



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

В НОМЕРЕ:

- В Москве прошли заседания Исполкома и Совета ВКП
- Сагын БОЗГУНБАЕВ. Оптимизация структуры – путь в будущее
- За более широкую концепцию в социальном обеспечении
- Что такое «флексикьюрити»?
- Обзор зарубежной прессы
- Профсоюзы и молодёжь

7 / 2008



Взаимодействие Консолидация Профессионализм

ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

7 апреля 2008 г. в Москве, во Дворце труда прошло заседание Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов, которое вёл Президент ВКП, Председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

Исполком ВКП рассмотрел проекты повестки дня, порядка работы, состава Редакционной комиссии предстоящего заседания Совета ВКП, а также подготовленные проекты документов и принял по ним соответствующие решения для внесения на заседание Совета.

Исполком заслушал **информацию руководителей членских организаций ВКП** о социально-экономической ситуации в странах СНГ и позиции профсоюзов по наиболее острым социальным вопросам, о состоянии и проблемах профсоюзного движения в странах СНГ.

С сообщениями на эту тему выступили заместитель председателя Федерации профсоюзов Кыргызстана **Рысгуль Бабаева**,

председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**, председатель Конфедерации профсоюзов Армении **Эдуард Тумасян**, председатель Федерации профсоюзов Украины **Александр Юркин** председатель Международного объединения профсоюзов работников образования и науки **Римм Папилов**.

Исполком ВКП принял информацию профлидеров к сведению. Решено опубликовать тексты их выступлений в профсоюзной печати. Исполкому, членским организациям, комиссиям ВКП и подразделениям Аппарата ВКП рекомендовано учесть в своей работе предложения и пожелания, высказанные руководителями членских организаций. При этом обратить особое внимание на практику работы по отстаиванию законных прав и интересов трудящихся, на конкретную солидарную поддержку акций объединений профсоюзов независимых государств по защите профсоюзных прав и свобод.

* * *

Исполком рассмотрел вопрос **«О ходе солидарной профсоюзной акции в 2007 году «Минимальную пенсию – до минимального прожиточного уровня пенсионера» и дальнейших действиях профсоюзов по улучшению положения пенсионеров».**

Исполком отметил, что в ходе акции профсоюзы стран СНГ, используя различные формы и методы, в том числе и протестные, последовательно и целенаправленно добивались от властных структур принятия конкретных мер по улучшению пенсионного обеспечения. В целом солидарная профсоюзная акция достигла поставленной цели и способствовала усилению внимания органов власти государств СНГ к положению пенсионеров.

В Азербайджане, Казахстане и Украине минимальная пенсия превысила прожиточный минимум пенсионера. Вплотную приблизилась к этому уровню Беларусь.

В 2007 г. по сравнению с 2006 г. во всех государствах Содружества увеличились расходы пенсионных, социальных фондов и учреждений на выплаты пенсий, неоднократно осуществлялись индексация пенсий и повышение их размеров. За период проведения акции минимальные пенсии возросли: в Азербайджане – в 1,25 раза; Армении – в 1,6; Беларуси – в 1,23; Кыргызстане – в 1,1; Молдове – в 1,2; России – в 1,5; Украине – в 1,24 раза.

Исполком ВКП считает, что вопросы пенсионного обеспечения и положения пенсионеров в странах СНГ должны и в дальнейшем оставаться одной из важнейших задач профсоюзов Содружества.

Объединениям профсоюзов независимых государств и международным отраслевым объединениям профсоюзов рекомендовано продолжить в 2008 г. проведение солидарной профсоюзной акции в странах СНГ под общим девизом «За достойную пенсию» с основными требованиями:

- минимальную пенсию – на уровень не ниже прожиточного минимума пенсионера, а в перспективе – минимального потребительского бюджета;
- замещение утраченного дохода назначенной пенсией – до уровня, установленного требованиями Международной организации труда;
- восстановить (сохранить) в полном объеме социальное, пенсионное страхование, не допускать отхода от страховых принципов в области пенсионного обеспечения, подмены их социальным налогом.

* * *

Заслушав и обсудив сообщение **о ратификации и соблюдении странами СНГ 11 конвенций Международной организации труда**, рекомендованных в 2004 г. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ к ратификации по инициативе ВКП, Исполком ВКП отметил,

что национальные профсоюзные объединения стран Содружества предпринимали дальнейшие усилия, направленные на ускорение ратификации указанных конвенций, используя в этих целях разнообразные рычаги воздействия.

По инициативе профсоюзов вопрос о ратификации включался в тексты генеральных соглашений (Азербайджан, Кыргызстан, Россия, Украина), ставился непосредственно перед руководителями правительств в ходе рабочих встреч с ними (Казахстан, Молдова, Таджикистан), вносился на обсуждение трёхсторонних комиссий и государственных органов, занимающихся вопросами трудовых отношений, социальной политики, занятости (Азербайджан, Молдова, Украина).

Вместе с тем процесс ратификации продвигается чрезвычайно медленно. За 2007 г. не было ратифицировано ни одной из рассматриваемых конвенций МОТ. По сообщению членских организаций ВКП, ряд ратифицированных ранее конвенций, в том числе и основополагающих, не нашёл должного отражения в национальном законодательстве и, как следствие, не всегда соблюдается в практике трудовых отношений.

Исполком ВКП постановил продолжить наблюдение со стороны профсоюзов за ходом ратификации и соблюдением в странах СНГ приоритетных конвенций МОТ. Профсоюзным объединениям государств СНГ рекомендовано не прекращать усилий по ускорению процесса

ратификации, выявлению случаев нарушения ратифицированных конвенций, по оперативному информированию о них Исполкома ВКП для принятия совместных мер.

Решено вернуться к рассмотрению вопроса о ратификации и соблюдении в странах СНГ важнейших конвенций МОТ на заседании Исполкома ВКП в апреле 2009 г.

* * *

Для ведения практической работы в области информационных связей в рамках Всеобщей конфедерации профсоюзов Исполком ВКП **сформировал состав Службы информации ВКП** из представителей, делегированных Исполкомом ВКП и членскими организациями ВКП.

Исполком предложил членским организациям ВКП, исходя из имеющихся у них возможностей и ресурсов, обеспечить надёжную связь своих информационных подразделений со штаб-квартирой ВКП, прежде всего по электронной почте через Интернет, для активного участия в информационном обмене.

* * *

Исполком ВКП принял решение о **формировании Единой электронной базы данных ВКП**. В постановлении по этому вопросу отмечается, что ВКП и членские организации Конфедерации прилагают постоянные усилия для укрепления единого профсоюзного информационного

пространства на территории СНГ, включающего информационные системы штаб-квартиры ВКП, национальных профцентров и международных отраслевых объединений профсоюзов.

Уделяется значительное внимание освоению новейших компьютерных и сетевых технологий в ведении делопроизводства, внедрению их в практику информационного обмена в рамках ВКП. Созданы необходимые технические и организационные условия для осуществления дальнейших мер по развитию единого информационного пространства ВКП.

Исполкомом одобрено меню Единой электронной базы данных ВКП. Членским организациям ВКП поручено обеспечить регулярное предоставление в штаб-квартиру ВКП в электронной форме на русском языке согласованного перечня документов и материалов, рекомендовано завершить подключение к

сети Интернет, получить электронные адреса и сообщить их ВКП. На интернет-сайте ВКП будет создан специальный раздел с доступом только для авторизованных пользователей.

Исполком ВКП постановил провести в IV квартале 2008 г. **международную встречу молодых профсоюзных лидеров стран СНГ**. Целями этого мероприятия являются обмен опытом и формирование общих подходов работы профсоюзов с молодёжью, выработка предложений по созданию Молодёжного совета ВКП. На основе материалов членских организаций по молодёжной тематике решено подготовить сборник «Профсоюзы и молодёжь», открыть специальные рубрики в средствах массовой информации ВКП.

Исполком ВКП рассмотрел также другие актуальные вопросы деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов.

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

8 апреля 2008 г. в Москве, во Дворце труда прошло заседание Совета Всеобщей конфедерации профсоюзов, в котором приняли участие представители профцентров Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Украины, международных отраслевых объединений профсо-

юзов. Заседание открыл вступительным словом и вёл президент ВКП, председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

* * *

Совет прекратил полномочия членов Совета ВКП **М. Арутюняна, А. Гридина, М. Сафарова**

в связи с отзывом их членскими организациями.

Совет подтвердил полномочия делегированных членскими организациями членов Совета ВКП: **Эдуарда Тумасяна** – председателя Конфедерации профсоюзов Армении, **Абдурозика Ризоева** – председателя Республиканского комитета профсоюза работников образования и науки Таджикистана, **Валерия Селитринникова** – председателя Международного объединения профсоюзов авиационных работников, **Геннадия Шишкина** – заместителя председателя Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ.

* * *

Совет ВКП рассмотрел Заявление Генерального совета **Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы** (НКПМ – CNSM) о приёме в члены ВКП. Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы была образована 7 июня 2007 г. путём объединения Конфедерации профсоюзов Республики Молдова и Конфедерации свободных профсоюзов Республики Молдова «Солидаритате». В состав Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы входят 32 национальных отраслевых профсоюзных центра, в которых состоят 583,9 тыс. членов профсоюзов. Председатель Конфедерации – **Леонид Маня**.

Заявление Генсовета НКПМ было предварительно рассмотрено Исполкомом ВКП, который предложил принять её в члены

ВКП. Совет поддержал предложение Исполкома ВКП и принял Национальную конфедерацию профсоюзов Молдовы в члены ВКП.

Совет ВКП рассмотрел Заявление Исполкома **Международного объединения профсоюзов работников радиоэлектронной промышленности** (МОП РЭП) о приёме в члены ВКП.

Международное объединение профсоюзов работников радиоэлектронной промышленности учреждено 6 декабря 2000 г. В состав объединения входят пять членских организаций, в которых состоят 308,6 тыс. членов профсоюзов. Председатель Исполкома объединения – **Валерий Марков**.

Заявление Исполкома МОП РЭП было предварительно рассмотрено Исполкомом ВКП, который предложил принять его в члены ВКП. Совет ВКП поддержал предложение Исполкома ВКП и принял Международное объединение профсоюзов работников радиоэлектронной промышленности в члены ВКП.

После приёма новых членов Всеобщая конфедерация профсоюзов объединяет в своих рядах национальные профцентры десяти стран СНГ и 32 международных отраслевых объединений профсоюзов численностью около 50 млн. членов профсоюзов.

* * *

Совет ВКП рассмотрел **информацию о деятельности Исполкома ВКП** после первого заседания Совета ВКП за период

с 15 сентября 2007 г. по 6 апреля 2008 г., которую представил Генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков**.

«Чем дальше от нас VI съезд ВКП, тем отчетливее видно его особое значение для профсоюзного движения нашего региона», – отметил В. Щербаков. Членские организации ВКП уделяли большое внимание всестороннему укреплению своих рядов. Получили практическое применение и развитие интересные формы массовой работы, укрепилась солидарность различных отрядов профдвижения.

Главные усилия были направлены на реализацию определённой VI съездом ВКП на 2007–2012 гг. цели – создание условий для достойного труда, что в понимании профсоюзов предполагает наличие рабочего места, достойную заработную плату, безопасные условия труда, социальную защиту и социальный диалог.

ВКП постоянно анализирует состояние занятости населения в регионе, выступает за сдерживание применения заёмного труда. Приоритетными в деятельности Конфедерации являются вопросы заработной платы как важнейшего фактора обеспечения достойного труда.

С нарастающим размахом ведутся международные профсоюзные кампании «Минимальную заработную плату не ниже прожиточного минимума» и «Минимальную пенсию – до минимального прожиточного уровня пенсионера».

ВКП оказывает всестороннее содействие интеграционным процессам в Содружестве Независимых Государств и в Евразийском экономическом сообществе, по многим направлениям сотрудничает с их уставными органами, добиваясь укрепления социального вектора интеграции. Особое внимание ВКП и её членские организации уделяют формированию общего рынка труда, решению проблем миграции и положению трудящихся-мигрантов.

Была продолжена работа по изучению опыта социального партнерства как инструмента в защите интересов трудящихся. Важное место отводилось вопросам организации социального диалога в транснациональных корпорациях.

Международная работа была направлена на закрепление за ВКП подобающего ей места в новой структуре профсоюзного мира, на взаимодействие с Международной организацией труда.

В заключение доклада Генеральный секретарь ВКП выразил уверенность в том, что работа по реализации решений съезда будет продолжена с нарастающей энергией и результативностью.

Совет принял информацию к сведению и рекомендовал руководителям членских организаций использовать материалы о деятельности Исполкома ВКП по выполнению решений VI съезда ВКП для выступлений с сообщениями о работе Конфедерации на заседаниях руководящих органов объединений профсоюзов независимых государств и меж-

дународных отраслевых объединений профсоюзов, на собраниях профсоюзного актива, а также для публикаций в профсоюзных средствах массовой информации.

* * *

Большое внимание Совет ВКП уделил вопросу **«О положении в области оплаты труда в государствах Содружества, солидарной позиции и действиях профсоюзов по защите интересов трудящихся»**.

В дискуссии по докладу заместителя генерального секретаря ВКП **Натальи Подшибякиной** выступили: председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев**, вице-президент Международного объединения профсоюзов трудящихся горно-металлургической промышленности **Михаил Тарасенко**, секретарь Федерации профсоюзов Украины **Юрий Кулик**, председатель Объединения профсоюзов Грузии **Иракий Петришвили**, сопредседатель Комиссии ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам **Геннадий Аржанов**, председатель Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы **Леонид Маня**.

Заслушав и обсудив представленные материалы по этой проблеме, Совет в принятом постановлении отметил, что борьба за достойную заработную плату является ключевой в деятельности профсоюзов государств Содружества, она занимает особое

место в структуре социально-трудовой сферы и в приоритетах социальной политики.

Действия профсоюзов в странах СНГ способствуют росту номинальной и реальной заработной платы, приближению её минимального размера к прожиточному минимуму. Однако в настоящее время в организации оплаты труда существует ещё много серьёзных проблем, без устранения которых невозможно обеспечить социально-трудовые права трудящихся и добиться достойной жизни для наёмных работников.

В большинстве государств Содружества отсутствует эффективная политика доходов и прежде всего заработной платы. Решение проблем низкого уровня заработной платы остаётся основной экономической и социальной необходимостью.

По мнению Совета ВКП, профсоюзам следует настаивать на коренном изменении политики доходов населения и прежде всего заработной платы, добиваться значительного (в разы) повышения среднемесячной заработной платы, справедливого распределения созданного национального продукта.

В каждом объединении профсоюзов независимых государств, в каждом отраслевом профсоюзе должен быть намечен план достижения определённого уровня зарплаты.

Профсоюзы будут настаивать на государственных гарантиях повышения реального содержания заработной платы. Предстоит

провести необходимые консультации о принятии законов об индексации доходов граждан, что в условиях значительной инфляции не позволит им обесцениваться.

Совет ВКП считает важным добиваться законодательного закрепления права профсоюзов на доступ к информации о размере заработной платы высшего руководящего состава предприятий и о распределении прибыли.

Профсоюзы СНГ продолжают проведение солидарной кампании «Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума» с последующим её доведением до уровня минимального потребительского бюджета.

Профсоюзы будут выступать за изменение налоговой системы в целях обеспечения справедливости в распределении доходов, сглаживания социального неравенства и искоренения бедности, в первую очередь среди работающих.

Совет ВКП рекомендовал международным отраслевым объединениям профсоюзов проанализировать ситуацию в области профсоюзного влияния на организацию заработной платы на предприятиях транснациональных корпораций. МОПам, имеющим контакты с глобальными федерациями профсоюзов, совместно с национальными отраслевыми профсоюзами предложено инициировать проведение на международном уровне профсоюзных консультаций о возможности создания

единой системы регулирования оплаты труда в ТНК.

* * *

Исходя из Основных направлений деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов на 2007–2012 гг. и предложений членских организаций ВКП, Совет ВКП **создал комиссии ВКП:**

по вопросам профсоюзного строительства и международного сотрудничества;

по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам;

по вопросам охраны труда, здоровья и социального обеспечения трудящихся;

по вопросам охраны окружающей среды и ликвидации последствий чернобыльской катастрофы;

по гуманитарному сотрудничеству и информации;

по вопросам трудящихся женщин.

* * *

Совет ВКП внёс изменения в регламент Совета и Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов, в Положение о комиссиях ВКП, учредил Почётный золотой знак ВКП «За заслуги перед профдвижением» и утвердил Положение о знаке, рассмотрел финансово-хозяйственные и другие актуальные вопросы деятельности Конфедерации.

Центр общественных связей ВКП

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ – ПУТЬ В БУДУЩЕ

31 января 2008 г. в Бишкеке, в зале заседаний Дома союзов состоялся расширенный Пленум Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана, обсудивший жизненно важный для профессиональных объединений вопрос: «О задачах ФПК и ее членских организаций по оптимизации профсоюзной структуры и укреплению единства действий профсоюзов». С докладом⁷ на эту тему выступил председатель Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана

Сагын БОЗГУНБАЕВ

Ушедший в историю 2007 г., несмотря на политическую нестабильность первого полугодия, на митинги и шествия, бурлившие на центральной площади столицы, характеризовался тем, что экономический подъём в стране был относительно быстрым. На конец года рост ВВП составил 8,2%. По данным Нацстаткомитета, рост наблюдался во всех отраслях экономики: в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, торговле, в сфере услуг и на транспорте. Из 538 важнейших видов промышленной продукции в 2007 г. увеличен выпуск 289 наименований (53,7%), до 38 снижено число простаивающих предприятий, введены сотни новых производств.

В течение года росли инвестиции, сборы по налогам, и это положительно отразилось на увеличении бюджета страны, что в свою очередь позволило увеличить объемы финансирования здравоохранения, образования, культуры. На 30% увеличилась заработная плата всем работникам бюджетной сферы, 1-й разряд тарифной сетки по оплате труда увеличен до 408 сомов, тем самым в полной мере обеспечено выполнение Генерального соглашения между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Конфедерацией работодателей в части обязательств в области оплаты труда на трёхлетний период.

С 1 января 2008 г. заработная плата учителям, медикам, работникам культуры и социальной защиты возросла еще на 30%, увеличились надбавки педагогическим работникам за стаж работы. В среднем на 59% повышена заработная плата государственных

Публикуется в сокращении.

ных и муниципальных служащих. Однако нужно прямо сказать: выгоды экономического роста пока недоступны большому количеству трудящихся, наших членов профсоюзов.

Так, уровень оплаты труда всё ещё остается низким, среднемесячная оплата труда (3809 сомов) едва покрывает минимальный потребительский бюджет трудоспособного человека (3500 сомов), рост заработной платы не связан с производительностью труда. Сложилась необоснованно высокая поляризация в оплате труда на отраслевом и региональном уровнях. Если среднемесячная заработная плата в финансовом секторе в 2007 г. составила 12017 сомов, у работников телекоммуникаций – более 10000 сомов, то уровень зарплаты учителей (2655 сомов) и медиков (2476 сомов) ниже среднего республиканского уровня и в среднем на 27% ниже минимального потребительского бюджета. Зарботная плата в г. Бишкеке (5436 сомов) на порядок выше, чем, к примеру, в Ошской области (2138 сомов) или в Таласской (2424 сома).

По официальной статистике, несколько снизилась численность безработных (на 4,0%), что, на взгляд профсоюзов, скорее свидетельствует не о росте занятого населения в стране, а о росте трудоустройства части наших граждан за рубежом, так как, по данным Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости, поток трудовых мигрантов в 2007 г. не уменьшился и по-прежнему составляет более 600 тыс. человек. Из-за отсутствия работы, достойной зарплаты миграционные процессы в обществе набирают обороты.

В стране пока отсутствует системное государственное влияние на формирование оплаты труда, на создание рабочих мест, а экономика страны ещё неустойчива по отношению к серьёзным внешним воздействиям, не в состоянии противостоять изменениям на мировом рынке.

Так, резкий скачок цен на потребительские товары и услуги во второй половине прошедшего года (с начала года – 20,1%) сказался на материальном положении граждан, увеличив стоимость жизни более чем в полтора раза, не совпал с прогнозными показателями Стратегии развития страны, где в 2007 г. предусматривался рост инфляции не более 6%, а фактически он составил 20,5%.

Вот почему в этой ситуации Совет ФПК выступил с требованием к Правительству Кыргызской Республики принять безотлагательные меры по регулированию ценообразования, обузданию роста цен на товары первой необходимости.

Разработка и внедрение программ продовольственной безопасности Кыргызстана, новых подходов к стимулированию эффективного развития экономики и решение на этой основе социальных проблем должны стать приоритетом экономической политики. Предпосылки к этому есть. К концу 2007 г. в нашей стране удалось

провести конституционную реформу, впервые на партийной основе избран парламент, что является качественным шагом вперед в развитии государства.

Уместно подчеркнуть, что в статье 8 Основного закона чётко указано право работников на объединение в профсоюзы. Это – серьёзный успех профдвижения Кыргызстана в укреплении законодательной базы его деятельности. Ранее такая норма существовала расплывчато, как бы через общественное объединение.

Нынешний год в социально-экономическом плане ожидается очень не простым, если не сказать тяжелым. И прежде всего будет оказывать влияние рост тарифов на газ, горюче-смазочные материалы, которые потянули за собой рост цен на товары и услуги первой необходимости по жизнеобеспечению рядовых членов профсоюзов.

Государством будут приниматься соответствующие меры по предупреждению этих явлений. Так, на совместном заседании нового состава депутатов Жогорку Кенеш (парламента. – *Ред.*) и Правительства Кыргызской Республики 10 января 2008 г. Президент страны **К.С. Бакиев** поставил жизненно важные задачи, решение которых станет серьёзной предпосылкой для экономического роста и социального развития общества.

Однако вызовы глобализации экономики в 2008 г. будут довольно серьёзными, а ценообразование на энергоносители напрямую связано с ней. По прогнозам экспертов, узел социально-трудовых проблем с каждым годом будет затягиваться всё туже. Острых вопросов много: растущее неравенство в уровне заработной платы и доходов, серьёзные проблемы безработицы – идет поиск дешёвой рабочей силы и дешёвых рабочих мест. Свободно перемещающиеся трудовые миграционные потоки вымывают кадровый, интеллектуальный ресурс нации.

Лучшие профессионалы, умы и таланты, рабочие и ученые, деятели искусств, одарённые выпускники вузов, не получающие достойного признания и заработка на родине, уезжают работать по контракту и без него за пределы страны.

В этих условиях стоят две архисложные задачи перед профорганами всех уровней.

Первая задача – как эффективно организовать защиту трудовых и социально-экономических прав и интересов трудящихся. Для её решения необходимо на качественно высокий уровень поднять социальный диалог. Профорганам надо взять в этом вопросе инициативу в свои руки. Эту работу надо проводить решительно и наступательно, умело и со знанием вести переговоры с работодателями. При этом предусматривать в коллективных договорах и соглашениях конкретные меры защиты членов профсоюзов от повышения цен на товары и услуги в течение всего года путём повышения зарплаты, улучшения условий труда, быта и

отдыха. Здесь хорошим стимулом явится подписание Генерального соглашения по социально-экономическим вопросам между Правительством КР, Федерацией профсоюзов и Конфедерацией работодателей на 2008–2010 гг. Проект этого Соглашения рассмотрен на Президиуме и, с учетом предложений членских организаций, направлен Премьер-министру **И.В. Чудинову** Предстоит кропотливая работа аппарата ФПК по его лоббированию.

Также крайне необходимо, чтобы и отраслевые комитеты профсоюзов приняли совместно с министерствами и ведомствами новые тарифные соглашения по заработной плате с учётом роста цен. А для областных советов профсоюзов обязательным является подписание региональных соглашений по социально-экономическим вопросам с государственными администрациями.

Быстрое проведение всех этих мероприятий со стороны ФПК, отраслевых и региональных профсоюзов поможет нашим первичкам в разработке и принятии более качественных коллективных договоров. В свою очередь, это станет серьезной защитой рядовых членов профсоюзов от роста тарифов и цен на товары и услуги первой необходимости.

Вторая задача – как сделать, чтобы профсоюзные органы были конкурентоспособными, востребованы на всех предприятиях и организациях, независимо от форм собственности. Сегодня у простого труженика появилось острое желание вступить в профсоюз, утвердилось вера в способность профорганов достойно защищать его права.

Что же является камнем преткновения для полноценного выполнения нашей основной функции? Одним из главных тормозов – это ныне действующая структура профорганов.

Действующая структура профсоюзов в Кыргызстане является, по существу, матричной структурой, так как на отраслевой (вертикальный) принцип формирования профсоюзного движения налагается территориальный и региональный (горизонтальный) принципы функционирования профсоюзных структур.

Её основными достоинствами являются:

возможность представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов членов профсоюзов как на отраслевом, так и региональном уровне;

создание легитимных профсоюзных органов на всех уровнях системы социального партнерства;

чёткое распределение полномочий, определение прав и обязанностей всех профсоюзных структур, закреплённое в уставах профсоюзов;

сбалансированное сочетание демократичности и управляемости в деятельности профсоюзных организаций и профсоюзных органов;

устойчивость вертикальных и горизонтальных связей, обеспечивающая организационное единство профсоюзов.

Благодаря именно этой структуре Федерация профсоюзов Кыргызстана и её членские организации смогли выстоять в сложный переходный период, сохранить единство и сплоченность в профсоюзном движении. Однако жизнь не стоит на месте. Если у нас не на словах, а на деле есть действительное желание обеспечить подъём профсоюзного движения на более высокий уровень, то необходимо постепенно совместными усилиями, шаг за шагом провести реформирование нынешней структуры путем укрупнения (объединения, слияния) малочисленных отраслевых профсоюзов как в центре, так в регионах.

Надо учесть, что объективный процесс слияния профсоюзов идет во всем мире. Он представляет собой реакцию профсоюзного движения на изменения в экономике, что во многом связано с повседневным наступлением на права работников со стороны работодателей и государственных структур.

Развитие предприятий малого и среднего бизнеса, куда уходят работники из традиционных секторов экономики, где практически отсутствуют профсоюзы, приводит к сокращению членской базы и к уменьшению финансовых возможностей. Следствием этого является сокращение аппаратов и невозможность профсоюзов на прежнем уровне решать встающие проблемы. Действительность такова, что малочисленные ЦК, РК и обкомы не в силах в полной мере осуществлять деятельность, которую требует от них сама жизнь, в том числе:

- результативное ведение переговоров по тарифным соглашениям;
- участие в колдоговорных кампаниях;
- обучение профкадров;
- обеспечение информационного обмена (часто это только передаточное звено информации между уровнями);
- оказание правовой помощи;
- участие в конфликтах, которые инициировала первичка;
- организация региональных или отраслевых акций.

Разве нормально положение, когда в большинстве республиканских и областных отраслевых комитетов, в облсоветах профсоюзов нет даже правовых, технических инспекторов труда, специалистов организационно-профсоюзной работы, труда и зарплаты? Работники многих профорганов среднего, даже республиканского, звена из-за бедности стали «невыездными», в результате теряется связь с первичными организациями.

Между тем новые формы разделения труда уже поделили наши отраслевые профсоюзы на крупные, средние и малочисленные. Стало реальностью межпрофсоюзное соперничество по поводу принадлежности первичных организаций к тому или иному отраслевому профсоюзу. Это соперничество имеет объективную основу, а не объясняется субъективными отношениями или желанием

профлидеров, как иногда может показаться. Для выхода из такой ситуации профсоюзы идут на объединение своих усилий, на организационное слияние. Так, например, в Германии произошло слияние даже профсоюза металлистов и текстильщиков, в Швеции вместо 36 отраслевых профсоюзов, входивших в Центральную организацию профсоюзов, создается семь и т.д.

Идут объединительные процессы в профорганах России, Украины, Казахстана и в других постсоветских странах.

Этот вопрос, действительно, назрел и у нас, и его надо решать, соблюдая принципы добровольности и права трудящихся на объединение в профсоюз. К этому выводу и пришли участники семинара «Стратегическое планирование деятельности профсоюзов», в котором принимало участие большинство руководителей отраслевых и региональных профсоюзов. По их мнению, например, только одному отраслевому профсоюзу для выполнения возложенных на него функций оказалось необходимым иметь в штате минимум до 40 работников. А в нынешнем состоянии, когда в республике насчитывается 22 отраслевых комитета, штат которых насчитывает от трёх до семи человек, не приходится говорить о результативности.

Процесс слияния, объединения отраслевых профсоюзов – это сложный и болезненный вопрос. Он связан с устоявшимися порядками, традициями и даже амбициями. Но сам факт того, что мы в республике вплотную приступаем к обсуждению этой проблемы, обнадеживает.

Считаю, будет правильным, если республиканские комитеты малочисленных профсоюзов, а их у нас 11 (насчитывающих менее 15000 членов профсоюзов), по своей инициативе начнут диалог об объединении с более крупным отраслевым профсоюзом, или между собой, о слиянии в один мощный профсоюз.

Решения, с кем объединяться, как объединяться и на каких условиях, принимают руководящие профорганы и профлидеры сами со своим активом. Здесь нужна хорошая, здоровая и заинтересованная дискуссия, глубокая и всесторонняя проработка, с учетом мнения членских организаций. Никто ни на кого не должен давить, ибо поспешность в этом деле может привести к негативным последствиям и затормозить реформу. Однако при постепенном и последовательном решении вопросов укрупнения, особенно смежных, родственных отраслей, через определенное время в стране образовалось бы от 14 до 16 более крупных отраслевых профсоюзов вместо 22 ныне действующих.

Реформа не должна приводить к разрушению сложившейся на сегодня отраслевой и региональной профсоюзной структуры. Но она должна быть гибкой, способной реагировать на внешние изменения. Нас не может не тревожить та ситуация, что в последнее время усиливаются столкновения отраслевых и территориальных

принципов построения профорганизации. Особенно это проявляется в отношениях между облсовпрофами, обкомами, где в основном идет борьба за средства первичек. В ряде областей такие отношения обрели острые формы, и, если не погасим этот очаг, они могут привести к конфликту по всей вертикали управления профсоюзами.

Наша цель – создание крупных дееспособных отраслевых профсоюзов и региональных межсоюзных органов, резкое повышение их эффективности в защите социально-трудовых прав работников в условиях глобализации экономики, переход от сервисной модели профсоюзов к организационной модели, соответствующей международным стандартам. Дальнейшее игнорирование или промедление в этом вопросе чревато возможными тяжелыми последствиями для профдвижения.

Чтобы в дальнейшем не породить мелких объединений профсоюзов, требуется более точно определить критерии для придания отраслевому комитету профсоюза статуса республиканского. Пока же в Уставе ФПК эти критерии не названы. Именно по этой причине возникли на железной дороге два отраслевых профсоюза со статусом республиканского объединения, хотя вновь созданный профсоюз насчитывал не более 800 человек.

На эффективности профсоюзной деятельности сказывается также необязательность выполнения решений вышестоящих профсоюзных органов, повсеместное снижение ответственности.

Например, практически осталась на бумаге Программа ФПК по усилению мотивации профсоюзного членства, принятая в 2003 г. и продублированная на Пленуме в январе 2007 г. Плохо помнят некоторые профлидеры и постановление «О мерах по обеспечению полноты сбора и порядка отчислений членских профсоюзных взносов».

Широкая демократичность профсоюзной жизни, свободное обсуждение всех вопросов должны сочетаться с обязательностью исполнения решений, с ответственностью и дисциплиной профорганов, профработников. Попытки устроить из профсоюзов дискуссионные клубы ничего, кроме вреда профдвижению, не принесут.

Вывод: мы должны проявить волю и твердую решимость принять исчерпывающие меры, чтобы прийти к своему очередному съезду не декларативно, а по-настоящему реформированными; добиться того, чтобы профсоюзы стали авторитетными как для трудящихся, так и для социальных партнеров, по-настоящему сильными, организационно сплоченными, с оптимальной структурой, с сочетанием опытных и молодых кадров, с достаточными финансами, активными и мощными солидарными действиями.

Это путь в будущее. Он должен быть и становиться стратегической линией нашего профдвижения.

ЗА БОЛЕЕ ШИРОКУЮ КОНЦЕПЦИЮ В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

Международная организация социального обеспечения (МАСО) в настоящее время объединяет 365 организаций из 154 стран мира и является универсальной международной организацией, ставящей своей целью осуществление единой мировой политики в сфере социальной защиты населения.

МАСО активно выступает за динамичное развитие социального обеспечения в мире в зависимости от социальных изменений, особенно в настоящее время – в условиях нарастающей глобализации и повсеместного старения населения.

Эти проблемы явились главной темой обсуждения последней 29-й Генеральной Ассамблеи МАСО и прошедшего в её рамках Всемирного форума по этим проблемам (Москва, 10–15 сентября 2007 г.). Было всесторонне рассмотрено и обсуждено состояние систем социального обеспечения в мире в современных условиях, определены пути дальнейшего развития этой сферы, являющейся неотъемлемым правом человека.

РАЗВИТИЕ И ТЕНДЕНЦИИ: ПОДДЕРЖКА ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Генеральный секретарь МАСО **Ханс-Хорст Конколеwski**, представляя в своем докладе результаты исследования, заявил, что Ассоциация твердо намерена способствовать динамичному развитию социального обеспечения. Однако выполнение этой задачи зависит от органов социального обеспечения, которые должны стремиться улучшить жизнь своих подопечных.

Динамичное развитие социального обеспечения требует чуткого реагирования на социальные и экономические изме-

нения, особенно в условиях старения общества. Г-н Конколеwski подчеркнул, что в этой связи основное внимание будет уделяться уже не пенсиям по старости, а задачам здравоохранения, поэтому необходим новый уровень понимания роли социального обеспечения в жизни общества.

Генеральный секретарь остановился на вкладе социального обеспечения в построение здоровой экономики и общества, где нет места социальной изоляции. Однако этого можно достичь, лишь непрерывно адаптируя социальную защиту к реалиям глобальной экономики.

Приводя примеры последних тенденций в социальной сфере, г-н Конколеwski отметил введение пособий и услуг, которые, с одной стороны, призваны снизить риски и неуверенность в завтрашнем дне, а с другой – помочь в достижении большей личной независимости и в реализации своих возможностей. Эти тенденции также должны помочь искоренить такое явление, как социальная изоляция.

Один из наиболее важных выводов, сделанных в ходе дебатов, состоял в том, что социальное обеспечение должно быть, во-первых, ориентировано на конкретного человека и, во-вторых, что для всех должен быть создан обязательный, пусть даже минимальный, уровень социальной защиты. Однако выполнение этой задачи потребует более эффективного управления в сфере социального обеспечения, а также политической воли и надлежащего руководства.

Участники дебатов говорили о позитивной роли, которую социальное обеспечение всё больше играет в жизни общества. Тем не менее вопрос о более справедливом распределении нагрузки и получаемых выгод между поколениями вообще остаётся открытым.

Было отмечено, что социальное обеспечение эволюционирует в развитых и развивающихся странах в разном темпе и что в этих условиях необходимо не терять из виду принцип социальной солидарности. Обсуждались также способы того, как общество распределяет расходы на социальное обеспечение. Однако участники дискуссии пришли к выводу, что каждая страна должна искать свои пути решения этой проблемы. Все сошлись в одном: расширение охвата систем социального обеспечения требует политической воли и широкого сотрудничества между многими заинтересованными сторонами.

Процесс глобализации показал, что сам по себе экономический рост не способен привести к созданию более справедливого общества. Глобализация должна иметь более ярко выраженный социальный уклон, и г-н Конколеwski отметил, что в этом и заключается задача социального обеспечения.

ЗАСЕДАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИССИЙ

После утверждения уставными органами МАСО Программы действий на трехлетний период с 2005 по 2007 г. было создано десять технических комиссий, призванных воплощать эту Программу в жизнь.

Шесть из этих комиссий относятся к особым областям социального обеспечения, или к особому типу социальной защиты: страхование по безработице и обеспечению занятости; страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; медицинское обслуживание и страхование на случай болезни; организация взаимного страхования; семейные пособия.

Остальные четыре комиссии занимаются вопросами, которые не ограничиваются каким-то специфическим риском. Это технические комиссии по статистическим, актуарным и финансовым исследованиям; административному управлению, организации и методам; информационным и коммуникационным технологиям и профилактике, с особым акцентом на профессиональные риски.

В ходе Всемирного форума социального обеспечения технические комиссии рассмотрели проблемы и основные события в соответствующих областях, произошедшие за последние годы.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ ВЛИЯНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Техническая комиссия по информационным
и коммуникационным технологиям*

Всем органам социального обеспечения приходится на постоянной основе пополнять и поддерживать огромные базы данных, включая многолетние архивы, а также обмениваться данными с другими структурами. Важный шаг в использовании информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) – переход от повышения продуктивности к улучшению обмена информацией и коммуникации.

В целом опыт показывает, что ИКТ-проекты по-прежнему имеют высокую степень риска и часто не оправдывают возложенных на них надежд, а также превышают свой бюджет. За годы своей деятельности МАСО провела несколько исследований использования информационно-коммуникационных технологий в различных регионах. Эти исследования также были предметом обсуждения.

Чтобы ИКТ-проектам сопутствовал успех, руководители должны принимать участие в их работе на всех стадиях и обосновывать все нововведения. Поскольку в большинстве систем информационно-коммуникационные проекты требуют больших затрат ресур-

сов, руководителям необходимо точно определить цели проекта, проследить за его воплощением и дать оценку результатов.

Во время обсуждения данной темы участники форума отметили, что для снижения затрат и облегчения информационного обмена необходимо ввести стандартное программное обеспечение, которое бы требовало лишь минимальных изменений под определенные задачи.

Что касается развивающихся стран, опыт свидетельствует, что страны с ограниченным доступом в Интернет, перешедшие на ИТК-системы сравнительно недавно, имеют некоторое преимущество перед остальными, так как не обременены грузом прошлых ошибок. Впрочем, любым системам бы помогло введение общей политики в области ИКТ, а также обмен опытом на платформе МАСО.

Помимо эффективного управления и технических нюансов, успех информационных систем во многом зависит от того, как к ним относиться – как к расходной статье или как к инвестициям, которые окупятся в будущем.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ БОРЬБЫ С ДЕТСКОЙ НИЩЕТОЙ

Техническая комиссия по семейным пособиям

Борьба с бедностью входит в цели развития на рубеже тысячелетия, обозначенные ООН. Дети составляют около половины населения земного шара, и примерно половина из них живет в бедных странах. В борьбе с нищетой ключевую роль должна сыграть семейная политика. Число стран, которые ввели подобные программы, всё еще меньше 100.

За последние несколько десятилетий структура семьи претерпела серьезные изменения. Помимо семей с традиционным составом (мать, отец, дети), теперь существуют и другие модели: например, неполные семьи.

Во время обсуждений участники форума ознакомились с опытом нескольких латиноамериканских стран, которые ввели новые механизмы государственной поддержки семьям с детьми. Главная цель этих программ – борьба с детской нищетой и социальной изоляцией. Это в основном выдача денежных пособий при выполнении ряда условий: например, посещение школы и прохождение регулярных медицинских осмотров.

Сравнительный анализ, проведенный в этой области Технической комиссией МАСО, позволил некоторым странам, например Уругваю, принять новый Закон о всеобщих детских пособиях.

Участники дискуссии пришли к выводу: для достижения высокого уровня эффективности органы социального обеспечения должны поддерживать тесные связи с научными кругами и международными организациями в области проведения исследований и внедрения той или иной политики. Более того, семейная политика на национальном уровне должна быть тесно связана с социальной политикой в целом, с особым акцентом на образовании.

СПРАВЛЯЕМСЯ С ПЕРЕМЕНАМИ ИЛИ УПРАВЛЯЕМ ИМИ?

*Техническая комиссия по административному
управлению, организации и методам*

Организации социального обеспечения всё больше переходят от культуры производства к культуре обслуживания. Конечно, производительность по-прежнему важна, однако сегодня на первый план выходят поддающиеся измерению последствия той или иной политики. Темой данной сессии было управление переменами в социальном обеспечении.

Смена культур вынуждает организации социальной защиты к переменам, и тут встает вопрос: до какой степени эти организации могут управлять происходящими переменами? Часто роль органов соцзащиты ограничена: им приходится проводить в жизнь изменения, инициированные извне. Тем не менее ключевым фактором успеха любых реформ является готовность к переменам. Эта готовность включает такие элементы, как планирование, заинтересованность и эффективная коммуникация. Руководство – также важный фактор, равно как и управление рисками.

По мнению участников дискуссии, вне зависимости от того, исходят ли перемены извне или изнутри органов соцзащиты, для администрации важно не упускать из виду конечную цель проводимых изменений.

В целом в настоящее время наблюдается потребность в «повышении производительности» управления социальным обеспечением. Как отметил один из выступавших, подобное управление даст в итоге «более высокую социальную ценность». Другой вопрос: есть ли предел изменениям и как избежать усталости от реформ?

Процесс перемен имеет сложную структуру: широкомасштабные изменения институтов могут, например, включать в себя одновременно управление старыми институтами, учреждение новых и переход от одних к другим. В конечном итоге участники пришли к выводу, что в нашем постоянно меняющемся мире лучше самому инициировать перемены, чем быть их объектом воздействия. Важно и то, что перемены, начатые изнутри, чаще оказываются успешными.

ПОСОБИЯ ПО ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ТРАВМАМ: КАК АДАПТИРОВАТЬСЯ К ИЗМЕНЕНИЯМ РЫНКА ЗАНЯТОСТИ

*Техническая комиссия по страхованию
от несчастных случаев на производстве
и профессиональных заболеваний*

Проблема профессиональных заболеваний (ПЗ) стоит очень остро, особенно в развивающихся странах. Например, в африканских странах к югу от Сахары 70% работающего населения становятся жертвами несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, но лишь незначительная часть из них застрахована. Статистика по ПЗ сильно занижена, и причин тому несколько: работодатели не страхуют своих работников, не хватает средств для предотвращения ПЗ и травм на производстве, и работодатели, и работники недостаточно осведомлены о рисках.

Участники заседания Комиссии призвали учредить более совершенные системы контроля, признали необходимость проводить разъяснительную работу как среди работодателей, так и среди работающих, а также необходимость поднять профессиональный уровень работников. Мир занятости всё время меняется, и возникают новые виды профессиональных заболеваний, поэтому список ПЗ необходимо всё время обновлять. Принятие превентивных мер можно было бы стимулировать при помощи бонусов, льгот и вычетов и пр. Наконец, очень важно международное сотрудничество, так как оно позволяет обмениваться опытом и делиться удачными наработками.

На заседании также обсуждался вопрос о задачах, которые демографическое старение ставит перед схемами страхования от производственных травм. Возраст работающих растёт. Не означает ли это, что более пожилые работники подвергаются большему профессиональному риску? Если да, надо ли менять схемы страхования от производственных травм и разрабатывать новые превентивные стратегии?

(Окончание следует)

*Департамент ВКП по вопросам охраны труда,
здоровья и гуманитарным проблемам*

*При подготовке информации использованы материалы
Международной ассоциации пенсионных
и социальных фондов. Источник www.socvest.ru*

ЧТО ТАКОЕ «ФЛЕКСИКЬЮРИТИ»?

Термин «флексикьюрити» скомпонован из английских слов *flexibility* (флексибилити) – гибкость и *security* (сикьюрити) – безопасность или гарантия, что в данном контексте можно понимать как «социальные гарантии». В последнее время он всё чаще звучит в дискуссиях по социальной проблематике, особенно в Европе. В профдвижении стран СНГ это понятие пока малоизвестно, поэтому имеет смысл ознакомиться с ним, поскольку будущее участие наших профсоюзов в обсуждении связанных с ним вопросов представляется весьма вероятным.

В нынешней литературе нет однозначного общепринятого толкования понятия, обозначенного термином «флексикьюрити». Если говорить упрощенно, то под ним скрывается родившаяся в кругах Европейского Союза идея внедрения новой формулы трудовых отношений, которая позволяла бы сочетать «повышенную гибкость рынка труда при сохранении основных социальных гарантий». Иными словами, предлагается дать работодателю возможность более гибко трактовать вопросы найма и увольнения работников, срока действия трудовых контрактов и колдоговорных документов, что должно компенсироваться улучшением условий получения трудящимися профессиональной переподготовки, повышением уровня и продолжительности выплат пособий по безработице и другими подобными мерами. Необходимость «флексикьюрити» обычно оправдывается соображениями укрепления конкурентоспособности экономики европейских стран перед лицом изменения её условий, прежде всего в связи с глобализацией.

Впервые этот термин стали использовать в Дании, которая, кстати, на сегодня рассматривается в мире как одна из стран, наиболее продвинутых в социальном плане. Обсуждение этого термина в рамках Евросоюза прошло следующие основные этапы.

В конце 2006 г. Комиссия Европейского Союза (КЕС – распорядительный орган ЕС, нередко называемый «правительством Евросоюза») опубликовала «Зеленую книгу», где было сказано о необходимости модернизации европейского трудового права и, в частности, увеличения гибкости труда, которую, по мнению КЕС, вполне можно совместить с усилением его надёжности.

Ротационный председатель ЕС в первой половине 2007 г. – канцлер Германии **А. Меркель** на встрече в конце февраля с делегацией Европейской конфедерации профсоюзов в составе генерального секретаря ЕКП **Дж. Монкса** и председателя Объединения немецких профсоюзов (ОНП) **М. Зоммера** впервые предложила провести обсуждение системы «флексикьюрити» на общеевропейском трёхстороннем уровне.

Это предложение вызвало положительную в целом реакцию в Заявлении **Дж. Монкса** от 8 марта того же года, сделанном накануне очередной сессии Европейского совета – органа, состоящего из глав государств и правительств стран ЕС.

На прошедшем в мае 2007 г. XI конгрессе ЕКП была подчеркнута необходимость комплексного рассмотрения проблем «флексикьюрити» в сочетании с такими вопросами, как: увеличение занятости, сохранение покупательной способности зарплат, расширение социального диалога и укрепление систем участия работников в управлении производством. Следовательно, европейское профдвижение с самого начала выступило за максимальное расширение круга проблем, которые следовало бы обсуждать и решать в рамках стратегии «флексикьюрити».

В июне КЕС выпустила документ, посвящённый этой стратегии, целью которой было объявлено «внесение вклада в модернизацию европейского рынка труда, призванную ответить на вызовы и возможности глобализации», причём в первую очередь речь шла о мерах по повышению конкурентоспособности экономики Евросоюза. В документе предлагалось «совместить колдоговорную гибкость с проведением активной политики рынка труда, укрепить современные, постоянные глобальные системы социальной защиты и безопасности труда» и гарантировать работникам «адекватный доход на период безработицы».

ЕКП немедленно откликнулась на этот документ. В Заявлении от 27 июня она выразила готовность обсудить с КЕС «современный подход к реформе, которая включала бы вопросы гендерного равноправия, инвестиций в систему непрерывного образования, социального диалога, коллективных переговоров и создания качественных рабочих мест». Стратегия «флексикьюрити» должна, по мысли ЕКП, «содействовать подъёму производительности, инновациям, доступу трудящихся к обучению, установлению стабильных трудовых отношений и защитить работников от произвольных увольнений». Необходимо, чтобы эта стратегия включала в себя положение о проведении коллективных переговоров на европейском и национальном уровне.

Представляя это Заявление общественности, Дж. Монкс отметил, что «создание большего числа рабочих мест высокого качества стало бы действенным решением вопросов сегментации рынка труда, социальной изоляции и ненадёжной занятости». Он огласил восемь общих принципов, на которых следует основывать такую стратегию:

- усиление деятельности ЕС по увеличению занятости и укреплению европейской социальной модели;
- установление равновесия между правами и ответственностью сторон на рынке труда;

- приспособление указанной стратегии к разным условиям, существующим в государствах – членах ЕС;
- уменьшение различий между трудящимися сферы атипичной занятости («аутсайдерами») и имеющими постоянную полную занятость («инсайдерами»);
- развитие внутренней и внешней сторон «флексикьюрити», что позволит работникам продвигаться по ступеням трудовой карьеры (внутренняя) и прогрессировать в качестве объектов рынка труда (внешняя);
- укрепление гендерного равноправия и содействие всеобщему равенству возможностей;
- составление «пакетов» мер сбалансированной политики с целью создания обстановки, комфортной для всех, и благоприятного климата для социальных партнёров, публичных властей и иных заинтересованных кругов;
- обеспечение справедливого распределения затрат и благ политики «флексикьюрити» и их влияния на формирование перспективной финансовой политики.

Несмотря на довольно сложное изложение этих принципов, здесь видно стремление наполнить систему «флексикьюрити» существенными социальными положениями в интересах по возможности всех категорий работников.

Сессия Исполкома ЕКП, проведённая 17 октября в Лиссабоне, предложила органам ЕС провести дискуссию по системе «флексикьюрити» до конца 2007 г., подчеркнув при этом, что работа трудящихся по бессрочным трудовым контрактам должна стать в странах Евросоюза правилом. На следующий день это соображение было изложено председателем и генеральным секретарём ЕКП на Трёхсторонней встрече ЕС.

Следует отметить, что вышеизложенные точки зрения профсоюзов в определённой мере были учтены органами Евросоюза. На встрече министров труда и занятости стран ЕС 6 декабря 2007 г. было одобрено Заявление о системе «флексикьюрити», совмещающей «гибкость рынка труда с социальными гарантиями». Главными принципами этой системы были названы:

- создание открытого рынка труда на основе увеличения числа качественных рабочих мест;
- проведение активной политики на рынке труда, включая использование систем непрерывного образования;
- укрепление взаимодоверия сторон на рынке труда и ведение социального диалога на всех уровнях, включая уровень предприятия (компании, фирмы);
- поддержка гендерного равноправия; эффективное использование ресурсов в сочетании с проведением надёжной экономической политики.

Было подчеркнуто, что эта линия должна реализовываться с учётом особенностей каждой страны – члена ЕС.

Своего рода ответом на это стал ещё один документ ЕКП, опубликованный накануне очередной сессии Европейского совета в Лиссабоне в середине декабря 2007 г. Основная идея этого документа в том, что система «флексикьюрити» должна основываться на гарантии высокопродуктивной занятости. В нём также обращено внимание на необходимость принятия соответствующих мер на национальном уровне, в том числе по борьбе с ненадёжной занятостью, и подчеркнуто значение в данном плане коллективных соглашений в национальных и общеевропейском масштабах.

Наконец, по инициативе Словении, как очередного председателя Евросоюза на первую половину 2008 г., принято решение начать подготовку проекта Директивы КЕС о «флексикьюрити» и всем странам – членам ЕС рекомендовано дать предложения по этой тематике Комиссии под руководством бывшим министра труда Франции **Ж. Ларше**.

Европейское профдвижение оценивает проекты «флексикьюрити» неоднозначно.

Так, в Заявлении Совета профсоюзов стран Северной Европы (СПСЕ), сделанном в начале нынешнего года, содержится в целом положительная оценка системы «флексикьюрити», хотя и подчеркивается необходимость включить в неё гарантии сохранения существующих систем социальной защиты и снижения уровня безработицы.

Центральная организация профсоюзов Финляндии (ЦОПФ) заявила, что понимает «флексикьюрити» как «возможность укрепления защиты от безработицы, усиления активной политики рынка труда, развития систем образования, призванных облегчить трудящимся смену рабочего места, и проведения изменений в пользу работников на всех уровнях производства».

На съезде Центральной организации профсоюзов Дании (ЦОПД), состоявшемся 28–31 октября 2007 г., «сохранение датской модели «флексикьюрити» в период 7-летнего правления в стране правых сил» было отнесено к числу успехов профдвижения. В речи при открытии съезда председатель ЦОПД **Х. Йенсен** подчеркнул значение этой модели в период глобализации и сказал, что она основана «не на защите рабочих мест, а на защите работников путём предоставления им инструментов дальнейшего развития» с тем, чтобы они могли приспособиться к новым требованиям производства, хотя и призвал не переоценивать её значения.

Съезд французского профцентра «Форс увриер», прошедший в январе 2008 г., напротив, записал в решении, что «отвергает логику «флексикьюрити», основанную на обмене большей гиб-

кости трудовых контрактов на гипотетические трудовые гарантии», и осудил содержащиеся в «Зелёной книге» КЕС «попытки под видом «флексикьюрити» заменить бессрочные трудовые контракты срочными, кратковременными и почасовыми». Кстати, на прошедших вскоре после съезда национальных коллективных переговорах одним из главных спорных вопросов было объявление бессрочного трудового контракта основной формой регулирования трудовых отношений как элемента «флексикьюрити».

А их коллеги из крупнейшего французского профцентра – ВКТ – считают, что это «чисто европейская концепция управления рынком труда, выражающаяся в том, чтобы позволить предпринимателям шире использовать гибкие формы занятости и менее обязательные условия выполнения положений трудового права. Взамен трудящимся предоставляется больше возможностей для смены рабочего места и предприятия, создаются условия для большей профессиональной и географической мобильности, увеличиваются по сумме и продолжительности времени выплаты пособия по безработице, увеличиваются сроки профессиональной переподготовки, позволяющей найти новое рабочее место».

Председатель Объединения австрийских профсоюзов (ОАП) **Р. Хундсторфер** заявил, что стратегия «флексикьюрити» не должна подрывать существующую колдоговорную систему и другие формы социального партнёрства. В проектах такой стратегии, по его выражению, слишком много дыр.

В газете шведского союза госучреждений было опубликовано письмо депутата Европарламента от Левой партии Швеции **Э.Б. Свенссон**, которая назвала «флексикьюрити» «тройным конём для трудящихся», поскольку работодательская сторона подчёркивает первую половину этого понятия и воздерживается от уточнения его второй части.

Кстати, на заседании Европарламента ещё в июне 2007 г. высказывалось критическое отношение к данной системе, но каких-либо резолюций или заявлений по ней принято не было.

Словом, всё вышесказанное свидетельствует о целесообразности отслеживать развитие дискуссий по «флексикьюрити» в Европе, что мы намерены делать и в дальнейшем.

*Департамент ВКП
по работе с членскими организациями
и по связям с профсоюзами мира*

◆ **ПО СТРАНИЦАМ ПРОФСОЮЗНОЙ ПЕЧАТИ**

В МИРЕ

Очередной номер журнала Международной конфедерации профсоюзов (МКП) посвящён проблемам трудящихся-мигрантов на Ближнем Востоке.

Приведены, в частности, следующие данные: эта категория работников составляет 91% экономически активного населения в Объединённых арабских эмиратах (ОАЭ), 85% – в Катаре, 83 – в Кувейте, 78 – в Омане, 62 – в Бахрейне и 50% – в Саудовской Аравии. Общий её объём вырос за 90-е годы с 5 до 9 млн. человек. Лишь в трех странах – Кувейте, Бахрейне и Омане – признано законом наличие профсоюзов. Однако на практике мигранты редко вступают в профсоюзы, опасаясь, что из-за профчленства их могут выдворить из страны. В особом внимании профдвижения нуждаются женщины, занятые в регионе как домработницы.

В Иордании 289 тыс. официально зарегистрированных трудящихся-мигрантов, а с учётом нелегальной иммиграции их число, видимо, превышает 350 тыс. 72% мигрантов прибыли в Иорданию из других арабских стран, в том числе 70% – из Египта. Кроме того, в стране разместились до 700 тыс. иракских беженцев, и неизвестно, сколько из них устроились на работу, причём в основном на низкооплачиваемые рабочие места в нелегальном секторе экономики. В стране имеются шесть «свободных экономических зон», в которых занято почти 53 тыс. работников, значительную часть которых составляют мигранты.

В Израиле насчитывается 150–180 тыс. трудящихся-мигрантов – в основном из Филиппин, Таиланда, Китая, Непала, Румынии, Украины и ряда африканских стран, что составляет до 7% рабочей силы страны. Профцентр Гистадрут предпринимает усилия по вовлечению в профсоюзы мигрантов и по оказанию им помощи в трудовом процессе.

14–15 января 2008 г. в столице Судана Хартуме прошла 2-я сессия Президентского совета Всемирной федерации проф-

союзов. Сессию приветствовал Президент Судана, а вице-президент выступил на проведённой в её рамках «встрече солидарности африканских народов», прошедшей, как было отмечено, в «эмоциональном и впечатляющем духе». На сессии было решено провести семинар «Воду для всех», симпозиум по теме «Задолженность третьего мира и позиция профдвижения», конференцию африканских трудящихся женщин и усилить акции против СПИДа на континенте. ВФП поручено установить контакты с африканскими мигрантскими общинами в европейских странах.

Сессия Президентского совета обсудила отчёты региональных бюро ВФП в Дакаре, Дели, Гаване, Дамаске и на Кипре, а также представителей Федерации при ООН, МОТ, ЮНЕСКО и ФАО. Утверждён план работы на 2008 г., включающий деятельность региональных бюро и проведение учредительных конференций МОПов металлистов (в мае в испанском Сан-Себастьяне) и работников туризма и гостиниц (в Афинах), а также начало подготовительной работы по созданию МОПа работников культуры и СМИ. Принят призыв к оказанию ВФП «финансовой и практической помощи».

7–8 января 2008 г. в Пекине прошёл 4-й международный форум «Экономическая глобализация и профсоюзы». В его подготовке и работе участвовали, наряду с Всекитайской федерацией профсоюзов (ВКФП), также ВФП, Организация африканского профсоюзного единства (ОАПЕ), Международная конфедерация арабских профсоюзов (МКАП) и Латиноамериканский профцентр трудящихся (ЛАПТ). Основной темой форума было «Устойчивое развитие, достойный труд и роль профсоюзов». В его работе участвовали 62 делегата из 22 стран, в том числе были представлены по четыре крупнейших профцентра из Бразилии и Индии, по два – из Аргентины и ЮАР и по одному – из Вьетнама, Кении, Кипра, Кот д'Ивуара, Кубы, Кувейта, Ливии, Мексики, Нигерии, Пакистана, Сингапура, Судана, Турции и Шри Ланки.

На открытии форума выступил председатель КНР **Ху Цзинтао**, подчеркнувший его значение «для усиления взаимопонимания и сотрудничества профсоюзов различных стран в конкретизации роли профдвижения в мировом социально-экономическом развитии». Было отмечено, что ВКФП насчитывает сегодня 195 млн. членов, увеличив свои ряды за последние годы почти на 50 млн. человек.

В заключительном документе форума сказано, что «экономическая глобализация породила большие возможности и значительные

вызовы всему миру». Концепция дальнейшего развития должна ставить на первое место человека и гарантировать, что трудящиеся пожнут плоды экономического прогресса. Профсоюзы должны играть активную роль в мировом экономическом и социальном развитии.

Опубликованы данные Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) о детской смертности в мире за 2006 г. Несмотря на постоянную тенденцию к снижению этого показателя, число умерших детей остаётся очень большим: за указанный год оно составило около 10 млн., или по 26 тыс. детей, ежедневно; 80% их приходилось на страны Африки южнее Сахары и Южной Азии. Главными причинами названы голод, инфекционные болезни и отсутствие нормальной гигиены.

Относительно смертных случаев при родах наилучшим было положение в Швеции и Сингапуре, а из развивающихся стран – на Кубе (семеро детей на 1 тыс. рождённых), в Шри Ланке (13) и Сирии (14), а самыми неблагополучными странами были Сьерра-Леоне (270), Ангола (260) и Афганистан (257). Среднемировая цифра – 72 умерших ребенка на 1 тыс. рождённых.

Шансов не дожить до 15-летнего возраста имеет один ребёнок из 530 рождённых в Аргентине, один из 500 – в Тунисе и один из 450 в Иордании, худшие показатели в Нигере – один из семерых, Афганистане и Сьерра-Леоне – один из восьмерых.

Впервые после долгого перерыва в профсоюзной прессе появился материал об «этической торговой инициативе» (ЭТИ) – о порядке, при котором компании, в течение ряда лет придерживающиеся международных нормативов в трудовой жизни и в вопросах охраны окружающей среды, получают право прикреплять на производимые ими товары особый ярлык, который это подтверждает. Такое право им предоставляет международная организация «Фэйртрейд» (FLO), имеющая отделения во многих странах мира.

Газета Итальянской конфедерации профсоюзов трудящихся (ИКПТ) поместила материал о высокой оценке ряда акций международной солидарности, благодаря которым профсоюзам различных стран удалось добиться удовлетворения своих требований. В их числе упомянуто заявление председателя профкома порта Калининград **М. Чесалина**, который поблагодарил за поддержку борьбы докеров порта за свои права.

В ЕВРОПЕ

Состоялась встреча руководителей ЕКП с министрами труда и социальных дел «тройки» – Словении, Франции и Чехии (стран, председательствующих в ЕС в настоящее время и в течение двух будущих полугодий). Генеральный секретарь ЕКП **Дж. Монкс** поставил на ней вопрос о необходимости принятия срочных мер в связи с растущей «неуверенностью» в дальнейшем развитии экономики Евросоюза. Он подчеркнул, что, по мнению ЕКП, в любом случае проблемы достойных заработков и создания надёжных рабочих мест должны оставаться приоритетными для органов ЕС. Для этого нужны меры в области налоговой политики и проведение соответствующих структурных реформ, но в ряде стран – членов Евросоюза положение в данном плане внушает тревогу. Дж. Монкс также констатировал, что законодательство 14 стран ЕС не соответствует в полной мере тем положениям, которые зафиксированы в документах Евросоюза относительно запрета дискриминации в трудовой жизни.

По инициативе Словении, как очередного председателя Евросоюза, принято решение начать подготовку проекта Директивы КЕС о «флексикьюрити» – системе, призванной соединить гибкость трудовых отношений с определёнными социальными гарантиями. Решено, что каждая страна – член ЕС представит свои предложения по данной тематике Комиссии под председательством бывшего французского министра труда **Ж. Ларше**. В этой связи газета профцентра «Форс увриер» разъясняет, что «флексикьюрити» – это «неологизм, изобретённый либеральными экономистами, который способствует эволюции трудового законодательства, призванной сделать предприятия более открытыми и приспособленными к неуклонно сокращающимся циклам мировой экономики».

Европарламент значительным большинством голосов одобрил документ о правах детей, в котором, в частности, предусмотрено, что несовершеннолетние работники европейских компаний в странах вне ЕС могут требовать от этих компаний компенсации за недоплату им заработков на уровне зарплаты взрослых работников своих стран, выполняющих равноценную работу.

Правительство не входящей в Евросоюз Норвегии поручило Комиссии независимых экспертов в течение года оценить принятую КЕС Директиву об общественных службах («Директиву Болкестей-

на», о ней много раз упоминалось в наших обзорах. – *В.М.*) Если эксперты выскажут о ней отрицательное мнение, Норвегия может применить в отношении неё право вето в рамках Европейского экономического пространства – ЕЭП, в которое входят все страны – члены ЕС, а также Норвегия, Исландия и Лихтенштейн.

Социологическая служба КЕС «Евробарометр» опубликовала результаты опроса о степени доверия к профсоюзному движению, проведённого в странах Евросоюза. Выяснилось, что профсоюзам в 2007 г. доверяли 39% опрошенных (в предыдущие два года – по 38%). Газета Объединения австрийских профсоюзов привела аналогичные данные по Австрии, где профсоюзам доверяли в 2005 г. 52% респондентов, в 2006 г. – 33, а в 2007 г. – 42%.

По данным Европейского агентства по охране здоровья и безопасности труда (EU-OSHA), степень стресса в трудовой жизни стран ЕС неуклонно возрастает; действие этого фактора является причиной 50–60% потерянных в них рабочих часов. В 27 странах ЕС стресс в трудовой жизни испытывают около 22% работников. Основными его причинами являются изменения условий труда, применение новых технологий и материалов, неуверенность в рабочем месте, повышение интенсивности труда, насилие со стороны клиентов и др.

То же учреждение подсчитало, что лишь 45% граждан стран ЕС в возрасте 55–64 лет продолжают работать. В Швеции аналогичный показатель составляет почти 70%: там, как и в других странах Северной Европы, принимаются специальные меры в области трудовой среды и здравоохранения, чтобы удержать данную категорию работников. А в Австрии, Германии и Нидерландах упор делается на применение для них систем гибкого рабочего времени.

Исследовательский институт Евросоюза подсчитал объём «теневой экономики» в странах ЕС. Оказалось, что 1-е место в этом плане занимает Италия с её традиционными мафиозными структурами – 175620 млн. евро, что сопоставимо с суммой ВВП Румынии (97 млрд.), Хорватии (34 млрд.), Словении (30 млрд.) и Эстонии (25 млрд.), вместе взятых. Газета ИКПТ от себя добавляет, что «теневая» экономика Италии равна 35,5% официального ВВП страны, а прямо криминальная – 11,3%.

Обзор подготовил Всеволод Можжев

◆ ПРОФСОЮЗЫ И МОЛОДЁЖЬ

СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ ЛИДЕРОВ МОЛОДЁЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В г. Астане 26–27 марта 2008 г. состоялся семинар-совещание с лидерами молодёжных организаций Казахстана и членами Комиссии по работе среди молодёжи Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

Приветственным словом и выступлением «Профсоюзы в системе гражданского общества» семинар-совещание открыл и вёл заместитель председателя Федерации профсоюзов **К.А. Амандыков**. В работе семинара-совещания приняли участие депутат Мажилиса Парламента РК **Т.М. Бердонгаров**, председатель профсоюза работников образования и науки РК **М.А. Амантаева**.

В программу были включены темы, касающиеся молодёжной политики ФПРК, совместной работы молодёжных организаций и профсоюзных организаций по социальным проблемам, по защите трудовых прав работников профсоюзными организациями, по реформированию деятельности профсоюзов в современных условиях, по вопросам обеспечения социально-трудовых прав молодёжи в коллективном договоре.

В связи с предстоящим участием руководства Федерации

профсоюзов РК и лидеров молодёжных организаций республики 28 марта 2008 г. в парламентском слушании «Об исполнении Закона Республики Казахстан «О государственной молодёжной политике в Республике Казахстан» в итоге семинара-совещания была дискуссия на тему «Разработка позиции профсоюзов и молодёжных организаций по вопросам совершенствования Закона о государственной молодёжной политике».

Слушатели семинара-совещания получили пакет документов и материалов для практической работы.

По итогам семинара-совещания была выработана Резолюция.

В ней отмечается, что Закон о государственной молодёжной политике, принятый в 2004 г. является декларативным: нет достаточного финансирования, отсутствуют механизмы его реализации. Поэтому требуются концептуальные изменения действующего законодательства во многих сферах.

В системе трудоустройства, где слабо отработан механизм обеспечения доступа к получению первичного профессиональ-

ного обучения по востребованным рынком профессиям. Нужна государственная поддержка развития системы профессионального технического обучения. Требуется квота рабочих мест для молодежи, которая впервые начинает трудиться.

В системе образования. У вузов нет мотивации в подготовке конкурентоспособных выпускников. Отсутствует цепочка: студент – вуз – работодатель. Многие студенты работают не по специальности. Неконкурентоспособность молодежи напрямую связана с отсутствием профессионального опыта и навыков. Поэтому она не устраивает работодателей и чаще всего получает отказ в приеме на работу – это касается прежде всего молодых людей в возрасте от 16–24 лет.

В обеспечении доступного жилья. Молодые не могут создать семью, так как нет жилья. Важнейшим фактором закрепле-

ния молодежи на производстве является обеспеченность жильем. Следует определить более действенные механизмы решения жилищных проблем.

В системе здравоохранения и организации здорового образа жизни. Недостаточно выделяется ресурсов для укрепления здоровья молодых. Нужен реальный механизм доступа к медицинскому обследованию. Слабым звеном является организация досуга и развитие спорта. Необходимо обеспечить также доступ молодежи к спортивным сооружениям на бесплатной основе или за символическую плату.

Комиссия по работе среди молодежи ФПРК, выражая солидарность с лидерами молодежных организаций, по итогам семинара-совещания предложила объединить усилия в решении всех отмеченных в дискуссии проблем.

НА ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ МОЛОДЫХ

В 2008 г., объявленном Указом Президента Республики Молдова Годом молодежи, профсоюзы иницируют проведение переговоров и подписание с социальными партнерами коллективного договора о социальной и экономической защите молодежи в соответствии со специальным планом действий, передает агентство *МОЛДПРЕС*.

Этот план, как сообщил заместитель председателя Национальной конфедерации профсоюзов

Молдовы (НКПМ) **Олег Будза**, направлен на создание предпосылок и необходимых условий, позволяющих молодым членам профсоюза продвигать свои интересы и отстаивать социально-экономические и трудовые права. План действий станет отправной точкой профсоюзов для качественно нового подхода к проблемам молодежи.

В связи с этим НКПМ будет ходатайствовать о внесении изменений и дополнений в Закон

о молодежи для создания правовых рамок поддержки молодых людей и для расширения предоставляемых им льгот в открытии бизнеса, предоставления налоговых послаблений молодым семьям в течение трёх лет после рождения ребенка, а также для стимулирования государством работодателей, подписывающих индивидуальные трудовые контракты на неопределённый период с выпускниками-бюджетниками.

Новые законодательные изменения должны предусматривать и предоставление всем прибывшим на работу в сельскую местность выпускникам, независимо от специальности, пособий в размере 30 тыс. леев (более 1800 евро) и единовременной компен-

сации при подключении к газоснабжению, повышение студенческих стипендий до уровня прожиточного минимума.

Документ предполагает также разработку предложений по внедрению инициатив Президента страны о предоставлении долгосрочных кредитов на строительство жилья для молодых специалистов в селах и о снижении сумм погашения кредитов при рождении детей, о проведении информационной и развлекательной деятельности для молодежи и др.

В настоящее время Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы объединяет около 600 тыс. человек, из них 161 тыс. – молодые люди, отмечает МОЛДПРЕС.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

Редакционная коллегия:

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Кувшинов В.Я.,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.,
Палига В.П.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 18.04.08. Формат 60×84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.