



**ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

**GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL  
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION  
INTERNATIONALE**

## **В НОМЕРЕ:**

- Отчеты ВКП в членских организациях
- Вести из национальных и международных отраслевых профобъединений
- Владимир ЩЕРБАКОВ.  
Легальные трудящиеся-мигранты  
должны чувствовать нашу заботу
- За достойную пенсию в России
- Сиязбек МУКАШЕВ.  
Федерация профсоюзов  
Республики Казахстан в 2007 году
- Читаем зарубежную прессу
- На лентах информагентств

**6 / 2007**



Одним из значимых этапов подготовки к предстоящему VI съезду ВКП являются отчеты в членских организациях Конфедерации о работе Исполкома и Совета ВКП после IV съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов за период 2002–2007 гг., встречи Генерального секретаря ВКП **Владимира Павловича Щербакова** с профсоюзным активом.

Подобного рода отчеты проводились и раньше, перед всеми конгрессами и съездами ВКП, и практика подтвердила их полезность, в первую очередь в плане информирования широкого круга актива о деятельности ВКП. Однако сегодня, как никогда, ярко видна не только польза таких отчетов, но и их острая необходимость для ВКП и ее членских организаций.

Нынешние отчеты особенно актуальны, поскольку на суд членских организаций выносятся работа, по сути, двух конфедераций: ВКП, застывшей после своего IV съезда в стеснявших ее прежних организационных рамках, и ВКП, ставшей принципиально иной после V внеочередного съезда – обновленной, современной, демократичной, сумевшей сделать выводы из своих вчерашних ошибок, исправить их и встать на путь успешного дальнейшего развития.

В ходе этих отчетов членские организации получают возможность увидеть большую разницу между двумя ВКП, сравнить эффективность их деятельности, полезность, степень авторитета, а сама наша организация выверяет избранный ею курс.

Как показывает реакция членских организаций на отчеты, с их точки зрения, решения V внеочередного съезда были абсолютно правильными, и прошедшее после съезда время убедительно подтвердило это. Результаты отчетов, предложения, замечания и мнения профработников и актива членских организаций в отношении деятельности ВКП закладывают основы проектов документов и решений будущего VI съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов.

К настоящему времени Генеральный секретарь ВКП В.П. Щербаков выступил с отчетом в следующих национальных профцентрах: Федерации независимых профсоюзов Таджикистана (30.09.2006),

Федерации профсоюзов Кыргызстана (25.01.2007), Конфедерации профсоюзов Азербайджана (09.02.2007), Федерации профсоюзов Беларуси (14.02.2007), Федерации профсоюзов Украины (06.03.2007), Федерации профсоюзов Республики Казахстан (28.03.2007).

В мае запланирован отчет в Конфедерации профсоюзов Армении. Вопрос о сроках проведения отчетов в профцентрах других государств согласовывается.

Среди международных отраслевых объединений профсоюзов открыла цикл отчетов на своей конференции Международная конфедерация профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов. Отчеты состоялись также в МОПах работников транспорта и дорожного хозяйства, геологии, геодезии и картографии, инновационных и малых предприятий, научных и производственных кооперативов и предприятий, Международной конфедерации профсоюзов совместных предприятий, Федерации профсоюзов рабочих и служащих Вооруженных сил России. Март 2007 г. завершился отчетом в Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ.

Много предстоит отчетов в апреле–июне 2007 г. В этот период целый ряд международных отраслевых объединений профсоюзов проведёт свои отчетно-выборные мероприятия, в их числе МОПы: работников химической и родственных отраслей промышленности, текстильной и легкой промышленности, рыбного хозяйства, оборонной промышленности, авиационных работников. Незадолго до съезда ВКП, в августе–сентябре 2007 г., пройдет съезд Международного общественного объединения “Конфедерация профсоюзов работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и различных форм предпринимательства”. На всех этих форумах делегаты будут проинформированы о деятельности ВКП.

Только сильные и сплоченные профсоюзы могут быть авторитетными как для трудящихся, так и для социальных партнеров, способными осуществлять действенную защиту прав и интересов работников, отстаивать профсоюзные права и свободы. И наша общая задача – сохранять и укреплять единство профдвижения стран СНГ, повышать роль ВКП в международном профсоюзном движении. К таким выводам приходят наши коллеги на собраниях и встречах.

Нет сомнения, что этот тезис станет центральным в проектах документов, которые будут предложены на рассмотрение делегатов VI съезда ВКП.

***Владимир Курриянов,**  
заместитель руководителя  
Департамента по работе с членскими организациями  
и по связям с профсоюзами мира*

**◆ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФНПР НАСТАИВАЕТ  
НА СОЗДАНИИ МИНТРУДА РОССИИ**

Федерация независимых профсоюзов России приняла Заявление по поводу настоятельной необходимости разделения функций Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В Заявлении говорится:

“В последнее время в обществе активизировалась дискуссия о необходимости выделения из Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации непосредственно Министерства здравоохранения, что связано с необходимостью обеспечения достойного уровня медицинского обслуживания и здоровья нации.

Федерация независимых профсоюзов России неоднократно заявляла, что в ходе административной реформы 2004 г. было принято ошибочное решение по упразднению Министерства труда и социального развития Российской Федерации, главной задачей которого являлось проведение государственной политики и осуществление управления в области труда, занятости и со-

циальной защиты населения, и перераспределению его функций между Министерством здравоохранения и социального развития, Федеральной службой по труду и занятости, Федеральным агентством по здравоохранению.

В результате Министерство здравоохранения и социального развития, в силу чрезмерной загруженности решением различных масштабных социальных проблем, в том числе реализацией приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, не в состоянии обеспечить детальную и комплексную проработку вопросов развития трудовых отношений, политики занятости, государственного регулирования оплаты труда, реформирования социального страхования и пенсионного обеспечения.

Не разработаны достаточные меры по сокращению масштабов бедности в России, снижается результативность по содействию занятости населения, продолжают множиться нарушения трудового законодательства, неблагоприятной остается ситуация

с охраной труда на производстве.

ФНПР подтверждает свою позицию о необходимости разделения Министерства здравоохранения и социально-

го развития Российской Федерации на Министерство здравоохранения и Министерство труда и настаивает на скорейшем решении этого вопроса”.

## ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИГРАФА – ДИСКРИМИНАЦИЯ В СФЕРЕ ТРУДА

В последнее время в средствах массовой информации активно обсуждается вопрос о применении при наборе сотрудников или в процессе их трудовой деятельности “детекторов лжи” (полиграфов, вариографов и др.), говорится в Заявлении Федерации независимых профсоюзов России. В Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности готовится законопроект “О применении полиграфа”.

Необходимо отметить, что, с научной точки зрения, проверки с использованием “детекторов лжи” до сих пор надежной репутации не имеют. Подобное испытание не предусмотрено трудовым законодательством, поскольку в статьях 65 и 69 ТК РФ исчерпывающим образом перечислены документы и процедуры, необходимые при заключении трудового договора.

Как указано в Руководстве по оценке профессионального риска для здоровья работников Р 2.2.1766-03, утвержденном Главным государственным

санитарным врачом Российской Федерации **Г.Г. Онищенко** 24 июня 2003 г., согласно рекомендациям МОТ, при оценке индивидуального риска полиграфические “детекторы лжи”, методы астрологии, графологии и т.п. не могут применяться, так как они создают или усиливают неравенство работников и раскрывают их личные данные.

В Заявлении подчеркивается, что полиграфическое испытание гражданина противоречит части второй статьи 21 Конституции Российской Федерации, согласно которой “никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам”.

ФНПР решительно выступает против применения подобных методов проверки граждан, отказов в заключении трудовых договоров с ними в связи с получением отрицательных выводов. Данные действия и намерения следует расценивать как дискриминацию в сфере труда (ст. 3 ТК РФ) и несоблюдение гарантий при приеме на работу (ст. 64 ТК РФ).

## ◆ ГРУЗИЯ

### АКЦИЯ ПРОТЕСТА ПЕДАГОГОВ

Свободный профсоюз педагогов и ученых Грузии провел 8 марта акцию протеста перед Государственной канцелярией с требованием улучшения социального положения педагогов, сообщает *ИА Regnum*.

Участники акции – педагоги общеобразовательных школ Тбилиси и других городов страны явились на акцию с накинутыми на шею голубыми платками и принесли с собой рулон бумаги длиной более 200 метров с требованиями, вписанными каждым из педагогов. Педагоги требовали повышения зарплат и назначения пенсий с учетом рабочего стажа. “Мы приветствуем проводимую в стране реформу в сфере образования, программы, осуществляющиеся в направлении улучшения материально-технической базы школ, однако власти должны заботиться и о социальном положении самих педагогов”, – заявили они. По словам организаторов акции, она была специально приурочена к Международному женскому

дню, поскольку более 90% работающих в сфере образования являются женщинами.

Никто из представителей властей к митингующим не вышел. В завершении акции участники заявили, что если их требования не будут удовлетворены в ближайшем будущем, акции педагогов примут перманентный характер.

Требования педагогов поддержала Лейбористская партия Грузии. Как заявил на пресс-конференции 8 марта представитель партии **Иосеб Шатберашвили**, Лейбористская партия считает необходимым повышение зарплаты педагогам минимум до 200 лари (117 долл.), а также введение ряда льгот, в том числе бесплатного проезда в муниципальном транспорте и оплаты определенной квоты природного газа. “Власти должны выполнить свои обещания, раздающиеся перед педагогами – людьми этой почетной профессии, перед каждым выборами”, – заявил он.

## ◆ УКРАИНА

### РАЗГОВОР С ПРЕМЬЕР-МИНИСТРОМ О ПРОБЛЕМАХ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Состоялась встреча председателя Профсоюза угольщиков Украины **Виктора Турма-**

**нова** с главой Кабинета министров Украины **Виктором Януковичем**. В ходе беседы

были рассмотрены проблемные вопросы угольной отрасли, решение которых невозможно без вмешательства правительства.

В. Турманов обратил внимание премьера на то, что под угрозой срыва находится перевод работников отрасли на тарифные ставки и оклады, рассчитанные из минимальной заработной платы 400 гривен, установленной законодательством Украины. Несмотря на увеличившийся в этом году бюджет отрасли, её экономика по-прежнему не сбалансирована, что делает практически невозможным повышение уровня заработной платы, перспективу развития. По мнению профсоюза, решение проблемы напрямую зависит от двух факторов: увеличение цены на уголь пропорционально постоянному росту цен на электроэнергию, газ, оборудование и обеспечение равномерного и в полном объеме бюджетного финансирования предприятий отрасли.

Министерство угольной промышленности не в состоянии решить эти вопросы, их необходимо рассмотреть на государственном уровне. В. Янукович согласился с предложением Профсоюза возобновить и сделать системной работу Координационного совета по проблемным вопросам угольной промышленности. Соответствующее поручение было дано вице-премьер-министру **А. Ключеву**, который и возгла-

вит теперь работу Координационного совета.

Уже после встречи были внесены изменения в состав Совета – в него включены руководители министерств и ведомств, которые в той или иной мере связаны с разрешением проблем отрасли.

Первое заседание Координационного совета в новом составе планируется провести в самое ближайшее время.

Второй важной темой встречи стали проблемы шахтостроителей. В госбюджете на текущий год на капитальное строительство предусмотрено 620 млн. гривен. Однако до сих пор Кабинетом министров не принят Порядок использования средств государственной поддержки по этой программе, что привело к тому, что шахтостроители с декабря прошлого года лишены финансирования и не получают заработную плату.

В. Янукович поручил срочно решить этот вопрос. И уже 24 февраля министр угольной промышленности подписал соответствующий приказ.

В. Турманов также проинформировал главу правительства о ходе отраслевого коллективного трудового спора Профсоюза угольщиков с Министерством угольной промышленности, рассказал о настроениях в трудовых коллективах.

По итогам встречи премьер-министр дал соответствующие поручения по разрешению проблемных вопросов угольной отрасли.

## ТРУДОВЫЕ КОЛЛЕКТИВЫ ПРОТИВ ТАКОЙ “ОПТИМИЗАЦИИ”

Рассмотрев проект Концепции оптимизации структуры управления предприятиями угольной промышленности, предложенный Минуглепромом, Профсоюз работников угольной промышленности Украины (ПРУП) потребовал согласования всех преобразований с трудовыми коллективами, территориальными организациями профсоюза, местными органами власти, сообщила пресс-служба ЦК.

Требование Центрального комитета ПРУП Украины было принято во внимание рабочей группой. Мнения трудовых коллективов кардинально расходятся с позицией Минугля. “Нам не нужна реформа ради реформы”, – заявил **Н.А. Муха**, заместитель председателя Дзержинского теркома ПРУП Украины.

Данной концепцией государство в лице Минуглепрома пытается уйти от решения вопроса финансово-хозяйственного оздоровления предприятий угольной отрасли. Изменение структуры управления само по себе не решает проблем отрасли. Для этой цели нужно в первую очередь финансовое обеспечение, считают в профсоюзе.

Реформирование должно осуществляться на цивилизованном уровне, без социальных потрясений. И не на всех сразу предприятиях, а поэтапно – регион за регионом, дабы в процессе реформирования опе-

ративно и действенно реагировать на проявляющиеся негативные явления.

Особую тревогу профсоюза вызывает судьба малых предприятий, так как их место в концепции структурных изменений не определено.

В ней нет самого главного – нормативно-правовых взаимоотношений между группами шахт, шахтами и концерном, шахтами и вспомогательными предприятиями.

Увеличение добычи за счет создания шахтоуправлений до уровня, обеспечивающего сбалансированность финансово-экономических показателей деятельности шахтоуправлений, также проблематично, поскольку в настоящее время эти шахты являются убыточными.

“Вначале должно быть технико-экономическое обоснование группирования шахт и создания концерна с учетом мнения территориальных громад и профсоюзных организаций по данному обоснованию, а затем уже действия. Такая оптимизация приведет к неуправляемости”, – считает **В.А. Березовский**, председатель Селидовского теркома профсоюза.

Предлагаемые министерством реформы только принесут нестабильность в работу угольных предприятий. Селидовский терком профсоюза против укрупненных структур управления. Из опыта работы видно, что

существующие хозяйственные структуры создавали ситуацию неуправляемости в угольной промышленности. Отсутствие ответственности и четких разграничений полномочий вновь созданных структур вносит путаницу в расчеты, что приводило к несвоевременной выплате заработной платы, на-

рациванию задолженности по ней на стабильно работающих предприятиях.

Кроме того, это также нивелирует значение коллективных договоров и их влияние на социальную защиту трудящихся. Профсоюз предлагает сохранить существующую систему управления.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

### РЕСПУБЛИКАНСКОЕ СЕЛЕКТОРНОЕ СОБРАНИЕ

Федерация профсоюзов Республики Казахстан провела 6 марта республиканское селекторное собрание профсоюзного актива.

На собрании с докладом выступил председатель ФПРК **Сиязбек Мукашев**.

Были проанализированы итоги деятельности Федерации в 2006 г., намечены главные

направления дальнейшей работы и задачи профсоюзов.

Собрание приняло Резолюцию в связи с Посланием Президента Республики Казахстан **Н.А. Назарбаева** “О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики “Новый Казахстан в новом мире” и задачах по её практическому осуществлению”.

### ТРЕБОВАНИЕ К ПАРЛАМЕНТАРИЯМ

На собрании профсоюзного актива Карагандинской области принято Заявление по вопросу о Трудовом кодексе.

В Заявлении говорится, что при обсуждении проекта Трудового кодекса Сенатом Парламента Республики Казахстан было допущено ухудшение редакций отдельных статей, предложенных в проекте Мажилисом (*нижней палатой парламента*. – *Ред.*) и направленных на предоставление прав

представителям работников, повышение их роли в процессе трудовых отношений.

Из ряда статей Кодекса сенаторами исключены слова “по согласованию с представителями работников” и “с учетом мнения представителей работников” со ссылкой только на то, что работодатель должен иметь право принимать акты и решения самостоятельно и что якобы это мешает развитию производства.

Собрание профсоюзного актива выразило свое несогласие с позицией сенаторов, так как в Трудовом кодексе должно быть предусмотрено достижение баланса интересов работодателя и работника. Такая позиция, подчеркивается в Заявлении, не отвечает одному из основных принципов трудового права, а именно – праву на социальную защиту работника, который является более слабой стороной трудовых отношений.

Работник и профсоюзы в социальном демократическом государстве, как самая актив-

ная часть гражданского общества, должны иметь реальные законодательные права на социальную защиту, говорится в Заявлении собрания актива.

Участники собрания профсоюзного актива от имени всех трудящихся Карагандинской области обратились к депутатам Сената и настаивают на том, чтобы при повторном рассмотрении они объективно и обстоятельно подошли к возражениям Мажилиса и дали согласие на сохранение предложенной им редакцией статей Кодекса.

---

## ◆ **МОП АВИАЦИОННЫХ РАБОТНИКОВ**

### **ВЫСОКАЯ НАГРАДА НАШЕМУ КОЛЛЕГЕ**

Как сообщает Международное объединение профсоюзов авиационных работников, благотворительный фонд “Гордость Отечества” удостоил высшей общественной награды – ордена “Гордость России” **Бориса Ивановича Шастуна**, председателя профкома авиакомпании “Аэрофлот – российские авиалинии”.

Награда была вручена на торжественной церемонии в зале Церковных соборов Храма Христа Спасителя, которую благотворительный фонд “Гордость

Отечества” провел совместно с межрегиональной организацией “Клуб Героев Советского Союза, Героев России и полных кавалеров ордена Славы Москвы и Московской области” и Международной академией духовного единства народов мира.

В числе награжденных такие известные люди, как президент Торгово-промышленной палаты РФ Евгений Примаков, хирург Лео Бокерия, народный артист СССР Иосиф Кобзон, народный художник России Владимир Глебов.

---

## ◆ **МОП РАБОТНИКОВ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА**

МОП работников транспорта и дорожного хозяйства при-

нял участие в работе V международной конференции Меж-

дународного союза автомобильного транспорта (IRU) на тему “Государственно-частное партнерство в развитии транзита и логистики Великого шелкового пути: от теории к практике”, которая проходила 20–21 февраля 2007 г. в Москве.

В настоящее время в международной торговле, при перевозке грузов в контейнерах, наземный путь между Азией (Китай) и Европой практически не используется, хотя и является одним из древнейших путей в мире.

На долю автомобильного транспорта приходится менее 1% всех контейнерных перевозок между Азией и Европой.

Международные эксперты прогнозируют устойчивый рост автомобильных перевозок между Европой и Азией, начиная со второго десятилетия XXI века.

В связи с этим Международный союз автомобильного транспорта ведет планомерную работу, направленную на создание сухопутного “моста” для развития автоперевозок Восток – Запад, на реализацию проекта возрождения Великого шелкового пути.

На состоявшейся конференции обсуждались существующие сегодня в государствах – участниках СНГ проекты по автотранспортной доставке грузов в этом направлении.

Участники конференции

особо подчеркивали, что международные автоперевозки из Азиатско-Тихоокеанского региона в Европу возможны уже сегодня, без первоначальных дополнительных затрат на развитие инфраструктуры. Напротив, начало таких перевозок придаст дополнительный импульс экономическому развитию регионов, прилегающих к Великому шелковому пути, приведет к созданию дополнительных рабочих мест, развитию логистических центров, улучшению уже существующей инфраструктуры.

Инициатива IRU по возрождению Великого шелкового пути поддержана Координационным транспортным советом СНГ и вызывает интерес международного сообщества.

В конференции приняли участие представители деловых кругов, посольств, ассоциаций международных автоперевозчиков, министров транспорта из 17 стран как СНГ, так и ЕС.

Участников конференции приветствовали первый заместитель министра иностранных дел РФ **А.И. Денисов**, заместитель директора Департамента СНГ Минэкономразвития РФ **И.К. Илинчин**, генеральный секретарь ЕврАзЭС **Г.А. Рапота**.

В рамках конференции состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ЕврАзЭС и Генеральным секретариатом IRU.

## **ЛЕГАЛЬНЫЕ ТРУДЯЩИЕСЯ-МИГРАНТЫ ДОЛЖНЫ ЧУВСТВОВАТЬ ЗАБОТУ ПРОФСОЮЗОВ**

***Владимир ЩЕРБАКОВ,**  
Генеральный секретарь ВКП*

Сегодня международная трудовая миграция является неизбежной реальностью для большинства государств мира, включая страны СНГ. Это – часть общемирового процесса глобализации.

За последние 45 лет число лиц, живущих за пределами страны своего рождения, увеличилось более чем вдвое – с примерно 75 млн. в 1960 г. до почти 191 млн. в 2005 г. То есть в современном мире один из 35 человек – это мигрант. При этом более 86 млн. являются трудовыми мигрантами и большая доля из них – это нелегалы.

Для государств – участников СНГ внешняя миграция – сравнительно новое явление. Нищета и отсутствие рабочих мест с достойными условиями труда приводит к массовой миграции из беднейших регионов в регионы с более высоким жизненным уровнем. Значительная часть граждан стран СНГ вынуждена в поисках достойной

работы и заработка мигрировать в другие государства, в том числе и в государства Содружества.

И регион СНГ приобретает всё большее значение в области трудовой миграции. Самая крупная страна региона, Российская Федерация, стоит на втором месте после Соединенных Штатов по количеству принятых мигрантов; Украина занимает четвертое место (после Германии); Казахстан – девятое; существенное число мигрантов принимает Беларусь.

Государства СНГ входят в первую десятку стран происхождения мигрантов в мире. Так, по данным статистики, только в 2005 г. из России на заработки выехало около 2 млн. человек, из Казахстана – более 350 тыс. По экспертным оценкам, от 2,5 до 7 млн. украинцев, до 600 тыс. граждан Молдавии, около 500 тыс. киргизских граждан, примерно миллион таджиков работают за границей. За

пределами своих стран на заработках находятся около 450 тыс. белорусских работников, от 800 тыс. до 1,5 млн. граждан Армении, до 1 млн. грузинских и 1,5–2 млн. азербайджанских граждан. Эмиграция из стран СНГ в основном идет в другие страны Содружества (это примерно 80%), и прежде всего в Россию, Казахстан, Украину и Беларусь.

Трудовая миграция в ее легальной (учтенной) форме в странах СНГ невелика. В 2006 г. она составляла, по данным Статкомитета СНГ, около одного миллиона человек, или немногим больше 0,8% всей численности занятого населения государств Содружества.

Однако основная масса трудящихся-мигрантов работает в странах СНГ нелегально. Нелегальная миграция составляет по разным оценкам от 10 до 15 млн. человек (примерно 8% занятого населения). Многие из этих мигрантов заполняют пустующую нишу на рынках труда в государствах Содружества, выполняя работы, которыми не хотят заниматься коренные жители. Но нередко они могут служить источником давления на рынок труда, снижая цену рабочей силы.

Нельзя не отметить, что, поскольку основная масса нелегальных трудящихся-мигрантов сосредоточена в теневой экономике, то они, как правило, полностью бесправны и нередко находятся в положении рабов. Эти люди готовы работать на любых

условиях, без достойной оплаты и каких бы то ни было гарантий.

Широкое использование нелегалов приводит к тому, что цивилизованного рынка труда нет. Есть уход от налогов; работодатели, сбивающие цену рабочей силы; полное бесправие нелегалов-мигрантов в области охраны труда; отсутствие трудовых контрактов, документов, подтверждающих право на ту или иную трудовую деятельность, медицинских страховок.

Всё это не может не вызывать обеспокоенность и необходимость улучшения управления миграционными процессами в регионе. И государства СНГ стремятся к разработке политики, формированию законодательства и созданию необходимых структур для регулирования миграционных процессов в целях взаимной выгоды общества, мигрантов и государства.

При этом миграционная политика должна отвечать на определенные потребности национального рынка труда. Подобная система должна быть основана на регулярных оценках рынка труда, содействия обеспечения работой национальных кадров. При разработке политики, на наш взгляд, следует обращать внимание на такие вопросы, как: повышение информированности; надзор за наймом; управление приемом мигрантов; признание равнозначности образования; предоставление услуг соцобеспечения и здравоохранения; проверка условий труда и многие другие области.

Но поскольку страны Содружества стали сравнительно недавно заниматься этими вопросами, то идет поиск оптимального ответа на поставленные временем вопросы. И неслучайно, наверное, в государствах наблюдается пересмотр имеющегося законодательства, его совершенствование.

При этом, несмотря на то, что проблемы стран, направляющих и принимающих мигрантов, безусловно, отличаются, некоторые из них являются общими. Это касается, например, защиты трудящихся-мигрантов и необходимости межгосударственного взаимодействия, особенно для предотвращения или сокращения нелегальной миграции.

Очевидно, что миграцией можно эффективно управлять только путем международного сотрудничества. Разработка справедливой и рациональной политики и практики в области трудовой миграции требует диалога между правительствами на всех уровнях, а также вовлечения в эту работу социальных партнеров – профсоюзов и работодателей.

Сегодня в рамках СНГ заключено два межгосударственных соглашения (по трудовой миграции и по борьбе с незаконной миграцией), в разработке которых принимала участие ВКП. Имеются многочисленные двусторонние договоры. В качестве примера можно привести Соглашение между Правительством России и Таджикистана, подписанное в декабре 2005 г.

ВКП активно участвует в разработке Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств СНГ. Отстаивается солидарная позиция профсоюзов. По нашему настоянию из этого документа были изъяты положения о применении гражданско-правовых договоров для легальных мигрантов, работающих по найму. Особо выделены приграничные трудящиеся. Закреплены в соответствии с международными нормами права трудящегося-мигранта, включая право вступать в профсоюзы в принимающем государстве. Продолжается работа в МПА СНГ над проектом Рекомендаций “О законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов”.

Сейчас ВКП совместно со своими членскими организациями включается в работу над Соглашением о временной трудовой деятельности граждан государств – членов Евразийского сообщества.

Миграционная политика и ее реализация может быть эффективна в том случае, если она основана на устойчивом фундаменте правовых норм, которые должны соответствовать международным стандартам. Речь идет о Международной конвенции ООН 1990 г. о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, конвенциях МОТ № 97 (1949 г.) и № 143 (1975 г.).

В совокупности эти три документа представляют собой “международную хартию”, которая включает большинство воп-

росов, касающихся трудящихся-мигрантов. Сейчас ратификация одного или пакета этих документов прошла в 76 странах мира. Если взять, например, Конвенцию ООН, то она принята 34 государствами, но не ратифицирована ни одной из основных стран трудоустройства. В то же время ее принял ряд значимых стран, направляющих мигрантов. Насколько шире охват по ратификации конвенций МОТ. Среди стран СНГ активно включились в это три государства: Армения, Молдавия, Таджикистан. Остальные государства Содружества только рассматривают такую возможность.

Кстати, вам для сведения роздана и Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов, которая принята государствами – членами Совета Европы еще в 1977 г.

Миграционная политика в государствах должна быть четко сформулирована. При этом должны быть определены ее последствия в долгосрочной перспективе. Здесь должны быть представлены не только аргументы в поддержку экономической рациональности миграции, но и приняты меры, чтобы миграция не стала поводом для эксплуатации мигрантов и маргинализации менее защищенных сегментов рабочей силы – пожилых и неквалифицированных лиц.

Наша позиция здесь очень проста. Мы выступаем против применения бесправного труда нелегальной рабочей силы. Но если мигранты приехали тру-

диться легально, то на них должно распространяться национальное законодательство, и они должны иметь гарантии соблюдения тех же прав человека, что и граждане принимающей страны. Очевидно, что эти права включают право на свободу от рабства, принудительного труда, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Трудящиеся-мигранты должны быть защищены действующим трудовым законодательством, включая оплату и другие условия труда. Они должны иметь доступ к неотложной медицинской помощи, быть застрахованы от несчастных случаев на производстве, по болезни, медицинскому обслуживанию. У них должно быть и приемлемое жилье. И, конечно, трудящиеся-мигранты должны иметь право вступать в профсоюзы.

Вступление в профсоюз может стать одним из путей предупреждения эксплуатации трудящихся-мигрантов. Но, надо сказать, действуем мы здесь еще недостаточно активно.

Если посмотреть зарубежный опыт и попытаться выявить формы работы профсоюзов в области трудовой миграции, то можно говорить о консультациях по выработке миграционной политики; об инициативах по принятию и ратификации международных документов, включая документы на региональном уровне; об участии в правительственных схемах обучения мигрантов до выезда из направляющей страны.

Отдельные профсоюзы и их объединения проводят переговоры в местных банках для уменьшения стоимости переводов для мигрантов. Этим занималась, в частности, АФТ–КПП. Наиболее широко применяется практика заключения дву- и многосторонних договоров профсоюзами стран происхождения и назначения. А вот международное объединение профсоюзов – UNI, Международный профсоюз “белых воротничков” ввели профсоюзные паспорта, которые позволяют трудящимся-мигрантам сохранять членство и профобслуживание при переезде в другую страну. Можно назвать и другие формы участия профсоюзов в решении проблем, возникающих в связи с трудовой миграцией.

В странах СНГ, несмотря на меры, принимаемые профсоюзами в соответствии с Рекомендациями, одобренными на нашем семинаре-совещании в 2004 г., мы еще не можем заявить о высокой эффективности нашей работы.

Профсоюзам прежде всего нужно активизировать диалог с социальными партнерами в целях выработки механизма управления трудовой миграцией. При этом рассмотреть возможность более четкого государственного участия в этих процессах, включая вопросы организованного набора, предварительного обучения профессиям, оказания помощи мигрантам через представительства государств (посольства, консуль-

ства) на территории принимающей стороны, ратификации соответствующих международных документов и др.

Нам надо шире использовать в своей работе заключение договоров о сотрудничестве между отраслевыми объединениями профсоюзов по защите прав трудящихся-мигрантов, а если необходимо, – и между национальными профцентрами.

На базе объединений профсоюзов независимых государств возможна организация информационных центров по консультированию членов профсоюзов, желающих выехать на работу в другую страну СНГ или работающих в стране трудящихся-мигрантов с целью оказания им помощи, прежде всего по правовым вопросам. Следует более активно вовлекать трудящихся-мигрантов в члены профсоюза, предусмотрев это право в уставных документах, и распространять на них действие коллективных договоров и соглашений.

ВКП следует продолжить работу на межгосударственном уровне по выработке региональных стандартов в области трудовой миграции, содействовать подписанию дву- и многосторонних договоров, принятию соответствующих конвенций, модельных законов. Но для того, чтобы профсоюзы, каждый на своем уровне, могли заниматься этой работой, они должны быть хорошо осведомлены о национальной политике и практике, об имеющемся национальном законодательстве.

## ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ!

10 апреля 2007 г. Федерация независимых профсоюзов России намерена провести Всероссийскую акцию “За достойную пенсию!”. Такое решение принял Исполком ФНПР, определивший главные требования акции: установить с 1 декабря 2008 г. минимальный размер пенсии на уровне прожиточного минимума, обеспечить замещение трудовыми пенсиями не менее 40% утраченного заработка.

Всероссийская акция профсоюзов 10 апреля “За достойную пенсию!” пройдет преимущественно в форме пикетирования органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации. Она ознаменует собой первый этап коллективных действий, организуемых ФНПР в ходе весеннего наступления российских профсоюзов.

Вторым этапом станут первомайские мероприятия профсоюзов, которые пройдут под общим девизом: “За соблюдение прав трудящихся, за достойную жизнь!”. Третий этап намечен на середину мая.

Решение о проведении весенних коллективных действий профсоюзов было принято Исполкомом ФНПР в связи с тем, что предложения профсоюзов, направленные на обеспечение

достойного уровня жизни работников и пенсионеров, не находят отклика у Правительства Российской Федерации.

Результатами экономического роста, о котором заявляется с высоких трибун, пользуются не все члены общества, а единицы. Даже правительственные источники при оценке итогов социально-экономического развития за 2006 г. признают, что неравенство выросло. По неофициальным данным, разрыв в доходах достигает до 25 раз, что заводит в тупик борьбу с бедностью.

Основная часть пенсионеров России живет ниже черты бедности. Цены на основные товары потребительского спроса, лекарства, затраты на оплату жилья и коммунальных услуг неуклонно растут. Индексация пенсий только частично покрывает увеличение жизненно необходимых расходов пенсионеров.

Кроме того, размеры трудовых пенсий в стране не соответствуют требованиям Европейской социальной хартии и конвенций Международной организации труда № 102 и № 128. Коэффициент замещения пенсией утраченного заработка снизился по сравнению с началом пенсионной реформы и составляет 27%, что ниже ми-

нимума, установленного МОТ (40%).

Исполнительная власть пытается добиться повышения конкурентоспособности экономики за счет низкого уровня заработной платы, пенсионного обеспечения, социальных гарантий, не стимулируя перевооружение производства, повышение эффективности труда. Ограничение платежеспособного спроса населения наносит вред экономике страны.

Среднесрочная программа социально-экономического развития России фактически закладывает на многие годы вперед низкий уровень оплаты труда и пенсий, сохранение существующих масштабов бедности.

Пенсионная реформа себя не оправдывает. Заявленные при ее внедрении новые подходы к определению трудовых пенсий не привели к кардинальному улучшению пенсионного обеспечения граждан. Основной причиной срыва пенсионной реформы явилось введение Единого социального налога, который разрушил страховые принципы формирования бюджетов социальных фондов, в том числе и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, исключив мотивацию работников к отказу от получения заработной платы в “конвертах”.

24 января 2007 г. у здания Правительства Российской Федерации в г. Москве состоялась предупредительная акция протеста “За достойную пенсию!”,

организованная Ассоциацией профсоюзов базовых отраслей промышленности и строительства Российской Федерации, которую поддержали ФНПР, другие профсоюзы и ассоциации профсоюзов. По итогам акции 31 января 2007 г. состоялись переговоры с представителями Правительства и профильных министерств.

Результаты переговоров оценены Ассоциацией профсоюзов базовых отраслей промышленности и строительства Российской Федерации как неудовлетворительные.

Федерация независимых профсоюзов России намерена жестко и принципиально отстаивать права пенсионеров в ходе запланированного весеннего наступления. Первый его этап пройдет 10 апреля под лозунгами:

“Возрождение эффективного социального страхования – путь к реальному увеличению пенсий!”

“За справедливые пенсии – рассчитанные по трудовому вкладу!”

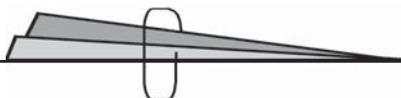
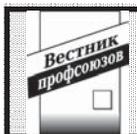
“Минимальные пенсии – на уровень прожиточного минимума!”

“Нам нужны достойные пенсии, а не пособие по бедности!”

“За справедливость систем оплаты труда, социального страхования и пенсионного обеспечения!”

“Молодым – работу, пенсионерам – заботу!”

“Остановить пенсионный геноцид!”.



## **ИТОГИ, ПРОБЛЕМЫ, ЗАДАЧИ**

*Федерация профсоюзов Казахстана в 2007 году*

*Сиязбек МУКАШЕВ,  
председатель ФПРК*

В Республике Казахстан сегодня складывается не только благоприятная экономическая ситуация, но меняется политическая ситуация, идет ускорение развития гражданского общества, открываются широкие правовые поля. Всё это диктует профсоюзам необходимость постоянного осмысления и уточнения направлений своей деятельности, определения стратегических и тактических приоритетов в защите социально-экономических и трудовых прав работников.

Сегодня Федерация профсоюзов укрепила свои позиции в общественно-политической системе страны, их надо расширять.

Обеспечено представительство Федерации в недавно завершивших свою работу Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан, Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Общественной палате экспертов при Мажилисе и других формированиях, которые занимаются разработкой и реализацией политики государства в различных сферах.

Мы принимали непосредственное участие в разработке Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан, утвержденной Указом Главы государства, и добились того, что в этом документе отведена должная роль профессиональным союзам, имеется специальный раздел о совершенствовании трудовых отношений.

Изо дня в день крепнут профсоюзно-парламентские связи, расширяются контакты с политическими партиями, неправи-

---

По материалам доклада на республиканском селекторном совещании 6 марта 2007 г.

тельствственными организациями. Здесь надо идти дальше. В частности, есть смысл определить отношения Федерации с Гражданским альянсом. Новое руководство альянса проявило заинтересованность в сотрудничестве с Федерацией. Считаю, что наш ответ должен быть позитивным, мы сейчас работаем над принятием Меморандума о сотрудничестве.

Поступательно развиваются наши международные связи. Как и прежде, активно сотрудничаем с Всеобщей конфедерацией профсоюзов, которая объединяет национальные профцентры и межгосударственные отраслевые профсоюзы в рамках СНГ. В будущем году предстоит вступление нашей Федерации в новое крупнейшее международное объединение – Международную конфедерацию профсоюзов.

Более интенсивным стало сотрудничество с Международной организацией труда – недавно Федерация профсоюзов, как единственный представитель трудящихся страны, вместе с другими социальными партнерами подписала Национальную программу достойного труда в Республике Казахстан на 2007–2009 гг.

В Парламенте завершилась работа над проектом Трудового кодекса, в подготовке которого принимали самое непосредственное участие представители Федерации профсоюзов. На протяжении почти трех лет шла очень бурная дискуссия по каждому пункту законопроекта. Важно отметить, что переработанный Парламентом проект Трудового кодекса в значительной степени отличается от правительственного варианта.

На наш взгляд, законопроект приобрел социально-трудовую направленность, а для представителей работников (профсоюзов) в нем создано правовое поле для осуществления своих функций по защите прав и интересов трудящихся.

Не будем торопиться с оценкой совместного коллективного труда с депутатской группой “Енбек”, но хочу отметить, что даже при наличии определенных недостатков, которые могут быть выявлены в ходе практического использования, в Трудовом кодексе заложены новые цивилизованные методы трудовых взаимоотношений, близкие к международным стандартам и соответствующие реальным казахстанским рыночным условиям, способствующие соблюдению баланса интересов работников и работодателей.

После принятия Трудового кодекса нами намечена специальная программа обучения профсоюзного актива на местах по разъяснению его норм. После опубликования в печати Трудового кодекса мы проведем специальное селекторное совещание и подробно поговорим о наших дальнейших действиях.

Как первоочередную меру, мы планируем отпечатать силами собственной типографии, по заявкам членских организаций, Трудовой кодекс.

Одна из главных задач профсоюзов в текущем году – приступить к разработке изменений в Закон о профсоюзах. Здесь нас тоже ждут нелегкие испытания.

В результате кропотливой работы подписано Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2007–2008 гг. Теперь стоит задача – обязательства сторон по Генеральному соглашению и рекомендации РТК максимально учесть при заключении региональных и отраслевых соглашений, коллективных договоров.

Нам удалось включить в Генеральное соглашение обязательство Правительства о ратификации Конвенции МОТ № 95 об охране заработной платы, которая, безусловно, повысит ответственность работодателей. Впервые социальными партнерами будет рассмотрена возможность ратификации Конвенции МОТ об охране материнства.

Во исполнение Резолюции Конгресса трудящихся женщин Казахстана, который явился знаковым событием прошлого года, по инициативе Федерации профсоюзов в Генеральное соглашение включен специальный раздел “Обеспечение прав и гарантий трудящихся женщин и рабочей молодежи”, предусматривающий комплекс мер, направленных на обеспечение охраны материнства и детства, социальной поддержки женщин, решение гендерных проблем в сфере социально-трудовых отношений, ликвидацию дискриминации трудящихся женщин. Как мы уже отметили, часть из них уже осуществлена.

В прошлом году удалось заключить двустороннее отраслевое соглашение в нефтегазовой отрасли с Министерством энергетики и минеральных ресурсов, в стадии заключения находятся новые соглашения в автомобильной, химической отраслях и для работников науки.

Несмотря на накопленный положительный опыт и практику, имеются проблемы, на которые необходимо обратить внимание.

До сих пор нет отраслевых соглашений в большинстве организаций строительства, легкой промышленности, в жилищно-коммунальном секторе, в сфере малого бизнеса. По-прежнему в социальном партнерстве не участвует ряд крупных отечественных и иностранных компаний.

Поэтому Федерация профсоюзов предложит социальным партнерам в 2007 г. внести в Генеральное соглашение изменения с учетом внедрения принципов Глобального договора ООН по корпоративной социальной ответственности бизнеса, а также с учетом Послания Президента и совершенствования трудовых отношений в связи с принятием Трудового кодекса.

Но главным показателем действенности первичной профсоюзной организации и всей системы Федерации профсоюзов, как всегда, является наличие коллективного договора.

Поэтому мы не должны мириться с фактами отсутствия коллективных договоров в организациях, где есть профсоюзы. Чем объяснить, что в прошлом году не заключены коллективные договоры на 20% предприятий, имеющих первичные профорганизации. Этот тревожный симптом должен заставить каждого руководителя членской организации серьезно задуматься и поправить положение дел. “Есть коллективный договор – есть профессиональный союз” – это наш опробованный девиз.

Серьезной проблемой для профсоюзов становится организация переговорного процесса, учитывая проблемы в финансово-промышленных группах и транснациональных корпорациях. На последнем заседании РТК принято решение провести совещание в Правительстве с инвесторами, на котором мы должны убедить иностранных инвесторов в необходимости участия в социальном партнерстве. По этому вопросу есть специальная статья в проекте Трудового кодекса.

Вопросы обеспечения достойной заработной платы всегда были в центре внимания профсоюзов. Средняя заработная плата составляет 40775 тенге (*около 326 долл., 100 тенге – около 0,8 долл. – Ред.*), и она растет, но реальная зарплата для большинства всё еще низкая.

Потребительская корзина должна быть пересчитана, стоимость продовольственной части должна возрасти не менее чем в 2 раза, то есть размер прожиточного минимума должен составлять не менее 14–15 тыс. тенге.

Федерация профсоюзов готовит свои предложения. Наш аппарат занимается разработкой критериев минимального стандарта оплаты труда для работников тяжелых, вредных и опасных профессий. Мы выдвинули эту инициативу, теперь надо решить эту проблему.

Мы также не должны снижать накал борьбы за увеличение минимальной заработной платы, устанавливаемой Законом о бюджете, хотя бы до 15 тыс. тенге; добиваться реального снижения долгов по выплате заработной платы и пенсионным отчислениям.

Одним из приоритетов деятельности профсоюзов является сдерживание цен и тарифов, так как это напрямую влияет на уровень жизни населения. По инициативе Федерации профсоюзов в Генеральное соглашение включены обязательства Правительства по разработке в 2007 г. Программы совершенствования тарифной политики в сферах естественных монополий на 2008–2010 гг.

В начале прошлого года Федерация профсоюзов провела ряд акций, направленных на сдерживание цен и тарифов. По нашему обращению Правительством была проведена встреча представителей Федерации профсоюзов с руководителями министерств и ведомств, были приняты меры, направленные на сдерживание скачка цен, в том числе принято специальное постановление Правительства.

В этом году вновь наблюдается волна роста цен и тарифов. В Астане стоимость картофеля, моркови, лука достигла в среднем 100 тенге за килограмм, мяса – 700–800 тенге, огурцов, помидоров – 800–1000 тенге. Аналогичные цены, наверно, сложились и в регионах.

Стоимость электроэнергии в несколько раз выросла в Алматы и других городах, возросли тарифы железнодорожных и автоперевозок.

От этого напрямую зависят доходы населения, увеличение которых мы постоянно отстаиваем. Мы призвали наши членские организации объединить усилия в этом вопросе.

Уровень безработицы в республике сегодня составляет 8%. Однако государственная статистика далека от реального уровня безработицы, сложившегося в стране.

Согласно официальным данным, в республике почти 2,7 млн. человек являются самозанятыми, большинство из них – женщины. Но разве можно считать самозанятыми неработающих домохозяек, особенно в сельской местности, граждан, не имеющих постоянной работы и ищущих ее, лиц, не работающих в связи с уходом за членами семьи? Так вот именно эти граждане оказались ущемленными в правах, так как им не гарантированы пенсионные отчисления, на них не распространяется система обязательного социального страхования, не производится выплата социальных пособий. Это, по сути, бесправные люди. Но в то же время я лично поддерживаю позицию Президента о том, что мы не должны создавать социальных иждивенцев.

Мы и сейчас работаем, чтобы законодательно определить понятие “самозанятые граждане”, а уже затем, через разрабатываемую государственную Программу занятости, обеспечить их социальными гарантиями, правами в области труда, социального страхования, пенсионного обеспечения.

Важнейшим направлением в деятельности профсоюзов продолжает оставаться усиление внимания к проблемам безопасности и охраны труда. Положение здесь ухудшилось. Возросло число производственных травм и увечий (3118 человек). К сожалению, увеличилось и число погибших на производстве (391, в том числе женщин – 21).

Необходимо усилить работу по привлечению трудовых коллективов к участию в ежегодном Республиканском общественном смотре Федерации профсоюзов, по итогам которого лучшие награждаются дипломами и грамотами. Общественный профсоюзный инспектор должен действовать при каждом профсоюзном органе. Этому будет способствовать новый Трудовой кодекс.

Проведенный в ноябре 2006 г. Конгресс трудящихся женщин Казахстана показал, что государство неадекватно решает многие социальные проблемы работающих женщин.

Документы Конгресса – заявления, обращения женщин нашли поддержку в Правительстве, в Национальной комиссии и в других госструктурах. Нам самим, не дожидаясь, необходимо активно укреплять (перестроить) работу через созданную Комиссию при Федерации профсоюзов, а также создавать такие комиссии при облсовпрофах.

Решение всего перечисленного комплекса задач невысказимо без организационного и внутрисоюзного укрепления профсоюзов. Мы сделали ставку на реализацию Концепции развития Федерации профсоюзов в системе гражданского общества. Этот документ направлен прежде всего на модернизацию функциональной деятельности Федерации и членских организаций. Приняли мы её более года назад. Есть успехи, но кое-кто из коллег стал об этом важном документе подзабывать.

В марте 2006 г. мы провели Республиканскую практическую конференцию, на которой в конкретном плане определили приоритеты и пути укрепления профсоюзов. Скажу откровенно: существенных сдвигов не произошло, многие направления нашей работы на практике недостаточно реализовываются.

И неслучайно в начале февраля этого года самые актуальные, болевые вопросы нашего профсоюзного движения с участием руководителей республиканских отраслевых профсоюзов вновь были обсуждены в Алма-Ате на дискуссии. Мы искали ответ на вопросы: что нам мешает двигаться вперед? как развиваться сегодня профессиональным союзам? как и какими путями решать накопившиеся в нашей деятельности проблемы организационного укрепления профсоюзов? По итогам принята Рекомендация, которую предполагается обсудить при более расширенном составе, с участием председателей территориальных объединений.

Но уже сегодня ясно, что на этом направлении предстоит энергично и настойчиво работать.

## **СОЗДАН ВСЕЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Всеевропейский региональный совет Международной федерации профсоюзов основан 19 марта 2007 г. на Учредительной ассамблее в Риме (Италия), пятьдесят лет спустя после подписания Римского договора, давшего старт процессу европейской интеграции.

Создание ВЕРС осуществлено во исполнение Резолюции, принятой учредительным конгрессом МКП в ноябре прошлого года в Вене. В соответствии с Уставом ВЕРС, **Джон Монкс**, генеральный секретарь Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП), будет выполнять функции генерального секретаря. **Михаил Шмаков**, председатель Федерации независимых профсоюзов России, избран президентом Совета.

В соответствии с принятым Уставом, ВЕРС будет работать над тем, чтобы продвигать стратегию, приоритеты и политику МКП и стремиться вносить вклад в социальное развитие, укрепление демократии и уважение прав человека и трудящегося в регионе. Центральными задачами Совета станут содействие деятельности профсоюзов, представительство интересов трудящихся через укрепление профсоюзного движения и поддержку двустороннего и многостороннего сотрудничества. Чтобы способствовать утверждению социального диалога, достойного труда и Европейской социальной модели на всем континенте, ВЕРС будет тесно сотрудничать с ЕКП. В ВЕРС состоят 87 национальных профцентров, входящих в МКП и представляющих более чем 85 млн. членов профсоюзов континента от Лиссабона до Владивостока.

“ВЕРС будет прилагать усилия, чтобы соблюдались права трудящихся и достойные социальные стандарты на всем континенте, когда глобализация повсеместно выдвигает новые вызовы профессиональным союзам”, – заявил генеральный секретарь МКП **Гай Райдер** на учредительной церемонии. “Это усилит и упрочит профсоюзное присутствие во всех вовлеченных в его орбиту странах”, – добавил он.

“Это новый вдохновляющий старт для профсоюзного движения на всём Европейском континенте. ВЕРС скоро заявит о себе”, – сказал Дж. Монкс, генеральный секретарь ЕКП.

“Основные права трудящихся нарушаются не только в России, Беларуси, Грузии и Молдове, но также в Западной Европе, странах Балтии и на Балканах. Вот почему ВЕРС ставит защиту и поддержку прав профессиональных союзов трудящихся в число своих высших приоритетов,” – сказал Михаил Шмаков, председатель ФНПР.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВОПРОСЫ

Всемирный социальный форум, много лет проводившийся в бразильском Порту-Аллегри, в 2007 г. состоялся в кенийской столице Найроби и был посвящен в первую очередь проблеме достойного труда. В нем приняли участие около 1500 делегатов, в том числе более 500 профсоюзных деятелей. В рамках форума проходило свыше 50 семинаров, посвященных различным аспектам указанной проблемы, в которых активно участвовали профсоюзники.

Выступая на его открытии, генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов (МКП) **Г. Райдер** заявил, что достойный труд “является приоритетом для всех” в мире и призван стать “выходом из сегодняшней мировой ситуации”. В этом его поддержали секретарь Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП) **Ж. Декайон** и руководитель кенийского профцентра. Г. Райдер подчеркнул, что профдвижение пришло к нынешнему форуму “небывало сплоченным”, и это может содействовать более быстрому достижению целей достойного труда. Он подтвердил также приверженность МКП идеям трипартизма.

В работе 36-го Всемирного экономического форума в Давосе участвовали многие представители профдвижения во главе с председателем и генеральным секретарем МКП. Они провели во время форума встречи с руководителями ряда международных организаций – ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МВФ, ВТО и др., обсуждая вопросы будущих контактов МКП с ними.

В своих выступлениях в Давосе, в том числе во время “Профсоюзного дня”, они подчеркнули неотложность решения таких проблем, как: увеличение числа достойных рабочих мест в мире; повышение социальной ответственности работодателей, прежде всего частных; улучшение систем участия работников в управлении предприятиями; перенесение на всемирный уровень положительного опыта решения данных вопросов, накопленного в отдельных странах и регионах.

В очередном номере бюллетеня Всемирной федерации профсоюзов подведены итоги первого заседания Президентского совета ВФП после её конгресса в Гаване. Заседание прошло 20–21 декабря 2006 г. в Брюсселе. В докладе генерального секретаря Федерации были отмечены следующие акции ВФП: создание ее офиса

в Афинах и нового веб-сайта ([www.wftucentral.org](http://www.wftucentral.org)); проведение в здании Европарламента конференции по проблемам трудовой миграции, а в Афинах – Европейской профсоюзной конференции солидарности с народом Ливана; Первомайской конференции; первого “Совета друзей ВФП”, а также поступление заявлений о приеме в ВФП 20 новых организаций, 16 из которых были приняты в её состав на данном заседании.

По приведенным на Президентском совете данным, в ВФП на сегодня входят 145 организаций из 71 страны общей численностью в 42 млн. членов. Действуют 5 международных объединений отраслевых профсоюзов (МОПов): работников образования, энергетики, сельского хозяйства, общественного обслуживания и учителей; принято решение об организации МОПов работников транспорта, туризма и металлистов.

Касаясь создания нового мирового профцентра – МКП, Президентский совет ВФП заявил, что его учредительный конгресс “не был съездом для обсуждения проблем трудящихся; все дискуссии на нём были сосредоточены на легализации бюрократического механизма” в интересах мировой капиталистической системы. На нем не были произнесены слова осуждения капитализма, колониализма, империализма и эксплуатации, а имя США вообще не было упомянуто, что свидетельствует о степени свободы действий новой организации. Главным лозунгом встречи был: “Социальный диалог с мультинационалами и монополиями, сотрудничество с работодателями, общие инициативы с Международным валютным фондом, Всемирной торговой организацией и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Однако эта фактическая позиция не известна на более низких уровнях, и мы должны о ней информировать, одновременно повышая имидж ВФП”.

4–8 декабря 2006 г. в Пекине состоялся очередной международный профсоюзный форум по теме “Глобализация экономики и профсоюзы”, организованный Всекитайской федерацией профсоюзов (ВКФП). В нем участвовали, по информации в газете индийского профцентра ВИКП, “значительное число представителей различных международных, региональных и национальных профсоюзных центров”. Основной лозунг форума: “Построить гармоничные трудовые отношения в интересах общего развития”.

**МКП** выпустила документ о состоянии трудовых прав в Японии. В нем отмечено, что эта страна до сих пор не ратифицировала две основополагающие конвенции МОТ, власти ограничивают права госслужащих на заключение колдоговоров

и проведение забастовок и увольняют профработников, которые пытаются эти права отстаивать. Трудящиеся женщины получают в среднем зарплаты на уровне 65,9% среднего заработка мужчин. Из 66,5-миллионной рабочей силы страны в профсоюзах состоят чуть более 10 млн. человек, что равняется примерно 18,2% работников, причем 6,8 млн. входят в основной профцентр – Рэнго. В 2006 г. несколько снизился уровень безработицы – с 4,4 до 4,1% рабочей силы.

Опубликован ежегодный доклад генерального директора Международного бюро труда “Глобальные тенденции занятости в 2007 г.”. Газета Итальянской конфедерации профсоюзов трудящихся выделила в нем следующие данные.

Количество безработных в мире составляет 195,2 млн. человек, или 6,3% экономически активного населения планеты, причем данный показатель за год не менялся. Мало изменилось и число бедняков, получающих менее 2 долл. США в день (кстати, в докладе, судя по изложению в газете, предложено именно этот уровень принять за границу бедности, а не 1 долл., как сейчас). Это число составило на конец года 1,37 млрд. человек. При этом экономический рост, отмеченный в мире в целом, привел к уменьшению объема бедности лишь в ограниченном числе стран. Если мировое производство товаров выросло за последние 10 лет на 26%, то количество занятых – лишь на 16,6%.

Цитируется высказывание гендиректора о том, что главное – не столько в увеличении числа новых рабочих мест, сколько в росте именно “достойного труда”. Продолжала увеличиваться молодежная безработица, составившая к концу 2006 г. 86,3 млн. человек, или 44% всех безработных в мире. Занятость женщин достигла лишь 48,9% от общего числа женщин старше 15 лет (в 1996 г. – 49,6%). У мужчин аналогичный показатель был равен 74% (75,7% – в 1996 г.). По числу занятых сектор услуг (40%, в 2005 г. – 39,5%) впервые обошел агросектор (38,7%, в предыдущем году – 39,7%), в промышленности трудились 21,3% мировой рабочей силы.

По отдельным регионам картина такова: в Евросоюзе безработица в прошлом году составляла 6,2% (уменьшение за год на 0,6 процентных пункта), Восточной Азии – 3,6% (самый низкий показатель в мире), Южной Азии – 5,2%, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе – 6,6, на Ближнем Востоке и в Северной Африке – 12,2 (наивысший процент в мире), Африке южнее Сахары – 9,8% (но там больше всего беднейших трудящихся – почти 80% живут на менее чем 2 долл. США в день).

Уменьшилось число людей, получающих до 2 долл. в день, в России и странах Восточной Европы, не входящих в Евросоюз, а в Восточной Азии их количество снизилось на целых 65 млн. Наконец, в докладе констатировано, что ЕС в составе 27 стран опередил США по общему производству, но отстает от них по росту применения высоких технологий – соответственно 1,5 и 4% за год.

**К**онгресс профсоюзов Малайзии (КПМ) и Индонезийская конфедерация профсоюзов подписали соглашение, по которому индонезийские трудящиеся, составляющие большинство иммигрантов в Малайзии, по прибытии в эту страну могут автоматически становиться членами малайзийских профсоюзов. Вице-президент КПМ заявил в данной связи, что целью профцентра остается вовлечение в профсоюзные ряды всех трудящихся-мигрантов. Соглашение рассматривается как одно из практических следствий семинара по проблемам трудовой миграции, проведенного МКП в декабре прошлого года.

**М**еждународная федерация металлистов высказалась за разработку единой концепции мирового профдвижения против политики неолиберализма; это было провозглашено на семинаре, проведенном МФМ в Канаде и касалось в первую очередь либерализации в области мировой торговли.

Профсоюзы металлистов Австралии, Бразилии, Британии и США потребовали проведения переговоров с алюминиевой компанией АЛКОА по поводу установленных ею новых нормативов рабочего времени; по их мнению, в рамках национальных колдоговорных кампаний достичь удовлетворительных договоренностей по данному вопросу невозможно.

## ЕВРОПЕЙСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

**Е**вропейская конфедерация профсоюзов продолжает сбор подписей под петицией в адрес Комиссии Европейского Союза о защите общественных служб от дальнейшей приватизации и сохранении их доступности для граждан стран ЕС. При подписании петиции председатель Объединения немецких профсоюзов **М. Зоммер** заявил, что “производство общественных благ государством или под его контролем является центральным элементом европейской социальной модели”. Его австрийский коллега добавил, что “социальные аспекты... должны преобладать над интересами получения прибылей”.

Сбор электронных подписей идет и под протестом против проекта Директивы КЕС о почтовых службах, предусматривающей их дальнейшую приватизацию. Эту акцию поддержала глобальная федерация UNI.

Проект еще одной Директивы КЕС – о рабочем времени, предусматривающий его “флексibiliзацию”, раскритикован в бюллетене Объединения австрийских профсоюзов, а “руководящий секретарь” ОАП твердо высказался за то, чтобы, независимо от наличия такой Директивы, вопросы рабочего времени в его стране решались только на колдоговорной основе.

Германский профсоюз работников горной, химической промышленности и энергетики одобрил в целом этот документ, но призвал тщательно проанализировать его социальные последствия – прежде всего уточнить, не приведет ли его осуществление к резкому росту розничных цен на энергию и к сокращению числа работников отрасли.

На межправительственной конференции в Берлине 2007 г. провозглашен Годом равных возможностей, в его рамках будет вестись острая борьба против всех видов дискриминации: женщин, молодежи, иммигрантов, пожилых людей, инвалидов и др. Это рассматривается как первый шаг председательства Германии в Евросоюзе, начавшегося в январе нынешнего года.

ЕКП и все три европейские работодательские организации опубликовали совместный документ, в котором отмечен ряд успехов в выполнении согласованных ими в марте 2005 г. Правил равной оплаты женщин за труд на предприятиях Европы.

КЕС опубликовала Зеленую книгу о модернизации трудового права в Евросоюзе, основной смысл которой состоит в пропаганде унификации трудового законодательства различных государств – членов ЕС, особенно в части, касающейся нестандартных и “гибких” систем коллективных соглашений. В период до марта 2007 г., когда книга будет передана Европарламенту, профсоюзы смогут высказать свое отношение к ее содержанию.

Французский профцентр “Форс увриер” опубликовал в этой связи Заявление, в котором отмечено, что в Зеленой книге отражена экономическая политика, “приспособленная к требованиям либеральной глобализации и полностью противоположная основным принципам МОТ, нацеленным на разработку международных трудовых норм, ставящих целью улучшение условий труда, достижение социальной справедливости и укрепление всеобщего и прочного мира”.

**КЕС** осудила Швецию за то, что ее парламент не принял закон, запрещающий “дискриминацию по возрасту” в трудовой жизни, т.е. создание неравных условий для работников старших возрастов, хотя должен был сделать это до 31 декабря 2006 г.

Опубликовано Заявление министров труда Бельгии, Болгарии, Венгрии, Греции, Испании, Италии, Кипра, Люксембурга и Франции, в котором сказано, что “социальное измерение остается одним из существенных элементов европейской интеграции”, и предложено, чтобы все ветви власти Евросоюза совместно разработали “долгосрочную перспективу социальной Европы”, которая включала бы в себя элементы, способствующие “взвешенным реформам с целью приспособления глобализации, промышленной реструктуризации, технологических инноваций, проблем демографии и миграции к росту и развитию, увеличению занятости и качества труда, гарантирующим права и социальную защиту работников в соответствии с европейскими традициями”.

Председатель Объединения немецких профсоюзов **М. Зоммер** опубликовал в газете итальянского профцентра ИКПТ объемную статью, в которой высказался за включение принципа участия работников в управлении предприятиями в число основных составляющих европейской социальной модели.

Европейский суд будет вскоре вновь рассматривать шведскую жалобу по так называемому “делу Ваксхольма”, о котором сообщалось в ряде предыдущих обзоров. Речь идет о попытке латвийской строительной компании, которая на стройку, производимую ею в указанном пригороде столицы Швеции, ввезла латвийских рабочих, оплачивать их труд по латышским же расценкам. Шведский союз строителей объявил бойкот этой фирме, на что она подала жалобу. В настоящее время 11 стран ЕС сообщили суду, что поддерживают шведскую позицию по данному делу.

Премия Еврокомиссии “за содействие подвижности рабочей силы в ЕС” за 2006 г. получило информбюро Центральной организации профсоюзов Финляндии (ЦОПФ) в Таллине, которое “открыто рассказывало о действительных преимуществах и вызовах”, ожидающих эстонских трудящихся, намеренных выехать в Финляндию с целью работать там.

*Всеволод Можеев*



◆ **НА ЛЕНТАХ ИНФОРМАГЕНТСТВ**

## **РАБОЧИЕ ЗАВОДА “ФОРД – ВСЕВОЛОЖСК” ПОБЕДИЛИ**

Профсоюз и администрация завода “Форд – Всеволожск” подписали коллективный договор. Об этом говорится в сообщении компании “Форд”.

Договор вступил в силу с 1 марта 2007 г. и будет действителен в течение одного года. Соглашение фиксирует повышение заработной платы на 14 и 20%, а также другие финансовые и социальные улучшения.

Как отметил генеральный директор завода **Тео Штрайт**, “подписание коллективного договора – удовлетворительный результат для обеих сторон. С увеличением заработной платы и расширением социального пакета “Форд” остается одним из самых конкурентоспособных работодателей в регионе”.

С подписанием колдоговора фактически завершен данный этап трудового спора между профсоюзами и администрацией завода.

Профсоюзы завода “Форд – Всеволожск”, добиваясь повышения заработной платы, провели забастовку, из-за которой 14 февраля завод был остановлен. Тогда Ленинградский областной суд признал незаконным проведение этой забастовки.

Уже 15 февраля завод заработал снова, а профсоюз и администрация начали переговоры, которые завершились подписанием колдоговора.

Профсоюзы требовали повышения зарплаты на 30%, а администрация предлагала повышение на 14–20% в зависимости от тарифной сетки.

Сейчас средняя заработная плата на завода составляет 18–19 тыс. руб.

В 2007 г. “Форд – Всеволожск” запланировал произвести 75 тыс. машин марки “Ford Focus”.

## **РОССИЙСКИЕ ДОМОХОЗЯЙКИ СОЗДАЛИ СВОЙ ПРОФСОЮЗ**

В подмосковном городе Сергиев Посад 8 марта прошел учредительный съезд Межрегионального профсоюза работников домашнего хозяйства – “8 Марта”.

---



“Есть работа, которая никак не оплачивается и вообще не считается за труд. Её выполняют работники домашнего хозяйства. Мы создаем профсоюз, чтобы в первую очередь ломать стереотипы: не нужно представлять домохозяек как нечто с выпученными глазами, бегущее за новым мылом и смотрящее сериалы”, – заявила лидер организации **Марина Ракша**.

По её словам, профсоюз будет добиваться того, чтобы деятельность почти 35 млн. россиянок, занятых в домашнем хозяйстве, была включена в перечень профессий, признана общественно полезной и оплачивалась соответствующим образом. “Единственная неоплачиваемая категория у нас – женщины, которые заняты работой дома. Их статус – иждивенец. Но если у женщины пять и более детей, она вносит вклад в общее дело, может, больший, чем любой другой работающий”, – считает Ракша.

На официальном сайте профсоюза его создатели отмечают, что в настоящее время нарушаются или не учитываются такие базовые экономические права работников домашнего хозяйства, как право на начисление трудового стажа, право на трудовую пенсию, право на оплату больничного листа, право на налоговые вычеты и иные льготы при формировании накопительной части пенсии.

М. Ракша указала на то, что законодательство сформировано согласно мужскому взгляду на мир. “Мужчинам ничего менять не хочется, но нам некомфортно в таком обществе, – заметила она. – Вот возникла проблема с трансляцией футбола – пожалуйста, даже президент вмешался, а если ты женщина – значит так и сиди со своей кастрюлей”.

М. Ракша сообщила, что поступает очень много заявлений о вступлении в организацию, значит “потребность в профсоюзе есть”. На её взгляд, среди вступающих в профсоюз женщин в основном многодетные матери, жены военных, женщины, у которых болеют дети, одинокие матери.

Лидер профсоюза домохозяек также заявила, что профсоюз намерен заняться правовым просвещением домохозяек, предоставлять им юридические консультации и развивать движение солидарности.

На сегодняшний день в профсоюзе, по словам его организаторов, более двух тысяч человек, и каждый день прибавляется по 10–15 человек. Первый этап своей деятельности профсоюз посвятит привлечению в него домохозяек из всех регионов России, говорят организаторы.

## **ПРОТИВ ДИСКРИМИНАЦИИ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ТРУДА**

В связи с 8 Марта Женский комитет Международной конфедерации профсоюзов выступил с Заявлением “Высокие стандарты охраны материнства – для всех работающих женщин”.

За последние десятилетия участие женщин как в официальном, так и в неофициальном рынке труда значительно выросло и сейчас

составляет 40%, говорится в Заявлении. Такой беспрецедентный рост изменил общество и рынок труда, женщины стали жизненно важной силой в мировой экономике, выполняя как видимую, так и невидимую работу.

Во всем мире женщины зарабатывают на 12–60% меньше, чем мужчины, женщины составляют 60% от 550 млн. работников, живущих в бедности. 35,8 млн. молодых женщин (от 15 до 24 лет) не имеют работы.

Материнство – одна из сфер, в которой дискриминация является обычным явлением. Множество женщин во всем мире не находят защиты материнства. Они подвергаются бесчисленным формам дискриминации – от тестов на определение беременности при приеме на работу до увольнения во время беременности и потери или удержания из заработной платы.

Несмотря на то, что в законодательстве многих стран закреплен оплачиваемый отпуск по беременности и родам, а также пособия по болезни и защите занятости, велика пропасть между законом и практикой.

Полное обеспечение охраны материнства является формой признания важнейшего вклада, вносимого женщинами в обновление населения и рабочей силы. Повышение значения этой жизненно важной социальной функции, которую выполняют женщины, является одним из приоритетов МКП.

Спустя шесть лет после принятия 183-й Конвенции МОТ об охране материнства её ратифицировали только 13 стран, и так называемые “развитые” страны не составляют большинство среди них.

В Заявлении содержатся призывы:

к правительствам и всем компетентным организациям – сделать всё возможное для ратификации и применения 183-й Конвенции МОТ и соответствующей 191-й Рекомендации, в которых говорится о предоставлении 18-недельного оплачиваемого отпуска по беременности и родам;

к правительствам – изменить законодательство и заложить в него эффективные меры, обеспечивающие всем работающим женщинам охрану материнства и оплачиваемый отпуск по беременности и родам.

к работодателям – принять на себя ответственность в осуществлении политики и практики, чтобы материнство не было причиной дискриминации.

## **ВСЕТУРКМЕНСКИЙ ЖЕНСКИЙ ФОРУМ**

Как передает ашхабадский корреспондент *Turkmenistan.ru*, 14 марта прошёл Всетуркменский женский форум, приуроченный к отмечаемому в стране 20 марта Дню женщин. Заседание будет организовано при содействии Национального центра профсоюзов, Союза женщин и Министерства культуры и телерадиовещания.

В числе вопросов, которые будут рассмотрены в ходе Всетурк-

менского женского форума: содействие женщинам в реализации их прав и возможностей, в создании благоприятных условий для их активного вовлечения в деятельность органов государственной власти и хозяйственного управления, в сферу бизнеса; повышение их образовательного уровня и профессиональной подготовки; улучшение охраны здоровья женщин и детей.

Сегодня более 40% работников, занятых в хозяйственном комплексе страны, составляют женщины. Из 3 млн. женщин Туркменистана 72% работают в различных отраслях экономики страны.

## НАШЛИСЬ ДЕНЬГИ НА 13-Ю ЗАРПЛАТУ

Руководство открытого акционерного общества “Миттал стил – Кривой Рог” издало приказ о начислении и выплате работникам тринадцатой заработной платы в размере среднемесячного заработка за фактически отработанное в прошлом году время.

Как сообщили в пресс-службе предприятия, сумма выплаты по итогам 2006 г. составит в целом почти 125 млн. гривен. Это связано со значительным – на 25,8% – ростом средней заработной платы на предприятии в течение прошлого года.

Зарплата будет выплачена в полном объеме на основании договоренностей между администрацией и профсоюзом предприятия, а также Фондом государственного имущества Украины.

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Каньшев В.С.,  
Кувшинов В.Я.,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.,  
Палига В.П.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА “Новости”

Подписано в печать 29.03.2007. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.