных прав и интересов работников в социально-трудовых правоотношениях, осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства в этой сфере, выполнением коллективных договоров и соглашений.

Так, по информации членских организаций ФПУ, в 2004–2005 гг. профсоюзами было проведено свыше 34 тысяч проверок соблюдения законодательства о труде. Основная работа правовых служб ФНПР по защите социально-трудовых прав работников проводится на уровне профкомов первичных профсоюзных организаций, территориальных и отраслевых объединениях профсоюзов. В Российской Федерации более чем в два раза возросло число обращений в суды по защите трудовых прав членов профсоюзов.

Правовыми службами Федерации профсоюзов Казахстана и ее членскими организациями, их структурными подразделениями предоставлено около 33 тыс. консультаций и разъяснений по выплате заработной платы, пенсии, расторжению трудового договора, оплате больничных листков, перечислению членских взносов при банкротстве, начислению за сверхурочную работу и в празд-

ничные дни, а также по оформлению приказов руководителями организаций при заключении трудовых договоров.

Федерация профсоюзов Беларуси добилась участия профсоюзов в подготовке проектов и принятии нормативных правовых актов, в парламенте сформирована и действует профсоюзная группа депутатов, благодаря чему не может быть принят ни один закон, ущемляющий права трудящихся и профсоюзов. Только в 2005 г. в ФПБ направлялось на согласование более 70 нормативных правовых актов. Инициировано издание главой государства Указа, в котором правовая инспекция труда ФПБ наделена правом проведения проверок соблюдения законодательства о труде в организациях и у индивидуальных предпринимателей, независимо от наличия членства работников в профсоюзе.

Защита прав и интересов работников невозможна без надежной правовой основы в области трудового права, поэтому в качестве основной задачи Федерацией профсоюзов Кыргызстана была выдвинута нормотворческая работа, направленная на усовершенствование и обновление национального законодательства. Ни один законопроект, затрагивающий трудовые права и социально-экономические интересы граждан, не остается без внимания правовых служб профсоюзов.

Правовые службы профсоюзов Таджикистана обеспечивали защиту собственности.

Вместе с тем, как свидетельствуют данные правовых служб профсоюзов, нарушения трудовых прав работников в странах Содружества продолжает оставаться массовым явлением, распространенным как в государственном, так и в частном секторе экономики.

Комиссия ВКП приняла к сведению представленную информацию о работе правовых служб профсоюзов стран СНГ и рекомендовала направить записку в членские организации для использования в практической работе.

Участники заседания Комиссия с большой заинтересованностью отнеслись к проделанному анализу заключения и хода выполнения действующих в государствах Содружества генеральных и отраслевых соглашений и согласились с тем, что данный материал поможет в их дальнейшей работе. Департаменту ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся было поручено продолжить сбор и анализ материала по проблеме.

Было принято предложение дополнительно более глубоко изучить положение с заключением отраслевых тарифных соглашений на национальном уровне. Члены Комиссии сочли целесообразным просить ВКП провести анализ этого вопроса после предоставления соответствующей информации членскими организациями.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИСПОЛКОМ ПРОДОЛЖИЛ
ФОРМИРОВАНИЕ РУКОВОДСТВА ФНПР**

20 декабря 2006 г. состоялось заседание Исполнительного комитета Федерации независимых профсоюзов России. Его вел Председатель ФНПР **Михаил Шмаков**.

Принято решение созвать Генеральный совет ФНПР 14 марта 2007 г. в Москве с повесткой “О задачах профсоюзов по увеличению заработной платы и росту тарифной части в ней”. По мнению Председателя ФНПР, вопрос формирования заработной платы сегодня принимает всё большую остроту. В этой связи для общероссийских отраслевых профсоюзов справедливое соотношение тарифной и других составляющих зарплаты должно стать основным критерием при формировании тарифных соглашений.

Среди других вопросов, предложенных Генсовету для рассмотрения, следует выделить: “О ходе реализации положений Генерального соглашения между общероссийским объединением профсоюзов, общероссийским объединением работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005–2007 годы в 2006 году

и концепции Генерального соглашения на предстоящий период”, “О плане практических действий ФНПР по реализации решений VI съезда Федерации независимых профсоюзов России”, “О профсоюзном бюджете на 2007 год” и др.

На заседании Исполкома ФНПР утверждены секретарями ФНПР: **Николай Георгиевич Гладков, Евгений Александрович Сидоров, Виталий Владимирович Трумель, Ирина Викторовна Федюшкина, Игорь Григорьевич Шанин**.

Утверждены также секретари ФНПР – представители ФНПР в федеральных округах.

Утвержден состав Координационного комитета солидарных действий ФНПР (руководитель Координационного комитета – **Олег Нетеребский**, заместитель председателя ФНПР).

Создан Комитет политического анализа и действий Федерации независимых профсоюзов России. Утверждены Положение о Комитете и его состав (председатель Комитета – М. Шмаков).

В связи с внесением изменений и дополнений в Трудовой

кодекс Российской Федерации утверждены формы отчета о правозащитной работе и карточки

учета нарушений прав профсоюзов. Они введены в действие, начиная с отчета за 2006 г.

◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФПРК

На заседании Генерального совета 26 декабря 2006 г. были рассмотрены отчеты Профессионального союза железнодорожников Республики Казахстан и Жамбылского областного совета профсоюзов по выполнению решений XX съезда Федерации профсоюзов Республики Казахстан, с которыми выступили руководители этих членских организаций **Б.Е. Шубин** и **Г.Р. Орынбаева**. Отмечена положительная работа отраслевого профсоюза и облсовпрофа по реализации программных документов съезда.

Генсовет рассмотрел вопрос о состоянии и мерах по дальнейшему улучшению использования государственного языка в профсоюзных органах республики. Отмечено, что состояние этой работы не отвечает требованиям Закона “О языках в Республике Казахстан”. Утвержден План мероприятий по дальнейшему расширению сферы функционирования государственного языка в профсоюзных органах.

С сообщением о мерах по дальнейшему повышению эффективности использования профсоюзной собственности выступил заместитель председа-

теля, начальник Управления имуществом и активами Федерации профсоюзов **А.В. Зеленков**. Генсовет поручил Управлению имуществом и активами Федерации профсоюзов совместно с руководителями хозяйствующих субъектов разработать План действий по дальнейшему повышению эффективности использования профсоюзной собственности на 2007–2010 гг.

Генсовет принял к сведению информацию заместителя председателя Федерации профсоюзов **К.Я. Амандыкова** о Генеральном соглашении на 2007–2008 гг. Руководителям членских организаций Федерации профсоюзов рекомендовано обеспечить заключение отраслевых и региональных соглашений по социальному партнерству не позднее февраля 2007 г.; принять необходимые меры и оказать содействие профсоюзным комитетам предприятий и организаций по заключению коллективных договоров не позднее марта соответствующего года; при заключении отраслевых и региональных соглашений по социальному партнерству, коллективных договоров учитывать условия и обязательства Генерального соглашения на 2007–2008 гг.

Генеральный совет образовал Комиссию Федерации профсоюзов по вопросам трудящихся женщин. Утверждено Положение о Комис-

сии. Её председателем стала **Л.С. Ахметова** – советник председателя Федерации профсоюзов по вопросам трудящихся женщин.

НОВОЕ ГЕНСОГЛАШЕНИЕ БОЛЕЕ ПРОГРЕССИВНО

25 декабря 2006 г. состоялась церемония подписания Генерального соглашения между Правительством Казахстана, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2007–2008 гг.

Соглашение определяет и согласовывает позиции и обязательства по основным принципам регулирования социальных и трудовых отношений на уровне республики с участниками Республиканской трехсторонней комиссии – Правительством, профсоюзами и работодателями, отмечается в распространенном пресс-релизе Правительства республики.

В Генеральном соглашении на 2007–2008 гг. отражен весь спектр вопросов трудовой и социальной сфер. В частности, в нем рассматриваются такие аспекты, как развитие рынка труда и трудовых отношений, повышение занятости населения, улучшение профессиональной подготовки кадров, развитие социальной политики, а также обеспечение социальных гарантий, охрана труда и здоровья.

“В целях внедрения принципов Глобального договора ООН по социальной ответственности

бизнеса, формирования социального партнерства и эффективной благотворительной практики как у международных, так и у отечественных компаний, поднятия престижа, значимости социальных проектов в Генеральное соглашение включен раздел по социальной ответственности бизнеса”, – отмечается в пресс-релизе.

Данное Генеральное соглашение послужит основой для переговоров социальных партнеров на уровне отраслей и регионов республики.

От имени Правительства Соглашение подписал вице-премьер **Карим Масимов**, от республиканских объединений профсоюзов – председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев**, президент Конфедерации труда Казахстана **Серик Абдрахманов**. Под Соглашением также поставили свои подписи руководители республиканских объединений работодателей.

Работодатели Казахстана обязались не допускать разницы в размерах заработной платы между иностранными и отечественными работниками. Такая договоренность содержится в Генеральном соглашении.

Представители Федерации профсоюзов Казахстана, в частности, отметили, что по данному Соглашению стороны намерены выполнить в 2008 г. поставленную в Программе Правительства стратегическую задачу – удвоить объем валового внутреннего продукта по отношению к 2000 г., а объем ВВП на душу населения довести до 7 680 долл. Согласно достигнутым договоренностям, Правительство обязалось разработать в 2008 г. проект закона “О социальных услугах”, в котором будет предусмотрен перечень

“гарантированных и дополнительных социальных услуг, а также механизм бесплатного предоставления социальных услуг, гарантированных государством”.

В Федерации профсоюзов отмечают, что трехстороннее Генеральное соглашение на 2007–2008 гг. более прогрессивно по сравнению с предыдущими аналогичными соглашениями. Этот документ способствует дальнейшему развитию социального партнерства и коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

◆ УКРАИНА

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР ВЫСЛУШАЛ ПРОФСОЮЗЫ

18 декабря 2006 г. состоялся второй этап заседания Совета Федерации профсоюзов Украины, на котором был рассмотрен вопрос “Социальный диалог как путь обеспечения достойной жизни человека труда”.

В заседании принял участие премьер-министр Украины **Виктор Янукович**. С докладом по указанному вопросу выступил председатель Федерации профсоюзов Украины **Александр Юркин**.

А. Юркин отметил, что Федерация профсоюзов давно сделала свой выбор в пользу социального диалога. И это еще раз было подтверждено V съездом. Потому что именно такой диалог

является важной составной частью демократического развития общества, а следование его принципам – одним из основных признаков принадлежности страны к цивилизованному миру.

В то же время дальнейшее развитие социального диалога сдерживается рядом проблем. В частности, вместо работы над повышением социальных гарантий стороны вынуждены тратить время на обсуждение возможности реализации уже гарантированных Конституцией и законами Украины трудовых и социально-экономических прав. К социальному диалогу на национальном, отраслевом уровнях продолжительное время не при-

влечены представители значительной части работодателей. Нередко существующий диалог является формальным, отсутствуют действенные механизмы ответственности сторон за невыполнение обязательств.

В последние годы социальный диалог прошел тяжелое испытание. Именно в этот период имели место два коллективных спора с Правительством в связи с масштабным повышением цен и тарифов на электроэнергию, газ и жилищно-коммунальные услуги для населения. Серьезные разногласия появились при формировании бюджета на 2007 г. и на переговорах о заключении нового Генерального соглашения.

Предельное обострение вызвали попытки присвоения государством профсоюзного имущества, о чем свидетельствует инициирование соответствующих законопроектных и поручений Фонду госимущества Украины.

Профсоюзы, которые представляют интересы более 13 млн. членов профсоюзов, фактически встали перед выбором: либо резкое усиление силовой борьбы, что неминуемо приведет к обострению противостояния, либо сторонам необходимо в социальном диалоге перейти от деклараций к реальному взаимодействию, чтобы через этот механизм разрешать важные проблемы экономики и людей.

Председатель ФПУ отметил, что новый Кабинет министров Украины и Федерация профсоюзов Украины 25 октября 2006 г.

заключили Соглашение, которое открыло возможность совместного решения этих непростых проблем.

Появились первые позитивные решения. Однако из-за разногласия сторон Парламент Украины до настоящего времени не принял в новой редакции Закон Украины “О коллективных договорах и соглашениях”. Несвершенен Закон Украины “О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)”.

ФПУ считает необходимым внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность центральных и местных органов исполнительной власти по обязательному проведению социального диалога в процессе подготовки нормативно-правовых актов.

ФПУ считает целесообразным расширить полномочия Национального трехстороннего социально-экономического совета, советов других уровней, придать их решениям статуса обязательных.

ФПУ будет инициировать проведение в 2007 г. Национальной трехсторонней конференции на тему: “Социальный диалог и его роль в обеспечении социальной стабильности, развитии гражданского общества и утверждении принципов достойного труда”.

ФПУ поддерживает решение Совместного представительного органа профсоюзов о создании Центра профсоюзных инициатив и о проведении в I квартале 2007 г. Всеукраинской конференции профсоюзов для рассмотре-

ния актуальных вопросов развития профсоюзного движения и социального диалога в Украине.

В контексте рассмотрения

проблемы становления социального диалога на заседании Совета выступил Премьер-министр Украины **В. Янукович**.

ВСТРЕЧА С ПРЕЗИДЕНТОМ УКРАИНЫ

21 декабря 2006 г. состоялась встреча Президента Украины **Виктора Ющенко** с председателем Федерации профсоюзов Украины, сопредседателем Национального трехстороннего социально-экономического совета при Президенте **Александром Юркиным**.

Стороны обсудили вопросы социально-экономического положения работников, защиты населения в условиях роста цен и тарифов, повышения уровня основных государственных социальных гарантий в Государственном бюджете на 2007 г.

Председатель ФПУ проинформировал Президента Украины о решении Президиума Федерации от 13 декабря 2006 г., которым еще раз подтверждена позиция профсоюзов по поводу нарушения конституционных прав и гарантий граждан Законом о Государственном бюджете на следующий год. В частности, речь идет об установлении размера минимальной заработной платы, который не обеспечивает достаточного жизненно-

го уровня, о занижении параметров прожиточного минимума, ограничении права работников бюджетной сферы села на получение государственных гарантий в виде бесплатного пользования жильем с отоплением и освещением, о приостановлении действия статьи 44 Закона о профсоюзах в части обязанности бюджетных учреждений направлять 0,3% фонда оплаты труда на оздоровительные мероприятия для работников и их детей.

Президент отметил актуальность вопросов, затронутых в ходе встречи, и насущность их решения в рамках развития социального диалога в Украине. Глава государства предложил срочно созвать заседание Трехстороннего социально-экономического совета и рассмотреть вопросы эффективности его работы, усовершенствования механизма согласования интересов сторон социального диалога при принятии государственных решений о реализации социально-экономической политики.

◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

РАБОТА ТРЕХСТОРОННЕЙ КОМИССИИ НАЛАЖИВАЕТСЯ

26 декабря 2006 г. в Доме профсоюзов состоялось заседа-

ние Республиканской трехсторонней комиссии по регулиро-

ванию социально-трудовых отношений.

В заседании приняли участие и.о. вице-преьера **Т. Табылдиев**, председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана **С. Бозгунбаев**, председатель Совета Союза “Конфедерация работодателей Кыргызской Республики” **А. Кадыров**, члены Правительства республики.

Основной темой стало обсуждение итогов реализации в 2005 г. Генерального соглашения. Принят также проект Положения о Республиканской трехсторонней комиссии по развитию и регулированию социально-трудовых и связанных с ними отношений, а также регламент работы Комиссии.

Было отмечено, что заключение в мае 2005 г. Генерального соглашения между Правительством КР, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Союзом “Конфедерация работодателей Кыргызской Республики” на 2005–2007 гг. сыграло положительную роль в осуществлении согласованных мер по основным вопросам проведения социально-экономической политики и регулированию трудовых отношений, обеспечению гражданского мира и согласия в обществе. Вместе с тем, как подчеркнули члены Комиссии, в связи со сложной общественно-политической ситуацией в стране деятельность Республиканской трехсторонней комиссии по объективным причинам до настоящего времени была организована не на должном

уровне. В частности, не полностью налажена системная работа на местах как со стороны Правительства, так и со стороны работодателей.

Вызывает озабоченность низкий размер минимальной заработной платы, что требует ее увеличения до конца 2007 г. до уровня минимальной потребительской корзины.

В ходе обсуждения вопросов также были высказаны предложения по улучшению деятельности Трехсторонней комиссии. В частности, как подчеркнул Т. Табылдиев, в марте 2007 г. членам Комиссии необходимо собраться для конкретизации намеченных задач и согласования совместных действий заинтересованных сторон.

Для активизации деятельности Республиканской трехсторонней комиссии был создан Секретариат, который призван улучшить процедуру согласования социально-экономических интересов органов государственной власти, профсоюзов и объединения работодателей, регулирования социально-трудовых и связанных с ними отношений и развития социального партнерства на республиканском уровне.

Как подчеркнул Т. Табылдиев, несмотря на сложную общественно-политическую ситуацию в обществе, Правительство Кыргызстана решительно настроено на конструктивную и созидательную работу в целях подъема экономики страны и улучшения благосостояния народа.

ИДЕМ РЯДОМ, РАБОТАЕМ И БОРЕМСЯ ВМЕСТЕ

*Геннадий АРЖАНОВ,
председатель МКП работников строительства
и промышленности строительных материалов*

22 ноября 2006 г. в г. Москве состоялась IV конференция Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов (МКП “Строитель”).

Она прошла в преддверии исполняющегося в январе 2007 г. 15-летия объединения.

Подводя итоги деятельности Конфедерации, как того требует её Устав, за последнее пятилетие, участники конференции воздали должное всему пройденному пути.

“Эти трудные годы мы шли рядом, вместе работали, боролись, ошибались, переживали неудачи и радовались успехам. Главное – мы сумели сохранить единство и сплочённость профсоюзов в новых условиях”, – так было подчеркнуто в отчётном докладе Исполкома, с которым мне было поручено выступить.

Международная конфедерация профсоюзов работников строительства и промышленности

строительных материалов, в которую входят профсоюзы строителей Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины, занимает ныне достойное место в системе профсоюзного движения стран Содружества Независимых Государств.

Пятнадцатилетний период функционирования Конфедерации отмечен плодотворным сотрудничеством членских организаций и выработкой подходов к решению наиболее актуальных проблем профсоюзного движения в условиях перехода к рыночным отношениям, обменом опытом по их реализации, солидарной взаимной поддержкой.

Конференция показала, что у нас за эти годы выковалась группа членских организаций (и, к счастью, их большинство), которая количеством участников, коллективным интересом к проводимым нами совместным мероприятиям, своим активным и

заинтересованным участием в общей работе определяет лицо нашей Конфедерации.

Сегодня уместно сказать доброе слово о лидерах, о руководителях членских организаций, о руководителях областных и территориальных комитетов профсоюзов, членах Совета МКП “Строитель”.

Не секрет, что в значительной мере именно их личная принципиальная позиция определяет этот общий интерес. Очень важно, что в своём большинстве они энергичны, охотно учатся друг у друга в процессе подготовки и проведения наших общих мероприятий.

За отчётный период прошла смена руководителей в шести наших членских организациях.

К руководству отраслевыми профсоюзами строителей Беларуси, Азербайджана, Таджикистана, Казахстана пришли активные, интересные люди. Они во многом по-новому, на современных принципах строят работу в своих организациях, энергично продолжают линию на сотрудничество с МКП “Строитель”.

Мы надеемся также, что и произошедшая смена руководителей в членских организациях в Грузии и Армении также пойдёт на пользу повышения их роли в деятельности нашей Конфедерации.

Готовясь к IV конференции, мы создали и в июле 2006 г. направили в членские организации, всем членам Совета обширный информационный материал, фактически – отчёт о работе за пять лет. И поэтому делегаты, все участники конференции

имели возможность заблаговременно и основательно подготовиться к дискуссии по итогам работы объединения за пятилетие, четко сформулировать свои предложения в проекты документов, которые были рассмотрены и приняты на нашем форуме.

В ходе обсуждения делегаты назвали немало проблем, на которых предстоит сосредоточить наше общее внимание. Назову лишь некоторые, наиболее острые из них.

Прежде всего – это вопросы профсоюзного строительства, развития и укрепления членских организаций, их организационного и финансового единства, искоренения проявлений сепаратизма внутри самих профсоюзов. Давно выросла в реальную проблему мотивация профчленства и в первую очередь среди молодёжи. Известны трудности с выдвижением профсоюзных лидеров из молодёжной среды. В числе других мер принято решение подготовить и провести в 2008 г. конференцию МКП “Строитель” по проблемам профсоюзного строительства в нашей отрасли.

Весьма актуальны вопросы социального партнёрства, наличия достойных переговорщиков в лице объединений работодателей. Суть проблемы заключается в том, что отраслевому профсоюзу на национальном уровне гораздо выгоднее иметь дело с влиятельной предпринимательской структурой, чем со множеством никому не подчиняющихся и зачастую не уважающих закон “вольных” бизнесменов. К сожалению,

эта проблема у нас в строительстве тоже нередко остаётся нерешённой. По этой причине часто и заключаемые соглашения плохо выполняются, а порой носят формальный характер. Даже такой постоянно активный и, что называется, “пробивной” профсоюз строителей Молдовы не впервые поднимает этот вопрос. Более того: сам профсоюз – парадоксально, но факт! – очень настойчиво добивается создания объединения работодателей. Именно его представители предложили на конференции ещё раз совместно проанализировать эту ситуацию и добиваться её решения в том числе и на межгосударственном уровне.

Участники конференции констатировали, что за последние годы отмечаются рост реальной заработной платы в строительстве в странах СНГ, снижение задолженности в её выплатах. Этому способствовала и наша совместная целенаправленная работа, в том числе проведение по инициативе ВКП профсоюзами стран СНГ солидарной кампании “Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума”.

В то же время коренного перелома добиться не удалось. Уровень оплаты труда остаётся низким. В ряде стран средняя зарплата даже не дотягивает до прожиточного минимума. Поэтому конференция поставила задачу ещё более целенаправленно и жестко добиваться повышения уровня заработной платы, уменьшения её дифференциации и недопущения дискриминации в оплате труда, особенно когда

речь идёт о приеме на работу так называемых гастарбайтеров.

Наши членские организации – профсоюзы строителей России и Таджикистана – были инициаторами разработки и заключения договора о взаимодействии в защите интересов трудящихся-мигрантов. Сейчас подобный договор заключён также между отраслевыми профсоюзами Казахстана и Таджикистана. Но проблемы трудовой миграции в целом, и в первую очередь в нашей отрасли, остаются острыми. Поэтому конференция решила совместно активнее искать пути их решения.

На конференции была выражена особая озабоченность состоянием дел в отрасли с обеспечением безопасности труда. И хотя в государствах Содружества сложилась определённая система охраны труда и все наши членские организации накопили немалый опыт и ведут последовательную работу по этому направлению, положение дел остаётся неблагоприятным. Исходя из очевидной схожести проблем в этой области для всех членских организаций, признано необходимым в рамках Конфедерации резко активизировать работу, посвятить этому вопросу специальное заседание Совета, осуществить дополнительные согласованные меры, возможно, солидарные акции.

В этой связи был остро поставлен вопрос о необходимости организованного противодействия антиасбестовой кампании, выражения солидарной позиции профсоюзов в защиту интересов рабочих, занятых в хризолит-

цементной отрасли, от неквалифицированных и необоснованных нападков, что позволит в будущем сохранить более 50 тыс. рабочих мест. И в то же время коллеги обратили особое внимание на обязательность неукоснительного соблюдения норм и правил техники безопасности и охраны труда при работе с хризотилловым асбестом, на продолжение строго научного изучения проблемы, что призвано гарантировать надлежащую охрану здоровья работающих.

Говоря о совершенствовании форм и методов информационно-аналитической работы в МКП “Строитель”, было признано целесообразным серьезно и на регулярную основу поставить информационные отчеты членов Совета и руководства МКП “Строитель” в членских организациях.

В обсуждении отчетного доклада и проектов документов приняли участие руководители членских организаций: **О.Е. Будза** (Молдова), **В.Ф. Бондарчук** (Беларусь), **К.Ш. Есенгазин** (Казахстан), **Т.С. Султакеев** (Кыргызстан), **У.А. Гусейнов** (Азербайджан), **А. Муборакшоев** (Таджикистан), **Б.А. Сошенко** (Россия); члены Совета: **В.Л. Барабаш** (Донецк), **В.В. Чернов** (Костанай), **Н.Н. Никора** (Брест), **В.Л. Лаптев** (Москва), **В.М. Терещенко** (Ярославль).

На конференции выступили Генеральный секретарь ВКП **В.П. Щербаков** и вице-президент Международного союза строителей. **В.П. Мардашов**.

В работе конференции участвовали: заместитель генераль-

ного секретаря ВКП **Н.Д. Подшибякина**, ответственные работники аппарата ВКП **П.А. Чеботарев** и **В.В. Куприянов**.

Рассмотрев итоги деятельности МКП “Строитель” за отчетный период, делегаты конференции приняли документ, определяющий приоритетные задачи объединения на предстоящие годы: “Основные направления деятельности Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов на период с 2007 по 2011 год”.

Была принята также Резолюция о 15-летию МКП “Строитель”. Сформированы руководящие органы Конфедерации – Совет и Исполнительный комитет, а также Ревизионная комиссия.

Хотел бы ещё раз поблагодарить делегатов конференции, которые вновь доверили мне возглавлять наше объединение следующие пять лет. Заместителем председателя МКП избран ранее работавший на этом посту **Геннадий Павлович Югай**.

Конференция избрала также делегатов на VI съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Участники конференции выразили уверенность, что принятые решения дадут возможность полнее раскрыть потенциал Конфедерации, помогут ей стать ещё более эффективно действующим региональным отраслевым профсоюзным объединением работников строительства и промышленности строительных материалов на территории СНГ.

ПРОФСОЮЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И ВЛИЯТЕЛЬНЫЙ

14 декабря 2006 г. в г. Киеве состоялся V съезд профсоюза железнодорожников и транспортных строителей Украины. На съезд было избрано 190 делегатов, которые представляли 758 тыс. членов профсоюза. С отчетом выступил председатель Совета профсоюза **Вадим Ткачев**. Международную конфедерацию профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей представляли председатель Конфедерации, председатель Роспрофжела **Николай Никифоров** и генеральный секретарь Конфедерации **Геннадий Косолапов**.

Съезд практически завершил отчеты и выборы в профсоюзах железнодорожников СНГ и Балтии (в феврале 2007 г. пройдет съезд профсоюза Армении). Прошедшие конференции и съезды показали, что профсоюзы сохраняют свое представительство и влияние на дорогах, объединяя более 95% работающих в отраслях.

Украинским коллегам удалось создать надежный механизм коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, значительно повысить реальную заработную плату, сохранять стабильность в трудовых коллективах. Последовательные и решительные действия Совета профсоюза, дорожных комитетов по отстаиванию интересов работников и ветеранов отраслей обеспечивают доверие тружеников к

профсоюзу, его лидерам. Это в полной мере показало организованное 16 июня 2006 г. Советом профсоюза пикетирование Кабинета министров Украины с требованиями по защите прав и интересов железнодорожников и ветеранов отрасли.

Опыт работы украинских коллег востребован в профсоюзах СНГ. Поучительны действия по передаче объектов оздоровления через арбитражные суды в собственность трудовых коллективов украинских железных дорог. Ежегодно проводятся тематические кампании, нацеленные на решение актуальных проблем производственной и профсоюзной жизни. Так, 2003–2004 гг. были объявлены Годом производственного быта, 2005 г. – Годом трудового права, девиз 2006 г. – “Сильный лидер – сильная профсоюзная организация”, 2007 г. – “Отработанному времени – гарантированная оплата”. Разработана концепция кадровой политики и создан действенный резерв профкадров.

Интересны постановка работы с молодежью, проведение молодежных форумов. Важным шагом развития профсоюза стало решение об издании своей газеты. Профсоюз возродил проведение рабочих спартакиад.

Особого внимания заслуживают последовательное противодействие профсоюза приватиза-

ции отрасли, борьба в защиту ее целостности и обеспечение развития отрасли.

Важным стало решение профсоюза Украины о вступлении в 2002 г. в состав Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников; теперь в составе МКПЖ профсоюзы из 14 стран СНГ и Балтии, объединяющие 3 300 тыс. членов.

Развитие рыночных отношений повлияло на приоритеты деятельности профсоюзов стран СНГ и Балтии, сказал в своем выступлении Н. Никифоров, и главной задачей по-прежнему остается социально-экономическая защита членов профсоюза.

На съездах и конференциях обсуждались проблемы организационного и финансового укрепления профсоюзов. Стратегическим курсом профсоюзов отрасли выбрано социальное взаимодействие с работодателями. Другой важной особенностью прошедшего периода является развитие процессов реформирования железнодорожного транспорта в странах СНГ и Балтии, борьба профсоюзов за сохранение управления социальной политикой, обеспечение преемственности достигнутого уровня гарантий и льгот. С их активным участием формируются новые рыночные, в том числе страховые, формы социальной защиты работников, отраслевое негосударственное пенсионное обеспечение и ипотечные жилищные программы. В этих условиях нужен постоянный обмен передовым опытом, и поэтому профсоюзами

востребована информационно-аналитическая и образовательная работа в рамках Конфедерации.

Важно продолжать проведение солидарных действий по улучшению условий труда, правовой защиты работников, обеспечивающих межгосударственные перевозки и выезжающие в сопредельные страны. Как показало проведенное профсоюзами обследование, проблем много и их надо решать совместно, в том числе выносить эти вопросы на Совет по железнодорожному транспорту государств Содружества. А опыт такой работы с Советом есть. За прошедшие годы Советом по инициативе Конфедерации было принято более 30 документов социального плана, предоставляющих дополнительные гарантии более полумиллиону железнодорожников и ветеранов труда стран СНГ.

Вопросам реформирования и акционирования отрасли, развития железных дорог, взаимодействия с профсоюзом посвятил свое выступление генеральный директор Государственной администрации железнодорожного транспорта Украины (Укрзалізниця) **Владимир Козак**.

На съезде были приняты Основные направления деятельности профсоюза на 2007–2011 гг., изменения и дополнения в Устав профсоюза и Положение о Ревизионной комиссии, Обращение о необходимости государственной поддержки железнодорожного транспорта, Заявление по поводу его реформирования. На новый срок полно-

мочий избраны председатель профсоюза железнодорожников и транспортных строителей Украины **Вадим Ткачев** и его заместители – **Михаил Синчак** и **Василий Лесько**.

В Устав внесен ряд новых положений, среди них главные:

о приостановке участия в выборных органах политических партий и движений руководителями профсоюза и профсоюзных организаций на срок своих выборных полномочий;

об обязательности создания молодежных советов на всех уровнях профсоюзной структуры;

возможности создания Советом профсоюза, дорожными и территориальными организациями представительств, филиалов;

наделения руководящих органов профсоюза правом проведения внеочередных конференций (собраний) в нижестоящих профорганизациях;

определены процедуры досрочных выборов председателя или всего профоргана в целом;

помимо съезда, предусмотрено проведение конференций профсоюза;

определены требования к кандидатам на избрание руководителями профсоюзных организаций, в том числе обязательность пребывания в кадровом резерве (2 года – для объединенной организации, 3 – территориальной, 5 – дорожной и профсоюза).

Представители МКПЖ от имени своих коллег поблагодарили профсоюз железнодорожников и транспортных строителей Украины за конструктивную позицию в консолидации рабо-

чего движения, сохранении взаимопонимания, дружбы между народами независимых государств.

Надо особо отметить, что активная позиция профсоюза не всех устраивает в Украине. Съезд должен был пройти во Дворце искусств “Украинский дом”. Но во второй половине дня, накануне открытия съезда профсоюзу было отказано в аренде зала, со ссылкой на проведение в этом здании пресс-конференции Президента Украины. Уже вечером Советом профсоюза было найдено новое помещение, и фактически ночью проводилась его подготовка. По этому поводу на съезде было принято специальное Заявление. “Такие действия Секретариата Президента не только нанесли материальный и моральный ущерб профсоюзу, но и дискредитировали высшее руководство государства. Подобное отношение к одному из крупнейших профсоюзов Украины не содействует формированию позитивного имиджа Украины в глазах европейских профсоюзных центров и международного сообщества”, – подчеркнуто в Заявлении.

Профсоюз железнодорожников и транспортных строителей “расценивает действия Секретариата Президента Украины как грубое нарушение Закона Украины “О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности” и требует от Президента Украины привлечь виновных к ответственности”.

*Геннадий Косолапов,
генеральный секретарь
МКПЖ*

О РАБОТЕ ПРАВОВЫХ СЛУЖБ ПРОФСОЮЗОВ СТРАН СНГ

Правовые службы профсоюзов занимают важное место в системе защиты законных прав и интересов работников в социально-трудовых правоотношениях, в осуществлении общественного контроля за соблюдением законодательства в этой сфере, выполнением коллективных договоров и соглашений.

Так, по информации **членских организаций ФПУ**, в 2004–2005 гг. профсоюзами было проведено свыше 34 тыс. проверок за соблюдением законодательства о труде. Кроме того, в соответствии с Соглашением о взаимодействии Государственной инспекции труда Министерства труда и социальной политики Украины с Федерацией профсоюзов Украины в осуществлении государственного и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в 2005 г. было проведено 2700 совместных проверок.

Количество работников, права которых были нарушены в 2005 г., составляет более 437 тыс. Больше всего нарушений выявлено на предприятиях и в организациях образования и науки, охраны здоровья, жилищно-коммунального хозяйства, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, химических и нефтехимических отраслей, металлургической и горнодобывающей промышленности, атомной энергетики, судостроения, а на региональном уровне – на предприятиях Закарпатской, Кировоградской, Луганской, Хмельницкой, Херсонской, Черкасской и Черновицкой областях.

Например, на предприятиях Луганской области систематически не платят зарплату работникам. В первом полугодии 2005 г. по итогам проверок 921 организации области госинспекторами труда передано в суд 888 протоколов об административной ответственности руководителей за различные нарушения трудового законодательства. Материалы 361 про-

верки направлены в правоохранительные органы для привлечения руководителей-правонарушителей к уголовной ответственности.

О неудовлетворительном состоянии соблюдения законодательства о труде свидетельствуют и данные судебной статистики. Несмотря на некоторое уменьшение числа дел, что возникают из трудовых правоотношений, рассмотренных судами (в 2004 г. – 137676, 2005 г. – 127050), остаются основной категорией дела о взыскании заработной платы (около 85% от общего количества дел).

По мнению ФПУ, количество обращений к профсоюзам обусловлено безответственностью работодателей, а также недостаточностью влияния профсоюзных органов всех уровней в части защиты членов профсоюзов путем использования полномочий, предоставленных Законом Украины “О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности”.

В настоящее время правовую защиту членов профсоюзов в Украине осуществляет недостаточное количество специалистов по вопросам правовой работы. По состоянию на 1 января 2006 г. в отраслевых профобъединениях работает лишь 252 таких специалиста, это меньше, чем в трети профсоюзных организаций.

Нагрузка в части осуществления проверок на одного специалиста по вопросам правовой работы членских организаций в 2005 г. составляла в среднем 70 проверок в год (государственных инспекторов труда государственных территориальных инспекций – 60 проверок в год).

Основная работа правовых служб ФНПР по защите социально-трудовых прав работников в 2005 г. проводилась на уровне профкомов первичных профсоюзных организаций, территориальных и отраслевых объединений профсоюзов.

Например, в Объединении организаций профсоюзов Республики Карелии ежегодно осуществлялось 80 проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда. По их результатам в необходимых случаях руководителям выдавались представления для устранения выявленных нарушений. В результате юридической поддержки в пользу граждан взыскано 740 000 руб., в том числе по искам о возмещении вреда здоровью 110 000 руб.

В Российской Федерации более чем в два раза возросло число обращений в суды по защите трудовых прав членов профсоюзов.

В Алтайском крае с исками в суд о взыскании заработной платы обратилось более 4 тыс. работников. Иски были удовлетворены, однако зарплату работники не получили, поскольку на счетах предприятий средств не оказалось.

При содействии обкома Всероссийского “Электропрофсоюза” по протесту прокурора был отменен приказ ЗАО “Курский завод “Аккумулятор” об увольнении 43 работников в связи с ликвидацией организации. Как выяснилось, их увольнение было произведено с грубым нарушением закона, так как ЗАО на момент увольнения работников не было исключено из государственного реестра и продолжало работать в условиях конкурсного производства.

Территориальные профсоюзные организации и подразделения правовой службы на местах постоянно работают над повышением роли коллективных договоров в решении социально-трудовых вопросов. Особое внимание уделяется повышению качества заключаемых коллективных договоров.

Так, в Ростовской области представители работодателей и первичные профсоюзные организации обеспечены макетами коллективных договоров, методическими рекомендациями по ведению переговорного процесса, образцами заключаемых коллективных договоров и другими наработками.

Подобные меры позволяют включить в коллективные договоры существенные дополнительные льготы и гарантии для работников предприятий по сравнению с действующим законодательством.

Большое значение имеет разъяснительная работа, которая проводится на предприятиях и в организациях по вопросам применения законодательства, поскольку работники зачастую не знают своих прав, не знакомы с нормативными актами, регламентирующими их трудовую деятельность, и в результате этого становятся жертвами незаконных увольнений, сокращений и обмана.

В 2004–2005 гг. правовыми службами **Федерации профсоюзов Казахстана** и ее членскими организациями, их структурными подразделениями предоставлено более 32 850 консультаций и разъяснений по выплате заработной платы, пенсии, расторжению трудового договора, оплате больничных листов, перечислению членских взносов при банкротстве, начислению за сверхурочную работу и в праздничные дни, а также по оформлению приказов руководителями организаций при заключении трудовых договоров.

Осуществлялись выезды в первичные профсоюзные организации в целях оказания консультативной помощи в города Степногорск, Караганда и другие районы республики.

Правовые службы принимали активное участие в подготовке и обсуждении законопроектов, касающихся социально-экономических и трудовых отношений. Профсоюз работников науки Казахстана в этих целях организовал совместную комиссию с

учеными-юристами республики по разработке теории трудового права и ее реализации в практике трудовых отношений.

В 2005 г. Исполком Федерации профсоюзов рассмотрел вопрос “О практике работы профсоюзного комитета ОАО “Испат-Кармет” по досудебному урегулированию трудовых споров”.

Важным направлением в деятельности правовых служб **профсоюзов Белоруссии** является оказание юридических услуг членам профсоюза, защита их прав и интересов.

Так, за 2005 г. правовые службы Белоруссии оказали консультационную правовую помощь по вопросам трудового, жилищного, брачно-семейного законодательства более 11 тыс. работникам – членам профсоюза, подготовлено 219 исковых заявлений, кассационных и надзорных жалоб. Защищались интересы членов профсоюза в 42 судебных инстанциях в качестве представителя интересов членов профсоюза, рассмотрено свыше 220 письменных заявлений и жалоб. По требованию правовых инспекторов, посредством вносимых представлений, а также в результате судебных разбирательств, членам профсоюза возвращено около 70 млн. белорусских руб. незаконно удержанных и невыплаченных денежных сумм.

Федерация профсоюзов Беларуси добилась участия профсоюзов в подготовке проектов и в принятии нормативных правовых актов в Парламенте Беларуси – там сформирована и действует профсоюзная группа депутатов, благодаря чему не может быть принят ни один закон, ущемляющий права трудящихся и профсоюзов. Только в 2005 г. в ФПБ направлялось на согласование более 70 нормативных правовых актов.

Она инициировала издание главой государства Указа, в котором правовая инспекция труда ФПБ наделена правом проведения проверок соблюдения законодательства о труде в организациях и у индивидуальных предпринимателей, независимо от наличия членства работников в профсоюзе. В развитии норм Указа внесены существенные дополнения в Порядок осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, утвержденный Постановлением Совета министров Республики Беларусь.

На основании Правил государственного и общественного контроля за своевременной выплатой заработной платы, утвержденных Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Федерации профсоюзов предоставлено право осуществлять общественный контроль за своевременной выплатой заработной платы в организациях и у индивидуальных предпринимателей (независимо от наличия среди работников членов профсоюза).

В соответствии с названными законодательными актами профсоюзные руководители обладают полномочиями на осуществление общественного контроля на протяжении всего срока пребывания в должности руководителя или заместителя руководителя профсоюзной структуры, независимо от того, являются ли они штатными работниками.

Защита прав и интересов работников невозможна без надежной правовой основы в области трудового права. Поэтому в качестве основной задачи **Федерацией профсоюзов Кыргызстана** была выдвинута нормотворческая работа, направленная на усовершенствование и обновление национального законодательства.

Так, за период 2004–2005 гг. ни один законопроект, затрагивающий трудовые права и социально-экономические интересы граждан, не остался без внимания правовых служб профсоюзов.

При их активном участии в 2004 г. разработаны важнейшие законы, укрепляющие правовую основу деятельности профсоюзов и расширяющие правовое поле для защиты прав наемных работников, такие как: Трудовой кодекс Кыргызской Республики, Закон “О коллективных договорах”, Закон “О внесении изменений и дополнений в Закон “О профсоюзах”, Закон “О социальном партнерстве в области трудовых отношений” и др.

Большая работа проведена по обобщению предложений, поступивших от ЦК, РК отраслевых и региональных профсоюзов и их юридических служб, по подготовке юридических обоснований. Работа над Трудовым кодексом Кыргызской Республики заняла более двух лет, всего было внесено около 200 предложений, из них более 90% принято законодательным органом.

Удалось также внести изменение в Закон “О профсоюзах”, добившись исключения первичных профсоюзных организаций из государственной регистрации, что позволило устранить многие конфликтные ситуации между налоговыми органами и первичными профсоюзными организациями, например, по фактам незаконного привлечения профкомов к административному наказанию.

Активное участие правовые службы ФПК приняли в подготовке проекта нового Жилищного кодекса Кыргызской Республики. По их предложениям в проект Кодекса внесены нормы, предоставляющие право профсоюзам осуществлять контроль за учетом граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и за распределением жилой площади. Предусмотрено многообразие форм и способов обеспечения трудящихся жильем (ипотека, льготное предоставление жилья малоимущим, передача государственного жилья в найм и др.).

Правовые службы принимают участие в работе жилищных комиссий райгосадминистраций г. Бишкека, участвуют в рассмотрении и принятии решений по вопросам закрепления земельных участков под жилищное строительство и распределения имеющегося жилья.

Последние два года, по сравнению с минувшим периодом, в республике наблюдается некоторое уменьшение нарушений прав работников в отдельных отраслях, чему способствовало усиление разъяснения трудового законодательства профсоюзному активу организаций и улучшение работы правовых служб профсоюзов.

Так, по результатам проверок соблюдения трудового законодательства на семи предприятиях Кыргызской железной дороги не выявлено нарушений законодательства о труде: по режиму рабочего времени, времени отдыха, при увольнениях, переводах работников, выплате заработной платы и по другим трудовым правоотношениям.

На всех предприятиях железной дороги заключены коллективные договоры, которые предусматривают ряд гарантий по социальной и материальной поддержке работников: доплату за выслугу лет, льготы на лечение и оздоровление, выплату пособий работникам, уходящим на пенсию, дополнительные отпуска, оплату больничных листов за счет работодателя в размере среднего заработка, льготы на отопление и т.д.

Правовые службы профсоюзов Таджикистана обеспечивали защиту собственности. В связи с тем, что отдельные государственные органы Республики Таджикистан выдвигают требования о передаче или разделе имущества профсоюзов, по иску профсоюзов на основании решения Хатлонского экономического областного суда в июне 2005 г. были возвращены столовая, рабочие кабинеты и другие объекты Хатлонского облсовпрофа, проданного в 2004 г. А в мае 2005 г. Олимпийскому комитету Республики Таджикистан было отказано в передаче на их баланс административного здания Центрального совета физкультурно-спортивного общества профсоюзов Таджикистана.

Как свидетельствуют данные правовых служб профсоюзов, нарушения трудовых прав работников государств Содружества продолжают оставаться массовым явлением, распространенным как в государственном, так и в частном секторе экономики.

Типичными нарушениями являются:

- использование рабочей силы без оформления трудовых договоров;
- необоснованное заключение срочных трудовых договоров;

несоблюдение гарантий при расторжении трудовых договоров по инициативе работодателя, особенно при сокращении численности или штатов;

привлечение к работе, непредусмотренной трудовым договором;

несвоевременная оплата труда или установление оплаты труда ниже минимальной заработной платы;

несоблюдение режима труда и отдыха (необоснованное привлечение работников к сверхурочным работам, к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без дополнительной оплаты или без согласия выборного профсоюзного органа, принудительное отправление работников в отпуск без сохранения заработной платы);

неоплата больничных листов;

непредоставление очередных отпусков или не в полном объеме; задержка выплаты отпускных;

несоблюдение порядка заполнения, учета и хранения трудовых книжек;

применение труда женщин и несовершеннолетних на работах, связанных с нагрузками при подъеме и перемещении тяжестей вручную, превышающими предельно допустимые нормы;

неосуществление компенсационных доплат и выплат и другие нарушения.

Как оказалось, среди большинства бизнесменов среднего уровня бытует мнение, что Трудовой кодекс распространяется только на государственные организации, поэтому они вправе действовать, как договорились с работниками.

Вместе с тем, по мнению правовых служб профсоюзов, в настоящее время характерны и **нарушения трудового законодательства, в которых заинтересованы сами работники**. Это:

дополнительная зарплата “в конверте”, не облагаемая налогами;

премия, намного превышающая размеры оклада;

возможность неофициально подработать, используя материально-техническую базу предприятия;

уменьшение количества и качества работы там, где нет достаточной, с точки зрения работника, ее оплаты и др.

Среди **нарушений прав профсоюзов характерны:**

неперечисление профсоюзных взносов или их задержка;

отказ в принятии заявлений работников на безналичное удержание профсоюзных взносов;

игнорирование профсоюзного органа, со ссылкой на отсутствие статуса юридического лица;

непредоставление работодателями документов на согласование с профсоюзом;

необоснованное вмешательство государственных и иных органов в деятельность профсоюзных организаций.

О слабости государственного механизма свидетельствует, в частности, такой показательный факт по Республике Казахстан. Когда Акмолинская коллегия прокуратуры выявила многочисленные нарушения трудового законодательства (на 90% проверенных предприятий), она пришла к выводу, что для исправления данной ситуации и обеспечения защиты прав граждан республики, работающих на совместных и иностранных предприятиях, необходимо использовать возможности профсоюзных организаций, которые владеют ситуацией практически на всех предприятиях.(!)

Но если задуматься, то, с другой стороны, это своеобразное подтверждение значимости и действенности казахстанских профсоюзов.

Всё сказанное выше свидетельствует о необходимости **осуществить дополнительные меры по укреплению правовых служб профсоюзов и повышению эффективности их работы.**

Заслуживает внимания позиция ФНПР, которая в мае 2005 г., обсудив работу правовых служб членских организаций, на Исполкоме предложила руководителям общероссийских профсоюзов, не имеющих в аппаратах юристов, до 1 ноября 2006 г. рассмотреть вопрос о принятии в штат аппарата вышеназванных работников (в том числе возможность совместного долевого участия в содержании юристов).

В целях повышения уровня правозащитной деятельности профсоюзов руководители первичных профсоюзных организаций обязаны обеспечить реализацию предоставленных им прав по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, за выполнением нанимателями (работодателями) указанных в представлениях правовых инспекторов труда, требований об устранении нарушений трудового законодательства; систематически анализировать работу профсоюзных комитетов и правовых служб профсоюзов по защите законных прав и интересов членов профсоюза; использовать возможности судебной защиты нарушенных прав работников.

*Надежда Занько,
руководитель Юридического департамента ВКП*



◆ ПАНОРАМА ПЕЧАТИ

АВСТРИЯ. В Австрии торжественно отмечено “60-летие социального партнерства” – заключения первого после Второй мировой войны соглашения между профсоюзами и работодательскими организациями. Журнал молодежной организации ОАП особо подчеркнул, что “история успешной социальной модели” привела к тому, что в 2004 г., например, австрийский трудящийся бастовал в среднем 0,03 минуты, в то время как его коллега в Финляндии – 9,8 минут в год, в Британии – 17,9 и в Италии – 20,1 минут.

ОАП выступило за разработку национальной программы действий по обеспечению интересов работников пожилого возраста под лозунгом “Работать дольше, уходить на пенсию позже”, который, по мнению профцентра, соответствует и “неолиберальному кредо”. Одновременно профцентр выступил против планов правительства повысить пенсионный возраст в стране. По подсчетам ОАП, более 2 млн. пенсионеров получают пенсию в объеме до 1633 евро (менее 56 тыс. российских руб.) в месяц, из них около 900 тыс. – до 760 евро (26 тыс. руб.), что ниже австрийского прожиточного минимума.

БЕЛЬГИЯ. Комиссия Всеобщей федерации труда по проблемам трудящихся женщин приняла решение созвать 8 марта 2007 г. в Брюсселе Женский парламент для проведения диалога по таким вопросам, как: положение детей в обществе, мобильность женской рабочей силы, улучшение здравоохранения, насилие в семье и на работе, занятость и образование, гражданское общество. Парламент мыслится как одно из мероприятий Всемирного марша женщин.

БОЛИВИЯ. На крупнейшем цинковом руднике страны – “Уануни” в начале октября 2006 г. разгорелась борьба двух соперничающих групп горняков за право вести разработку на нем. Одна из них, состоящая из организованных в профсоюз рабочих, добивается того, чтобы это право принадлежало исключительно государственной компании “Комибол”, другая, более многочисленная,

выступает на стороне частных фирм, пытающихся сломать госмонополию. В ходе борьбы были убиты 16 и ранено около 60 человек. Руководитель Профцентра боливийских трудящихся (СОВ) **П. Монтес** обратился к международному профдвижению с призывом выразить солидарность с профсоюзами страны и обвинил ее левое правительство в том, что оно не принимает достаточных мер для урегулирования конфликта.

ГЕРМАНИЯ. Продолжаются выступления профсоюзов в пользу утверждения в стране минимальной зарплаты. Журнал близкого к профдвижению Фонда Х. Бекклера поместил таблицу, из которой видно, что процент получателей низкой зарплаты велик среди домашней услуги (75,2%), гостиничного персонала (70,1), в сельском хозяйстве (40,5), пищепроме (35,4), розничной торговле (33), текстильной и швейной промышленности (32,1) и лишь в автопроизводстве мал – 1,1%.

ИРЛАНДИЯ. “Взрывной” характер приобрела иммиграция в эту страну после ее решения в 2004 г. об открытии границ для трудящихся-мигрантов. Если считать членов их семей, то число въехавших в Ирландию после этого срока равно почти 400 тыс. человек. Большинство из них прибыли из Польши, Литвы и Латвии, за ними следуют китайцы и нигерийцы. Всего же, по данным Ирландского конгресса тред-юнионов (ИКТЮ), мигранты составляют около 10% трудящихся страны, с перспективой достичь 18% к 2010 г.

ИТАЛИЯ. Опубликованы данные по иммиграции за 2005 г. Общее число мигрантов составило 3150 тыс., что соответствует 5,2% населения страны, из них 62,6% прибыли в Италию с целью работать в ней и 29,3% – по семейным причинам. Лишь 10% трудящихся-мигрантов происходят из стран вне Европейского Союза. 59,2% иммигрантов разместились на севере страны и 27 – в центральных областях. 50,1% мигрантов – мужчины, почти 70% – в возрасте 15–44 лет (среди итальянцев таковых 47,5%). Иммигрантки имеют в среднем по 2,4 ребенка (итальянки – 1,2), в 2005 г. у иммигранток родилось 52 тыс. детей. 49,1% мигрантов – христиане, 33,2% – мусульмане.

КИТАЙ. В Брюсселе 4 октября 2006 г. состоялась встреча молодежной организации Конфедерации христианских профсоюзов Бельгии с делегацией молодых профсоюзников из КНР. На ней была подчеркнута общность многих проблем, стоящих перед профсоюзами двух стран. Так, трудящиеся Гонконга страдают от делегализации производства в Камбоджу так же, как бельгийцы – от

утечки рабочих мест в другие страны. В КНР, как и в Бельгии, растет безработица. Китайские профсоюзы вынуждены бороться с зарубежными работодателями, которые пытаются нарушать права работников, и т.д. В целом, пишет газета КХПБ, на встрече было развеяно немало мифов о Китае.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ. После 4-недельного локаута, примененного одной из новозеландских дистрибьюторских фирм в ответ на выдвинутое профорганизацией требование выплачивать работникам фирмы равную оплату за равный труд с мужчинами, она была вынуждена под давлением профдвижения согласиться с этим требованием и пойти к тому же на выплату компенсации работникам за вынужденный прогул.

НОРВЕГИЯ. Новый председатель профцентра профессиональных служащих YS **Эгон Квальхейм** заявил, что был бы готов установить более тесные связи с Центральной организацией профсоюзов, если бы ЦОПН отказалась от линии на поддержку Норвежской рабочей партии. Он обещал, что его профцентр не будет “драться за членов” с профсоюзами, входящими в ЦОПН. В связи с его высказываниями журнал ЦОПН опубликовал передовую статью, в которой доказывает, что ряд отраслевых профсоюзов – членов ЦОПН уже записал политическую нейтральность в свои уставы, намекая тем самым на возможность вступления в нее YS и входящих в него союзов.

YS был создан в 1977 г. и имеет сейчас в своем составе 22 профсоюза с 210 тыс. членов. Наиболее крупными союзами являются Совместная организация муниципальных служащих и профсоюз финансовых работников.

ПОЛЬША. Большой материал о современном положении в этой стране помещен в газете ЦОП Финляндии под заголовком “В Польше благосостояние распространяется на меньшинство”. В нем, в частности, говорится, что страна “разделена на богатую элиту, проживающую на западноевропейский лад в закрытых, роскошных жилых кварталах, окруженных стенами и защищенных охраной, и широкие народные слои, живущие под блеклой звездой необеспеченности”. Средний класс всё еще немногочислен.

В последние годы, констатирует газета, ВВП Польши растет на 4–5% в год, но это не привело к всеобщему благоденствию. Доля занятых составляет “скромные 53%”, безработица, по официальным данным, достигает 15,5%, или 2,5 млн. человек, велики скрытая безработица и “серая зона” в экономике. Согласно подсчетам, около 2 млн. поляков покинули страну после установления свободы передвижения по Европе.

США. Американские профсоюзы приняли активное участие в кампании по проведению ноябрьских промежуточных выборов на стороне демократической партии США. Еще в сентябре 2006 г. профцентр АФТ–КПП начал осуществлять обширную “программу мобилизации” своих членов в этом направлении. На ее проведение было ассигновано свыше 40 млн. долл. В рамках кампании члены профсоюзов, входящие в АФТ–КПП, установили контакты с 12,4 млн. избирателей в 21 штате, признанные наиболее важными для победы демократов.

Профсоюзы опубликовали списки кандидатов, которых они поддерживают на выборах в сенат, палату представителей и на посты губернаторов тех штатов, где они переизбираются сейчас.

Подобную деятельность вели также другие профсоюзные объединения – коалиция “Измениться, чтобы победить”, Союз американских пенсионеров, Национальная ассоциация образования. После выборов председатель союза работников автопромышленности публично поблагодарил членов своего профсоюза за проделанную ими работу.

По сведениям американской прессы, профсоюзы вложили в нынешнюю президентскую кампанию намного больше средств, чем в предыдущие.

ТАИЛАНД. Председатель союза железнодорожников Таиланда в 1987–2005 гг. **Косаисоок** стал первым профсоюзником, получившим “Премии борцам за права человека”, присуждаемую ежегодно Фондом Ф. Эберта. Он награжден ею за многолетнюю борьбу против различных диктаторских режимов страны.

ФИНЛЯНДИЯ. Центральная организация профсоюзов выпустила в свет Программу действий в связи с начинающейся кампанией перед парламентскими выборами, которые состоятся в марте 2007 г. Ее основные пункты – гарантия занятости, постепенное снижение подоходного налога и законодательное урегулирование заёмного и других “нетипичных” видов труда. Среди прочих проблем сказано о необходимости “тотальной реформы системы образования взрослых”, фактическом гендерном равенстве в зарплатах, развитии сферы сервиса как главной отрасли, в которой возможно увеличение рабочих мест.

ФРАНЦИЯ. 16–22 октября 2006 г. в стране прошла Неделя борьбы за сохранение покупательной способности пенсий, совместно проведенная организациями пенсионеров, примыкающими к пяти основным профцентрам страны. Центральное мероприятие в Париже 19 октября 2006 г. привлекло более 3,5 тыс. участников.

Федерация работников пищевой промышленности профцентра “Форс увриер” 27–28 октября 2006 г. потребовала от руководства

известной компании супермаркетов “Ашан” немедленного возобновления переговоров о повышении зарплаты её работникам, так как нынешний уровень их заработков уже не соответствует минимальным потребностям трудящихся. В противном случае федерация грозит пикетированием 50 крупнейших магазинов компании.

ШВЕЙЦАРИЯ. Профсоюз SYNA неожиданно обнаружил попытку проникновения в свои компьютерные данные со стороны американского Центрального разведывательного управления (ЦРУ). По мнению профсоюза, интерес этого ведомства к его базе данных, видимо, вызван активной ролью союза в подготовке профсоюзной конференции по глобализации.

ШВЕЦИЯ. Центральная организация профсоюзов опубликовала требования, которые она намерена предъявить на старте очередной колдоговорной кампании. Основные из них касаются фактического гендерного равенства в области оплаты труда, более справедливого определения соотношения зарплат рабочих и служащих и распространения шведских трудовых норм на трудящихся-мигрантов.

Председатель профцентра работников с высшим образованием (САКО) **А. Экстрем** высказала озабоченность в связи с намерением буржуазного правительства повысить размер взносов трудящихся в кассу страхования по безработице. Газета союза госучреждений посвятила много материалов проекту госбюджета, внесенному правительством в парламент (риксдаг). В них доказывается, что этот проект приведет в случае его принятия к закрытию или резкому сокращению деятельности ряда учреждений, занимающихся проблемами трудовой жизни. Говорится даже об изменении состава и функций трехсторонних трудовых судов. Планируется также сократить ассигнования на работу представительств шведских профцентров при органах Евросоюза в Брюсселе.

ЮЖНАЯ КОРЕЯ. В середине октября 2006 г. власти страны закрыли половину офисов профсоюзов, объединяющих государственных служащих, и арестовали более 100 профактивистов.

12 ноября 2006 г. в Сеуле состоялась забастовка 30 тыс. трудящихся против планов реформы рынка труда, которая, по мнению профсоюзов, может привести к существенным сокращениям среди работников, занятых неполный рабочий день, и против намерения правительства заключить соглашение о свободной торговле с США, чреватое также увольнениями южнокорейских трудящихся.

В результате забастовки, проведенной профорганизацией автоконцерна “Хёнде”, было произведено на 100 тыс. машин меньше запланированного и концерн потерял 47% плановой прибыли.

Всеволод Можжев

ЭКОНОМИКА РОССИИ И ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

11–12 декабря 2006 г. в Москве состоялась Вторая международная конференция “Повышение роли цивилизованной трудовой миграции в развитии экономики России и стран ближнего зарубежья: формирование эффективной миграционной инфраструктуры”, организованная Международной ассоциацией “Трудовая миграция”.

Основной целью конференции было информирование участников о новых законодательных и нормативных актах, регулирующих вопросы использования и регистрации иностранной рабочей силы, содействие формированию эффективной миграционной инфраструктуры на основе партнерства государства, частного бизнеса и общественных организаций.

В конференции приняли участие представители законодательной и исполнительной власти, министерств, ведомств и общественных организаций России, международных организаций, государств СНГ, работодатели, кадровые и частные агентства занятости, представители научных организаций.

Наибольший интерес участников конференции вызвали разъяснения о новом упрощенном порядке получения мигрантами разрешения на работу и о регистрации мигрантов по месту жительства или пребывания, уведомительный принцип регистрации мигрантов. Уведомление о месте пребывания мигранта, прибывшего в безвизовом порядке, может быть направлено в миграционные органы даже через почту. Квотирование разрешений на работу для мигрантов, прибывших в безвизовом порядке, будет осуществляться по регионам, по профессиональному составу и видам деятельности. Рассматривались другие изменения, касающиеся приема мигрантов на работу.

В рамках конференции были проведены два семинара и четыре круглых стола.

На семинарах были рассмотрены правовое регулирование процесса трудовой миграции на территории России, изменения в практике привлечения и использования иностранной рабочей силы, а также обеспечение трудовых и социальных прав трудящихся-мигрантов. Особо острая дискуссия развернулась при обсуждении вопроса о возможности распространения положений вновь принятых законов на трудовых мигрантов, прибывших на территорию

России до вступления этих законов в действие (мигрант должен выехать из России и вновь пересечь границу), а также о легализации незаконных мигрантов. Представитель Правительства Москвы подчеркнул, что этот вопрос очень сложный и требует индивидуального подхода с учетом возможностей регионов по обеспечению мигрантов хотя бы минимальным перечнем социально-бытовых гарантий. Что касается прав, то упор был сделан на необходимость заключения трудовых договоров и соблюдение при их заключении требований КЗОТа.

Значительный интерес вызвал круглый стол по теме “К вопросу о легализации заёмного труда”. При обсуждении этого вопроса было заявлено, что в России основными противниками ратификации Конвенции МОТ №181 и принятия закона о заёмном труде являются профсоюзы, которые не включили в Генеральное соглашение это обязательство. Наряду с этим представители частных агентств занятости высказали мнение, что основными виновниками такого положения являются недобросовестные работодатели и частные агентства. Там, где оговариваются в договорах нормы социально-трудовой защиты работников и контролируется их соблюдение, никаких возражений профсоюзов не возникает.

Участники круглого стола были проинформированы об отношении профсоюзов к заёмному труду, об основных требованиях, на соблюдении которых настаивают профсоюзные организации. Было особо подчеркнуто, что профсоюзы не могут соглашаться с применением заёмного труда, если это ведет к снижению занятости и ухудшению условий труда.

Много критических замечаний было высказано на круглом столе по теме “Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом” в адрес принятых положений по ее реализации. Среди них: недостаточная материальная заинтересованность переселенцев, обязательное наличие места работы для переселенца при принятии решения о переселении, отсутствие среди критериев для включения в программу самозанятости переселенца.

Участниками конференции были разработаны предложения, которые будут использованы в практической работе, а также направлены в законодательные и исполнительные органы России, в исполнительные органы СНГ и ЕврАзЭС. Среди основных предложений фигурируют: ратификация Конвенции МОТ № 181; принятие закона о заёмном труде; ускорение доработки нормативных и методических материалов, необходимых для реализации принятых законов по миграции; принятие мер по легализации мигрантов, созданию базы данных рынка труда, по повышению мобильности населения и регулированию как внутренней, так и внешней трудовой миграции и др.

Виктор Верхогляд,
*главный специалист Департамента ВКП по вопросам
защиты социально-экономических интересов трудящихся*

БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЙ СЕМИНАР МЕДИКОВ

Как сообщает МКП работников здравоохранения, 13–15 декабря 2006 г. прошел Международный белорусско-российский семинар “Организационное укрепление отраслевого профсоюза”.

Его провели Республиканский комитет профсоюза работников здравоохранения Республики Беларусь и Центральный комитет профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации.

В ходе семинара его участники проанализировали работу профсоюзов обеих стран. В рабочих группах состоялось обсуждение по темам: “Организационное укрепление отраслевого профсоюза”, “Коллективно-договорное регулирование трудовых отношений в организациях здравоохранения”, “Роль молодых лидеров и профсоюзного актива в вопросах мотивации профсоюзного членства”.

Участники семинара встретились с руководством Министерства здравоохранения республики, посетили детскую клиническую больницу.

По итогам работы семинара подписаны договоры о сотрудничестве между семью парами областных организаций братских отраслевых профсоюзов. К каждому из заключенных договоров прилагаются конкретные планы по их реализации. Такой подход позволит наполнить сотрудничество весомым содержанием, вовлечь в него первичные организации и трудовые коллективы.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Канышев В.С.,
Кувшинов В.Я.,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА “Новости”

Подписано в печать 12.01.2007. Формат 60×84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.