



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

## **В НОМЕРЕ:**

- Требуем уважать права профсоюзов
- Встреча с лидерами ВЕРС МКП
- Позиция ВКП в отношении частных агентств занятости
- Прошел III съезд Конфедерации профсоюзов Азербайджана
- Вести из профцентров
- Ираклий ПЕТРИАШВИЛИ. Позитивные перемены – результат большого труда
- По страницам печати
- Сотрудничество через границы

**4 / 2008**

## **ВКП ТРЕБУЕТ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ**

Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **Владимир Щербаков** 7 февраля 2008 г. обратился к Президенту Кыргызской Республики **Курманбеку Бакиеву** с письмом следующего содержания:

«Глубокоуважаемый Курманбек Салиевич!

В адрес Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) поступило обращение за подписью 27 членов Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана (ФПК), в котором содержится информация о временном отстранении от должности председателя ФПК С.Б. Бозгунбаева. Данное решение Первомайского райсуда г. Бишкека вызывает недоумение и непонимание, так как 29 сентября 2005 г. С.Б. Бозгунбаев был избран демократическим путем председателем профцентра на XX съезде профсоюзов Кыргызстана, а уголовное дело в отношении него было закрыто Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики в 2006 году за отсутствием состава преступления.

Следует также отметить, что на состоявшемся 14 сентября 2007 г. VI съезде ВКП С.Б. Бозгунбаев единогласно избран членом Исполкома и Совета ВКП – руководящих органов международного профсоюзного объединения.

Упомянутые в данном обращении попытки государственных органов провести насильственным путем М.И. Бийбосунова на должность первого заместителя председателя ФПК являются грубейшим вмешательством во внутренние дела профсоюзов и нарушением общепринятых международных норм и ратифицированных Правительством Кыргызской Республики конвенций МОТ № 87 и № 98, гарантирующих основополагающие права профсоюзов. Со стороны отраслевых министерств и губернаторов продолжается оказание давления на членов Совета ФПК, которые подавляющим большинством голосов отклонили кандидатуру М.И. Бийбосунова. Сложившаяся ситуация вызывает крайнюю обеспокоенность и тревогу.

ВКП подтверждает свою принципиальную позицию недопустимости подобных действий и выражает полную поддержку и солидарность с борьбой Федерации профсоюзов Кыргызстана за отстаивание интересов трудящихся».



## РУКОВОДИТЕЛИ ВКП ВСТРЕТИЛИСЬ С ЛИДЕРАМИ ВЕРС МКП

11 февраля делегация ВКП во главе с её Генеральным секретарем **Владимиром Щербаковым** и вице-президентом **Виктором Карнюшиным** встретила с находившейся в Москве делегацией Всеевропейского регионального совета (ВЕРС) Международной конфедерации профсоюзов во главе с Президентом ВЕРС **Михаилом Шмаковым** и Генеральным секретарем **Джоном Монксом**.

В ходе беседы представители ВЕРС были ознакомлены с основными направлениями деятельности ВКП, её местом и ролью в продвижении Содружества Независимых Государств. В свою очередь, Джон Монкс рассказал о структуре и принципах работы ВЕРС, путях реализации политики МКП в европейском регионе, в том числе в странах СНГ.

Состоялся также обмен мнениями о перспективах сотрудничества между двумя организациями. Отметив сходство позиций по ряду актуальных социально-экономических проблем, стоящих перед профсоюзами Европы и мира, стороны сошлись во мнении о возможности организации практического взаимодействия по четырем направлениям: защита профсоюзных прав и свобод, положение трудящихся-мигрантов, обучение профсоюзных кадров, обмен информацией и результатами исследований.

## ПОЗИЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ В ОТНОШЕНИИ ЧАСТНЫХ АГЕНТСТВ ЗАНЯТОСТИ

7–8 февраля 2008 г. в Санкт-Петербурге прошло заседание Рабочей группы экспертов по доработке типовых проектов законодательных актов «О частных службах (агентствах) занятости и трудоустройства» и «О трудовой миграции в государствах – членах ЕврАзЭС». Участники этого заседания – заместитель генерального секретаря Всеобщей конфедерации проф-

союзов **Наталья Подшибякина** и секретарь Федерации независимых профсоюзов России **Николай Гладков** – были вынуждены выступить с официальным Заявлением.

В Заявлении говорится:

«Обсуждавшийся на заседании Рабочей группы экспертов типовой проект законодательного акта «О частных службах (агентствах) занятости и трудоустройства» является важным для создания формализованных отношений на рынке труда. Он затрагивает правовые основы деятельности ЧАЗ, их функционирование на рынке труда, где действуют три стороны социального партнерства, и в соответствии с принципами МОТ и Конвенцией № 181 решение этих вопросов должно приниматься после консультаций с наиболее представительными организациями работников и работодателей.

Как показало обсуждение вопроса, к сожалению, со стороны экспертов не было проявлено стремления найти компромиссные решения между позицией профсоюзов стран ЕврАзЭС и позицией представителей ЧАЗ. В результате была поддержана позиция последних по включению в законопроект положения о возможности рассматривать ЧАЗ в качестве работодателя (заёмный труд) и взимания платы с соискателей рабочих мест при оказании ЧАЗами услуг по трудоустройству.

Представители ВКП и ФНПР, принимавшие участие в заседании Рабочей группы экспертов, заявляют свою позицию о том, что:

1. В законопроектах ЕврАзЭС отражение вопроса применения заёмного труда (лизинга персонала) может иметь место лишь после рассмотрения его на национальных трёхсторонних комиссиях (советах) по социальному партнерству и принятия ими соответствующего решения;

2. Частные агентства занятости, при оказании ими услуг по трудоустройству соискателям рабочих мест, не должны взыскивать с них прямо или косвенно, полностью или частично никакие гонорары или другие сборы.

В интересах соответствующих соискателей рабочих мест и после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников (профсоюзов) национальным законодательством могут вводиться отдельные исключения в отношении определенных категорий соискателей, а также конкретных видов услуг, предоставляемых частными агентствами занятости».

Заявление подписали Н. Подшибякина и Н. Гладков. Как было ими подчеркнуто, ВКП и ФНПР намерены добиваться учёта их точки зрения и предложений в дальнейшей работе над проектами типовых законодательных актов по этой жизненно важной для трудящихся стран Содружества проблеме.

# УМНОЖАТЬ ВКЛАД В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЛАГОПОЛУЧНОЙ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ

## *В Баку прошел III съезд Конфедерации профсоюзов Азербайджана*

5 февраля 2008 г. в Баку, в здании Театра оперы и балета состоялся III съезд Конфедерации профсоюзов Азербайджана. В его работе приняли участие 420 делегатов, избранных от 25 отраслевых профсоюзов и от трех региональных федераций профсоюзов.

На съезд были приглашены руководители органов законодательной и исполнительной власти Азербайджанской Республики, работодатели, представители средств массовой информации.

На форуме присутствовали многочисленные зарубежные гости. В работе съезда участвовала делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов во главе с Генеральным секретарем ВКП **Владимиром Щербаковым**, в её состав входили руководители международных отраслевых объединений профсоюзов: нефтегазстройпрофсоюзов – **Мелик Мирзоев** и работников транспорта – **Александр Шуриков**.

Делегацию Федерации независимых профсоюзов России возглавлял Председатель ФНПР **Михаил Шмаков**, делегацию Федерации профсоюзов Республики Казахстан – её председатель **Сиязбек Мукашев**. Прибыли также делегации Федерации профсоюзов Украины, Объединения профсоюзов Грузии, Федерации профсоюзов Узбекистана.

Съезд открыл председатель Конфедерации **Саттар Мехбалиев**. Заведующий отделом общественно-политических вопросов Администрации Президента **Али Гасанов** огласил послание главы государства **Ильхама Алиева** участникам съезда. «Уверен, – говорится в приветствии, – что профсоюзы многое могут сделать в области утверждения в обществе духа сотрудничества, соблюдения принципов социальной справедливости, защиты трудовых прав работников в условиях рыночной экономики, регулирования отношений между работодателями и работниками. ...Только сильные и влиятельные профсоюзные организации, которые, приобщаясь к современному опыту, повышают профессионализм, могут добиться успеха в своей деятельности».

С приветствием и пожеланиями в адрес делегатов и участников съезда выступили Председатель ФНПР **Михаил Шмаков**, президент Конфедерации профсоюзов Турции «Хак-Иш» **Салим Улсу**, заведующий международным отделом Конфедерации труда

Италии **Леопольдо Тарталья**, секретарь Конфедерации профсоюзов Турции «Тюрк-Иш» **Нухат Юрдакул**.

Затем все гости из стран ближнего и дальнего зарубежья – участники съезда КПА отбыли на встречу с Президентом Азербайджана **Ильхамом Алиевым**.

Обращаясь к гостям, И. Алиев, в частности, сказал: «Численность населения нашей страны составляет 8,6 млн. человек, при этом профсоюзы объединяют около 1,6 млн. граждан. Это – большая сила, и я считаю, что в защите трудовых прав, в решении социальных проблем работников в Азербайджане профсоюзам принадлежит очень важная роль».

И. Алиев подчеркнул, что в последнее время на решение социальных вопросов в Азербайджане выделяются крупные средства, несколько раз в год повышается заработная плата работников. Не один раз повышалась и минимальная заработная плата. И в дальнейшем, по мере расширения экономических возможностей страны, этим вопросам будет уделяться больше внимания.

На встрече выступили ряд руководителей делегаций. Первым взял слово Михаил Шмаков как председатель ФНПР и президент Всеевропейского регионального совета Международной конфедерации профсоюзов. «В трудовом законодательстве вашей страны, – сказал М. Шмаков, – есть пока для многих недоступное положение, что все вопросы приёма, увольнения работника обязательно должны обсуждаться с профсоюзами. Мы считаем, что это очень большое достижение республики в целом, Конфедерации профсоюзов Азербайджана, и охотно его пропагандируем». М. Шмаков подчеркнул, что профсоюзы стран СНГ для решения стоящих перед ними задач ведут эффективный обмен опытом, консолидируют свои усилия.

Генеральный секретарь ВКП В. Щербаков отметил значительные успехи Азербайджана в экономике. ВКП и её членские организации вот уже третий год проводят солидарную кампанию за резкое повышение минимального размера оплаты труда. ВКП ставит вопрос о том, чтобы минимальный размер оплаты труда был равен прожиточному минимуму. И лидерами здесь являются Казахстан, Азербайджан и Россия.

«Профсоюзы СНГ, – сказал Генсек ВКП, – прилагают усилия для развития процессов интеграции наших стран, для укрепления взаимопонимания и дружбы между ними. В этом мы видим залог более успешного решения социальных проблем».

С Отчётным докладом на съезде выступил председатель Конфедерации Саттар Мехбалиев. Он отметил, что за последние пять лет в социально-экономической жизни Азербайджана про-

изошли коренные преобразования, значительно улучшилось материальное положение населения, в целом в обществе наблюдалось большое обновление. В стране многое сделано в области развития демократии, ликвидации безработицы, сокращения уровня бедности, развития регионов. За последние пять лет создано 640 тыс. новых рабочих мест.

Докладчик подробно проинформировал о проделанной работе по организационному укреплению профсоюзов, по содействию принятию важных законодательных актов по защите прав работников, решению социальных проблем. Так, по инициативе и при участии КПА, в 2007 г. распоряжением Президента принят ряд дополнительных мер по усилению социальной защиты населения.

Между Конфедерацией профсоюзов, Кабинетом министров и Национальной конфедерацией организаций предпринимателей (работодателей) заключено Генеральное соглашение. Для контроля за выполнением предусмотренных этим Соглашением обязательств КПА регулярно анализирует социально-экономическую ситуацию и уровень жизни населения, информирует о результатах членов профсоюзов всё общество и правительство. Показатели прожиточного минимума рассчитываются и публикуются в печати два раза в год.

Рассмотрены более 422 тыс. обращений и жалоб, поступивших за последние пять лет в КПА и в её отраслевые профессиональные союзы организации, выявлено свыше 12 тыс. фактов нарушения трудовых прав работников, восстановлено на работе около 1500 человек.

Особое внимание уделяется росту численности профсоюзов. В отчетный период были созданы организации в 3340 иностранных, совместных, частных компаниях общей численностью 145 тыс. членов профсоюзов.

Расширились международные контакты, КПА установила прямые связи с 34 профсоюзными организациями 29 зарубежных стран.

На съезде был также заслушан отчет Ревизионной комиссии.

Состоялись прения, в которых делегаты дополнили доклады, внесли много интересных предложений.

Так, **Джахангир Алиев**, председатель Республиканского комитета профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности, отметил конструктивное сотрудничество с руководством Государственной нефтяной компании Азербайджана. К сожалению, управляющие филиалов транснациональных корпораций не всегда идут на такое взаимодействие с профсоюзом, вынуждая его прибегать к коллективным действиям. РК добился того, что и в иностранных компаниях были созданы профсоюзные

комитеты. Причём позитивная реакция руководителей этих компаний последовала только после забастовки в компании «Мак-Дермот», к которой присоединились рабочие других иностранных компаний. Теперь созданные с помощью Конфедерации профсоюзов профкомы твёрдо стоят на страже прав рабочих и служащих.

Председатель профсоюзного комитета «Бакыэлектрикшебеке» **Рамиз Зейналов** поделился опытом организации оздоровления членов коллектива. Только в 2007 г. по путевкам профсоюза в санаториях и домах отдыха поправили здоровье около 1000 рабочих и служащих, 70% стоимости путевок было покрыто за счёт средств профсоюзного бюджета предприятия. Планируется создание зоны отдыха для работников компании.

**Мирза Иманов**, председатель Али-Байрамлинского городского профсоюза предпринимателей, работников науки и научно-производственных учреждений, с гордостью сообщил, что за последние два года число профсоюзных организаций достигло 34, а число членов профсоюза увеличилось на 400 человек. На предприятиях заключены коллективные договоры, работникам своевременно выдается заработная плата, отпускные. Если пять лет назад между работодателем и работниками имели место конфликты, то после заключения таких соглашений подобные факты были устранены. На предприятиях компаний созданы все условия для безопасного и эффективного труда, действуют медпункты.

По завершении прений съезд рассмотрел организационный вопрос. Открытым голосованием председателем Конфедерации профсоюзов Азербайджана вновь избран **Мехбалиев Саттар Сулидин оглы**.

Были рассмотрены и внесены дополнения и изменения в Устав Конфедерации, утверждены Основные направления деятельности Конфедерации на предстоящий период.

III съезд КПА принял решение о выдвижении кандидатуры **Ильхама Алиева** на президентских выборах 2008 г. Делегаты съезда КПА обратились к И. Алиеву с просьбой дать согласие на выдвижение его кандидатуры на предстоящих выборах.

Принято также Обращение к профсоюзным организациям и рабочим движениям всего мира в связи с нагорно-карабахской проблемой.

В адрес съезда поступили многочисленные телеграммы, приветствия от дружественных КПА международных объединений трудящихся, от профсоюзов стран ближнего и дальнего зарубежья.

**Мелик Мирзоев**,  
генеральный секретарь Международной  
конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов

◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**ЗАСЕДАНИЕ ГЕНСОВЕТА ПРОФЦЕНТРА**

31 января 2008 г. состоялось заседание Федерации профсоюзов Республики Казахстан. Вел заседание председатель Федерации **Сиязбек Мукашев**.

Рассмотрены задачи профсоюзных организаций в связи с Обращением к казахстанским профсоюзам Президента **Н.А. Назарбаева** на Жезказганском республиканском форуме по социальной ответственности бизнеса.

Многие руководители членских организаций Федерации выступили с отчетами и информацией о ходе реализации «Основных направлений дальнейшего реформирования деятельности профсоюзов на 2007–2010 годы в условиях

развития гражданского общества в Республике Казахстан».

Генеральный Совет утвердил примерный Устав республиканского (регионального) отраслевого профсоюза и Типовой устав территориального объединения профсоюзов, а также основы молодежной политики Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

Рассмотрены также организационные вопросы. В состав Генерального совета введены **Нурберген Баемиров** – председатель Западно-Казахстанского областного Совета профсоюзов и **Владимир Елисеев** – председатель Костанайского областного филиала профсоюза работников здравоохранения.

◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

**ИХ МЕСТО – В ШКОЛЕ**

22 января 2008 г. в штаб-квартире Федерации независимых профсоюзов Таджикистана прошло заседание круглого стола по обсуждению результатов реализации Проекта по искоренению наихудших форм детского труда в Хатлонской области Республики Таджикистан.

В нем приняли участие национальный координатор МОТ-ИПЕК в Республике Таджикистан **Дильбар Тураханова**, руководитель Управления международных отношений и связи с общественностью Министерства труда и социальной защиты населения

Республики Таджикистан **Яхье Вахобов**, председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**, инспекторы труда отраслевых комитетов профсоюза.

Открывая заседание, М. Салихов отметил важность проблемы, подчеркнул, что решить её можно только совместными усилиями при поддержке международных организаций.

В течение шести месяцев, с июля по декабрь 2007 г., на основе Договора между Международной организацией труда и Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана был реализован Проект по искоренению наихудших форм детского труда. Целью Проекта явилось повышение информированности родителей работающих детей по данной проблеме. В результате было проведе-

но десять тренингов в десяти районах и городах Хатлонской области с 315 председателями родительских комитетов общеобразовательных школ, которые представляли 100 школ.

С целью координации действий по решению данной проблемы в г. Курган-Тюбе был создан Ресурсный центр, который был укомплектован специалистами в области образования и права, необходимой оргтехникой, офисной мебелью и литературой для полноценной деятельности. Было изготовлено 700 плакатов и 900 буклетов информационного характера, которые были распространены по всему региону.

Участники круглого стола единодушно предложили продолжить работу по искоренению детского труда в других регионах республики.

---

## ◆ УКРАИНА

### ОРИЕНТИР – КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ

Председатель Федерации профсоюзов Украины **Александр Юркин** провел ряд консультаций с вновь назначенными руководителями центральных органов исполнительной власти. В наиболее широком формате прошла встреча с министром труда и социальной политики Украины **Людмилой Денисовой**.

Встреча проходила в Федерации профсоюзов Украины. На ней присутствовали заместители

председателя ФПУ, заместители министра, ведущие специалисты аппарата ФПУ и министерства.

Дискуссия была начата с предложения А. Юркина внедрить практику регулярных консультаций на уровне заместителей и специалистов для обсуждения пакета важных вопросов в сфере социально-трудовых отношений. Обсуждение неотложных социальных проблем предлагалось осуще-

ствлять на основе согласованного на полугодие плана работы. Результаты наработок или несогласованных вопросов выносить на обсуждение министра и председателя ФПУ. Наиболее важные вопросы могли бы выноситься даже на рассмотрение Президиума ФПУ и коллегии Минтруда. Предложено также положить начало постоянному мониторингу принятых решений обеими сторонами.

Министр труда и социальной политики Л. Денисова выразила поддержку предложенному формату консультаций и встреч и отметила, что план сотрудничества ФПУ и Минтруда должен совпадать с планом действий Правительства в социальных аспектах, а также с планом законотворческой работы Верховной Рады Украины.

По мнению министра, ФПУ и Минтруда должны быть едины в отстаивании социальных законопроектов в профильном Комитете Верховной Рады по вопросам социальной политики и труда. Безусловно, полностью одинаковых подходов быть не может, отметила Л. Денисова, но стороны должны координировать свою работу с тем, чтобы нарабатывать консолидированную позицию. Для углубления диалога между ФПУ и Минтруда она предложила приобщать к переговорным процессам членские организации ФПУ. Стороны приняли решение подготовить перечень вопросов, которые

нуждаются в первоочередном обсуждении.

Большое внимание во время встречи было уделено вопросам заключения нового Генерального соглашения и подведению итогов выполнения уже существующего.

Участники встречи обменялись мнениями по поводу окончательного решения проблем, которые стали причиной коллективного трудового спора между Федерацией профсоюзов Украины и Кабинетом министров, что тянется ещё с 2006 г.

На встрече отдельно рассматривался вопрос деятельности Национального трехстороннего социально-экономического совета при Президенте Украины, который вот уже два года полноценно не работает (сначала не было сформировано представительство правительственной стороны, потом возник ряд проблем у работодателей). Но с приходом нового Правительства есть надежда, что дело будет сдвинуто с мёртвой точки. Министр труда проинформировала о работе, которая сейчас ведется по формированию правительственной стороны НТСЭС и о возможностях сотрудничества сторон до завершения этой процедуры.

Стороны также обменялись мнениями относительно законопроекта «О социальном диалоге в Украине», который Правительство планирует внести в ближайшее время на рассмотрение Верховной Рады Украины, и пришли к выводу,

что документ стал бы более содержательным после предварительного его обсуждения Национальным трёхсторонним социально-экономическим советом.

Профсоюзная сторона также затронула вопрос о сроках рассмотрения документов, которые направляются министерством на согласование ФПУ. Речь шла о преодолении прак-

тики проработки таких документов специалистами аппарата ФПУ изо дня в день с тем, чтобы эксперты имели время на подготовку квалифицированного вывода.

По итогам встречи по всем вопросам были выработаны согласованные подходы к проведению конкретной работы как на двустороннем, так и на трёхстороннем уровне.

## ОНИ ИДУТ НА СМЕНУ

В городе Черновцы 7 февраля состоялся молодёжный семинар-тренинг председателей первичных профсоюзных организаций студентов учебных заведений на тему: «Молодёжная политика ФПУ».

Во время тренинга молодые профактивисты узнали об основных направлениях работы с молодёжью, которую проводит Федерация профсоюзов Украины, а также о деятельности

Молодёжного совета ФПУ. Участники семинара обсудили ключевые проблемы, возникающие в профсоюзных организациях студентов, определили формы и методы работы с молодёжью, отметили необходимость повышения мотивации юношей и девушек к членству в профсоюзах, улучшения уровня профсоюзной учебы и проведения более эффективной информационной политики.

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

На заседании Президиума Совета Минского областного объединения профсоюзов рассмотрен вопрос о работе с обращениями граждан в аппарате Объединения и о проведении выездных приемов граждан в районах и городах области в 2007 г.

С информацией по данному вопросу выступил главный

юриисконсульт Минского областного объединения **С.Е. Пилипчик**. В его выступлении было отмечено, что наибольшее количество обращений поступило по вопросам применения контрактной формы найма, предоставления трудовых отпусков, увольнения с работы, заработной платы, по жилищным вопросам. По четырем обращениям (закон-

ность увольнения с работы) подготовлены иски в суды, три из которых удовлетворены. На все устные и письменные обращения даны исчерпывающие ответы.

Стало традицией сотрудничество со средствами массовой информации. Так, совместно с редакцией «Народной газеты» в октябре 2007 г. проведены встречи в трудовых коллективах, на которых прочитаны лекции по правовым вопросам, даны юридические консульта-

ции. В газете «Мінская праўда» состоялась «прямая линия» по актуальным вопросам трудового законодательства, охраны и оплаты труда, а также организовано выступление на радио «Столица».

По итогам рассмотрения было принято решение регулярно анализировать работу с предложениями, заявлениями и жалобами граждан, с подведением итогов на заседаниях руководящих профсоюзных органов не реже двух раз в год.

## **ПРОФСОЮЗЫ И МОЛОДЕЖЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

«Профсоюзы – молодость – традиции – развитие». Эти слова стали лейтмотивом круглого стола «Профсоюзы и молодежь: проблемы и перспективы», который организовало Витебское областное объединение профсоюзов на базе предприятия «Витебский учебный центр профсоюзов».

Знаменательно, что в цикле мероприятий, посвященных 60-летию областного Совета профсоюзов, молодежная тематика стала первой. Ведь работа с молодежью всегда актуальна и перспективна, поскольку молодой человек – это человек будущего. Поэтому всемерная поддержка и социальная защита молодого поколения на пути его гражданского становления, вооружение юношей и девушек знаниями, профессиональными навыками, нравственными и идейными

ориентирами, основанными на опыте и традициях профсоюзного движения, – важнейшая задача в деятельности профсоюзов.

Именно с этой целью в рамках круглого стола собрались депутаты Витебского областного и городского Совета депутатов, представители органов государственного управления, нанимателей, профсоюзов и молодежных общественных объединений.

На заседании участники ознакомились с реализацией молодежной политики в области, поделились опытом поддержки и социальной защиты молодых людей на основе заключения коллективных договоров и соглашений, ознакомились с практикой работы отраслевых профсоюзов, комиссий профсоюзных комитетов по работе с молодежью.

## **ПОЗИТИВНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ – РЕЗУЛЬТАТ БОЛЬШОГО СОВМЕСТНОГО ТРУДА**

***Ираклий ПЕТРИАШВИЛИ,**  
председатель Объединения  
профсоюзов Грузии*

Период после VIII (внеочередного) съезда Объединения профсоюзов Грузии (ноябрь 2006 г.), как в международном профсоюзном движении так и в профсоюзах нашей страны, был отмечен событиями и явлениями, оказавшими существенное влияние на нашу повседневную деятельность. На VIII съезде мы приняли решения, направленные на совершенствование структуры и реформирование профсоюзов на 2007–2008 гг., повышение активности и целеустремленности работы всех наших звеньев в экономической и социальной сферах страны и по защите прав и интересов трудящихся, с учетом новых реалий.

Можно с уверенностью заявить, что, несмотря на множество трудностей, взятый нами курс был правильным и своевременным. Мы добились многого: нам удалось восстановить и укрепить организационное единство и сплочённость проф-

союзного движения в нашей стране. Так, в состав Объединения вошла самая крупная отраслевая организация – Свободный профсоюз педагогов и ученых Грузии, насчитывающая 110 тыс. членов, что на 50% увеличило численность наших рядов.

До этого момента, в течение почти двух лет, мы тесно сотрудничали, проводили совместные коллективные действия по защите прав трудящихся и профсоюзных свобод.

Значительно была перестроена структура и формы работы руководящего органа – Правления Объединения, улучшились стиль и организация работы аппарата Объединения, выдвинуто немало молодых и способных кадров. Более активной и содержательной стала работа постоянных комиссий по подготовке и предварительному обсуждению вопросов для рассмотрения на заседаниях Правления.

Продолжилась оптимизация структуры и в членских организациях. В частности, произошло объединение двух отраслевых профсоюзов – Профсоюза работников легкой промышленности и Профсоюза сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Профсоюз пенсионеров и ветеранов Грузии вошел в качестве первичной профсоюзной организации в отраслевой Профсоюз общественных служащих Грузии.

Параллельно структурным изменениям происходили и кадровые изменения. В трёх членских организациях избраны новые председатели, прошедшие соответствующее обучение и обладающие нужным опытом работы в условиях рыночной экономики.

Структурные и кадровые изменения будут продолжены и в 2008 г.

Мы приложим все усилия для того, чтобы, в целях повышения эффективности профсоюзной борьбы за права и интересы трудящихся, структура наших отраслевых профсоюзов полностью соответствовала новым экономическим условиям.

Учитывая известные сложности экономических реформ, мы придавали особое значение повышению роли профсоюзов в развитии страны, активному участию ОПГ и членских организаций в решении стоящих проблем, будучи твердо уверены, что без наращивания темпов развития экономики невозможно укрепить социальную стабильность в обществе, под-

нять жизненный уровень населения.

Для нас очень важно, что налицо рост экономических показателей и некоторое улучшение социального положения населения. По статистическим данным, темп роста валового внутреннего продукта за девять месяцев 2007 г., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, составил 12,7%, что является наивысшим показателем за все годы экономических реформ. Успешно была выполнена доходная часть государственного бюджета по всем параметрам. За этот же период уровень среднемесячной номинальной зарплаты вырос на 37,8% и составил 221 долл. Согласно прогнозам, по итогам хозяйственного года показатели роста экономического развития будут более высокими.

При этом следует обратить внимание на тот факт, что решением Правительства с 1 декабря 2007 г. размер месячной базовой минимальной оплаты труда для учителей общеобразовательных школ повысился до 103 долл., и по итогам года уровень средней зарплаты педагогов изменится в сторону увеличения.

Анализ показывает, что, несмотря на определенный рост средней заработной платы, 37% работающих по найму заняты в отраслях с довольно низким уровнем оплаты труда. Помимо этого, всё ещё весьма велика дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности и по категориям работающих, что значительно

снижает социальную эффективность достигнутых показателей. Свыше 22% работающих по найму всё ещё получают зарплату ниже прожиточного минимума, несмотря на то, что за отчетный период численность работников данной категории снизилась на 10%.

С 1 декабря 2007 г. минимальная пенсия увеличилась на 48%. Однако, даже при таком росте, её абсолютная величина составляет лишь 45% прожиточного минимума, а, с учётом инфляции и роста цен на продукты и услуги, эффективность этих социальных мер всё ещё незначительна. Правительству страны надо учесть, что за чертой бедности проживает свыше 35% населения, вследствие чего социальное положение остается крайне напряженным. Поэтому задача Объединения – ускорить решение жизненных проблем трудящихся этой категории, потребовать от Правительства проводить такую политику в сфере оплаты труда и социального обеспечения, которая в течение 2008 г. гарантировала бы каждому работающему человеку и пенсионеру минимальную зарплату и пенсию не ниже прожиточного минимума.

Нам следует особо обратить внимание Правительства и на то обстоятельство, что экономический рост никак не отражается на улучшении занятости населения, положение на рынке труда остается сложным, уровень безработицы высоким.

Согласно Плану действий Правительства на 2007–2010 гг., сокращение уровня безработицы

прогнозируется лишь на 3,0 процентных пункта, и совершенно очевидно, что такой незначительный рост занятости не окажет влияния на улучшение положения в этой сфере и осуществление принципов достойного труда станет долгосрочным и проблематичным.

Наше Объединение неоднократно ставило вопрос перед Правительством о разработке Программы занятости на базе трехсторонних консультаций и эффективного социального диалога. Однако эти обращения пока что остались без ответа.

Правительство считает, что проводимая широкомасштабная приватизация, в том числе и крупных государственных предприятий, и системные реформы обеспечат активное развитие рынка труда. Однако этого не происходит из-за недостаточно глубокого осмысления и учёта всех, связанных с данным процессом, факторов.

Проиллюстрировать это можно на примере разработанной Правительством «Государственной целевой Программы профессиональной подготовки (переподготовки) на рабочих местах», которая предусматривает трёхмесячную стажировку соискателей работы. За этот период государство выплачивает каждому стипендию в размере 125 долл. в месяц, и в целом на эту Программу расходуется свыше 42 млн. долл. Хорошее, на первый взгляд, начинание в конечном счете не дает должного социального эффекта, так как в дальнейшем, из-за отсутствия достаточного числа реальных

вакансий рабочих мест, подавляющее большинство этих людей остается нетрудоустроенным.

Это наглядно продемонстрировал опыт прошлого года по аналогичной программе. Одним из наиболее актуальных проблем в нашей работе остается новый Трудовой кодекс, который значительно ограничивает права трудящихся, работающих по найму. Многие общепризнанные минимальные трудовые и социальные гарантии упразднены, в том числе по сохранению рабочего места, обеспечению нормальных условий труда и достойной его оплаты. Отменены права на дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенный рабочий день, на повышение оплаты труда, предусмотренные ранее действующим законодательством за работу в тяжелых, вредных и особо опасных условиях, в ночное время, а также при выполнении сверхурочных работ и др. Согласно статье 37, пункта «д» Кодекса, работодатель имеет право без предупреждения и объяснений расторгнуть трудовой договор и уволить любого работника, в любое время, выплатив лишь среднюю месячную зарплату.

Трудящиеся, согласно этому закону, не гарантированы от несправедливых действий работодателя, существенно ограничены возможности коллективной защиты прав трудящихся. Закон не содержит полную регламентацию ведения коллективных переговоров и заключения договоров и соглашений, нечетко определены права профсоюзов в этих вопросах. Ситуация усугуб-

ляется тем, что Закон «О профсоюзах» содержит только общее положение о праве на ведение коллективных переговоров, а Закон «О коллективном договоре и соглашении» и Закон «Об урегулировании коллективных трудовых споров» были упразднены. Добавлю к этому, что ст. 14 и 41 по 43 Трудового кодекса не способствуют развитию процедуры коллективных переговоров, предусмотренных Конвенцией МОТ № 98.

Решением Правления ОПГ создана Комиссия для разработки проекта закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс». По данному вопросу активно сотрудничаем с Комитетом экспертов МОТ по применению ее конвенций и рекомендаций. Дважды приезжал в Грузию исполнительный директор МОТ **Карри Тапиола**. С участием экспертов МОТ нами подготовлен документ о несоответствии данного Кодекса требованиям международных конвенций по семи статьям и Конституции Грузии. Вопрос будет внесён на рассмотрение в Конституционный суд Грузии. Есть твёрдая надежда, что добьемся внесения соответствующих изменений по статьям дискриминационного характера, ущемляющих права трудящихся и профсоюзов.

Мы ставим также задачу – потребовать от Парламента ратифицировать в ближайшее время конвенции МОТ № 102, 131, 154 и 158, которые также содержат важнейшие положения по регулированию трудовых и социальных прав трудящихся.

Кроме того, мы настаиваем, чтобы полностью выполнялись все ратифицированные конвенции МОТ и пункты Европейской социальной хартии.

Учитывая возрастающую роль профсоюзов в деле формирования новой системы социально-трудовых отношений, механизма социального партнерства в условиях рыночной экономики, мы активно работаем над повышением эффективности ведения коллективных переговоров, выполнения действующих договоров и соглашений. В отчетном году в членских организациях объединения действовало три отраслевых соглашения и 288 колдоговоров.

Совершенно естественно значительное повышение интереса трудящихся к коллективным договорам. Ранее действующие гарантии теперь приходится отстаивать и завоевывать путём переговоров с работодателем, который не всегда соглашается на справедливые и обоснованные требования профсоюзов.

На фоне этих сложностей следует отметить высокий уровень отраслевого соглашения профсоюза железнодорожников Грузии, которым охвачены все 15 тыс. работников, а также коллективных договоров в акционерных обществах: «Энерджи-Инвест», «Объединенной телекоммуникационной компании Грузии», «Теласи», «Кока-кола Ботлерс Джорджия», «Маднеули», «Ойл терминал ЛТД», «Батумский морской порт», «Кварцит», «Батумтекс», «Грузинская государственная электросистема», «Тбилвода» и др.

Здесь по условиям колдоговоров предусмотрены трудовые и социальные гарантии, которых в действующем Трудовом кодексе вообще нет. Установлены относительно длительные по срокам трудовые контракты (1–3 года) работникам, занятым на постоянных рабочих местах. В большинстве организаций средняя заработная плата 1,5–2 раза выше, чем по стране. Минимальная зарплата установлена выше прожиточного минимума, а по некоторым предприятиям даже вдвое выше. Работающим на тяжелых, вредных и особо опасных рабочих местах выдается бесплатно, по установленным нормам, молоко; для них также организовано одноразовое профилактическое питание; продолжительность рабочего дня сокращена на один час; установлена повышенная оплата труда и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск. Работа в ночное время, а также сверхурочные часы оплачиваются в повышенных размерах. Часто предусматривается и медицинское страхование работников за счет работодателя.

Вместе с тем нам надо обратить внимание на тот факт, что, во-первых, лишь 52% трудящихся, входящих в членские организации Объединения, охвачены колдоговорами и соглашениями, а, во-вторых, многие колдоговоры лишены должной социальной нагрузки.

Надо также учесть, что большинство вышеназванных предприятий и организаций являются крупными, с численностью персонала от 500 до 3 тыс. че-

людей. Таких первичных организаций у нас всего лишь 45. В процессе реформ, структурных изменений и децентрации занятости резко увеличилось число предприятий со значительно меньшей численностью работников, и нам необходимо направить усилия на повышение эффективности социального диалога в этих первичных организациях.

Исходя из сложившегося положения и необходимости более эффективной защиты прав трудящихся, мы считаем, что в условиях сложных реформ наша деятельность требует применения новых форм социального диалога на всех уровнях, более широкого участия всех социальных институтов гражданского общества, что имеет большое значение для обеспечения управления и сбалансирования экономического и социального развития страны. В настоящее время мы проводим работу с властями, местными органами самоуправления, с объединениями работодателей, общественными организациями по решению указанных проблем.

Можно с удовлетворением отметить, что растущая целенаправленность и массовость коллективных действий, в условиях новых социальных рисков, свидетельствуют об усилении активности и солидарности трудящихся в борьбе за свои права. Мы исходим из той истины, что достойный труд, обеспечение экономических прав и интересов людей – это главные элементы в системе демократиче-

ских ценностей развития современного общества.

Профсоюзы Грузии не будут оставаться в роли молчаливых и пассивных наблюдателей, когда принимаются законы, которые необоснованно устанавливают дополнительные льготы работодателям за счёт ущемления экономических интересов трудящихся, чьи права и без того урезаны.

Всем вам хорошо известно, что в июле 2007 г. Парламент принял Закон «Об изменениях и дополнениях в Налоговый кодекс», предусматривающий с 1 января 2008 г. повышение ставки подоходного налога с физических лиц с 12 до 25%, при этом упраздняется социальный налог с работодателя. Ещё до принятия этого закона мы подготовили альтернативный вариант, согласно которому, вместо повышения, подоходный налог снижается до 10%, а физические лица, чьи месячные доходы равны или ниже прожиточного минимума, освобождаются от него.

Нами была создана инициативная группа избирателей – членов наших профсоюзов, которые за считанные дни собрали необходимые для внесения законопроекта 30 тыс. подписей. Внося этот документ, мы учли также, что высокий уровень подоходного налога, при дальнейшем росте заработной платы, негативно скажется как на социальном положении трудящихся, так и на стимулировании малого бизнеса и занятости населения. Рассмотрение законопроекта намечается на весенней сессии 2008 г.

За прошедший период мы вели активную работу по увеличению численности и мотивации профсоюзного членства, постоянно изучали и анализировали положение дел по привлечению в ряды профсоюзов новых членов. Обобщили и распространяли практику отдельных членских организаций и зарубежный опыт работы в этом важном направлении, разработали методические рекомендации. Нам удалось создать 94 первичные профсоюзные организации, в том числе на 15 крупных предприятиях и в организациях. Особо следует отметить создание организации на «Руставцементе», где пришлось преодолеть сильное сопротивление работодателя. Трудностей было довольно много и в других случаях.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на тот факт, что в рамках специального Проекта по неформальной экономике мы провели большую организационную работу по привлечению в ряды профсоюзов самозанятого населения, физических лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью.

За сравнительно короткий период нам удалось накопить определенный опыт работы в этой сфере. Созданная нами инициативная группа проделала целенаправленную и активную разъяснительную работу. Сегодня с уверенностью можно заявить, что на больших рынках г. Тбилиси несколько тысяч человек, занятых в неформальной сфере, уже выразили жела-

ние вступить в профсоюз и создать свои организации.

В Потийском порту мы смогли отстоять профсоюзные права и свободы, в условиях, когда администрация практически стремилась ликвидировать первичную организацию путем запугивания и преследования её лидеров и увольнения пятерых активистов. Вся вина их заключалась в том, что они требовали проведения коллективных переговоров, улучшения трудовых и социальных гарантий коллектива. Стойкость лидеров, коллективные действия, солидарность зарубежных профсоюзов, которые откликнулись на наш призыв, сделали свое дело. Администрация порта вынуждена была отступить и пойти на переговоры с профсоюзной организацией.

Мы проводим интенсивную работу и по совершенствованию практики обучения руководителей членских организаций, крупных первичных структур, а также молодых перспективных кадров. За этот период совместно с МОТ, международными и национальными профцентрами, а также за счёт наших собственных ресурсов, организовали 20 семинаров, конференций и встреч за круглым столом по актуальным вопросам профсоюзной работы в современных условиях. Свыше 30 руководящих и ответственных работников изучали опыт работы профсоюзов стран с развитой и переходной экономикой на семинарах и конференциях, проведенных за границей. Мы и впредь будем активно развивать сотрудниче-

ство с международным профсоюзным движением на основе общности интересов, братства и солидарности, что в огромной степени способствует более успешному преодолению трудностей и решению проблем, стоящих перед нами.

Значительно улучшена работа по укреплению финансовой дисциплины, повышению ответственности членских организаций в деле своевременной уплаты ими членских взносов и погашения всё ещё имеющихся долгов.

Правление ОПГ придаёт особое значение улучшению работы по информационному обеспечению Объединения, его членских и первичных организаций. Приняты меры по восстановлению и регулярному изданию еженедельной профсоюзной газеты «Солидарность», а также тематических брошюр с материалами по актуальным вопросам профсоюзного строительства, важным решениям правления, семинаров и совещаний, которые регулярно направляются в членские организации. Постепенно совершенствуется сайт ОПГ в Интернете. Отдельными членскими организациями издаются газеты и бюллетени с разной периодичностью. Однако создание современной и высококачественной системы информационного обеспечения требует от нас гораздо больших усилий и финансовых возможностей.

Хотя за отчётный период сделано немало, задачи, стоящие перед профсоюзами в условиях быстрорастущей глобализации экономики и деформализации

трудовых отношений, требуют более высокого уровня соответствия форм и методов работы рыночным условиям.

Поэтому в 2008 г. нам надо настойчивее добиваться выполнения важнейших задач, вытекающих из решений VIII съезда ОПГ.

Первое: повышение средней заработной платы на 35–40%

Второе: минимальную заработную плату довести до уровня не ниже прожиточного минимума.

Третье: минимальные пенсии установить на уровне не ниже прожиточного минимума.

Четвертое: в законодательном порядке добиваться внесения изменений и дополнений в Трудовой кодекс, трудовые и социальные стандарты установить на уровне, предусмотренном конвенциями Международной организации труда.

Пятое: добиваться введения системы трехсторонних консультаций между Правительством, ОПГ и ассоциациями работодателей по всем вопросам экономического и социального развития страны, а также заключения трёхстороннего Генерального соглашения на национальном уровне.

Шестое: в целях усиления мер, направленных на защиту социально-экономических интересов трудящихся, добиться ратификации Парламентом конвенций Международной организации труда № 102, 131, 154 и 158.

Уверен, что такое направление нашей последующей работы совершенно реально и приемлемо.

◆ **ВНИМАНИЕ – ОПЫТ**

*Уважаемые читатели!*

*Как известно, большой проблемой является слабая социальная защищённость трудящихся-мигрантов. Профсоюзы стран СНГ находятся в поиске наиболее эффективных способов решения этой трудной проблемы на основе сотрудничества и солидарности. Активно в этом направлении работают профсоюзы строителей. Приводим один из примеров.*

## **ДОГОВОР**

### **о сотрудничестве между Профсоюзом работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации и Федерацией профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова по защите прав трудящихся-мигрантов**

Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации (Профсоюз строителей России) и Федерация профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова

руководствуясь своими уставами, Уставом Международной конфедерации профессиональных союзов работников строительства и промышленности и строительных материалов и стремясь к развитию профсоюзного сотрудничества в области социально-трудовых отношений,

решив внести свой вклад в дело защиты прав трудящихся-мигрантов, укрепления солидарности занятых в организациях строительства и промышленности строительных материалов государств – участников СНГ,

исходя из основополагающих международных документов ООН и Международной организацией труда (МОТ) в области прав человека и защиты трудящихся-мигрантов, Соглашения о сотрудничестве в обла-

сти трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г., подписанного правительствами государствами – участниками СНГ, действующего законодательства Российской Федерации и Республики Молдова по вопросам трудовой миграции, **договорились о нижеследующем:**

**I. В настоящем Договоре под термином «трудящийся-мигрант»** понимается гражданин Молдовы, являющийся членом Федерации профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова, работающий или направляющийся на законных основаниях работать в организациях строительства или промышленности строительных материалов любой формы собственности на территории Российской Федерации, коллективы которых состоят на профсоюзном обслуживании Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации.

**II. Целью настоящего Договора** является согласование действий по защите прав трудящихся-мигрантов Республики Молдова, работающих на законных основаниях в организациях строительства и промышленности строительных материалов любой формы собственности на территории Российской Федерации, при условии их вступления в Профсоюз строителей России и уплаты членский взносов, а также соблюдающих законодательство Российской Федерации.

**III. Договаривающиеся стороны обязуются:**

1. Федерация профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова:

1.1. Создать при Федерации профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Профсоюзный центр по обслуживанию трудящихся-мигрантов, совместно с Государственным комитетом по миграции и занятости Молдовы.

Проводить мероприятия по привлечению трудящихся-мигрантов в Профсоюзный центр с целью оказания им консультационной помощи.

1.2. Разработать и издать совместно с Профсоюзом строителей России «Памятку» для работников, желающих выехать в Российскую Федерацию на работу в строительные организации и предприятия промышленности строительных материалов, с разъяснением порядка получения приглашения на въезд, заключения трудового договора, получения разрешения на работу, регистрации, пребывания и выезда, а также основных положений настоящего договора и вытекающих из него преимуществ для трудящегося-мигранта.

Сообщать трудящимся-мигрантам адреса и реквизиты Профсоюза строителей России, его территориальных организаций.

1.3. Содействовать повышению профессиональной подготовки и переподготовки трудящихся-мигрантов, имеющих строительные профессии, перед их выездом на работу в Российскую Федерацию.

1.4. Представлять Профсоюзу строителей России информацию о трудящихся-мигрантах, выезжающих в Российскую Федерацию на работу в соответствии с заключенными трудовыми договорами в

организации строительства и промышленности строительных материалов, для дальнейшего их профобслуживания и защиты.

## 2. Профсоюз строителей России:

2.1. Выявлять совместно с территориальными органами исполнительной власти, ведающими вопросами строительства, территории для возможного привлечения трудящихся-мигрантов – граждан Молдовы на работу, информировать об этом Федерацию профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова.

2.2. Добиваться от территориальных органов исполнительной власти принятия мер, обеспечивающих защиту прав трудящихся-мигрантов, привлекаемых на работу в строительные организации, на предприятия промышленности строительных материалов, недопущения незаконного найма на работу.

2.3. Распространять действия Отраслевого тарифного соглашения на трудящихся-мигрантов, принятых на работу на законных основаниях и являющихся членами Профсоюза строителей России.

2.4. Сотрудничать с Международной организацией по миграции (МОМ), МОТ и с неправительственными правозащитными организациями.

2.5. Рекомендовать территориальным и первичным профсоюзным организациям:

а) содействовать трудоустройству в организации строительства и промышленности строительных материалов трудящихся-мигрантов – граждан Молдовы, имеющих при себе необходимые миграционные документы, а также направления от Федерации профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова. Оказывать такое содействие в случае наличия заключения территориального органа о возможности привлечения работодателями иностранной рабочей силы, при обеспечении приоритетного права граждан Российской Федерации на занятие вакантных мест;

б) добиваться соблюдения порядка, при котором работодатель обязан до заключения трудового договора информировать работников-мигрантов об особенностях и условиях работы, оплаты труда, о жилищных условиях, социальном обеспечении, медицинском обслуживании, налогах, порядке перевода заработных средств на родину, о затратах на проезд к месту работы из Молдовы, о требованиях, которые должны выполняться трудящимся-мигрантом, о компетентных органах, в которые он может обращаться для защиты своих прав;

в) совместно с территориальными органами исполнительной власти препятствовать незаконному найму работодателями, выявлять такие случаи, исходя из объективной реальности на рынке труда, содействовать легализации их найма в пределах установленной квоты или путем внесения предложений об увеличении квот на приглашение на работу в РФ. Пресекать случаи проявления принудительного труда по отношению к трудящимся-мигрантам;

г) вовлекать работающих в организациях трудящихся-мигрантов в члены отраслевого профсоюза, представлять и защищать их закон-

ные права и интересы, способствовать их активному участию в жизни профсоюза;

д) не допускать дискриминации трудящихся-мигрантов по национальному признаку, в отношении гражданства, пола, религии;

е) от работодателей – обеспечение возможностей трудящимся-мигрантам пользования такими же правами, которые предоставляются в соответствии с законодательством работникам – гражданам Российской Федерации;

ж) обеспечить распространение действия коллективного договора на трудящихся-мигрантов, принятых на работу на законных основаниях и являющихся членами Профсоюза строителей России;

з) оказывать трудящимся-мигрантам бесплатную юридическую помощь и осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации.

#### **IV. Договаривающиеся стороны:**

– производят регулярный обмен информацией по вопросам изменений действующего в Российской Федерации и Республики Молдова законодательства и других нормативных правовых документов о трудовой миграции;

– возможными средствами препятствуют незаконной деятельности коммерческих организаций и посредников по найму и вывозу граждан Молдовы для работы в строительные организации Российской Федерации.

#### **V. Срок действия Договора**

Настоящий Договор заключается сроком на 2 (два) года и вступает в силу с момента подписания его сторонами.

При отсутствии возражений от какой-либо стороны Договор автоматически продлевается на 1 (один) год.

Действие Договора прекращается, если одна из сторон не позднее, чем за 1 (один) месяц до истечения очередного срока его действия, заявит в письменной форме о желании выйти из Договора.

Все изменения и дополнения оформляются двусторонним письменным соглашением, прилагаются к настоящему Договору и являются его неотъемлемой частью.

Договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, один из которых хранится в Профсоюзе строителей России, а другой – в Федерации профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова.

Договор заключен 23 октября 2007 г.

Председатель Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации

**Б. Сошенко**

Председатель Федерации профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «Синдиконс» Республики Молдова

**В. Толмач**

*Уважаемые читатели!*  
*Ранее подобный договор был заключён между отраслевыми профсоюзами строителей Российской Федерации и Республики Таджикистан. В развитие этого договора дополнительно было разработано Временное положение о приёме в профсоюз и учёте членов профсоюза – мигрантов.*  
*Также предлагаем его вашему вниманию.*

Утверждено постановлением  
Президиума ЦК профсоюза  
31 мая 2005 г., протокол № 13-6п

## **ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о приёме в профсоюз и учёте членов профсоюза – мигрантов**

### **1. Основные положения**

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Уставом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации в связи с временным характером и другими особенностями трудовой деятельности рабочих-мигрантов на территории России и необходимостью урегулирования порядка учета членов профсоюза рабочих-мигрантов.

1.2. Положение определяет особый режим приема в профсоюз рабочих-мигрантов их персонального учета, а также функционирования организаций членов профсоюза – мигрантов.

### **2. Особенности приема в профсоюз рабочих-мигрантов в случае отсутствия по месту его работы первичной организации**

2.1. Рабочий-мигрант подает заявление в профсоюз по форме (приложение № 1).

2.2. Решение о приеме в профсоюз принимают председатель первичной (при ее наличии), территориальной организации либо председатель профсоюза. Решение оформляется соответствующей записью на заявлении о вступлении в профсоюз, которое хранится вместе с учетными документами.

2.3. Вступившему в профсоюз выдается профсоюзный билет (приложение № 2) с карточкой уплаты членских взносов (приложение № 3).

2.4. На члена профсоюза оформляется карточка персонального учета (приложение № 4), которая вместе с заявлением о вступлении в профсоюз образуют комплект его учетных документов.

2.5. Персональный учет членов профсоюза – мигрантов ведет уполномоченный Центрального либо территориального комитета профсоюза.

### **3. Порядок организации и учета членов профсоюза – мигрантов**

3.1. Член профсоюза может состоять на учете в первичной организации профсоюза строителей России по месту работы.

3.2. В случае отсутствия первичной организации либо невозможностью ее образования, член профсоюза может состоять на учете в первичной организации, созданной вне предприятия, организации.

3.3. Решение об образовании первичной организации вне предприятия, организации принимает президиум Центрального комитета профсоюза или соответствующей территориальной организации.

3.4. Руководство первичной организации мигрантов и защиту их прав осуществляет соответствующий орган профсоюза, принявший решение о её создании через своего уполномоченного.

### **4. Заключительные положения**

4.1. Срок действия настоящего Положения устанавливается на период до принятия соответствующего решения Центральным комитетом профсоюза, но не свыше двух лет.

## **СТАТИСТИКА ГОВОРИТ**

- В 2007 г. экономическая ситуация в странах Содружества в целом складывалась благоприятно, сохранялись высокие темпы экономического роста. В большинстве стран темпы роста основных макроэкономических показателей были близки к прошлогодним или превышали их. В среднем по странам Содружества валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился на 9% (в 2006 г. – на 8), производство промышленной продукции – на 7% (на 5), инвестиции в основной капитал – на 20% (на 15), розничный товарооборот – на 16% (на 15).

- Отмечалась тенденция к сближению темпов экономического роста стран Содружества, что выразилось в уменьшении разрыва между максимальными и минимальными темпами роста ВВП. Рост ВВП в значительной мере был обусловлен динамикой промышленного производства.

- Численность иностранных граждан, привлеченных на работу в страны Содружества в 2007 г., по предварительным данным миграционных служб и других ведомств, составила около 2 млн. человек. По экспертным оценкам, фактическая численность мигрантов (включая нелегальных) многократно превышает официальные данные.

*Источник: [www.cisstat.com](http://www.cisstat.com)*

◆ **ПО СТРАНИЦАМ ПРОФСОЮЗНОЙ ПЕЧАТИ**

**В ЕВРОПЕ**

В газете ОАП опубликовано объёмное интервью с председателем ЕКП и шведского профцентра ЦОПШ **В. Лундбю-Ведин**. Она считает, что значение профдвижения будет возрастать по мере нарастания процессов глобализации. В частности, только на европейском уровне могут решаться многие вопросы, связанные с мобильностью как предприятий, так и рабочей силы. Важны также контакты европейского профдвижения с профсоюзами других континентов, особенно Африки. Необходимо расширить совместные выступления профдвижения в международных органах, прежде всего в ООН.

В числе основных задач ЕКП В. Лундбю-Ведин назвала решение проблем частичной занятости и срочных трудовых контрактов, а также продолжение работы в области гендерного равноправия. Отвечая на вопрос о Китае, она сказала: «Абсолютный приоритет для ЕКП – права человека в трудовой жизни, причем в мировом масштабе. Решающими при этом, естественно, являются условия труда в странах, не являющихся демократиями, как, например, в Китае».

Она с гордостью отметила, что в Швеции 78% трудящихся объединены в профсоюзах, причём примерно в равных пропорциях рабочие и служащие, мужчины и женщины.

В связи с проведением очередной сессии Европейского совета опубликован документ ЕКП по проблеме «флексикьюрити» (широко обсуждаемая сейчас в ЕС система сочетания «гибкого рабочего времени» и безопасности труда). В нём проведена мысль о том, что данная система должна основываться на «гарантии высокопродуктивной занятости», обращено внимание на необходимость проведения соответствующих мер на национальном уровне, в том числе борьбы с ненадёжной занятостью, и подчёркнуто значение в этом плане коллективных соглашений в национальном и общеевропейском масштабах. ЕКП вновь констатировала значение Лиссабонской стратегии занятости, с удовлетворением отметила открытие за последние годы в ЕС

6,5 млн. новых рабочих мест и призвала лидеров 27 стран – членов Евросоюза принять меры к осуществлению принципа, согласно которому «социальная Европа является фактором повышения производительности». Кстати, на сессии Евросовета была выражена тревога по поводу ноябрьской инфляции, превысившей в ЕС 3-процентный рубеж.

Исполком ЕКП одобрил инициативу Комиссии Европейского Союза о пересмотре своей Директивы 1994 г. о комитетах европейских предприятий (советах еврокомпаний) в целях расширения их полномочий и повышения их роли в вопросах социальной ответственности. ЕКП уже давно разработала конкретные предложения в данном направлении.

**ЕКП** раскритиковала Заявление Еврокомиссии об общественных службах за то, что в нём не проведена чёткая грань между понятиями «службы, представляющие общий интерес» и «службы, представляющие общий экономический интерес», которые могут быть переданы в сферу международной конкуренции. ЕКП считает, что, при отсутствии ясного определения этих понятий, в указанную сферу могут попасть те службы, которые жизненно необходимы для граждан.

Председатель Комиссии ЕС **Ж.М. Баррозу** отклонил критику ЕКП, заявив, что дело каждой страны – члена Евросоюза определить, какие службы относятся к той или иной группе. Вместе с тем КЕС исходит из того понимания, что к числу «служб, представляющих общий экономический интерес», относятся те, которые оплачиваются гражданами: телекоммуникации, общественный транспорт, энергетика и почта. К другой категории относятся полиция, правовая система, основные службы собеса. Впрочем, считает председатель КЕС, грани эти условны и изменчивы.

Генсек ЕКП **Дж. Монкс** направил письмо в адрес совещания министров занятости и социальной политики стран ЕС с предложением принять Директиву о работниках, занятых по срочным и временным трудовым контрактам, которая бы в большей, чем сейчас, мере уравнила их в правах с постоянными работниками. При этом он указал, что в 2006 г. число трудящихся с временными и срочными контрактами выросло почти на 40%.

Это совещание не приняло компромиссное предложение Португалии относительно проекта Директивы о рабочем времени, так как британское правительство продолжало настаивать на том, чтобы была предусмотрена возможность для работодателя превышать установленный в ней максимум продолжительности

рабочей недели, при согласии на это работника. ЕКП выразила сожаление по данному поводу.

**В** Риме, в помещении профцентра ВИКТ, была проведена пресс-конференция руководства Европейской федерации союзов военнослужащих (Евромила): президента – бельгийца **Э. Жакоба** и генсека – финна **М. Харьюлехто**, которые высказались в пользу создания в Италии профсоюза военнослужащих и подчеркнули, что таковые успешно действуют в Бельгии, Германии, Дании, Ирландии и других странах. Выступил также председатель итальянской Ассоциации демократических военных **В. Фраличчарди**, заявив, что наличие профсоюза не противоречит принципам единоначалия и субординации в войсках.

**В** Евросоюзе появился орган по переговорам, где представлены государственные власти стран-членов (European Union Public Administration Network – EUPAN) и профсоюзы отраслей (Trade Union's National Administration Delegation – TUNED). На встрече в Лиссабоне они согласовали двухлетнюю программу работы.

**О**дин из первых общеевропейских колдоговоров был подписан фармацевтической еврофирмой «Фрезениус» с комитетом европредприятия этой фирмы. Журнал шведского профсоюза промышленных служащих, представитель которого входит в состав комитета, приветствовал этот акт, хотя и выразил беспокойство по поводу того, что в случае возникновения споров, связанных с его осуществлением, для их разрешения в Швеции может быть применено трудовое право Германии, где находится штаб-квартира фирмы, а не более прогрессивное – шведское.

**С**оюз частных работодателей Европы «БизнесЮроп» выразил сожаление в связи с тем, что крупные страны ЕС не торопятся проводить модернизацию своих рынков труда и, в частности, вводить систему «флексикьюрити». Указанный союз считает, что эта система способствовала бы выполнению задачи полной занятости в духе Лиссабонской стратегии 1999 г.

Совет профсоюзов стран Северной Европы (СПСЕ) положительно оценил систему «флексикьюрити», но считает необходимым расширить само это понятие, включив в него гарантии развития всеобщего благосостояния и снижения безработицы.

**Ц**ентральная организация профсоюзов Финляндии (ЦОПФ) заявила, что понимает «флексикьюрити» как возможность укрепления защиты трудящихся от безработицы, усиления активной

политики рынка труда, систем образования, призванных облегчить смену рабочего места и проведение изменений в пользу работников «как на уровне предприятия, так и на региональном уровне».

**Е**вропейский суд справедливости – высшая судебная инстанция Евросоюза – вынес решение, согласно которому профсоюзы могут оказывать сопротивление, вплоть до бойкота выполнения колдоговоров и проведения забастовок, – деллокализации предприятий в направлении «новой Европы», т. е. стран, недавно вступивших в ЕС, но лишь в случаях, когда речь идёт о «таких легитимных целях, как благосостояние работников». Это решение было принято в связи с иском МФТ против финляндской судоходной компании «Викинг лайн», пытающейся перевести один из паромов, курсирующих по маршруту Хельсинки – Таллин, под эстонский флаг, чтобы легально задействовать на нём эстонский экипаж и выплачивать ему более низкую зарплату.

В этой связи ЕКП заявила, что «такое решение не защищает в достаточной мере права работников в условиях современной экономики, во всё большей степени интернационализирующейся и приобретающей мировой масштаб». **Дж. Монкс** в то же время заявил, что «это решение ясно защищает местные и национальные профсоюзы, сталкивающиеся с вопросом свободы выбора места расположения предприятий», и менее чётко – наднациональные права профсоюзов.

**П**очти одновременно тот же суд вынес решение по так называемому «делу Ваксхольма», которое постоянно излагалось в наших обзорах в последние годы: о бойкоте шведским профсоюзом строителей латвийской фирмы, которая на своей стройке, в пригороде Стокгольма, платила работникам, завезённым ею из Латвии, по латышским расценкам, а не по более высоким – шведским. Суд решил, что шведы были не вправе навязывать фирме условия оплаты труда её наёмных работников. Мы пока не получили откликов шведской профсоюзной прессы на это решение Евросуда, кроме краткой заметки в газете союза госучреждений, в которой эти два решения связываются между собой и сказано, что нужно чаще решать подобные вопросы в национальных рамках.

**С**огласно ещё одному решению Евросуда, зарубежный работодатель, использующий в странах ЕС местную рабочую силу, обязан иметь всю документацию, её касающуюся, на языке той страны, где она используется. Профсоюзы Норвегии, не входящей в ЕС, выступают за то, чтобы такой порядок применялся и в их стране.

*Всеволод Можжев*

В последние годы на некоторые предприятия в странах СНГ, принадлежащие транснациональным корпорациям (ТНК), подпадающим под определение «европейские предприятия» (см. ниже), распространяют свою деятельность «советы европейских предприятий» («European Works Councils», EWC) – информационно-консультативные органы, представляющие работников этих ТНК. Согласно имеющимся данным, такие Советы имеются на более чем 650 европредприятиях, на которых занято свыше 11 млн. работников.

В 2003 г. в городе Липецке прошло первое на территории стран СНГ заседание такого комитета – итальянской ТНК «Мерлони» (завод «Стинол»).

Предлагаем читателям перевод из газеты Центральной организации профсоюзов Финляндии (ЦОПФ) о работе такого Совета в финском пищевом концерне «Фацер», в составе которого имеются представители российских трудящихся этой ТНК. Надеемся, что данный материал может представить для них определённый интерес.

Департамент ВКП по работе  
с членскими организациями  
и по связям с профсоюзами мира

## СОТРУДНИЧЕСТВО ЧЕРЕЗ ГРАНИЦЫ

Советы предприятий помогают европейским рабочим создавать сетевые образования.

В работе Совета концерна «Фацер» участвуют также и россияне. **Наталья Снегирёва** из Санкт-Петербурга осенью 2007 г. была две недели на практике в Финляндии. Она ознакомилась здесь с работой перерабатывающей сырьё фабрики компании «Фацер», наблюдала за изготовлением сладостей и работой пекарен в Ванде и Лахти. Их опыт стал для Н. Снегирёвой вдохновляющим.

Н. Снегирёва работает на принадлежащем «Фацеру» хлебозаводе «Хлебный Дом» в Санкт-Петербурге. В Совете предприятия этого концерна, где участвуют также представители российских

трудящихся, была достигнута договорённость о программе обмена работниками.

Член Совета от Финляндии **Сигберт Сюссман** говорит, что контакты с российскими коллегами были интенсивными. Особую благодарность он хочет выразить в адрес программы обмена работниками, которая создала хорошую мотивацию прежде всего для российских трудящихся.

«Совет предприятия сделал возможным общение между работниками из разных стран. Там учатся понимать различные культуры, и это приводит к тому, что недоразумения возникают не часто. Сотрудничество с россиянами проходит хорошо, после некоторых начальных трудностей, хотя россияне только сейчас начинают понимать, что означает профсоюзная работа, исходя из наших, западных, традиций», – рассказывает С. Сюссман.

В Совете предприятия концерна «Фацер» – 25 представителей работников из девяти стран. Совет заседает один раз в году. Его заседания переводятся синхронно, и участники могут, таким образом, пользоваться родным языком.

### **Влияние растёт**

В повестке дня заседаний совета «Фацера» значатся, в частности, вопросы об экономической ситуации концерна, его будущих перспективах и об организационных изменениях, затрагивающих положение работников.

«Мы можем задавать вопросы. Но, к сожалению, обмен информацией не действует так, как нужно. Надо бы иметь больше предварительной информации до того, как руководство концерна принимает решения. Было бы также хорошо проводить ежегодно два заседания», – говорит С. Сюссман.

Он считает, что проблемы возникают и в тех случаях, когда членам Совета не хватает контакта со своим профсоюзом или они не умеют защищать интересы профорганизации.

«Может быть, они больше смыкаются с точкой зрения работодателя, чем с интересами работников», – считает С. Сюссман.

Работники, которые участвуют в работе Совета, представляют не профсоюзы, а трудящихся концерна. Несмотря на это, в Финляндии в целом в качестве представителей работников в него выбирают профактивистов.

Финляндский профсоюз пицевиков SEL, как и большинство других союзов, обучает своих членов работе в советах предприятий. Учёба охватывает ознакомление с Директивой ЕС, регулирующей деятельность советов, и даёт основы знаний по производственной экономике.

Секретарь профсоюза пицевиков **Хенри Линдхольм** говорит, что трудности в крупных концернах зачастую состоят в том, что работникам из разных стран сложно бывает договориться об об-

щей повестке дня по вопросам, в которых они хотят воздействовать на руководство концерна.

«В лучшем случае Совет предприятия – это место, где работники из различных стран завязывают контакты между собой. Но удаётся иногда договариваться об общих правилах игры в вопросах охраны труда, обучения и социальных пакетов, сплотиться в связи с тем, что производство прекращается или переводится в другое место. С помощью Совета предприятия работники могут контролировать, одинаково ли отношение концерна к персоналу в разных странах», – считает Х. Линдхольм.

По его мнению, было бы важно, чтобы работники имели реальную возможность воздействовать на принятие решений в концерне, особенно когда речь идёт о закрытии или переводе той или иной производственной единицы.

Советы предприятий ищут свою роль. Слишком часто они являются органами, в которых руководители концернов информируют работников о тех решениях, которые уже приняты.

### **Более высокие зарплаты**

В «Хлебном Доме» – сильный запах свежеспеченного хлеба. Нас, прибывших с визитом в пекарню, угощают *пряниками* – традиционными русскими пирожками. «Хлебный Дом» в Санкт-Петербурге – флагман «Фацера» в России. Кроме этого хлебозавода, «Фацер» владеет ещё двумя пекарнями в Санкт-Петербурге и одной – в Москве.

«Фацер» приобрёл «Хлебный Дом» в 1997 г., произвёл в бешеном темпе его обновление и втрое увеличил число его работников.

**Марина Сабреева** – одна из 1700 работников «Хлебного Дома». Она восхваляет концерн «Фацер» как работодателя. Чем она особенно довольна, так это медицинской страховкой для работников и тем, что они здесь получают более высокие зарплаты, чем в среднем в городе. На заводе есть столовая, работники имеют в своём распоряжении физкультурный зал.

Производственные работники получают в среднем 620 евро в месяц (*по нынешнему валютному курсу – около 23 тыс. руб. – Примеч. перев.*). Переговоры по зарплате и условиям труда велись на местном уровне, их результаты записаны в колдоговоре. Почти половина работников входит в профсоюз.

Печи работают круглосуточно. Работа производится двумя 12-часовыми сменами, и за двумя рабочими днями следуют два выходных. Работники сами просили ввести такой распорядок рабочего времени, так как им приходится выдерживать длительный путь на работу. Отпуск у работников равен 28 дням.

### **Советы европейских предприятий**

Директива о советах европейских предприятий (European Works Councils, EWC) вступила в силу в 1994 г. В Финляндии она была

включена в национальное законодательство как часть Закона о сотрудничестве в 1996 г.

Совет предприятия может быть создан в концерне, который имеет, как минимум, 1000 работников в регионе ЕС/ЕЭП. Должно быть в наличии не меньше 150 работников в двух странах или более. Каждая страна должна иметь в Совете не менее одного представителя. Кроме стран Европейского Союза, Директива охватывает также Норвегию, Исландию и Лихтенштейн (*эти три страны вместе с членами Евросоюза как раз и входят в состав упомянутого выше ЕЭП – Европейского экономического пространства. – Примеч. перев.*).

Совет предприятия образуется путём переговоров соответствующих органов предприятий, входящих в концерн. Они согласуют состав Совета, определяют его деятельность и методы работы.

Совет предприятия имеет право не реже одного раза в год встречаться с руководством концерна. Кроме того, Совет информируется, и с ним проводятся консультации относительно мер, которые в решающей степени влияют на льготы работников.

*Пирьо Паюнен*  
*Перевёл Всеволод Можжев*

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кувшинов В.Я.,  
Куприянов В.В.,  
Можжев В.Е.,  
Палига В.П.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 19.02.2008. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.