



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

# ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

## В НОМЕРЕ:

- Заявление ВКП в связи с развивающимся кризисом
- Заседание Исполкома ВКП
- Молодые профлидеры стран СНГ встретились в Москве
- Всемирный день действий за достойный труд
- Рекомендации Международной встречи молодых профлидеров
- Опыт развитых стран мира по обеспечению занятости населения. *Окончание публикации*
- Мировой кризис и безработица

**19/2008**

# **ЗАЯВЛЕНИЕ**

## **Всеобщей конфедерации профсоюзов в связи с развивающимся мировым финансово-экономическим кризисом**

Всеобщая конфедерация профсоюзов, объединяющая профсоюзные центры 10 стран Содружества Независимых Государств и 32 международных отраслевых объединений профсоюзов, выражает тревогу в связи с развитием кризисных явлений в мировой экономике и их возможными последствиями для трудящихся стран региона.

Проявившиеся в последний период проблемы в области финансов чреваты общим обострением мировой экономической ситуации. Как и всё международное профсоюзное движение, ВКП глубоко озабочена попытками решать эти проблемы за счет людей труда. Уже поступают тревожные сообщения о снижении деловой активности в самых разных секторах экономики, задержках в расчетах за выполненные заказы и работы, введении сокращенной рабочей недели, прекращении трудовых отношений с работниками, особенно находящимися на временных договорах и контрактах, об отправке трудящихся в вынужденные отпуска, об уклонении от предусмотренных социальных гарантий. Ускоряются инфляционные процессы, что напрямую затрагивает миллионы людей.

В государствах – участниках СНГ принимаются меры по сдерживанию негативных последствий кризиса. Однако эти меры не должны привести к тому, чтобы все тяготы экономического кризиса легли на плечи трудящихся, населения стран Содружества. За последствия должны отвечать прежде всего владельцы и высшие управляющие предприятий и корпораций. Сокращать нужно не рабочие места и зарплаты, а неумеренное, по сути паразитическое потребление новой буржуазии. Всякие попытки заставить людей еще туже затянуть пояса встретят организованный отпор со стороны профсоюзов, вызовут их солидарные действия. Профсоюзы предостерегают также от возможных попыток под предлогом мнимых или действительных трудностей разрушить установившиеся в последние годы принципы и механизмы социального партнёрства, нарушить взятые ранее обязательства по коллективным договорам и соглашениям, принизить роль профсоюзов.

В сложившихся условиях ВКП и ее членские организации выражают свою готовность вступить в диалог с органами власти и деловыми кругами стран СНГ и поддержать конструктивные шаги по поиску путей преодоления трудностей, возникающих в связи с развитием мирового финансово-экономического кризиса, без ущерба для реальной экономики, занятости, уровня доходов, выполнения намеченных социальных программ.

*Москва, 20 октября 2008 года*



## ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

В Москве во Дворце труда 16 октября 2008 г. прошло заседание Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов, в работе которого приняли участие руководители профцентров стран СНГ и международных отраслевых объединений профсоюзов.

Исполком рассмотрел **вопрос о тенденциях и проблемах развития профдвижения в странах СНГ**. Общая ситуация в профдвижении стран СНГ оценивается как стабильная и устойчивая. Профсоюзы являются неотъемлемой частью гражданского общества, ведут реальную многоплановую работу по защите социально-трудовых прав и интересов трудящихся, борются против попыток ущемления профсоюзных прав и свобод, при необходимости организуют коллективные протестные действия.

Вместе с тем подчеркивается, что имеющийся у профсоюзов огромный потенциал реализуется далеко не полностью. Деятельность профсоюзов еще недостаточно эффективна. Главная негативная тенденция в профдвижении – хоть и медленное, но неуклонное сокращение численности профсоюзных

рядов, что выдвигает на первый план работу по усилению мотивации профсоюзного членства, особенно на предприятиях ТНК и ФПГ, малого и среднего бизнеса, в новых отраслях производства.

Профдвижение стран СНГ продолжит работу по поиску новаторских подходов к решению актуальных вопросов в целях дальнейшего укрепления авторитета и усиления влияния профсоюзов в обществе, повышения их привлекательности для трудящихся.

На Исполкоме рассмотрен **вопрос о действиях профсоюзов за повышение минимальной заработной платы и доведении её до уровня не ниже прожиточного минимума**. С информацией выступили: руководители и представители Конфедерации профсоюзов Армении **Эдуард Тумасян**, Федерации независимых профсоюзов России **Нина Кузьмина**, Международного объединения профсоюзов работников химической и родственных отраслей промышленности **Александр Ситнов**, Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**, Федерации профсоюзов Украины **Григорий Осовой**.

Решено продолжить работу по проведению солидарной кампании «Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума» с последующим доведением её до уровня минимального потребительского бюджета.

Это требование профсоюзы будут отстаивать при ведении переговоров и заключении генеральных соглашений на 2009 г. Особое внимание будет обращено на своевременность пересмотра размера минимальной заработной платы в связи с высоким уровнем инфляции в 2008 г. в большинстве стран СНГ.

На заседание Исполкома ВКП был вынесен вопрос **об итогах Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ и задачах профсоюзов в работе с молодёжью.**

В принятом постановлении Исполком одобрил итоги встречи, состоявшейся 14–15 октября в г. Московский, и её рекомендации, согласился с предложением о создании Молодёжного совета Всеобщей конфедерации профсоюзов, в который войдут молодые профсоюзные активисты из всех стран Содружества.

Исполком рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов принять участие в подготовке и проведении Года молодёжи в Содружестве Независимых Государств, провозглашённого главами государств на 2009 год.

В ходе этой работы первоочередное внимание будет уделено ре-

шению наиболее острых проблем положения молодёжи: обеспечению социально-экономических гарантий, созданию нормальных условий и оплаты труда, жилищного вопроса, оздоровлению и духовно-нравственному воспитанию, приобщению к здоровому образу жизни, внедрению новых форм обучения молодых специалистов, адаптации в трудовых коллективах.

Молодёжное направление всё более становится одним из ключевых в работе Конфедерации и её членских организаций. Молодые профсоюзные лидеры, принявшие в полном составе участие в заседании Исполкома ВКП, выразили готовность внести свой весомый вклад в эту важную работу, от которой зависит будущее профсоюзного движения.

Заслушав и обсудив информацию **об итогах 97-й (2008 г.) и о подготовке к 98-й сессии Международной конференции труда**, которая состоится в 2009 г. – в год 90-летия МОТ, Исполком отметил, что ВКП и её членские организации осознают важность работы в Международной организации труда, выступают за укрепление МОТ как единственной международной организации, занимающейся проблемами труда и социальной политики на трёхсторонней основе.

Исполком ВКП приветствовал итоги 97-й сессии Международной конференции труда, которая утвердила программную Декларацию о социальной справедливости

ности для справедливой глобализации.

Исполком считает одной из важнейших задач международной политики ВКП и её членских организаций дальнейшую активизацию работы в МОТ, укрепление в ней позиций трудящихся стран СНГ.

Решено направить от имени ВКП письмо председателю Группы трудящихся Административного совета МОТ с изложением озабоченности наблюдающимся в последние годы снижением темпов нормотворческой деятельности МОТ, с призывом к Группе трудящихся принять необходимые меры к изменению этой тенденции.

Исполком ВКП рассмотрел **План основных мероприятий по подготовке и празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.**

Членским организациям ВКП рекомендовано активнее использовать влияние профсоюзов для улучшения социального положения ветеранов, их пенсионного обеспечения. Предстоит многое сделать для увековечения памяти о проявленном мужестве и героизме народов СССР, воспитывать у подрастающего поколения чувство гордости за их великий совместный подвиг в борьбе с фашизмом.

В связи с **провозглашением Генеральной Ассамблеей ООН 20 февраля Всемирным днём социальной справедливости** Исполком ВКП своим постановлением поддержал этот акт как направлен-

ный на укрепление социального измерения мировой политики, решение проблем устойчивого развития, искоренение нищеты, бесправия и экономической отсталости.

Исполком ВКП рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов способствовать реализации в странах Содружества принятой на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюции, предусматривающей проведение ежегодно 20 февраля, начиная с 2009 г., Всемирного дня социальной справедливости.

В рамках Всемирного дня социальной справедливости рекомендовано принять участие в организации и проведении конкретных мероприятий и акций под общим лозунгом «За социальную справедливость и достойную жизнь для всех!». Важнейшие лозунги и требования предстоящих акций могут быть выдвинуты в увязке с конкретными обстоятельствами в каждой из стран, с текущими задачами деятельности профсоюзов.

Исполком ВКП подвёл **итоги проведения в странах СНГ Всемирного дня действий за достойный труд.** Исполком выразил удовлетворение тем, что трудящиеся региона вместе с миллионами людей труда всего мира приняли 7 октября 2008 г. активное участие в этой беспрецедентной глобальной акции солидарности. Инициатива Международной конфедерации профсоюзов о проведении этого дня была положительно восприня-

та и поддержана ВКП, призвавшей свои членские организации выступить в его рамках под общим лозунгом «Достойный труд – основа достойной жизни!».

Откликаясь на призывы МКП и ВКП, объединения профсоюзов независимых государств и международные отраслевые объединения профсоюзов организовали в этот день в странах СНГ различные акции, прошедшие в форме шествий, митингов, собраний, конференций, круглых столов и др. Их участники потребовали от властей: уважения прав трудящихся и профсоюзов; проведения ответственной социальной политики; обеспечения полной и продуктивной занятости; принятия

эффективных мер по ликвидации бедности; оскутумого повышения зарплаты и пенсий; решительно-го отпора ценовому беспределу монополий; справедливого налогообложения; устранения причин, порождающих любые формы неравенства, социального исключения и дискриминации.

Исполком ВКП призвал членские организации не ослаблять усилий в борьбе за разработку и реализацию в странах Содружества социально-экономической политики, направленной на повышение жизненного уровня трудящихся.

Исполком ВКП рассмотрел также актуальные организационные и финансово-хозяйственные вопросы деятельности Конфедерации.

## МОЛОДЫЕ ПРОФЛИДЕРЫ СТРАН СНГ ВСТРЕТИЛИСЬ В МОСКВЕ

14–15 октября в городе Московский – ближнем пригороде столицы России, прошла Международная встреча молодых профсоюзных лидеров стран Содружества Независимых Государств.

Своих представителей на встречу направили 25 членских организаций Всеобщей конфедерации профсоюзов – профцентры России, Казахстана, Беларуси, Молдовы, Таджикистана, Украины, международные отраслевые объединения профсоюзов. Во встрече приняли участие студенты Академии труда и социальных отношений (г. Москва).

Встречу открыл и выступил с докладом Генеральный секретарь

ВКП **Владимир Щербаков**, который рассказал об историческом пути Всеобщей конфедерации, об основных направлениях её деятельности на современном этапе, поделился соображениями об актуальных задачах по повышению роли и влияния профсоюзов в обществе.

В докладе «О состоянии и проблемах работы с молодёжью в профсоюзном движении стран СНГ», который сделал заместитель генерального секретаря ВКП **Валерий Юрьев**, был дан подробный анализ опыта и практики работы членских организаций с молодёжью, отмечено, что последние годы всё более

пристальное внимание к проблемам молодёжи проявляют не только профсоюзы, но и органы власти, различные общественные формирования.

Заместители генерального секретаря **Наталья Подшибякина** и **Альберт Потапов**, руководители департаментов ВКП подробно проинформировали молодых коллег о реализации решений VI съезда ВКП, о структуре и содержании работы Международной организации труда, положении в международном профдвижении, трудовом законодательстве стран Содружества, об информационной политике профсоюзов, о мотивации профсоюзного членства.

Во второй день с лекцией выступил ректор Академии труда и социальных отношений **Алексей Шулус**. Затем при большой активности участников прошли круглые столы по темам: «Молодёжь в системе социального партнерства», «Место и роль молодёжи в информационной политике профсоюзов», «Молодёжь и профсоюзы: стратегия мотивации», которые провели ответственные работники ВКП и преподаватели АТиСО.

В ходе обсуждения докладов, дискуссий на круглых столах выступили руководители и представители всех национальных профцентров и международных отраслевых профобъединений.

На Международной встрече обсуждены и приняты развернутые Рекомендации. Участники встречи полагают целесообразным

рекомендовать органам власти стран СНГ с участием профсоюзов осуществить комплекс мер по улучшению положения молодёжи. Речь идёт об усилении государственного влияния, о дальнейшем развитии и совершенствовании правовой и нормативной базы в области молодёжной политики, создании молодым надлежащих условий трудовой деятельности, о социальной защите рабочей и учащейся молодёжи.

Участники Международной встречи молодых профсоюзных лидеров выразили твердую уверенность, что будущее – за сильными профсоюзами, которые способны эффективно защищать интересы своих членов. «Мы готовы вовлекать молодёжь в профсоюзы и способствовать формированию у неё активной гражданской позиции. Мы выбираем сильные и современные профсоюзы!» – заявили молодые профлидеры. Участники встречи высказались за создание Молодёжного совета ВКП и приняли проект Положения о нём.

16 октября молодые профлидеры были приглашены на заседание Исполкома ВКП, где имели возможность доложить о принятых на встрече документах. Исполком в специальном постановлении «Об итогах Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ и задачах профсоюзов по работе с молодёжью» одобрил Рекомендации и согласился с предложением создать Молодёжный совет ВКП.

## **ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ДЕЙСТВИЙ ЗА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД В СТРАНАХ СНГ**

*Сообщения национальных профцентров*

### **◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Отвечая на призыв МКП и ВКП о проведении Всемирного дня действий за достойный труд, Конфедерация профсоюзов Азербайджана провела большую организационно-пропагандистскую работу. Всем отраслевым профсоюзам были направлены письма и рекомендации с изложением целей акции, утверждены соответствующие планы мероприятий.

В преддверии этого Дня КПА провела круглый стол с участием широкого круга профсоюзных активистов, где, наряду с проблемами организации социального диалога в трудовых коллективах, были обсуждены пути расширения профсоюзного влияния

на ход реализации достойного труда, социально-экономического развития предприятий негосударственного сектора.

Различные мероприятия прошли в этот день в профсоюзных организациях нефтяников, энергетиков, металлургов, связистов, работников здравоохранения, железнодорожников. В ходе этих мероприятий отраслевые профсоюзы провели разъяснительную работу о праве трудящихся на достойный труд.

В рамках Всемирного дня действий за достойный труд КПА провела республиканский смотр-конкурс под девизом «Моя жизнь, моя работа, мой безопасный труд».

### **◆ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

7 октября 2008 г. председатель Конфедерации профсоюзов Армении **Эдуард Тумасян** провел пресс-конференцию, посвященную Всемирному дню действий за достойный труд, в

которой приняли участие журналисты ведущих телекомпаний, печатных и электронных средств массовой информации.

В своем выступлении, а также в ответах на многочисленные

вопросы журналистов он подробно осветил работу по реформированию деятельности Конфедерации, рассказал о результатах трёхсторонних переговоров с социальными партнерами; о проблемах, связанных с обеспечением условий для достойного труда, решением которых занимаются Конфедерация и её членские организации: занятость и, в первую очередь, занятость молодежи; дискриминация на рабочем месте, гендерное равенство, охрана труда, трудовые права мигрантов, неформальная экономика и т.д.

В тот же день молодые профсоюзные активисты вышли с плакатами на улицы Еревана, где на оживленных перекрестках проводили беседы, вступали в дискуссии, объясняя жителям города цель международной акции за достойный труд. Было роздано

около 500 буклетов, в которых подробно объяснялось понятие «достойный труд».

Ко Всемирному дню действий было также приурочено состоявшееся 7 октября отчетно-выборное собрание профсоюзной организации «Землестроймониторинг». Зал, в котором оно проводилось, был украшен плакатами «7 октября 2008 года – Всемирный день действий за достойный труд». Всем участникам собрания были розданы буклеты. Член Молодёжной комиссии Конфедерации профсоюзов Армении, юрист Республиканского отраслевого профсоюза строителей **Т. Назаретян** информировала присутствующих о призыве международных профсоюзных объединений активно включиться в борьбу за достойный труд, о задачах, которые необходимо безотлагательно решить для обеспечения достойного труда для всех.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

Федерация профсоюзов Беларуси поддержала инициативу проведения Всемирного дня действий за достойный труд. В выпущенном по этому случаю Заявлении отмечается важность этой акции, цель которой – «укрепить международную профсоюзную солидарность в борьбе за права трудящихся и поддержать инициативы Международной организации труда в сфере обеспечения достойного труда».

Уважая право каждого члена профсоюза на достойный труд, говорится далее в Заявлении, разделяя принципы Концепции достойного труда Международной организации труда и поддерживая инициативу МКП, Федерация профсоюзов Беларуси:

выражает поддержку усилиям международного профсоюзного движения и Международной организации труда по обеспечению

достойного труда для трудящихся всего мира;

поддерживает идеи и принципы международной профсоюзной солидарности как эффективного инструмента достижения целей достойного труда;

призывает социальных партнеров в полной мере учитывать интересы членов профсоюзов, соблюдать их законные трудовые права и содействовать обеспечению достойного труда для каждого трудящегося Республики Беларусь.

---

## ◆ ГРУЗИЯ

Главным мероприятием Международного дня действий за достойный труд стала акция протеста, организованная Объединением профсоюзов Грузии (ОПГ) в Доме собраний профсоюзов Грузии. В ней приняли участие более тысячи трудящихся из всех регионов страны, а также представители правительства, парламентских и непарламентских оппозиционных партий. В их числе два заместителя министра здравоохранения; бывший спикер парламента Грузии, президент Фонда демократии и развития **Нино Бурджанадзе** (несколько месяцев назад перешедшая в оппозицию); заместитель председателя парламентского Комитета по социально-трудовым вопросам **Магда Аникашвили** (Христианско-демократическая партия), бизнесмены, дипломаты из посольств Литвы, Польши, Украины, Нидерландов.

Зал и фойе были увешаны лозунгами против действующего Трудового кодекса страны, который подрывает все принципы

достойного труда. На встрече был показан фильм об акциях протеста, проведенных ОПГ в 2008 г. В своем выступлении председатель ОПГ **Ираклий Петриашвили** подверг резкой критике текущее трудовое законодательство и социальную политику правительства. **Нино Бурджанадзе** и **Магда Аникашвили** также выступили с критикой социальной политики правительства, пообещав представлять и лоббировать интересы профсоюзов в парламенте.

В ходе мероприятия 39 уволенных работников, дела которых рассматриваются в судах, получили материальную помощь из профсоюзного фонда солидарности. В их числе были работники Потийского порта, текстильной фабрики, учителя, активист профсоюза энергетики Грузии.

По завершении митинга молодые профсоюзные активисты вышли на улицу и прошли маршем к одной из центральных станций метро, где провели акцию протеста и раздавали листовки о достойном труде.

## ◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Федерация профсоюзов Республики Казахстан поддержала призыв ВКП принять участие в Международном дне действий за достойный труд, проводимом по инициативе МКП. Членским организациям было направлено письмо-обращение с призывом провести по всей стране 7 октября различные акции под лозунгом «Достойный труд – основа достойной жизни!». ФПРК предложила в ходе мероприятий обратить особое внимание на вопросы существенного повышения заработной платы, особенно для низкооплачиваемых работников бюджетного сектора, принятия национального стандарта жизни казахстанцев, дальнейшего укрепления социального диалога, заключения соглашений и коллективных договоров, свободной деятельности профсоюзов.

В ходе мероприятий, состоявшихся 7 октября в рамках акции за достойный труд, КПРК подняла перед государственными органами и работодателями вопросы о повышении заработной платы, о реальных расчетах прожиточного минимума, о сокращении неоправданного разрыва в оплате труда различных категорий трудящихся.

В Доме правительства состоялась встреча представителей ФПРК с премьер-министром республики **Каримом Масимовым**. Стороны отметили обоюдное стремление к конструктивному диалогу, взаимопониманию и выработке

консолидированных решений. Председатель Федерации профсоюзов ФПРК **Сиязбек Мукашев** высказал мнение о необходимости более активного привлечения профсоюзов к рассмотрению социально-экономического блока вопросов. Достигнута договоренность об оказании материальной поддержки гражданских служащих в нынешнем году.

Собрания профсоюзного актива, круглые столы, встречи с руководителями регионов, заседания трехсторонних комиссий социального партнерства и другие мероприятия были организованы в рамках Дня действий профорганизациями всех областей и отраслевыми профсоюзами Казахстана. Всего в акции приняли участие около 500 тыс. человек.

В штаб-квартире ФПРК состоялась встреча профсоюзного актива столицы с акимом Астаны, посвященная Всемирному дню действий за достойный труд – Дню солидарности в борьбе за права трудящихся, за повышение жизненного уровня работников, за социальную справедливость. На встрече выступил председатель ФПРК С. Мукашев. Советом профсоюзов Астаны во всех первичных организациях города проведены собрания и митинги в поддержку акции за достойный труд.

В г. Костанай прошла научно-практическая конференция «Достойный труд – основа достойной жизни». Под таким же лозунгом

Мангистауским областным советом профсоюзов были проведены митинги и собрания, а также круглый стол с участием областной Комиссии по социальному партнерству. Профсоюзы Атырауской области организовали собрания в трудовых коллективах и другие мероприятия, итоги которых рассмотрены на расширенном заседании Исполкома областной Федерации профсоюзов. В Восточно-Казахстанской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областях прошли собрания профактива в

поддержку Международного дня действия за достойный труд.

В рамках акции по всей стране подводились итоги общереспубликанской акции «Заключите коллективный договор!», цель которой – расширить влияние профсоюзного движения на предприятиях и в организациях, добиться повышения ответственности работодателей перед работниками.

Все мероприятия прошли организовано, по их завершении подготовлены предложения и рекомендации, приняты соответствующие резолюции.

---

## ◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

7 октября профсоюзы Кыргызстана планировали провести мирную демонстрацию, концерт на площади Ала-Тоо, шествие трудящихся от здания Федерации профсоюзов Кыргызстана до Центрального универсама, с раздачей листовок и календарей. Но это не удалось осуществить в связи с объявлением в стране траура по погибшим в землетрясении. Профсоюзный митинг, посвященный достойному труду, в котором приняли участие около 200 человек, состоялся недалеко от здания штаб-квартиры Федерации.

Перед собравшимися выступили первый заместитель председателя ФПК **Темирбек Джаналиев**, координатор МКП по Восточной и Центральной Европе **Сергеюс Гловацкас**, главный специалист Московского регионального бюро МОТ **Стен Тофт Петерсен**.

15 октября в Кыргызстане отмечается День профсоюзного работника. В этой связи ряд акций, посвященных проблеме достойного труда, был проведен в рамках главных мероприятий, запланированных на этот день.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы (НКПМ) поддержала призыв ВКП вклю-

читься в проведение Всемирного дня действий за достойный труд. На заседании Конфедерации

рального комитета НКПМ в сентябре 2008 г. был утвержден план мероприятий по проведению этого дня.

Среди самых важных проведенных мероприятий можно отметить следующие.

3 октября прошла коллективная акция (митинг), организованная Федерацией профсоюзов работников строительства и промышленности стройматериалов «СИНДИКОНС» совместно с Федерацией профсоюзов работников химической промышленности и энергетических ресурсов. Федерация профсоюзов работников потребительской кооперации, торговли и предпринимательства «Молдсиндкоопкомерц» провела 7 октября круглый стол, посвященный Дню действий.

7 октября состоялась национальная конференция на тему «Достойный труд для достойной жизни». В её работе приняли участие около 200 представителей различных отраслевых профсоюзов, а также представителей правительства и патроната. На конференции была принята Декларация, рекомендующая социальным партнерам совместно выступить за:

установление гарантии заработной платы в экономике на уровне прожиточного минимума;

освобождения от налога с физических лиц с доходами ниже прожиточного минимума;

принятие закона о прожиточном минимуме; разработку нового механизма индексации доходов населения; полную ликвидацию задолженности по заработной плате;

разработку и принятие нормативных актов по обеспечению условий для безопасного и здорового труда;

обеспечение реальных возможностей для молодёжной занятости;

соблюдение прав молдавских трудовых мигрантов в соответствии с конвенциями МОТ и ООН, ратифицированных Республикой Молдова.

7 октября на национальном радио проведена передача на тему: «Достойный труд и достойная жизнь», в которой приняли участие ведущие специалисты Конфедерации. Значение достойного труда широко освещалось в прессе и на телевидении. Профсоюзный еженедельник «Голос народа» опубликовал много статей и интервью, содержащих информацию об уровне жизни и зарплаты в Молдове, об условиях и безопасности труда. Этой дате был посвящен и специальный выпуск еженедельника. Конфедерация издала информационный буклет по тематике достойного труда. Среди членов профсоюза распространялись листовки, посвященные Международному дню действий за достойный труд.

## ◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

Федерация независимых профсоюзов России провела масштабную подготовительную и мобилизационную работу, призвав свои членские организации принять самое активное участие в Международном дне действий за достойный труд. Принципы международной профсоюзной солидарности и внутренняя ситуация в России, сказано в её Заявлении, обосновывают необходимость участия членских организаций Федерации независимых профсоюзов России в этой беспрецедентной акции. В результате в состоявшихся мероприятиях приняли участие десятки тысяч российских трудящихся.

Основной формой коллективных действий профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд» в России стали шествия и митинги, которые прошли в 75 республиканских, краевых и областных центрах, во многих городах и районных центрах от Камчатки до Калининграда, от Мурманска до Краснодара.

Наиболее многочисленные митинги прошли в Петропавловске-Камчатском, Владивостоке, Хабаровске, Благовещенске, Грозном, Ставрополе, Красноярске, Новосибирске, Омске, Кургане, Екатеринбурге, Волгограде, Краснодаре, Ростове, Ставрополе, Кронштадте, Москве, Воронеже, Курске, Ярославле, Белгороде, Смоленске, Уфе, Нижнем Новгороде, Самаре, Саратове, Казани.

Акция показала, что для российских трудящихся сегодня по-прежнему актуальны проблемы повышения заработной платы, изменения состава потребительской корзины для расчета прожиточного минимума, сокращения неоправданной дифференциации в оплате труда между различными категориями работников, миграционных диспропорций. Не реализовано требование профсоюзов по восстановлению страховых принципов социальной защиты, увеличению процента замещения пенсией утраченного заработка.

Основными лозунгами, с которыми профсоюзы России провели Всемирный день действий за достойный труд, стали: «Профсоюзы России солидарны с профсоюзами мира!», «Росту цен – опережающий рост зарплаты!», «Достойной зарплате – реальную индексацию!», «Социальному государству – ответственную социальную политику!», «Дашь сверхналоги на сверхдоходы!», «Доходы естественных монополий – на благо России и россиян!», «Остановить ценовой беспредел монополистов!», «За «конвертные» зарплаты – работодателя в тюрьму!», «Трудовые пенсии на уровень не ниже 40% утраченного заработка!», «Миграционные процессы – под контроль профсоюзов!», «Социальные стандарты – в коллективные договоры и соглашения!»

В Москве 7 октября с утра прошло пикетирование у 54 станций метро. В середине дня состоялся митинг на набережной Тараса Шевченко, напротив Дома Правительства Российской Федерации. Органам исполнительной власти были вручены подписные листы с требованиями профсоюзов. В митинге приняли участие делегации из 6 регионов Центрального федерального округа (Ивановская, Калужская, Московская, Рязанская, Тульская, Ярославская области). В завершение акции участники приняли Резолюцию с основным требованием к высшим структурам власти: прислушаться к голосу простых тружеников и принять меры по улучшению качества их жизни.

В Санкт-Петербурге состоялся митинг у Кронштадтского морского завода, на котором недавно произошли массовые увольнения работников. Его участники проследовали к месту проведения колонной автобусов через центр города. В митинге принял участие и выступил Председатель ФНПР **Михаил Шмаков**.

В Нижнем Новгороде 3,5 тыс. человек, в том числе около тысячи молодых людей, приняли участие в живой цепочке, которая растянулась от Кремля по улице Большая Покровская, площади Минина и Пожарского, ул. Варварская. Было принято Обращение к населению области о поддержке требований профсоюзов.

Внушительный митинг с участием 11 тыс. человек (из них

3,5 тыс. – молодёжь) состоялся на площади перед Домом профсоюзов в Уфе. В принятой на нем Резолюции участники поддержали требования профсоюзов за безопасные условия труда и достойную заработную плату; за сокращение разрыва доходов богатых и бедных; за ответственную социальную политику государства и антикризисные меры в интересах человека труда; за единую и сильную Россию.

Под лозунгами «Трудящийся человек не должен быть бедным!», «Нет инфляции и росту цен!» прошёл массовый митинг, организованный свердловскими профсоюзами в центре Екатеринбурга, где собралось около трёх тысяч человек. В преддверии Дня действий за достойный труд на предприятиях и в учреждениях области было собрано более 40 тыс. подписей под требованиями профсоюзов об увеличении заработной платы и пенсий. Обращение участников митинга направлено в приемную Президента РФ.

Около двух тысяч трудящихся Ярославля и области пришли к зданию областного правительства на организованный профсоюзами митинг, чтобы заявить о решимости отстаивать свои права. Принятая на митинге Резолюция направлена Президенту, Правительству и Федеральному собранию Российской Федерации.

Активное участие в мероприятиях приняли молодёжные советы профобъединений, представители рабочей молодёжи и студентов.

## ◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

Федерация независимых профсоюзов Таджикистана (ФНПТ) поддержала призыв ВКП об участии профсоюзов стран СНГ во Всемирном дне действий за достойный труд и призвала свои членские организации провести этот день под лозунгами увеличения размеров заработной платы и пенсий, доведения минимальной зарплаты

до уровня прожиточного минимума, повышения уровня жизни населения.

По инициативе ФНПТ, вопрос о реализации достойного труда станет предметом обсуждения на очередном заседании Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Таджикистане.

---

## ◆ **УКРАИНА**

Поддержав инициативу МКП и призыв ВКП провести 7 октября 2008 г. Всемирный день действий за достойный труд, Федерация профсоюзов Украины провела в Киеве масштабные общественные слушания «Достойный труд в Украине – основа достойной жизни!».

Участники общественных слушаний – представители органов государственной исполнительной власти, объединений профсоюзов и работодателей, ученые, народные депутаты Украины с глубокой обеспокоенностью констатировали, что в условиях глобального экономического кризиса проблема обеспечения достойного труда приобретает особую остроту, а поэтому требует постоянного внимания и конструктивного взаимодействия институтов государства и гражданского общества.

Особенно это касается Украины, рынок труда которой ха-

рактеризуется низким уровнем заработной платы наёмных работников, неудовлетворительными санитарно-бытовыми условиями и высоким травматизмом, неэффективной системой социальной защиты. Как следствие, уже сегодня отечественный рынок не может быть обеспечен квалифицированными работниками.

Участники общественных слушаний единодушно приняли Резолюцию, в которой призвали Правительство с участием работодателей и профсоюзов в ближайшее время разработать и внести на обсуждение общества такую программу социально-экономического развития страны, которая создавала бы возможности достижения полной продуктивной занятости, доведения уровня заработной платы и социальной защиты в Украине до уровня европейских стандартов.

В тот же день члены Молодёжного совета ФПУ провели в

Киеве театрализованную акцию «Нет – теневым зарплатам!», где, в частности, состоялось сожжение символического конверта с теневой заработной платой. Акция была проведена в связи с необеспечением органами государственной власти Украины и работодателями достойного уровня оплаты труда для молодёжи.

Учитывая общегосударственную важность и социальную значимость проведения Всемирного дня действий за достойный труд, по инициативе ФПУ, ряд публичных акций, посвященных проблемам обеспечения достойного труда, профсоюзы провели также в других регионах страны.

В Ужгороде участники круглого стола, организованного Закарпатским областным советом профсоюзов под лозунгом «Достойный труд – основа достойной жизни», отметили, что «дефицит достойного труда по-прежнему остается одной из наиболее актуальных проблем Украины» и призвали Правительство страны «считать разработанные МОТ принципы достойного труда приоритетами при разработке социально-экономической и гуманитарной политики государства».

Под таким же лозунгом прошёл и круглый стол, организованный профсоюзами в Тернополе. Его участники обратили внимание на острую необходимость принятия срочных мер по повышению уровня оплаты труда работников области, сегодня самого низкого в Украине. В рамках проведения

Дня профсоюзы Тернопольщины организовали распространение тематических листовок, посвященных проблемам обеспечения достойного труда.

Активное участие в подготовке и проведении акции приняли профсоюзы Днепропетровской области. На предприятиях и в организациях прошли различные мероприятия. Так, на территории завода «Днепропресс» профсоюзный комитет провёл митинг протеста против нарушения администрацией коллективного договора. Обком профсоюза металлургов выпустил тиражом 5 тыс. экземпляров специальный номер газеты «Люди металла». В Доме союзов областное объединение профсоюзов провело круглый стол по вопросам достойного труда. Принятые на нём Рекомендации направлены органам высшей и местной власти, руководителям предприятий, ФПУ.

Главной целью круглого стола, организованного Федерацией профсоюзов Черкасской области, было обратить внимание всех ветвей власти, работодателей, профсоюзных объединений к ситуации, сложившейся сегодня с созданием условий для достойного труда, с равной его оплатой, с социальным обеспечением.

*Департамент ВКП  
по работе  
с членскими организациями  
и по связям  
с профсоюзами мира*

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ**

Представители объединений профсоюзов независимых государств, международных отраслевых объединений профсоюзов – участники Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ, подчеркивают, что провозглашение главами наших государств 2009 года Годом молодежи в Содружестве Независимых Государств было с одобрением воспринято профсоюзами. По мнению профсоюзов, проведение Года молодежи позволит усилить внимание властных структур, общественных и политических объединений к сегодняшним проблемам молодежи стран СНГ, принять дополнительные меры по повышению ее трудовой и общественной активности, улучшению социально-экономического положения.

Участники Международной встречи отмечают, что в государствах – участниках СНГ молодые люди составляют от 20 до 35 процентов трудоспособного населения. Предыдущие поколения молодежи, преодолевая стоящие перед ними трудности, внесли свой существенный вклад в становление государственности и социально-экономическое развитие общества.

Будущее наших стран во многом зависит от сегодняшнего поколения молодых людей, их гражданской позиции, преданности делу, присущих молодежи энергии, настойчивости, стремления к овладению профессиональными знаниями. Молодежь – стратегический ресурс общества, который позволит поднять экономику, сохранить и развить интеллектуальный и профессиональный потенциал и обеспечить своим странам достойное место среди высокоразвитых государств мира.

Профсоюзная молодежь с одобрением относится к деятельности своих государств по коренному изменению сложившейся ситуации в наших странах, подъему экономики, развитию социальной сферы, обеспечению нормальных условий жизнедеятельности людей. Мы

видим происходящие сегодня в обществе изменения в отношении к положению молодежи; возрождение молодежной государственной политики, направленной на поддержку молодежи, повышение ее роли в общественной жизни.

Профсоюзы, являясь наиболее мощной общественной силой государств – участников СНГ, на всех этапах становления и развития наших стран уделяют постоянное внимание проблемам молодежного движения в профессиональных союзах.

Вопросы реализации целенаправленной молодежной политики в сфере защиты социально-трудовых прав и интересов работающей и учащейся молодежи определены профсоюзами Содружества как одно из приоритетных направлений деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов, объединений профсоюзов независимых государств, международных отраслевых объединений профсоюзов, а также их членских организаций.

Участники Международной встречи считают, что усиление внимания профсоюзов к социально-экономическим проблемам молодежи, их эффективное решение, активное вовлечение молодых людей в профсоюзные ряды имеют решающее значение для укрепления и дальнейшего успешного развития профдвижения на пространстве Содружества.

Необходимо подчеркнуть, что в профсоюзах стран СНГ работа с молодежью в последние годы приняла системный характер.

Успешно действуют молодежные советы и комиссии, которые принимают активное участие в выработке стратегии действий профсоюзов, отвечающей потребностям молодежи, в подготовке коллективных договоров и соглашений, организации и проведении профсоюзных молодежных акций, конкурсов профессионального мастерства, семинаров, круглых столов, фестивалей, форумов, издании информационных и методических материалов. В ряде профсоюзных органов в штаты аппарата введены должности специалистов по работе с молодежью.

Молодые члены профсоюзов участвуют в разработке различных национальных программ по созданию экономических и социальных условий для молодежи, защите их законных прав и интересов, предложений, направленных на совершенствование законодательства о молодежи, предоставление дополнительных льгот, в том числе молодым людям, совмещающим работу с учебой, занимающимся предпринимательством, молодым семьям и другим категориям молодежи.

Профорганы стали активнее использовать возможности социального партнерства, добиваясь включения в соглашения и коллективные дого-

воры обязательств по обеспечению молодежи надлежащими условиями жизнедеятельности, предоставлению дополнительных социальных гарантий и их реализации. В этой работе готовы принять и в ряде случаев принимают активное участие представители молодежи.

Проблемы улучшения положения молодежи чаще стали обсуждаться профсоюзными органами, с выработкой и принятием конкретных мер. Некоторые профорганы установили профсоюзные стипендии для учащейся молодежи.

Вместе с тем анализ свидетельствует, что в отношении молодежи негативные тенденции в странах СНГ еще полностью не преодолены.

Положение молодых трудящихся в целом остается уязвимым. В ряде стран не сформировалась целостная нормативно-правовая база в области молодежного движения в профсоюзах.

Ограничены возможности получения профессионального образования, трудоустройства, получения первого рабочего места. Сохраняется реальная угроза доступности получения бесплатного профессионального образования; среди безработных в странах СНГ молодежь составляет от 15 до 50 процентов.

В нарушение трудового законодательства работодателями оформляются срочные трудовые договоры или не оформляются вообще, игнорируются гарантии, установленные для несовершеннолетних работников и, прежде всего, касающиеся режима труда и отдыха, оплаты труда, льгот для работников, совмещающих работу с обучением.

Немало случаев, когда при приеме на работу молодых женщин, с ними заключаются трудовые договоры с условием не заводить семью (не выходить замуж) в течение определенного периода, не претендовать на оплату листков нетрудоспособности по уходу за больным ребенком и т.д.

Следует отметить, что, несмотря на увеличение спроса на рабочие профессии, их престиж, особенно среди молодежи, резко упал. Одной из основных причин недостатка квалифицированных кадров является несоответствие структуры подготовки и переподготовки кадров спросу рынка труда. Система профобразования, особенно по подготовке рабочих профессий, в большинстве стран СНГ оказалась явно неприспособленной к современным требованиям.

Вопросы трудоустройства, достойной заработной платы, обеспечения жильем, цен на товары и услуги первой необходимости, положения молодежи в сельской местности – лишь часть проблем, с которыми сталкивается молодежь наших стран.

В ряде стран растет уровень заболеваемости в молодежной среде, снизилась доступность оздоровления и получения квалифицированной бесплатной медицинской помощи; под угрозой полноценное физическое и культурное развитие; особенно актуальна проблема обеспечения молодежи жильем и другие.

Недостаточное внимание к проблемам воспитания, обучения и трудоустройства молодежи обуславливают сохраняющиеся, а в ряде регионов нарастающие, наркомания, пьянство, преступность и другие антисоциальные проявления.

Участники Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ высказываются за дальнейшую активизацию работы органов власти, профсоюзов стран СНГ по решению проблем молодежи и молодежного профдвижения. Молодежная политика должна стать одним из основных приоритетов деятельности власти и профсоюзов.

В этих целях участники Международной встречи рекомендуют органам власти стран СНГ осуществить с участием профсоюзов следующие меры:

1. В связи с провозглашением главами государств СНГ 2009 года Годом молодежи в Содружестве Независимых Государств уделить первоочередное внимание в ходе его подготовки и проведения вопросам трудоустройства молодежи, обеспечения социально-экономических гарантий, решения жилищных проблем, оздоровления и духовно-нравственного воспитания, приобщения к здоровому образу жизни, создания нормальных условий и оплаты труда, внедрения новых форм профессионального развития молодых работников, адаптации молодежи в трудовых коллективах.

Рекомендовать объединениям профсоюзов независимых государств и международным отраслевым объединениям профсоюзов принять активное участие в работе по подготовке и проведению Года молодежи в Содружестве Независимых Государств.

2. Обеспечить разработку и реализацию в ближайшей перспективе мероприятий, направленных на совершенствование правовой и нормативной базы в области молодежной политики.

Разработать вновь или внести соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство о молодежи, предусмотрев расширение гарантий и прав на учебу, труд, достойный доход, жилье, в том числе приобретение его на льготных условиях, полноценный отдых

и досуг, бесплатное и качественное общее и профессиональное образование, содействие трудоустройству в соответствии с квалификацией.

В этих целях активнее использовать механизмы социального партнерства, обеспечивать представительство молодежи в рабочих группах и комиссиях по подготовке предложений к проектам соглашений и коллективных договоров, ведению коллективных переговоров на всех уровнях.

Рассмотреть вопрос о разработке и принятии законодательства или соответствующих нормативных документов, регламентирующих квотирование рабочих мест для молодежи в организациях, независимо от их организационно-правовой формы.

Разработать и внедрить механизмы повышения материальной заинтересованности работодателей в обеспечении трудоустройства молодых работников, в реализации мер по сохранению и созданию новых рабочих мест для молодежи, профессиональному обучению, повышению квалификации и профессионального мастерства.

## **СОЗДАНИЕ НАДЛЕЖАЩИХ УСЛОВИЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ**

Обеспечить меры по дальнейшему усилению социальной защиты молодежи, обратив особое внимание на борьбу с безработицей в ее среде, обеспечение молодых людей качественным обучением и профессиональным образованием, надлежащими условиями труда.

Рассмотреть вопрос о формировании в целях содействия трудоустройству молодежи (в том числе на сезонные работы) и обеспечения вторичной занятости в свободное время систем молодежных служб занятости; о проведении ежегодных кампаний среди работодателей по набору молодежи, а также – за рабочие места для молодых людей.

Осуществить меры по выработке и реализации государственных и региональных программ по поддержке молодежи, в том числе:

программ занятости и профессионального обучения;

устранения диспропорции между потребностями рынка труда и структурой специальностей, по которым ведется подготовка в системе профессионального образования;

ликвидации любых форм дискриминации по возрастному признаку в сфере труда.

Принять меры к установлению льготного налогообложения, кредитования и иных форм содействия и стимулирования деятельности работодателей по обеспечению занятости молодежи.

Предусмотреть возможность бесплатного и качественного профессионального образования, в том числе обучения рабочим профессиям на базе профессионально-технических училищ, с последующим обеспечением выпускников учебных заведений рабочими местами.

Принимая во внимание возрастающие объемы трудовой миграции, особенно среди молодежи, разработать механизм организованного набора иностранной рабочей силы.

### **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОЧЕЙ И УЧАЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ**

В целях дальнейшего усиления социальной защиты молодежи предлагается осуществить:

увеличение объемов расходов, а также целевых вложений на реализацию программ, направленных на обеспечение молодежи жильем, в первую очередь молодых семей, охрану здоровья детей и молодежи, на развитие интеллектуального потенциала предприятий (на переподготовку и повышение квалификации кадров);

последовательное увеличение размеров стипендиального фонда для учащейся молодежи, доведение размеров стипендий до уровня не ниже прожиточного минимума;

обеспечение государственной поддержки, направленной на сохранение и нормальное функционирование детско-юношеских спортивных школ, оздоровительных и воспитательных центров, активно работающих с молодежью, независимо от ведомственной подчиненности;

принятие действенных мер по усилению борьбы с наркоманией и правонарушениями в молодежной среде.

3. Участники Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ, детально рассмотрев и обсудив проблемы молодежи, призывают Всеобщую конфедерацию профсоюзов, объединения профсоюзов независимых государств и международные отраслевые объединения профсоюзов, их членские организации наиболее полно использовать творческий потенциал молодых членов профсоюзов и активистов на благо профсоюзного движения.

В этих целях:

оказывать постоянную и повсеместную помощь молодежи в реализации общественно полезных инициатив и интересов;

регулярно обсуждать вопросы состояния работы с молодежью на заседаниях руководящих органов профсоюзов;

шире использовать современные технологии для пропаганды профсоюзной идеологии и вовлечения молодежи в профсоюзное движение;

изучать, анализировать и обобщать специфические проблемы различных категорий молодежи;

разрабатывать и реализовывать специальные программы по работе с отдельными категориями работающей и учащейся молодежи, а также программы, направленные на решение отдельных, особо острых социально-трудовых проблем молодежи;

добиваться систематического и широкого освещения через средства массовой информации работы профсоюзов с молодежью;

обеспечить представительство молодежи в руководящих профсоюзных органах, рабочих группах и комиссиях на всех уровнях, включение представителей молодежных советов в состав кадрового резерва на руководящие профсоюзные должности;

используя предоставленные профсоюзам права, обеспечить общественный контроль за соблюдением работодателями законодательства по охране труда молодежи, рекомендовать техническим инспекторам труда профсоюзов, уполномоченным по охране труда на предприятиях при проведении разовых и плановых проверок, уделять особое внимание состоянию условий труда на рабочих местах, выполнению работодателями норм и правил охраны труда молодежи;

выделять, по установленным нормативам, средства в профсоюзных бюджетах всех уровней на реализацию молодежной политики;

активнее использовать для обучения молодых профсоюзных активистов возможности профсоюзных учебных заведений; расширять практику проведения специальных уроков, курсов и лекций, конкурсов, посвященных деятельности профсоюзов и трудовому законодательству;

уделять особое внимание подготовке профсоюзного актива из числа молодежи, используя новые образовательные и информационные технологии, продолжать практику организации специальных молодежных образовательных проектов, в том числе при участии международных организаций и фондов, а также изыскивать возможность направлять молодежь на стажировку за границу для изучения международного опыта профсоюзной работы;

добиваться включения в специальные или соответствующие разделы соглашений на всех уровнях и коллективные договоры обязательств, направленных на защиту прав и интересов молодых работников;

настаивать на формировании специального раздела по вопросам защиты социально-трудовых прав молодежи в отраслевых тарифных соглашениях и контролировать их выполнение; добиваться создания условий для повышения профессиональной подготовки молодежи, нормальных условий труда и жизни, учебы и отдыха;

пропагандировать через средства массовой информации лучший опыт работы профсоюзных организаций с молодежью, работу молодежных советов, молодых профсоюзных лидеров и активистов;

организовывать проведение массовых социально-культурных и спортивных акций молодежи (фестивалей, конкурсов, встреч и других мероприятий);

организовывать конференции, слеты, форумы, семинары, круглые столы по конкретным молодежным проблемам;

предусмотреть моральное и материальное стимулирование роста профессионального мастерства молодых профсоюзных кадров, создать систему действенных стимулов к переходу на профсоюзную работу, включая социальные гарантии, возможность получения бесплатного образования и специальности;

оказывать помощь в самоорганизации молодежи с целью реализации общественно полезных инициатив и интересов; повышать уровень профсоюзной работы, сделать ее привлекательной для молодежи, показывая значимость профсоюзов в области реальной защиты социально-трудовых прав и интересов.

\* \* \*

Участники Международной встречи молодых профсоюзных лидеров стран СНГ выражают твердую уверенность: будущее – за сильными профсоюзами, которые способны эффективно защищать интересы своих членов.

Мы готовы вовлекать молодежь в профсоюзы и способствовать формированию у нее активной гражданской позиции.

Мы готовы привлекать молодежь к обсуждению актуальных проблем развития профсоюзного движения.

Мы выбираем сильные и современные профсоюзы!

*Приняты участниками  
проведённой ВКП Международной встречи  
молодых профсоюзных лидеров стран СНГ  
15 октября 2008 г.,  
г. Московский, Российская Федерация*

## **ОПЫТ РАЗВИТЫХ СТРАН МИРА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И СОДЕЙСТВИЮ ТРУДОУСТРОЙСТВУ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП**

*(Окончание, начало в №18/2008)*

**Государственные меры по содействию занятости  
лиц старшего возраста в Финляндии и странах  
Азиатско-Тихоокеанского региона**

**ФИНЛЯНДИЯ.** В Финляндии с учетом демографической ситуации, как и в Западной Европе, возрастает удельный вес лиц старше 64 лет, причем этот процесс происходит быстрее, чем увеличение доли молодежи и детей, средняя продолжительность жизни в стране достигает 81 года для женщин и 74 лет для мужчин. В стране высокая безработица приобрела застойный характер. Ранее такое явление было не характерным для Финляндии, крупные и стабильные советские заказы позволяли удерживать безработицу на низком уровне. Пик безработицы пришелся на период 1992–1999 гг., когда она составляла в среднем 13,6%, а максимальный уровень достигал 17%. Работники старших возрастных групп, которые потеряли работу в 90-х годах, не могут найти работу в современной Финляндии. Спрос на рынке труда предъявляется в первую очередь на высококвалифицированные кадры, а те лица, которые оставались безработными длительное время, перестают соответствовать требованиям рынка труда по уровню своей профессиональной подготовки. Часть трудовых кадров, особенно пожилых возрастов, оказалась за бортом современного процветания.

Учитывая политически неблагоприятные последствия роста безработицы, а также возрастные изменения в структуре населения, в

Финляндии была разработана и принята «Национальная программа Финляндии для пожилых работников», рассчитанная на 1997–2002 гг. Для реализации программы было выделено 25 млн. финских марок на пятилетний период. Программа включала 40 направлений действий, в том числе такие как:

- противодействие дискриминации по возрастному признаку;
- расширение программ по повышению образования и профессиональной подготовки для старших возрастных групп трудящихся;
- разработки мер по поддержанию работоспособности непосредственно на рабочих местах;
- проведение научных исследований по вопросам обеспечения занятости пожилых работников;
- изучение аспектов предлагаемых изменений на рынке труда;
- совершенствование финансовых механизмов для разных форм обучения взрослых;
- определение причин длительной безработицы среди пожилых работников, а также раннего выхода на пенсию;
- информационное обеспечение программы и ряд других направлений.

Выполнение программы было организовано на трёхсторонней основе, включая правительство, профсоюзы, предпринимательские организации. В ее реализации приняли участие Министерство труда, Министерство здравоохранения и социальной защиты, Министерство образования, Министерство финансов.

Для мониторинга программы был создан Консультативный совет, в который вошли представители: министерств, непосредственно участвующих в реализации программы; организаций, занимающихся регулированием предложения рабочей силы на рынке труда; местных и региональных органов власти; финских профсоюзов; союзов предпринимателей и др.

В ходе реализации «Национальной программы Финляндии для пожилых работников» было выявлено, что в стране всё ещё имеет место дискриминация по возрасту, хотя она запрещена законом. Это позволило Финляндии признать наличие дискриминации по возрасту и приступить к реализации мер, направленных на противодействие ей.

Наиболее важным реальным результатом внедрения этой программы явилось увеличение занятости и уменьшение безработицы среди финских граждан в возрастной группе 55–59 лет, несмотря на то, что уровень безработицы в стране довольно высок.

Поскольку итоги «Национальной программы Финляндии для пожилых работников» признаны положительными, то было принято решение продолжить такого рода деятельность на период 2003–2007 гг., при этом особое внимание уделялось реализации:

Программы по развитию рабочих мест (TYKES programme); Национальной программы действий по увеличению продолжительности трудовой карьеры, благополучия на рабочих местах и реабилитации (VETO programme).

### **Страны Азиатско-Тихоокеанского региона**

В настоящее время в странах Азиатско-Тихоокеанского региона существенно сложнее стало положение многих слоёв наёмного персонала, но прежде всего – старших поколений. К концу XX столетия в мире накопилось немало проблем, которые обострились в связи со старением населения и требовали своего разрешения.

Старение рабочей силы оказывает большое влияние на экономику. Замедляются темпы её роста, снижается численность занятых по отношению к численности пенсионеров, что ведет к снижению доли накопления в структуре ВВП. В результате замедляется производительность труда, ухудшается жизненный уровень населения. Старение населения требует реформирования системы социального страхования, в том числе медицинского страхования. Ведь для поддержания уровня жизни пенсионера (включая пенсионное обеспечение и медицинское страхование) необходимы отчисления из заработной платы работающих лиц.

Таким образом, старение населения экономически развитых стран, более развитых из числа развивающихся, а также стран с переходной экономикой, влечет экономические и социальные издержки для общества и работодателей. Самый простой путь решения проблемы – увеличение пенсионного возраста. Конечно, это – не кардинальное решение проблемы. В развитых странах средний возраст выхода на пенсию составляет 60 лет и прогнозируется его дальнейший рост, например, в США с нынешних 62 до 67 лет к 2020 г.

Еще один путь – содействие занятости лиц старшего возраста. Для этого надо решить проблемы, существующие во многих странах: устранить предельный пенсионный возраст по частным пенсионным схемам (в основном 55 лет, а при условии продолжения работы применяются штрафные санкции в форме налога на пенсионные выплаты в размере 30–50%); обеспечить соответствующие условия работы для пожилых работников; осуществить государственное регулирование гибких форм занятости. Необходимо изменение государственной политики и мнения работодателей в отношении работы лиц старшего возраста. Для предпринимателя предпочтителен ранний выход на пенсию работника, чтобы высвободить рабочие места для лиц более младшего возраста. Но данная политика логична в условиях избытка рабочей силы на рынке труда, а в условиях нехватки рабочих рук, что отличает последние десятилетия, негативное отношение пред-

принимателей к труду пенсионеров постепенно меняется на более терпимое.

Проблема занятости лиц старшего возраста зависит также от желаний самих пожилых лиц продолжать трудиться. В развитых странах пенсионеры живут дольше, ведут более здоровый образ жизни по сравнению с их сверстниками, жившими несколько десятков лет назад. В итоге период пребывания на пенсии растет. Например, в США за 1965–2002 гг. он увеличился с 13 до 18 лет для мужчин, с 16 до 20 лет для женщин. Состояние здоровья играет важную роль в некоторых отраслях экономики, где преобладает физический труд, например, в строительстве или в добывающей отрасли. По опросам учёных, только 16% американских пенсионеров не считают этот фактор важным при решении вопроса: продолжать трудиться или нет. В свою очередь, медицинские исследования подтверждают, что состояние здоровья у населения в возрасте 65–74 лет примерно аналогично состоянию здоровья лиц 45–64 лет.

По американским оценкам, 70% пенсионеров хотели бы вернуться на прежнее рабочее место, но, главным образом, в рамках частичной формы занятости.

Наём населения старшего возраста имеет для работодателей как преимущества, так и недостатки. Высокие издержки их найма связаны, как правило, с более низкой производительностью труда и со сложным восприятием новых идей и технологий, с недостаточным уровнем образования. Однако в рамках новой экономики, в условиях недостатка рабочей силы на рынке труда возраст работника постепенно становится менее существенным фактором при найме на работу в отличие от уровня квалификации. Эффект повышения уровня квалификации практически одинаков для всех возрастных категорий работающих (что доказывают многочисленные зарубежные исследования). Есть и другой доказанный факт – с возрастом снижаются стимулы к совершенствованию имеющихся и к получению новых трудовых навыков. В то же время вновь пришедшие молодые работники не имеют достаточных знаний и опыта работы, необходимого для занятия рабочих мест.

В целом зависимость между возрастом занятого и уровнем производительности труда неоднозначная. Виды и отрасли работ, где достигнута эффективность труда пожилых людей, включают торговлю, консультационные услуги, услуги в социальной сфере и др.

Изучение показало, что чем выше уровень квалификации работника, тем больше у него стимулов к работе по мере увеличения возраста и тем выше его производительность труда.

В то же время наём лиц старшего возраста дает ряд преимуществ работодателю. Среди них – наличие в штате сотрудников разного

возраста с различным уровнем квалификации и накопленного опыта, чтобы компенсировать плюсы и минусы работающих лиц разного возраста. В отличие от 30-летних рассматриваемая возрастная категория реже болеет, более лояльна к работодателю, обладает накопленным опытом.

В разных странах Азиатско-Тихоокеанского региона, как и в мире в целом, разработаны эффективные меры (программы, планы) по содействию занятости лиц старшего возраста и функционируют государственные, общественные и неправительственные организации в качестве инструментов их реализации. Рассмотрим практику отдельных стран.

**ЯПОНИЯ.** В стране всё еще сохраняется уникальная для мировой практики система пожизненного найма, в рамках которой можно выделить две программы, предназначенные для решения проблем занятости лиц старшего возраста, – «шукко» и «тенсеки». Программа «шукко» предполагает направление занятого лица в другую (дословно: принимающую) компанию с сохранением договорных отношений с первой компанией. «Тенсеки» – программа, где работник старшего возраста увольняется с работы в одной компании и нанимается в другую компанию (принимающую), испытывающую нехватку рабочей силы. Таким образом, главное различие между двумя программами регулирования занятости лиц рассматриваемой возрастной категории – в характере договорных отношений между работником и работодателем.

В Японии государство также поддерживает работодателей, которые привлекают к труду лиц, достигших пенсионного возраста (но до 65 лет). Таким предпринимателям выплачивают субсидии, выделяют гранты на реализацию разработанных программ содействия занятости лиц старшего возраста. Поддержка ведется и в отношении самих этих лиц. Действуют специальные центры страхования занятости лиц рассматриваемой возрастной категории. Цель этих центров – создать пожилым условия для продолжения работы в качестве индивидуальных предпринимателей, самозанятых, например консультантов, помощников руководителей компаний, предприятий.

Заслуживает упоминания «Японская организация серебряных волонтеров» (Japan Silver Volunteers), созданная при Министерстве иностранных дел в целях трудоустройства лиц старшего возраста, которые обладают широким спектром профессиональных навыков и знаний для работы в развивающихся странах (например, в гуманитарных организациях). Действуют также «Центры серебряных человеческих ресурсов» (Silver Human Resources Centers), объеди-

няющие 640 тыс. пенсионеров (2001 г.), а также банки трудовых ресурсов, являющиеся филиалами «Государственной организации занятости» (Public Employment Security Offices – PESO). Банки предназначены для трудоустройства лиц среднего и старшего возраста в малом и среднем бизнесе.

В рамках намечающегося отхода от системы пожизненного найма японское правительство стремится повысить мобильность рабочей силы, повысить сознание занятых в отношении карьерного роста, роста уровня квалификации, то есть большое внимание уделяется самосовершенствованию профессиональных навыков работающих лиц. Правительством страны разработаны Рекомендации в этой сфере, включающие:

подготовку консультантов (в течение 5 лет намечено подготовить 50 тыс. человек) для работы в организации PESO, в банках трудовых ресурсов по содействию занятости «белых воротничков» из числа лиц старшего возраста;

формирование широкой сети образовательных учреждений, в том числе негосударственных университетов, колледжей, курсов;

расширение сети подготовки/переподготовки кадров из числа безработных лиц старшего возраста, выделение государственных субсидий в размере до 80% стоимости курса обучения. Основные направления обучения – компьютерные технологии, бухгалтерия, подготовительные курсы для получения квалификационных сертификатов.

Правительство повышает объем средств, выделяемых на реализацию программ подготовки кадров, затрагивающих интересы лиц 40 лет и старше. Так, в 2001–2002 гг. их объем составил 0,04% ВВП Японии. В то же время в Японии, как и в США, Австралии и других странах АТР, не выделяются средства на субсидирование раннего выхода на пенсию, что характерно для европейских государств (Германии, Австрии, Швеции, Италии и др.).

**США.** До середины 80-х годов в стране действовала политика сокращения занятости лиц старшего возраста. Программы социального и пенсионного обеспечения работодателей предусматривали, что продолжение работы пенсионерами старше 65 лет ведет к сокращению размера пенсии. Но, с учетом старения американского общества, государственная политика стала меняться. Одно из изменений – введение запрета на дискриминацию при найме на работу или увольнении по причине возраста. Пенсионные выплаты стали осуществляться вне зависимости от продолжения работы пенсионером.

Для поддержки занятости среди населения старшего возраста разработаны программы и созданы специальные институты.

Программа занятости в сфере общественных услуг предлагает частичную работу для людей старше 55 лет, безработных, лиц с низкими доходами, а также не имеющих возможности для нового трудоустройства. Другая программа действует в рамках Закона о подготовке кадров и включает подготовку кадров, услуги по содействию занятости, главным образом из числа безработных. По оценкам, 3% финансовых средств, получаемых американскими штатами по линии упомянутого закона, расходуются на подготовку лиц 55 лет и старше, стремящихся найти работу. Всего же на финансирование программ подготовки кадров в США выделяется 0,03% ВВП, а доля безработных, ежегодно проходящих через такие курсы, составляет около 1% их общего числа.

В США можно выделить две организации: «Экспериментальные работы» (Experience Works) и «Национальный совет по проблеме старения населения» (National Council on Ageing). Первая организация – старейшая и существует с 1965 г. как государственная организация, призванная готовить кадры, оказывать социальные услуги лицам старше 40 лет. В её рамках разработаны программы по содействию лицам старшего возраста в трудоустройстве, в переходе на другое место работы, в повышении доходов в результате дифференциации источников их получения. Так, есть программа занятости в сфере социальных услуг, предлагающая помощь в трудоустройстве лицам 55 лет и старше, имеющим низкие доходы. Для повышения уровня их квалификации предусмотрены курсы подготовки кадров с использованием компьютерных технологий.

**АВСТРАЛИЯ.** В стране нет такой разветвленной сети программ и организаций, как во многих других странах региона. Внимание правительств Австралии и штатов сосредоточено, главным образом, на ликвидации ограничений в отношении работы лиц 65 лет и старше (то есть пенсионеров). Имеется в виду увеличение размера пенсий лицам, избравшим отсрочку в её выплате при условии продолжения работы; принятие Закона о трудовых отношениях (1996 г.), разрешившего выход на пенсию постепенно через систему гибкой занятости (её преимущество заключается в том, что работодатель не вправе уволить лицо старше 40 лет по причине возраста, пока не доказан факт производственной необходимости); отмена законодательно установленного пенсионного возраста (65 лет) для государственных чиновников.

Перед правительством стоят такие основные задачи, как: реформа системы социального страхования в целях повышения ответственности работодателей; реформа системы образования и подготовки кадров с учетом роста продолжительности жизни; пересмотр системы

пенсионного обеспечения в целях повышения размера пенсий. Решение этих задач должно помочь решить проблему занятости лиц старшего возраста.

**СИНГАПУР.** Впервые в 1993 г. был законодательно установлен пенсионный возраст в 60 лет, впоследствии увеличившийся до 62 лет (ранее компании чаще увольняли на пенсию в 55 лет). В стране официально разрешено компаниям сокращать на 10% уровень оплаты труда лиц старше 60 лет, получающих пенсии.

Вместе с тем в Сингапуре разработаны государственные программы поддержки занятости лиц старшего возраста. Одна из них получила название «Назад на работу» (Back-To-Work). Ее цели: сократить нехватку рабочих рук на рынке труда и зависимость от привлечения иностранной рабочей силы за счет вовлечения в трудовой процесс пенсионеров и домохозяек. Их занятость стимулируется выделением государственных субсидий на подготовку кадров. Для решения этой проблемы есть специальные программы повышения квалификации кадров (BEST, WISE, SRP). Последний факт представляется крайне существенным в стране, отличающейся высоким уровнем новой экономики. Для этих лиц знания служат не только вложениями в занятость, но и возможностью самовыражения.

Еще одна программа – «Подготовка лиц в целях трудоустройства» (People For Jobs Traineeship Programme) разработана для содействия компаниям в трудоустройстве лиц старше 40 лет. Компании заключают соглашения на подготовку кадров из числа лиц старшего возраста, стремящихся устроиться на новое рабочее место. Компания получает финансовую дотацию от государства в размере 50% от уровня заработной платы, или в 2 тыс. долл. (выбирается меньшая сумма) в расчете на каждого проходящего подготовку/переподготовку. В случае найма более 50 лиц в возрасте старше 40 лет объем госдотаций возрастает дополнительно на 25% (в итоге получается 75% оплаты труда), или на 1 тыс. долл. (в итоге 3 тыс. долл.). Указанные финансовые средства выплачиваются государственными органами компании не более трёх месяцев.

В Сингапуре широкое развитие получили гибкие формы занятости, предлагающие плавный переход от полной занятости к пенсионному статусу и позволяющие лицам старшего возраста дольше работать.

*Департамент ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся*

## МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И УГРОЗА МАССОВОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ

**Хуан Сомавиа**, генеральный директор Международного бюро труда, заявил 20 октября 2008 г., что нынешний мировой финансовый кризис может повлечь за собой катастрофический рост безработицы, когда порядка 20 млн. женщин и мужчин пополнят ряды уже имеющих в мире безработных. По мнению Сомавиа, для того, чтобы избежать социального кризиса, который рискует стать жесточайшим, долговременным и всемирным, нужны срочные и скоординированные действия правительств.

Основываясь на пересмотренных данных роста мировой экономики, предоставленных Международным валютным фондом (МВФ), предварительных расчетах ООН, на уже имеющейся информации некоторых стран в отношении сокращения рабочих мест, генеральный директор МБТ заявил, что, по предварительным оценкам МБТ, «количество безработных в мире может возрасти со 190 млн. в 2007 г. до 210 млн. к концу 2009 г.».

Хуан Сомавиа добавил, что «количество бедных работников, вынужденных жить на один доллар в день, может возрасти до 40 млн., а лиц, проживающих на два доллара в день, – до 100 млн.».

Сомавиа уточнил, что нынешний финансовый кризис особенно больно ударит по следующим областям экономики: строительство, автомобильная промышленность, туризм, финансовый сектор, обслуживание и недвижимость. Он также отметил, что, если сейчас не предпринять срочных мер для предотвращения экономического спада и угрожающей рецессии, последствия могут быть еще более тяжелыми.

«Кризис затронул не только Уолл-стрит, но и весь мир. Нам необходим план экономического спасения для работающих семей и реальной экономики, основывающийся на правилах и политике, рождающих достойные рабочие места. Нам необходимо обеспечить лучшую связь между производительностью и заработной платой, между ростом экономики и занятостью», – заявил Хуан Сомавиа.

Защита и содействие развитию устойчивых предприятий, создание достойных рабочих мест должны быть в центре внимания правительств, включая встречу на высшем уровне по вопросам финансового кризиса.

«Мы должны вернуться к главному назначению финансовых средств – содействие развитию реальной экономики. Предоставлять средства предпринимателям, с тем, чтобы они могли их инвестировать, внедрять инновационные технологии, создавать новые рабочие места, производить материальные ценности и расширять сеть услуг населению», – считает Хуан Сомавиа.

Сомавиа выразил беспокойство по поводу сокращения потока кредитования, что негативным образом сказывается на сохранении и укреплении социальной защиты населения (пенсии, пособия по безработице, семейные пособия и механизмы охраны здоровья). Необходимо обеспечить гарантированный доступ предприятий к кредитованию, с тем, чтобы избежать увольнений, сокращений заработной платы,

банкротств, восстановить соблюдение прав трудящихся и углубить социальный диалог, что, в свою очередь, помогло бы сгладить последствия кризиса для предприятий. Необходимо сохранить на должном уровне государственную поддержку процессу развития, восстановить мировую финансовую систему и предпринять меры для обеспечения устойчивого развития с помощью инвестиций и роста экономики.

Хуан Сомавиа отметил, что «задолго до начала нынешнего финансового кризиса мир уже находился в кризисном состоянии с его массовой всемирной бедностью и всё возрастающим социальным неравенством, неформальной экономикой и расширяющимися ненадежными формами занятости. Процесс глобализации, который принес много пользы, одновременно нарушил равновесие, стал несправедливым и ненадежным. Необходимо это равновесие восстановить, необходимо сконцентрироваться на спасении человека и производства. Необходимо спасти реальную экономику».

«Если мы хотим сохранить устойчивую работу предприятий и компаний, мы должны вместе действовать в рамках соответствующих международных организаций, с тем, чтобы восстановить многостороннее сотрудничество во имя справедливой и устойчивой глобализации. Коммерческие переговоры перенесены на более поздний срок, финансовые рынки ущербны, а климатические изменения набирают обороты. Для того, чтобы скорректировать всё это, необходимо найти необходимые формы и методы, чтобы интегрировать финансовую, экономическую, социальную политику и политику окружающей среды в едином общем подходе в целях устойчивого развития», – подчеркнул генеральный директор МБТ.

**Юрий Зарембо**

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кувшинов В.Я.,  
Кузяков П.В.,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.,  
Палига В.П.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkp.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 28.10.08. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.