



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

В НОМЕРЕ:

- В поддержку трудовой Европы
- Заседания комиссий ВКП
- Сообщения из профцентров
- Владимир ЩЕРБАКОВ. Энергично реализовывать решения VI съезда ВКП
- За более широкую концепцию в социальном обеспечении (*Окончание публикации*)
- Профсоюзная панорама
- Делегация ВКП на мероприятиях МПА СНГ и МПА ЕврАзЭС

8 / 2008



ЗА ДОСТОЙНУЮ ЗАРПЛАТУ ВМЕСТЕ С ТРУДОВОЙ ЕВРОПОЙ

Всеобщая конфедерация профсоюзов 1 апреля выступила с Заявлением по случаю проведения в Любляне Европейской демонстрации за повышение заработной платы. В Заявлении говорится:

«5 апреля 2008 г. Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) в сотрудничестве со Словенской конфедерацией свободных профсоюзов проводит массовую международную демонстрацию в Любляне – столице Словении, которая в этом полугодии председательствует в Европейском Союзе. Многие тысячи трудящихся различных стран ЕС выйдут в этот день на улицы города, требуя повышения заработной платы. Приуроченная к совещанию министров экономики и финансов стран Евросоюза и руководителей Европейского Центрального банка, эта демонстрация станет важным событием в рамках объявленной ЕКП общеевропейской кампании за справедливую оплату труда.

Европейские профсоюзы выступают сегодня против снижения доли заработной платы в национальном доходе большинства стран Евросоюза, отвергают участвовавшие призывы европейских лидеров к замораживанию зарплат трудящихся при увеличении окладов директоров и других высших служащих компаний и фирм, протестуют против гендерного неравенства в сфере оплаты труда.

Они требуют укрепления покупательной способности заработной платы, установления достойного уровня минимальной заработной платы во всех европейских странах, сокращения различий в оплате труда между странами – членами Евросоюза, «между членами правлений корпораций и рядовыми тружениками», между трудящимися женщинами и мужчинами.

Всеобщая конфедерация профсоюзов отмечает, что большинство проблем, к решению которых призывают ЕКП и входящие в неё профсоюзы, волнует также профдвижение стран Содружества Независимых Государств.

В 2007 году среднемесячная заработная плата составляла от 48 долларов в Таджикистане до 529 долларов в России. В большинстве стран СНГ минимальная зарплата ниже прожиточного минимума, значительное число работников получают за свой труд менее двух долларов в день, что по международным понятиям считается уровнем нищеты. Всё ещё не изжит порочная практика задержек с выплатой заработной платы.

Членские организации ВКП проводят в настоящее время солидарную кампанию за доведение минимальной зарплаты до уровня не ниже прожиточного минимума. Выполняя решения VI съезда ВКП, профсоюзы государств – членов Содружества усиливают борьбу за справедливую оплату труда.

Учитывая сказанное, Всеобщая конфедерация профсоюзов, в состав которой входят национальные профцентры девяти стран СНГ и 31 международное отраслевое объединение профсоюзов региона, заявляет о поддержке борьбы европейских профсоюзов под руководством ЕКП за достойную заработную плату и выражает братскую солидарность с участниками демонстрации 5 апреля в Любляне, выдвинутыми ими требованиями. ВКП призывает свои членские организации в приемлемой для них форме выразить поддержку этому выступлению трудящихся стран Европейского Союза».

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ Комиссии ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам и Комиссии по вопросам трудящихся женщин

7 апреля состоялось совместное заседание Комиссии ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам и Комиссии ВКП по вопросам трудящихся женщин.

В заседании приняли участие представители национальных профцентров России, Украины, Беларуси, Казахстана, международных отраслевых объединений профсоюзов и научных кругов.

Были рассмотрены организационные вопросы.

Председателем Комиссии ВКП по вопросам трудящихся женщин избрана **Татьяна Леонидовна Фролова**, заместителем председателя комиссии – **Надежда Васильевна Каткова**.

Сопредседателями Комиссии ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся и правовым вопросам избраны **Геннадий Дмитриевич Аржанов** (социально-экономические вопросы) и **Мелик Аббасович Мирзоев** (правовые вопросы).

Большой интерес у участников Комиссии вызвал подготовленный доклад «О положении в области оплаты труда в государствах Содружества», который собравшимся представила заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина**. При обсуждении доклада был высказан ряд предложений, отдельные из которых вызвали дискуссию. Речь идёт о расчете минимальной заработной платы исходя из затрат семейного бюджета, а не из прожиточного минимума, о расчете минимальной заработной платы в процентах от средней, а также о том, что уровень заработной платы надо формировать по территориям, не на отраслевом уровне.

На Комиссии активно обсуждался вопрос о регулировании заработной платы в генеральных, территориальных (региональных), отраслевых тарифных соглашениях и колдоговорах. Дискутировались в первую очередь вопросы, касающиеся систем оплаты труда (в частности, тарифной и бестарифной), нормирования труда, применения гибких (грейдинговых) моделей оплаты труда, нормирования труда, доли тарифной части заработной платы и роли профсоюзов в организации заработной платы на всех уровнях социального партнерства.

В целом участники заседания высоко оценили представленный доклад, отметили практическую значимость изложенных в нём выводов и предложений.

Заинтересованно проходило обсуждение вопроса по законодательным актам о частных службах (агентствах) занятости. Участники заседания дали высокую оценку работе Конфедерации и её членских организаций по отстаиванию позиции профсоюзов по этим законам в комиссиях МПА СНГ и МПА ЕврАзЭС и рекомендовали продолжить эту работу.

Комиссия одобрила представленный на её рассмотрение материал о социально-экономическом положении государств Содружества в 2007 г. и рекомендовала продолжить в дальнейшем эту работу как имеющую большое практическое значение.

Прошло обсуждение вопроса о сравнительно-правовом анализе Трудового кодекса Республики Казахстан. Многие социальные положения Кодекса инициировала и отстояла Федерация профсоюзов Республики Казахстан. После принятия Кодекса ФПРК проводит большую учебно-методическую работу во всех отраслях и регионах страны, чтобы научить профсоюзный актив умело пользоваться возможностями, которые открывает Кодекс. Вместе с тем критический профессиональный анализ помог вскрыть в Кодексе немало положений, которые требуют дальнейшего улучшения, что может быть учтено в законотворческой работе профцентрами других государств.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ВКП по вопросам охраны труда, здоровья и социального обеспечения трудящихся

7 апреля 2008 г. в Москве, в здании Дворца труда состоялось заседание Комиссии ВКП по вопросам охраны труда, здоровья и социального обеспечения трудящихся. В составе Комиссии: члены Совета ВКП, руководители объединений профсоюзов всех уровней, специалисты, рекомендованные членскими организациями.

В заседании Комиссии приняли участие вице-президент ВКП **В.П. Карнюшин** и заместитель генерального секретаря ВКП **В.С. Юрьев**, ответственные работники Федерации независимых профсоюзов России, международных отраслевых объединений профсоюзов.

Избраны сопредседатели Комиссии: **Василий Ильич Бондарев** – председатель Международного объединения профсоюзов «Электропроф-

союз» (вопросы социальной защиты трудящихся), **Николай Николаевич Карнаух** – директор Института охраны труда и экологии, заведующий кафедрой охраны труда и защиты окружающей среды Академии труда и социальных отношений, доктор технических наук, профессор (вопросы охраны труда).

Членами Комиссии рассмотрены, одобрены и рекомендованы к рассмотрению Исполкомом ВКП все материалы по солидарной профсоюзной акции «Минимальную пенсию – до минимального прожиточного уровня пенсионера». Вместе с тем в выступлениях прозвучало много и конструктивных предложений по дальнейшему проведению акции. По мнению выступающих, при проведении акции и выдвижении требований нельзя ориентироваться только на прожиточный минимум. В некоторых странах этот уровень пока что не обеспечивает условий нормальной жизнедеятельности. Анализ показывает, что на практике за двухтысячные годы удалось добиться роста пенсий в несколько раз: в Азербайджане – в 14,6, Украине – 14,9, России – в 11,5, Таджикистане – 10,5 раза. При этом рост размеров пенсий обгоняет рост прожиточного минимума. Кроме того, каждый процент коэффициента замещения пенсией утраченного дохода заметно меньше по наполнению европейских значений. В силу изложенного положение пенсионеров продолжает оставаться бедственным.

Вот почему предложено в 2008 г. проводить акцию под более широким и требовательным девизом «За достойную пенсию». Необходимо учитывать и то, что в ряде государств, субъектов РФ за счет бюджетов всех уровней осуществлены меры по усилению социальной защищенности пенсионеров от постоянного возрастания стоимости жизни, введены единовременные и постоянные доплаты к пенсиям, компенсации за оплату коммунально-бытовых услуг и др.

Выступления руководителей технической инспекции России, Беларуси, отраслевиков, членов Совета ВКП, членов Комиссии по вопросу о практике осуществления общественного контроля за состоянием охраны труда в странах СНГ показали, что техническая инспекция, общественный актив по охране труда на предприятиях в большинстве стран СНГ работают активно и результативно. Возрастает признание роли и значения профсоюзных органов контроля в области охраны труда.

Главное достижение: профсоюзная инспекция вышла на конструктивное взаимодействие с государственными надзорными органами, с прокуратурами, что значительно усилило их общие возможности. Большое внимание профсоюзами уделяется и привлечению к работе актива: проводятся обучение, смотры-конкурсы, применяется материальное и моральное поощрения и т.п.

Все участники заседания сошлись во мнении, что в организации контроля профсоюзов в области охраны труда накоплен определенный опыт, сложилась практика работы и настало время активно обмениваться этим опытом, шире освещать практику работы инспекции в профсоюзной печати, целиком посвятив этим вопросам следующее заседание Комиссии.

Членами Комиссии поддержано также предложение о подготовке совместного со Статкомитетом СНГ Доклада о состоянии здоровья населения, об организации системы здравоохранения в странах СНГ.

◆ УКРАИНА

ПОДПИСАН МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

3 апреля 2008 г. в Доме профсоюзов состоялась встреча с Премьер-министром Украины **Юлией Тимошенко**, во время которой были обсуждены вопросы развития социального диалога, другие актуальные проблемы, где теснее всего переплетаются интересы профсоюзов и государства.

Во встрече приняли участие руководители всеукраинских профсоюзов и профобъединений, представители органов государственной власти, объединений работодателей, Международной организации труда, Международной конфедерации профсоюзов, средств массовой информации.

Открывая встречу, председатель ФПУ **Александр Юркин** сообщил, что ей предшествовали консультации с руководителями министерств и ведомств, в том числе министерств труда, экономики, финансов, юстиции по вопросам подписания Генерального соглашения, деятельности Национального трёхстороннего социально-экономического совета. С министром труда **Людмилой Денисовой** было подписано Соглашение по поводу коллективного трудового спора, который длился между ФПУ и Кабинетом министров Украины с 2006 г. Рабочей группой из

числа специалистов ФПУ и министерства выработаны предложения по дальнейшему развитию социального диалога.

Отметив важность социального партнерства в решении самых актуальных социально-экономических проблем в государстве, Премьер-министр Ю. Тимошенко выделила приоритетные направления сотрудничества правительства и профсоюзов. Это, в первую очередь, существенное повышение заработной платы на отечественных предприятиях. Как подчеркнула Ю. Тимошенко, правительство и профсоюзы совместно должны выстроить соответствующую динамику роста заработной платы и в ближайшей перспективе довести её до средневропейского уровня. Лишь так можно урегулировать проблему трудовой миграции.

Премьер-министр Украины призвала профсоюзы к сотрудничеству в обеспечении прозрачной приватизации и учёта при этом интересов работников тех предприятий, которые приватизируются. По мнению Ю. Тимошенко, одним из неперемennых требований к новым владельцам приватизированных предприятий должно быть возвращение ими предприятий в собственность в слу-

чае нарушения приватизационных соглашений, а также обеспечение медицинского страхования работников и членов их семей.

Глава правительства согласилась с профсоюзами в признании необходимости усиления социальной защиты работников бюджетной сферы, на чём настаивала Федерация профсоюзов Украины.

Для согласования общей позиции в решении самых острых социально-экономических про-

блем Ю. Тимошенко предложила проводить на постоянной основе консультативные встречи правительственных чиновников с представителями профсоюзов, в частности разработать график встреч руководителей отраслевых министерств и профсоюзов.

В заключение встречи состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между Кабинетом министров Украины, профсоюзами и профобъединениями.

◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ДЕТИ РИСУЮТ ВЕСНУ

Добрая традиция профсоюзов Азербайджана – расширять социальные инициативы, адресуя их самым различным слоям населения. В поле деятельности профсоюзов воинские части, дома престарелых, реабилитационные центры, интернаты, детские дома.

Тесное содружество сложилось с Общественным объединением детей и подростков «Оригами», которое проявляет заботу о реабилитации детей-инвалидов и с физическими недостатками.

В рамках весеннего праздника «Новруз» был реализован второй проект Общественного объединения «Оригами» и профсоюзов. Первый такой проект был успешно осуществлен в 2006 г.

Цель нынешнего проекта – проявление гуманизма, забота о детях с физическими отклонениями, развитие их способностей, талантов, эстетическое вос-

питание, причастность ко всем детским интересам.

Дети стали участниками грандиозного конкурса рисунка и поделок из различных материалов. В художественном марафоне состязалось около 2500 детей из реабилитационных центров, специальных интернатов различных регионов республики – из Баку, Сумгаита, Гянджи, Шеки, Габалы, Исмаилы.

Конкурс творчества ребят завершился большой выставкой, которая состоялась в Бакинской городской детской картинной галерее имени Тофика Исмаилова.

Выставка талантливых ребят выплеснула фантазию, все мыслимые яркие весенние краски. Ведь главной темой конкурса стала Весна и с ней – национальные обычаи и традиции.

Награды юным художникам и умельцам вручались по четы-

рем номинациям. Среди наград были ценные подарки и почетные дипломы от азербайджанских профсоюзов, а специальный приз за дружбу и гуманизм получил коллектив реабилитационного центра г. Шеки.

Подготовка и проведение конкурса стали духовным зарядом для многих мальчишек и девчонок, вселили в их детские души уверенность в себе, в своей способности жить полноценной жизнью.

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ДИАЛОГ ЛУЧШЕ, ЧЕМ АКЦИИ ПРОТЕСТА

В Доме правительства 5 апреля 2008 г. состоялась встреча представителей профсоюзов работников образования, здравоохранения и Вооруженных сил с членами Правительства. Профсоюзную сторону возглавил председатель Федерации профсоюзов **Сиязбек Мукашев**, правительственную – заместитель премьер-министра **Умирзак Шукеев**.

На повестке дня стоял вопрос совершенствования оплаты труда и повышения зарплат работников бюджетной сферы. В результате переговоров был согласован текст протокола.

В документе отмечается, что на встрече была заслушана информация руководителей профессиональных союзов образования, здравоохранения, Вооруженных сил об изменении базового должностного оклада на минимальный размер заработной платы, о введении минимального стандарта оплаты труда и необходимости индексации заработной платы бюджетных работников.

Также заслушана информация министерств образования и

науки, здравоохранения, обороны, труда и социальной защиты населения.

Отмечено, что начиная с 2000 г. заработная плата работников бюджетной сферы повышалась пять раз. При этом увеличение заработной платы производилось с опережением уровня инфляции. Так, если изменение уровня инфляции с 2000 г. по 2007 г. составило 2,6 раза, то повышение заработной платы работников бюджетной сферы – 4,6 раза. Ожидаемое повышение заработной платы в 2009–2011 гг. также превышает прогнозный уровень инфляции. Состоялся обмен мнениями по применению статей 122 и 124 Трудового кодекса РК.

Стороны, обсудив требования профсоюзов по реализации поручения главы государства по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетных отраслей; по замене базового должностного оклада (БДО) на законодательно установленный социальный индикатор – минимальный размер заработной платы; в соответствии с трудо-

вым законодательством установить минимальный стандарт оплаты труда (МСОТ) и индексировать заработную плату работников бюджетных организаций; повысить размер стипендий студентов до уровня прожиточного минимума, пришли к следующим согласованным решениям.

1. Принять к сведению информацию руководителей профессиональных союзов образования, здравоохранения, Вооруженных сил, министерств образования и науки, здравоохранения, обороны, труда и социальной защиты населения.

2. Рабочей группе по выработке предложений о совершенствовании системы оплаты труда работников бюджетной сферы при Министерстве труда и социальной защиты населения рассмотреть в рамках поручений главы государства, данных в Послании народу Казахстана, предложения профсоюзов, в том числе по введению системы индексации заработной платы работников бюджетной сферы, и внести их на рассмотрение Правительства в срок до 15 мая 2008 г.

3. Стороны пришли к соглашению, что Координационному совету и республиканским отрас-

левым профсоюзам работников бюджетной сферы целесообразно провести консультации с региональными координационными советами и отраслевыми профсоюзами о приостановлении проведения общереспубликанских митингов до принятия окончательного решения.

4. Рекомендовать акимам областей, городов Астана, Алматы совместно с профсоюзными органами рассмотреть собственные меры повышения оплаты труда работников бюджетной сферы на местах, исходя из своих возможностей.

5. Рекомендовать Правительству и Федерации профсоюзов Республики Казахстан через средства массовой информации в срочном порядке, до 9 апреля 2008 г., довести до сведения населения республики результаты работы настоящего совместного совещания и принятые им решения.

6. Министерством труда и социальной защиты населения, образования и науки, здравоохранения, культуры и информации, обороны, регулярно, один раз в месяц, проводить встречи с профсоюзами для рассмотрения возникающих вопросов.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

ПЕРВОЕ МАЯ – ДЕНЬ КОЛЛЕКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ

9 апреля во Дворце труда состоялось заседание Исполнительного комитета Федерации

независимых профсоюзов России. Его вёл Председатель ФНПР **Михаил Шмаков**.

При рассмотрении вопроса «Об итогах участия ФНПР в избирательных кампаниях 2007–2008 годов» было отмечено, что благодаря скоординированным действиям профсоюзов в основном решена стоявшая перед ФНПР задача укрепления позиций профсоюзов в Государственной Думе пятого созыва, а итоги голосования 2 декабря 2007 г. стали хорошей основой для формирования обновленной межфракционной депутатской группы по взаимодействию с профсоюзным движением «Солидарность», для совместной работы с фракцией «Единая Россия». Расширилось профсоюзное представительство в региональных парламентах. Для поддержки кандидатуры **Д.А. Медведева** профсоюзы организовывали встречи с трудовыми коллективами для разъяснения сути его социально-экономической программы, взаимодействовали с предвыборными штабами и общественными приемами, участвовали в организации и проведении различных агитационных акций и т.д. Опыт и результаты участия профсоюзов в избирательных кампаниях 2007–2008 гг. признаны в целом положительными.

Исполком ФНПР объявил 1 мая 2008 г. Днём коллективных действий профсоюзов. Решено провести первомайскую акцию в форме шествий и митингов под девизом «Росту

цен – опережающий рост зарплаты!». Исполком при этом отметил наблюдающийся в последнее время рост цен, в том числе на товары повседневного спроса, продукты питания первой необходимости, что отрицательно сказывается на уровне жизни граждан. Члены Исполкома ФНПР указали на неоправданно низкую долю заработной платы россиян в структуре ВВП, на отсутствие справедливости в распределении результатов труда как источник социальной напряженности в обществе. Обращено внимание на законодательное воспрепятствование использованию профсоюзами забастовки как законного метода разрешения конфликтов в тех случаях, когда переговоры заходят в тупик из-за неуступчивой позиции работодателя. Предусмотрены меры по обеспечению должной координации действий территориальных объединений профсоюзов по подготовке и проведению первомайской акции, по обобщению поступающей информации о подготовке, ходе, об итогах акции.

Принято решение о подготовке к проведению Всероссийской акции профсоюзов 7 октября 2008 г. в рамках Всемирного дня действий за достойный труд, объявленного Международной конфедерацией профсоюзов.

Исполком ФНПР проанализировал практику работы ФНПР, территориальных объе-

динений организаций профсоюзов по установлению регионального минимума заработной платы в субъектах Российской Федерации. Так, в 45 субъектах Федерации приняты более высокие стандарты по сравнению с минимальным размером оплаты труда, установленным федеральным законом, а в 18 из них минимальная заработная плата определена на уровне регионального прожиточного минимума трудоспособного человека.

Отмечая существенный вклад профсоюзных организаций, входящих в ФНПР, в повышение заработной платы в стране в целом, Исполком принял решение добиваться ратификации Евро-

пейской социальной хартии, заключения региональных соглашений о минимальной заработной плате на уровне не ниже прожиточного минимума во всех субъектах Российской Федерации и распространения действия этих соглашений на организации бюджетного сектора.

Одобрен План практических действий по реализации решений II Всероссийского молодёжного профсоюзного форума «Молодёжный выбор-2007». Выборным органам ФНПР, её членским организациям рекомендовано оказать организационную и финансовую помощь молодёжным советам в работе по выполнению этого Плана.

◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

МОСКВИЧИ И МИНЧАНЕ БУДУТ ДРУЖИТЬ ГОРКОМАМИ

Делегация в составе президиума Московского городского комитета Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации посетила с визитом Белорусский профсоюз госучреждений.

В течение трёх дней гости имели возможность ознакомиться с работой Брестского, Минских областного и городского комитетов профсоюза.

В процессе обсуждения опыта двух организаций поднима-

лись вопросы оздоровления членов профсоюзов, уровня безработицы и заработной платы, охраны труда и здоровья членов двух профсоюзов. В результате проведенных переговоров минские коллеги были приглашены с ответным визитом в Московский горком профсоюза в мае этого года.

Итогом визита стало также подписание Договора о сотрудничестве между Московским и Минским городскими комитетами профсоюза.

С НАРАСТАЮЩЕЙ ЭНЕРГИЕЙ РЕАЛИЗОВЫВАТЬ РЕШЕНИЯ VI СЪЕЗДА ВКП

Владимир ЩЕРБАКОВ,
Генеральный секретарь ВКП

Чем дальше от нас VI съезд ВКП (сентябрь 2007 г.), тем отчетливее видно его **особое значение для профсоюзного движения нашего региона**. Съезд достойно завершил 15-летний этап деятельности ВКП, убедительно подтвердил жизнеспособность Конфедерации, правильность курса, которым она идёт в современном мире.

После VI съезда наступил период творческого осмысления его итогов и **разработки конкретных планов** по реализации принятых решений. Вся эта многогранная работа проходила в тесном взаимодействии с членскими организациями, при их самой активной помощи, в обстановке открытой дискуссии и сопоставления различных мнений.

В кратчайшие сроки был составлен перечень предложений и критических замечаний в адрес ВКП, высказанных делегатами. Наряду с документами съезда они легли в основу Плана работы Исполкома и Совета ВКП на 2008 г.

В соответствии с законодательством РФ был подготовлен необходимый пакет документов для государственной регистрации изменений в Уставе ВКП, внесенных VI съездом. Получено свидетельство о регистрации. Вышел в свет сборник материалов съезда, отдельной брошюрой издан Устав ВКП на русском и английском языках.

С сентября 2007 г. **прошли съезды и конгрессы в ряде членских организациях ВКП:**

в Международной федерации профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания;

Международной конфедерации профсоюзов работников водного транспорта;

в Объединении профсоюзов Грузии;

Конфедерации профсоюзов Армении;

Конфедерации профсоюзов Азербайджана;

в Международной Конфедерации профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей.

Членские организации ВКП уделяли большое внимание **всестороннему укреплению своих рядов**. Их усилия направлялись на повышение эффективности защитных функций и на решение актуальных социально-экономических проблем работников, на организационное и финансовое укрепление профсоюзных организаций, реализацию молодёжной и гендерной политики, мотивацию профсоюзного членства и вовлечение в ряды профсоюзов неорганизованных трудящихся. Много в этом направлении делается в России, Казахстане, Украине, Кыргызстане, Грузии и других профцентрах государств СНГ.

Предпринимаются меры по оптимизации структуры профсоюзов, по укрупнению и объединению профсоюзных отрядов родственных и смежных отраслей, созданию сильных и единых отраслевых профобъединений.

В этой работе получили практическое применение и развитие такие интересные формы массовой работы, как проведение Года первичной организации под лозунгом «Сильная первичка – сильный профсоюз» в Украине, как акция «Заклучите коллективный договор» – в Казахстане, проведение Дней федерации в членских организациях в Украине и Казахстане, как общенациональные кампании «Профсоюзы – детям» и за экономию всех видов энергетических ресурсов в Беларуси и многие другие.

Наряду с решением конкретных задач участие в таких общенациональных кампаниях способствует приобретению широким профсоюзным активом опыта работы в массах, укреплению первичных организаций, созданию позитивного образа профсоюзов в общественном мнении.

ВКП незамедлительно реагировала на просьбы членских организаций об оказании консультационной, методической и солидарной помощи.

Наиболее ярко это **проявилось в событиях в Кыргызстане**. В ответ на обращение Федерации профсоюзов Кыргызстана, с просьбой оказать солидарную поддержку в противостоянии попыткам вмешательства во внутренние дела профцентра и нападкам на его лидера, ВКП, профобъединения независимых государств и международные отраслевые объединения профсоюзов направили Президенту Кыргызской Республики **К. Бакиеву** письма с призывом вмешаться в ситуацию и восстановить справедливость. Администрация Президента Кыргызстана дала поручение внимательно разобраться в ситуации, добиться строгого соблюдения законов, не чинить помех профсоюзам в выполнении ими своих уставных функций.

В соответствии с Уставом шёл процесс вступления в ВКП Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы – единого профцентра этой страны, созданного в июне 2007 г., а также Международного объединения профсоюзов работников радиоэлектронной промышленности. Эта процедура была успешно завершена принятием Советом положительных решений, и мы можем приветствовать в наших рядах две новые членские организации.

Главная цель, определенная нами на 2007–2012 гг., – **создание условий для достойного труда**. Согласованная позиция профсоюзов в области социально-экономической политики должна быть последовательно проведена в соответствующих документах на национальном и межгосударственном уровнях. Так, предложения профсоюзов уже нашли отражение в Плате мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС на 2008–2010 гг.

Для профсоюзов достойный труд предполагает наличие рабочего места, достойную заработную плату, безопасные условия труда, социальную защиту и социальный диалог.

ВКП постоянно анализирует состояние **занятости населения в регионе**. Необходимо отметить, что в большинстве стран СНГ проявляется тенденция к снижению безработицы. В 2007 г. безработица по отношению к экономически активному населению была в Азербайджане, Белоруссии, Казахстане, Молдавии и России ниже 2%; в Таджикистане и Украине – менее 3; в Кыргызстане – 3,3; Армении – 6,6%.

Значительное внимание в контексте решений съезда мы уделяем комплексу мер, направленных на **сдерживание применения заёмного труда**, на ограничение или запрещение частным агентствам занятости (так называемым ЧАЗам) заниматься лизингом персонала.

Применение заёмного труда в государствах Содружества создает предпосылки для ухудшения условий занятости и роста бедности. Трудовым законодательством стран СНГ трёхсторонние правоотношения не допускаются, то есть заёмный труд нелегитимен, а поэтому не могут быть и разрешены услуги по лизингу персонала.

В этом вопросе профсоюзы сталкиваются с сильным противодействием со стороны ЧАЗов. На заседании рабочей группы экспертов ЕврАзЭС был принят типовый проект, в который, несмотря на замечания профсоюзов и в нарушение Конвенции МОТ №181, была включена норма, дающая ЧАЗам право оказывать услуги по лизингу персонала и взыскивать с соискателей рабочих мест, то есть безработных, плату за оказание услуг по трудоустройству. В связи с этим участвовавшие в заседании этой рабочей группы представители ВКП и ФНПР выступили с соответствующим Заявлением, в котором был выражен протест профсоюзов.

Делегация ВКП участвовала в мероприятиях МПА СНГ и МПА ЕврАзЭС в Санкт-Петербурге 3–4 апреля. И надо отметить, что ВКП удалось снять с повестки дня пленарного заседания МПА ЕврАзЭС вопрос о типовом законе о частных агентствах занятости, прохождение которого усиленно лоббировали эти структуры. Указанный законопроект, так же как и аналогичный законопроект в СНГ, комиссии межпарламентских ассамблей отправили на доработку. Это стало возможным благодаря скоординированным, солидарным действиям наших членских организаций и прежде всего национальных профцентров России, Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Таджикистана. Но этот вопрос с повестки дня пока не снят, и наша борьба в этом направлении должна быть продолжена.

Важное место в деятельности Конфедерации занимают **вопросы заработной платы как фактора обеспечения достойного труда.**

Главам государств, правительств и руководителям парламентов были направлены обращения VI съезда ВКП «О минимальном размере оплаты труда», а также «Пенсионерам стран СНГ – достойные условия жизни!». Были получены ответы от органов исполнительной власти целого ряда государств, где они в целом согласились с оценками профсоюзов и изложили меры по улучшению ситуации.

Проведение солидарной кампании профсоюзов стран СНГ по доведению минимальной заработной платы до уровня не ниже прожиточного минимума дает свои результаты.

Во всех государствах Содружества в 2007 г. заработная плата выросла как в номинальном, так и в реальном выражении. По данным Статкомитета СНГ, среднемесячная заработная плата в 2007 г. в государствах Содружества составляла от 48 долл. – в Таджикистане до 529 долл. – в России.

Вместе с тем достигнутый уровень заработной платы всё еще не соответствует определению «достойная заработная плата». Её размер, несмотря на то, что цены в наших государствах приблизились к мировым, намного отстает от уровня зарплаты в странах с рыночной экономикой. Неконтролируемый рост цен, особенно на продукты питания, стал причиной резких протестных заявлений профцентров Казахстана, России, Украины.

В сложившейся ситуации вопросы увеличения заработной платы остаются приоритетным направлением в деятельности ВКП и её членских организаций. Сегодня этот вопрос рассматривается на заседании Совета.

Традиционно одним из приоритетных направлений деятельности профсоюзов является охрана труда. Профсоюзы Содружества, добившись восстановления ранее утраченных прав, стали более

действенно участвовать в выработке и реализации национальной политики, осуществлении общественного контроля в области охраны труда. Но острые проблемы в этой сфере еще не решены. По данным МОТ, ежегодно на производстве в странах СНГ гибнет около 12 тыс. человек. На многих предприятиях стран СНГ состояние охраны труда продолжает оставаться неудовлетворительным.

Особое значение ВКП придает вопросам деятельности технической инспекции труда профсоюзов, повышения её роли и эффективности. Твердо и принципиально защищают интересы работников инспекции труда профсоюзов в России, Беларуси, Украине, в других странах СНГ.

Пренебрежительное отношение к охране труда свойственно и транснациональным компаниям, предприятия которых расположены в странах СНГ. Поэтому съездом поставлена задача активнее использовать предоставленные профсоюзам права и усиливать требовательность в этом направлении.

Мы будем постоянно обобщать опыт работы технической инспекции, распространять его в наших членских организациях, широко освещать на страницах профсоюзной печати.

Вчера на Исполкоме ВКП рассмотрен вопрос «О ходе солидарной профсоюзной акции в 2007 г. **“Минимальную пенсию – до минимального прожиточного уровня пенсионера”** и дальнейших действиях профсоюзов по улучшению положения пенсионеров». В ходе акции профсоюзы, используя различные формы и методы, в том числе и протестные, добивались от властных структур принятия конкретных мер по улучшению пенсионного обеспечения.

В целом солидарная профсоюзная акция способствовала усилению внимания органов власти государств СНГ к положению пенсионеров. Вместе с тем кардинальных положительных изменений не произошло. Исполком ВКП принял решение продолжить эту акцию в 2008 г.

VI съезд ВКП определил в качестве одного из основных направлений деятельности профсоюзов **содействие интеграционным процессам.**

Взаимодействие ВКП с уставными органами Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического сообщества в прошедший период продолжалось **по многим направлениям.**

В октябре 2007 г. в Душанбе (Таджикистан) прошли заседания Совета министров иностранных дел, Совета глав государств СНГ, Межгосударственного совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств). В ноябре 2007 г. в Ашхабаде (Туркменистан) состоялось заседание Совета глав правительств СНГ. В работе этих форумов принимал участие Генеральный секретарь ВКП.

Рассматривались важные проблемы, которые находятся в зоне интересов профсоюзного движения. Это не только вопросы миграции, социальной политики, но и в целом перспектив развития интеграции в нашем регионе. Был принят документ стратегического значения – Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств.

Наш курс остается неизменным: обеспечивать широкую общественную поддержку интеграционным процессам, добиваться их большей социальной ориентации.

Особое внимание мы уделяем **формированию общего рынка труда**. При этом многое зависит от решения проблем **миграции и положения трудящихся-мигрантов**.

В конце ноября 2007 г. и в начале апреля этого года делегация ВКП находилась в Санкт-Петербурге, где участвовала в работе пленарных заседаний и комиссий Межпарламентских Ассамблей СНГ и ЕврАзЭС, в Международной парламентской конференции по миграции. В ряде принятых этими органами важных документов, в частности по миграции, были учтены предложения ВКП.

В январе этого года ВКП был предоставлен статус наблюдателя в созданном по решению глав государств Содружества **Совете руководителей миграционных служб СНГ**. Уже на первом заседании Совета ВКП внесла предложения по проекту Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также предложения в План реализации Декларации о согласованной миграционной политике.

Нам необходимо на конкретных примерах изучать, что происходит с применением труда мигрантов на предприятиях той или иной отрасли. МОПам надо обсудить этот вопрос на заседаниях своих уставных органов, посоветоваться с членами своих Советов. Нужно поэтапно, шаг за шагом осваивать работу с трудящимися-мигрантами.

Со своей стороны, ВКП будет всесторонне анализировать процессы трудовой миграции в Содружестве и оказывать консультативную помощь членским организациям.

В период после съезда была продолжена **работа по изучению опыта социального партнерства** как важного инструмента в защите интересов трудящихся. В целях выработки позиции профсоюзов на переговорах и заключения соглашений и коллективных договоров был сделан анализ социально-экономического положения в странах СНГ в 2007 г. Членским организациям в феврале текущего года направлена соответствующая записка по данному вопросу.

В формировании отношений **социального партнерства** с органами государственной власти и управления и работодателями сле-

дует отметить как определенные успехи, так и наличие противоречий и даже конфликтов. Многие зависят от условий страны, от конкретной социально-экономической ситуации, от готовности участников социального диалога идти на взаимодействие с профсоюзами.

Федерация профсоюзов Беларуси, Федерация профсоюзов Казахстана наряду с государственными органами выполняют в сфере регулирования трудовых отношений и охраны труда определенные надзорные и контрольные функции.

Федерация независимых профсоюзов Таджикистана возглавляет в республике ежегодную общенациональную кампанию по организации летнего отдыха детей.

Значительно активизировала свою нормотворческую работу **Конфедерация профсоюзов Азербайджана**. За последние годы практически все законы социальной направленности приняты в республике с учетом мнения и предложений КПА.

Взяв после съезда курс на решительное обновление форм и методов работы, **Конфедерация профсоюзов Армении** большое внимание уделяет трудящимся в неформальном секторе экономики.

Настойчивую борьбу за восстановление технической инспекции труда ведет **Федерация профсоюзов Кыргызстана**.

Активно работает над повышением эффективности ведения коллективных переговоров, выполнения действующих договоров и соглашений **Объединение профсоюзов Грузии**.

Преодолев ряд кризисов и периодов конфронтации, упорно и последовательно налаживает рабочий диалог с правительством **Федерация профсоюзов Украины**. Благодаря усилиям профсоюзов на уровне министерств, ведомств, на уровне регионов диалог уже вошел в нормальное русло.

Полный и всесторонний анализ взаимодействия профсоюзов и органов власти по решению социально-экономических проблем России был дан в феврале этого года **Генеральным Советом ФНПР**, в работе которого принял участие теперь уже избранный Президент России **Дмитрий Анатольевич Медведев**. Было, в частности, отмечено, что социально-экономические проблемы России, став основным ограничителем экономического роста, выходят на передний план и требуют системных решений во взаимодействии профсоюзов с органами власти.

Важное место было отведено VI съездом ВКП вопросам организации **социального диалога в транснациональных корпорациях**. Совместно с рядом МОПов нами проводится работа по формированию информационного банка данных и составлению карты расположения предприятий ТНК на территории государств Содружества. Наличие такой информации позволит членским организа-

циям более предметно проводить работу по укреплению и созданию профсоюзных организаций на предприятиях ТНК и подписанию соглашений и коллективных договоров.

Международная работа обозначена VI съездом ВКП как одно из ключевых направлений деятельности. Для нашей Конфедерации чрезвычайно важно закрепить за собой подобающее ей место в новой структуре профсоюзного мира, возникшей с образованием Международной конфедерации профсоюзов (МКП).

Съезд поручил нам прежде всего наладить взаимодействие как с самой МКП, так и с её Всеевропейским региональным советом (ВЕРС). Круг вопросов для такого сотрудничества очерчен в принятых на съезде Основных направлениях деятельности ВКП, он весьма широк и созвучен задачам, стоящим сегодня перед профсоюзами всего мира.

Наиболее важным событием стала встреча ВКП с руководителями ВЕРС, состоявшаяся в Москве 11 февраля этого года. Она позволила определить общие рамки дальнейших отношений на начальном этапе, выявить области, где возможно и полезно взаимодействие двух организаций.

Во-первых, существует общее понимание того, что ВКП и ВЕРС выполняют в нашем регионе свои, присущие им, специфические задачи и функции, и с этим фактом готовы считаться обе стороны.

Во-вторых, и мы, и наши коллеги из ВЕРС понимают, что многие проблемы и трудности могут решаться успешнее, если мы сумеем объединить усилия. Вот как, к примеру, высказался генеральный секретарь ВЕРС Джон Монкс: «Мы по достоинству оцениваем усилия ВКП в регионе и не намерены их дублировать – это наша политическая линия. Напротив, мы надеемся, что действия наших конфедераций будут дополнять и укреплять друг друга – тем более, что у нас и у вас сходные приоритеты: солидарность, трудовая миграция, энергетика, подготовка кадров и другие».

Наконец, **в-третьих**, можно заключить, что в руководстве ВЕРС преобладают настроения в пользу диалога и сотрудничества с ВКП.

Мы договорились приступить на начальном этапе к сотрудничеству по четырем направлениям: защита профсоюзных прав, положение трудящихся-мигрантов, обучение профсоюзных кадров, обмен информацией и результатами исследований.

Важно особо остановиться на двух моментах отношений с МКП и ВЕРС.

Первое. Наши партнёры по ВЕРС проявляют особую заинтересованность в совместном решении проблем международной трудовой миграции. Это вполне понятно, ведь за последние годы в

Западную Европу переместились из её центральной и восточной частей многие тысячи работников, готовых трудиться за скудную, по европейским меркам, зарплату. В результате заметно снизились общий средний уровень заработков и доля зарплаты в валовом внутреннем продукте Европейского Союза. А это и есть один из признаков социального демпинга, которого так опасаются западноевропейские профсоюзы. Но ведь и нам выгодно предотвратить ситуацию, при которой рабочая сила из СНГ окажется в положении бесправного, дискриминируемого слоя в странах Европы.

Второе. Развитие сотрудничества с ВЕРС и МКП неизбежно выдвигает на передний план вопрос о международной профсоюзной солидарности. Сегодня мы не можем держаться в стороне от профсоюзных международных кампаний, проводимых в защиту прав трудящихся и профсоюзов в различных частях мира. Но при этом мы должны будем согласиться, что права нарушаются не только где-то там, за рубежом, но и в наших странах. Мы задались целью не оставлять без ответа ни одного нарушения прав на территории СНГ, активно участвовать во всемирных и общеевропейских кампаниях солидарности. И это посильная для нас задача.

С проблемой соблюдения профсоюзных прав была тесно увязана и наша **работа в Международной организации труда**, в том числе и борьба против нарушений общепризнанных международных трудовых норм, за ратификацию и соблюдение важнейших конвенций МОТ в странах Содружества. Два года тому назад мы с вами решили установить профсоюзный мониторинг этого процесса. Вопрос этот вчера рассматривался на заседании Исполкома ВКП, и я не буду вдаваться в подробности. Скажу лишь одно: профсоюзы должны быть не просто наблюдателями процесса ратификации, а его активными участниками, добиваться скорейшей ратификации совместно выбранных нами 11 важнейших конвенций МОТ.

Хочу напомнить, что на нынешней 97-й сессии Международной конференции труда – 2 июня 2008 г. – состоятся выборы нового состава Административного совета МОТ. Это важное событие в жизни Международной организации труда. Необходимо, чтобы все наши членские организации, имеющие право голоса, приняли участие в голосовании.

Таковыми были основные итоги нашей деятельности за время, прошедшее после VI съезда.

Есть полная уверенность, что **наша совместная работа по реализации решений съезда будет продолжена с нарастающей энергией и результативностью.**

ЗА БОЛЕЕ ШИРОКУЮ КОНЦЕПЦИЮ В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

(Окончание, начало в № 7/2008)

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

*Техническая комиссия по статистическим, актуарным
и финансовым исследованиям – инвестированию средств
фондов социального обеспечения*

Деятельность организаций социальной защиты становится всё более прозрачной и подотчётной. Как отметил один из выступавших, это тем более важно, что в нынешних условиях появляется всё больше возможностей инвестирования фондов, включая возможность глобальной диверсификации. Однако пользоваться этими возможностями приходится во всё более сложных условиях как с законодательной, так и с практической точек зрения. Например, когда речь зашла о привлечении специалистов со стороны, большинство участников пришли к выводу, что органы соцзащиты должны сохранить контроль основной деятельности. Как подчеркивали выступавшие: «делай то, что умеешь лучше всего».

На примерах развития стратегии долговых инвестиций, динамичного управления рисками и эффективного управления участниками обсудили проблемы инвестирования и управления фондами социального обеспечения. Раньше при инвестировании социальных фондов в расчёт принималось, главным образом, соотношение риска и полученных доходов. Сегодня приходится учитывать более широкий спектр вопросов – от охраны окружающей среды до проблем этического и социального плана, а также вопросов управления.

Эффект от инвестирования фондов не может сегодня измеряться в критериях финансовых и экономических показателей.

Участники заседания обсудили новые веяния в распределении фондов социального страхования, а также социально-экономических инвестиций. Последний вид инвестиционной стратегии особенно популярен во многих развивающихся странах в качестве средства перераспределения фондов в дефицитные отрасли экономики и национальные проекты.

Опыт МАСО показывает, что инвестиции такого рода приносят плоды не хуже других видов вложений. Несмотря на это, хотя общий объем вложенных средств растет, доля социально-экономических инвестиций снижается.

АНАЛИЗ РАСХОДОВ В СТАРЕЮЩЕМ ОБЩЕСТВЕ

Техническая комиссия по статистическим, актуарным и финансовым исследованиям

Актуарии (здесь: поисковые исследования. – Ред.) играют ведущую роль в прогнозировании будущих расходов систем социального обеспечения. В ходе обсуждения не раз повторялось, что для получения достаточно точного прогноза необходимо принимать во внимание целый ряд факторов.

Уровень рождаемости, миграция, средняя ожидаемая продолжительность жизни, размер разных слоев населения, а также численность работающего населения – всё это ключевые параметры, которые следует учитывать. Другие факторы касаются тенденций на национальном рынке рабочей силы и общих показателей национальной экономики.

Один из выступавших напомнил, что актуарии часто испытывают на себе политическое давление, что делает их прогнозы менее точными. Это давление возможно компенсировать, если придерживаться международных актуарных норм и правил.

Дискуссия коснулась также того, как расходы на здравоохранение влияют на финансовое состояние схем социального обеспечения. Демографическое старение поднимает расходы, особенно на лечение хронических заболеваний и медицинский уход. Однако при условии, что масштаб охвата останется прежним, основные факторы роста расходов будут поведенческими и продиктованными образом жизни, а также новыми медицинскими технологиями, более дорогими лекарствами и условиями страхования жизни.

Если в ближайшие десятилетия осуществится план международного сообщества по расширению охвата медицинских схем и сокращения личных расходов небогатых граждан, то совершенно очевидно, что общие расходы на медицинское обслуживание должны значительно вырасти.

ОХВАТ БЕДНЕЙШЕГО НАСЕЛЕНИЯ ВОЗМОЖЕН

Техническая комиссия по фондам взаимного страхования

На заседании обсуждался вопрос о том, как расширить доступ к услугам здравоохранения для миллионов лишенных медицинской помощи людей, особенно в развивающихся странах. Участники обсуждения отметили, что эту проблему можно решить, найдя к ней новый, нетрадиционный, подход. Каждый год около 100 млн. людей оказываются за чертой бедности из-за того, что они лишены доступа к медицинской помощи. В то время как существуют пути решения финансовых задач – финансирование из налогов, социальное медицинское страхование, частные медицинские пособия, кассы взаимопомощи и медицинское страхование на местном уровне. Ни один из этих подходов не является единственно возможным решением в условиях социальных и экономических реалий развивающихся стран. Неудивительно, что вопрос о том, как лучше создать связи между социальными медицинскими пособиями и инициативами гражданского общества, вызвал горячие споры.

ПРИОРИТЕТ – УКРЕПЛЕНИЮ ЗДОРОВЬЯ И ПРЕВЕНТИВНЫМ ПРОГРАММАМ

*Техническая комиссия по медицинскому обслуживанию
и страхованию на случай болезни*

Традиционные медицинские программы защищали от риска заболевания. Однако положение вещей изменилось. Сегодня около 35 млн. человек ежегодно умирают от хронических болезней. В результате приоритет всё чаще получают методы укрепления здоровья и превентивные программы. Всё больше стран признают важность предотвращения хронических заболеваний. Участники заседания пришли к выводу, что необходимо более подробно изучить эффективность тех или иных подходов к данной проблеме.

СТАРЕНИЕ – ЭТО ПРОБЛЕМА ОБЩЕСТВА, А НЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ!

*Техническая комиссия по страховым пособиям
по старости, инвалидности и потере кормильца*

В развитых странах пенсионный охват обычно осуществляется через отлаженные механизмы рынка труда и эффективно ра-

ботающие системы сбора взносов. Тем не менее в последнее время всё чаще встает вопрос о финансовой устойчивости данных схем, которую подрывают высокий уровень безработицы, увеличение продолжительности жизни и снижение уровня рождаемости. Одновременно с реформами, направленными на укрепление финансовой устойчивости, всё больше стран пытаются увеличить пенсионный возраст. Участники дискуссии согласились с тем, что следует препятствовать слишком раннему выходу на пенсию и вместе с тем поощрять продление трудовой деятельности.

В менее развитых странах рост неформальной занятости и недостатки управления часто приводят к тому, что масштаб охвата пенсионных систем оказывается низким. Как сообщил один из выступавших, в африканских странах к югу от Сахары средний уровень пенсионного охвата работающего населения составляет 5%. Более того, по мере старения населения развивающихся стран настоятельно растет потребность в новых подходах к пенсионным потребностям пожилого населения. В качестве возможного выхода обсуждалось использование безвзносных пенсионных схем. Участники заседания отметили, что, будучи финансово доступным, этот тип схем остается предметом политического выбора.

Дискуссия, в которой участвовали представители МОТ, Всемирного банка и ОЭСР, закончилась выводом о том, что необходимо разработать последовательную и экономически оправданную политику в отношении потребностей пожилого населения, которая бы одновременно решала проблемы экономики и занятости.

СТРАТЕГИИ ПО РАСШИРЕНИЮ ОХВАТА СХЕМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Пленарное заседание,
организованное Международным бюро труда*

Участники заседания, организованного МБТ и посвящённого расширению охвата схем социального обеспечения, вновь подчеркнули, что экономический рост должен сопровождаться растущим равенством. Факты подтверждают, что инвестиции в социальное обеспечение и определённая политика на рынке труда могут увеличить производительность.

Подводя итоги программы «Глобальная кампания: социальное обеспечение для всех», **г-н Майкл Сишон**, директор Департамента социального обеспечения Международного бюро труда, призвал к немедленным мерам, которые бы могли побороть

мировую нищету и незащищённость. Опираясь на примеры европейских стран, он обрисовал, как социальное обеспечение помогло снизить уровень нищеты примерно на 50%; такого же результата, по его мнению, может достичь любая страна. Чего не хватает, так это политической воли. Г-н Сишон, в подтверждение своих слов, развенчал три мифа: первый, что бедные страны не могут позволить себе социальные схемы, второй – что расходы на социальные программы подрывают экономический рост, и третий – что плоды экономического роста на систематической основе и в равной степени делят между собой все члены общества.

По его словам, базовый набор всеобщих социальных пособий должен быть доступен всем странам. Это обойдется не более чем в 5% национального ВВП.

Это предложение было представлено как первый шаг к тому, что г-н Сишон определил как «прогрессивный универсализм». Продление охвата во времени потребует дополнительных мер, которые включают усиление роли государства в расширении набора предлагаемых пособий, возможно, путем использования различных механизмов. Тем не менее охват должен иметь правовую основу и находиться под трёхсторонним надзором.

САММИТ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Эта часть повестки дня форума стала, можно сказать, кульминацией всей его работы.

Саммит явился уникальной международной трибуной, с которой представители ведущих международных организаций и официальные лица, отвечающие за проведение социальной политики и социальное обеспечение, смогли рассказать о своем видении проблем мирового развития и обсудить ключевые моменты нового динамичного подхода к социальному обеспечению и пути их решения.

Социальное обеспечение является одним из наиболее важных социальных достижений. Однако в XXI веке главной проблемой остается придание «социального лица» глобализации, которая, с одной стороны, предоставляет прекрасные возможности для прогресса людей, а с другой стороны, имеет негативные последствия для многих мужчин и женщин.

В современных условиях и в обозримом будущем, которое будет характеризоваться ростом потребностей населения мира, как никогда, становится важен новый динамичный подход к социальному обеспечению, учитывающий социальные изменения, происходящие в мире.

МИРОВОЙ ФОРУМ «ЗА БОЛЕЕ ШИРОКУЮ КОНЦЕПЦИЮ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ»

В первом Всемирном форуме социального обеспечения приняли участие 1200 делегатов из 126 стран, что сделало его одним из самых представительных собраний руководителей органов социальной защиты, специалистов и исследователей.

Организаторы форума призвали политиков объединить усилия и взглянуть на социальное обеспечение в более широком аспекте. Это необходимо, чтобы решить проблемы старения населения, доступности медицинского обслуживания и растущего неравенства. Генеральный секретарь МАСО **Ханс-Хорст Конколеwski** обратился к его участникам со следующим Заявлением:

«Первый Всемирный форум социального обеспечения стал важной вехой как для нашей Ассоциации, так и для мирового социального обеспечения в целом.

Общество надеется, что системы социального обеспечения помогут решить текущие социальные, экономические, демографические и другие проблемы. Как продемонстрировал саммит, социальное обеспечение воспринимается в настоящее время как неотъемлемая часть политических стратегий, направленных на достижение солидарных обществ и продуктивных экономик.

Тем не менее, чтобы и в XXI веке социальное обеспечение продолжало играть эту важную роль, ему необходимо измениться и обновиться, а для этого, как подтвердил прошедший форум, социальное обеспечение должно быть динамичным.

МАСО поддержит членов Ассоциации в их стремлении обновить и перестроить свои системы социального обеспечения. Мы сделаем всё возможное, чтобы помочь странам – членам МАСО перейти к более динамичной модели социальной защиты. Новая Программа МАСО, а также бюджет Ассоциации на 2008–2010 гг., которые были приняты на заседании Совета в Москве, дают членам МАСО необходимые для этого инструменты и средства».

*Департамент ВКП по вопросам охраны труда,
здоровья и гуманитарным проблемам*

*При подготовке использованы материалы,
представленные Международной ассоциацией
пенсионных и социальных фондов.
Источник www.socvest.ru*

◆ **ПРОФСОЮЗНАЯ ПАНОРАМА**

АВСТРИЯ. В газете Объединения австрийских профсоюзов помещено сообщение о том, что Женская комиссия ОАП разработала 100 требований, выполнение которых обеспечило бы в стране более полное гендерное равенство, которое до сих пор не достигнуто даже в оплате труда, так как средний заработок работающих женщин составил в 2005 г. 86,2% аналогичного мужского показателя. В то же время налицо уменьшение этой разницы: в 1980 г. женская зарплата равнялась 71,2% мужской, а в 2000 г. – 81,2%

БЕЛЬГИЯ. Генсек Конфедерации христианских профсоюзов посетил один из домов в центре Брюсселя, где в ужасающих условиях проживают около 150 мигрантов, преимущественно выходцев из африканских стран. После этого профцентр выступил в пользу немедленного создания «независимой и беспристрастной комиссии по регулированию статуса недокументированных мигрантов». Это требование поддержали также Всеобщая федерация труда Бельгии и Движение христианских трудящихся – организация, непосредственно связанная с католической церковью.

БРИТАНИЯ. В журнале секции транспортных и неквалифицированных рабочих Союза «Юнайт», созданного в 2007 г., содержится информация о том, что рабочие кондитерской фабрики известной фирмы «Кэдбери», пикетирующие главную контору фирмы, пригласили артиста Р. Мура, многие годы исполнявшего роль Джеймса Бонда в легендарной киносери, принять участие в их пикете. Тот согласился и вместо традиционного представления: «Я – Бонд. Джеймс Бонд!» – произнёс: «Я – Бонд. Товарищ Бонд!»

23 января в Лондоне прошла 15-тысячная демонстрация полицейских в знак протеста против повышения им зарплаты только на 2,5%, что они считают крайне недостаточным вследствие высокой инфляции. Хотя шотландская полиция получила более существенную прибавку ещё в сентябре, её представители участвовали в манифестации в порядке солидарности.

ГЕРМАНИЯ. Выдвигая требование об увеличении зарплаток железнодорожников на 7–8% в нынешнем году, профсоюз этой отрасли, входящий в Объединение немецких профсоюзов (ОНП), опирается, в частности, на информацию Федеральной службы статистики ФРГ, которая признала, что, с учётом инфляции, средняя зарплата в стране в 2007 г. снизилась на 1,5% и находится на уровне более низком, чем в 1997 г.

ДАНИЯ. Общий колдоговорный орган датских профцентров подписал с Министерством финансов страны трёхлетнее коллективное соглашение, касающееся 137 тыс. государственных служащих. Основные условия его предусматривают принятие мер со стороны государства по улучшению условий труда, а также удвоение средств, выделяемых на «развитие компетенции», то есть повышение квалификации работников.

ИНДИЯ. Опубликованы правительственные данные о численности 13 профцентров страны. Согласно им, крупнейшим является Бхаратия Маздур Сангх (БМС) с 6,22 млн. членов, далее следуют Индийский национальный конгресс профсоюзов (ИНКП) – 3,95 млн., Всеиндийский конгресс профсоюзов (ВИКП) – 3,44 млн., Хинд Маздур Сабха (ХМС) – 3,34 млн., Центр индийских профсоюзов (ЦИП) – 2,68 млн., Объединённый профсоюзный центр ул. Ленина (ОПЦ-ЛС) – 1,38 млн., Координационный профсоюзный центр – 733 тыс. и Всеиндийский центральный совет профсоюзов – 640 тыс. членов; данные по более мелким организациям не приведены. ВИКП, считающийся крупнейшим профцентром, намерен обжаловать эти цифры как «устаревшие».

ИТАЛИЯ. Состоялась совместная сессия исполкомов трёх основных профцентров страны. В центре внимания на ней были проблемы улучшения охраны труда. В заключительном Заявлении сессии содержится требование к правительству принять в духе Протокола о сотрудничестве с профсоюзами от 23.07.07 немедленные меры в этом плане, особенно в отношении малых и средних предприятий, учитывая, что в 2007 г. 92% несчастных случаев со смертельным исходом приходилось на долю предприятий менее чем с 15 работниками.

НОРВЕГИЯ. Почти половина очередного номера журнала союза электриков и компьютерщиков посвящена проблеме социального демпинга. Критикуется всё более частое использование в стране термина «интернационализация» экономики, под чем нередко разумеются и перевод норвежских судов под «удобные

флаги», и вывод производства в «страны низких расходов». В статье содержится предложение о пересмотре трудового права с учётом борьбы против социального демпинга и о внесении изменений в инструкции для доверенных лиц профсоюзов в таком направлении.

В журнале ЦОПН помещен большой материал об относительно высоком уровне смертельного травматизма в стране за последние годы. При этом подчёркнуто, что среди его жертв увеличивается доля рабочих из стран Восточной Европы, особенно из Польши и Балтии. Одной из причин такой ситуации журнал называет то, что иностранных рабочих не всегда знакомят с норвежскими правилами охраны труда из-за языковых трудностей. Сказано также, что они пытаются скрывать травмы и болезни, так как в противном случае работодатели просто отправляют их на родину.

США. Президент профсоюза машинистов (фактически – работников авиакосмической промышленности) **Т. Баффенбергер** заявил в журнале союза о том, что основное внимание в 2008 г. будет уделяться вопросам улучшения постановки профобразования в стране. По его словам, в течение 10-летия в систему полного среднего образования в США вступят около 30 млн. учащихся, а в колледж пойдут лишь $\frac{1}{5}$ этого количества. Остальным 24 млн. необходимо дать качественное профессиональное обучение, чтобы они смогли выдержать конкуренцию на рынке труда. Профсоюзу машинистов обещали помогать в работе на данном направлении Национальная ассоциация образования (НАО) и союз учителей США.

ФИНЛЯНДИЯ. В 2008 г. активизируется работа по созданию в стране единого профсоюза промышленных работников, в которой участвуют входящие в Центральную организацию профсоюзов Финляндии (ЦОПФ) профсоюзы металлистов, химиков, деревообработчиков, железнодорожников, электриков и работников СМИ. Ею руководит работник аппарата ЦОПФ Л. Люлю. Будущий союз станет крупнейшим в Финляндии (около 300 тыс. членов), его рабочее название – ТЕАМ. В настоящее время центр тяжести объединительной работы переносится на разъяснение полезности его создания среди членской массы всех указанных организаций.

ФРАНЦИЯ. Профдвижение страны осудило правительственный проект реформы социальных пособий (пенсионных, семейных, по болезни и потере кормильцев), назвав его «контрреформой» и «социальным тромбозом». Профсоюзы, в частности, считают неправомерным намерение правительства повысить срок выплаты в

Пенсионный фонд, необходимый для получения полной пенсии, с 40 до 41 года. Они также возмущены тем, что данный проект появился вскоре после встречи Президента **Н. Саркози** с руководителями организаций рынка труда, то есть профцентров и работодательских союзов, где о будущей «реформе» их не проинформировали.

Профцентр «Форс увриер» выразил также недовольство позицией Президента, который провозгласил девиз: «Работайте больше, чтобы больше получать!» Профцентр считает, что вместо этого следует принять меры в связи с резким ухудшением в последние месяцы прошлого года покупательной способности зарплат и пенсий, так как, по данным статистики, в указанный период произошёл беспрецедентный с 1996 г. скачок цен на товары первой необходимости (+2,6%), а фактический рост зарплат составил лишь 0,5% за весь период после 2000 г. и пенсий – на 1,1%.

ЧЕРНОГОРИЯ. 800 работников алюминиевой компании КАР объявили забастовку с требованием восстановить на работе пятерых уволенных коллег, опасаясь дальнейшего сокращения ставок. Они требуют также увеличения зарплат и ознакомления с планами реорганизации предприятия.

ЧЕХИЯ. В течение 2007 г. в страну прибыло 240 тыс. мигрантов, из которых 100 тыс. – из Словакии и 60 тыс. – из Украины. В конце года было также зарегистрировано 5 тыс. болгар и 4 тыс. румын.

ШВЕЦИЯ. В прошлом году уменьшился членский состав профсоюзов, входящих в профцентр служащих ТСО: почти на 51 тыс., или на 5%. На конец года численность профсоюзов ТСО равнялась 975 тыс. «активных» членов, то есть работающих. Председатель профцентра **С. Нурд** считает основной причиной спада численности повышение размера взносов в страхкассу по безработице, находящуюся в руках ТСО.

В 2007 г. в ходе несчастных случаев на производстве погибло 74 работника; после многих лет снижения данного показателя он неуклонно растёт начиная с 2000 г. В прошлом году в абсолютных цифрах на первом месте был дорожный транспорт, а в процентном отношении – сельское, лесное хозяйство и рыболовство.

За тот же год почти 400 тыс. человек вышли из касс страхования по безработице как из-за существенного повышения правым правительством размеров взноса в них, так и вследствие изменений в уставе этих касс, в результате которых право быть их членами потеряли студенты и частично занятые.

Всеволод Можжев

ДЕЛЕГАЦИЯ ВКП НА МЕРОПРИЯТИЯХ МПА СНГ И МПА ЕВРАЗЭС

3 апреля 2008 г. в Санкт-Петербурге состоялось **30-е пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ**.

В её работе, а также в других мероприятиях участвовала представительная делегация ВКП в составе: Генерального секретаря ВКП **В.П. Щербакова**, заместителя генерального секретаря ВКП **Н.Д. Подшибякиной**, руководителя Департамента ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся **В.П. Палиги**, заместителя председателя Федерации профсоюзов Украины **Г.В. Осового**, ряда руководителей МОПов – членов Исполкома ВКП.

В числе первых пунктов повестки заседания стоял вопрос «О правовом обеспечении реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств». Как известно, Концепция и План основных мероприятий по её реализации были приняты Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 г. в г. Душанбе. МПА СНГ подчеркнула их актуальность и своевременность, отметила, что принятые Советом глав государств СНГ документы определяют стратегический курс и приоритетные направления деятельности Содружества, базируются на реальном анализе сложившейся ситуации.

В обсуждении доклада председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **А.К. Мадумарова** по этому вопросу приняли участие руководители парламентов России, Белоруссии, Украины, Таджикистана. Все они подчёркивали важность и актуальность как самой Концепции дальнейшего развития СНГ, так и подготовленных документов для обсуждения на сессии МПА.

МПА приняла постановление, которым определила, что приоритетные направления деятельности Содружества, сформулированные в Концепции, должны стать основой для формирования и совершенствования перспективных планов модельного законодательства и сближения национального законодательства стран СНГ на перспективу.

Этим же постановлением МПА закрепила практику регулярного рассмотрения на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи СНГ и её органов вопросов о ходе ратификации документов и выполнении внутренних государственных процедур по документам, принятым Советом глав государств, Советом глав правительств и Экономическим советом СНГ. МПА поручила Международному институту мониторинга разви-

тия демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ совместно с Секретариатом Совета МПА СНГ создать информационно-правовую базу данных избирательного законодательства государств СНГ и провести его анализ с последующим использованием для подготовки международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти.

МПА приняла также специальное постановление «О решениях Совета глав государств СНГ, принятых 5 октября 2007 г. в Душанбе», которым предложено расширить практику проведения в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи СНГ международных встреч различного формата, используя межпарламентский вектор для обеспечения эффективной диалоговой площадки. Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека учесть в работе основные положения Декларации о согласованной миграционной политике государств СНГ. Секретариату Совета МПА предложено обеспечить взаимодействие Межпарламентской Ассамблеи с Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ.

МПА рассмотрела и приняла первую часть Модельного информационного кодекса для государств – участников СНГ.

В представлении Кодекса отмечалось, что отличительной чертой современного социально-экономического развития является возрастание значимости информации. В связи с этим создаются национальные системы законов и подзаконных нормативных актов по правовому регулированию общественных информационных отношений, учитывающие темпы и особенности развития и проникновения этих отношений в разные сферы общественной деятельности.

Для упорядочения и регулирования информационных отношений на межгосударственном уровне возникла необходимость юридически определить в наиболее актуальных правовых нормах поведения участников этих отношений, в том числе предотвращении и борьбе с правонарушениями в информационной сфере. В свою очередь, это обусловило необходимость выделения и фиксации в праве отдельного направления, которое можно определить как информационное право. Его целями являются построение эффективной международной и государственной политики в условиях ускоренного внедрения информационно-коммуникационных технологий в странах СНГ: создание информационных ресурсов, их распространение, использование, хранение и защита, информационная безопасность. Эти и другие важные положения для дальнейшего развития информационной сферы стран Содружества получили законодательное закрепление в предложенном Кодексе.

Рассмотрены и приняты изменения и дополнения к модельному библиотечному кодексу, которые стали необходимостью с учётом происходящих изменений в библиотечном деле, особенно в связи с переходом на электронные носители информации.

Были приняты Рекомендации «Об обеспечении деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир». Рекомендации призваны содействовать реализации потенциала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», достижению полномасштабного телевизионного и радиовещания, обеспечивающего реальное формирование позитивного и социально ориентированного информационного пространства Содружества Независимых Государств, урегулированию возникающих публично-правовых (административно-правовых) отношений между государствами-участниками и МТРК «Мир», реализации международно-правовых актов различного уровня, касающихся деятельности телерадиокомпании.

МПА СНГ рассмотрела и приняла модельный закон «О меценатстве и спонсорстве». Принятый закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы её поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности.

Участники заседания рассмотрели ряд других вопросов, включённых в повестку дня, среди них такие как: «О новой редакции модельного закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём и финансированию терроризма», модельные законы с весьма тревожными названиями «О противодействии торговле людьми», «Об оказании помощи жертвам торговли людьми». Трудно представить, что мы подошли к такому состоянию, но это, к сожалению, становится реальностью нашей жизни.

4 апреля состоялась **Международная парламентская конференция «Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного регулирования»**.

От имени организаторов конференции выступили: председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **С.М. Миронов**, Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы **Луис Мария де Пуч**.

Позицию профсоюзов стран СНГ изложил в своём выступлении Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **В.П. Щербаков**.

В рамках конференции работали четыре секции:

- «Законодательное регулирование миграционных процессов: международное право и национальное законодательство»;
- «Противодействие незаконной миграции и совершенствование миграционного законодательства»;

– «Интеграция трудящихся-мигрантов: межкультурный диалог и социальное взаимодействие»;

– «Защита прав трудящихся-мигрантов».

По итогам работы конференции была принята Декларация. В ней, в частности, записано, что конференция:

– подтверждает, что свобода передвижения, выбора места жительства и занятий является неперенным условием демократии и должна защищаться в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.) и Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (1950 г.);

– обращается к парламентам и правительствам государств – участников Содружества Независимых Государств и членам Совета Европы с призывом наладить тесное сотрудничество в выработке международно-правовых механизмов обеспечения эффективного противодействия незаконной миграции, включая пресечение торговли людьми;

– предлагает парламентам и правительствам государств-участников использовать потенциал межпарламентского сотрудничества в рамках ПАСЕ и МПА СНГ при принятии мер по гармонизации законодательства, связанного с введением биометрических паспортно-визовых документов для идентификации личности, и по защите прав и свобод человека и гражданина при автоматизированной обработке персональных данных;

– обращается с призывом к парламентам и правительствам государств – участников Содружества Независимых Государств и членам Совета Европы совершенствовать законодательство, направленное на облегчение трудовой миграции и максимизацию человеческого потенциала мигрантов и членов их семей, а также регулирующее деятельность негосударственных структур в сфере трудовой миграции;

– призывает все государства – участники СНГ и членов Совета Европы приложить максимальные усилия для достижения более сбалансированного и устойчивого экономического развития с целью сокращения разрыва между развитыми и развивающимися странами и регионами, что является одной из причин миграции;

– обращает внимание на необходимость создания условий в странах происхождения для подготовки трудящихся-мигрантов к выезду в принимающие страны, в частности посредством обучения на языковых курсах, созданных в сотрудничестве с культурными центрами принимающих стран, а также для ознакомления потенциальных мигрантов с иммиграционным законодательством, процедурами трудоустройства и правами трудящихся-мигрантов в принимающих странах;

– считает первостепенным принятие комплекса мер по воспитанию толерантности, прежде всего у молодого поколения, созданию системы социальной адаптации и облегчению процесса интеграции трудящихся-мигрантов и членов их семей в принимающие общества;

– подчёркивает позитивный вклад Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в дело гармонизации национального законодательства в сфере миграции.

В Декларации получили отражение многие другие положения, высказанные в выступлениях участников конференции.

В эти же дни, 2–4 апреля, состоялись заседания постоянных комиссий МПА СНГ по социальной политике и правам человека; по культуре, информации, туризму и спорту; Постоянной комиссии ЕврАзЭС по социальной политике, в работе которых принял участие ряд членов делегации ВКП.

Отрадно, что позиции, выработанные нашими профсоюзами по тем или иным вопросам, получают поддержку со стороны депутатов МПА. Так, с вниманием отнеслись к позиции профсоюзов при обсуждении проектов законодательных актов о частных службах занятости в комиссиях МПА СНГ и МПА ЕврАзЭС. Проекты данных документов, с учётом изложенной в аргументации Н.Д. Подшибякиной позиции ВКП, были отправлены на доработку. Учтены замечания профсоюзов по проекту модельного закона «Об этнокультурных общественных объединениях граждан».

Делегация посетила Дворец труда, где состоялась встреча с Председателем Федерации профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области **В.Г. Дербиным**.

Глубокое впечатление у членов делегации оставило ознакомление с Музеем истории профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Представленная экспозиция отличается хорошей продуманностью, историчностью. Фотографии, подлинники документов, кинообозрение были эмоционально восприняты. Члены делегации ВКП единодушно отметили, что это всё было сделано с большой любовью и душевным теплом.

Римм Папилов, председатель МОП «Образование и наука»

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Кувшинов В.Я.,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.,
Палига В.П.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkrp.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА "Новости"

Подписано в печать 28.04.08. Формат 60×84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.