



**ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

**GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL  
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION  
INTERNATIONALE**

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

## **В НОМЕРЕ:**

- **За социальную справедливость и достойную жизнь для всех!**
- **Сообщения из профцентров**
- **Наталья ПОДШИБЯКИНА. Проблемы трудовых отношений в связи с атипичными формами занятости**
- **О работе в Китае предприятий с иностранными инвестициями**
- **По страницам профсоюзной печати**
- **Динамика минимальной пенсии в III квартале 2008 года**
- **Форум украинских коммунальщиков**

**22/2008**

## **ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ ДЛЯ ВСЕХ!**

*Отныне 20 февраля –  
Всемирный день социальной справедливости*

В 2007 г. на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Кыргызской Республики была принята Резолюция, которой предусматривается проведение ежегодно 20 февраля, начиная с 2009 г., Всемирного дня социальной справедливости.

Принятый документ является важным вкладом в разработку новых современных подходов к решению таких проблем, как искоренение нищеты и бедности, обеспечение полной занятости, достойной работы, равноправия мужчин и женщин, социального благосостояния и социальной справедливости для всех.

Приветствуя инициативу ООН, участники заседания Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите на сессии государств СНГ и Совета по социальной политике ЕврАзЭС в июне 2008 г. приняли Совместное обращение к государственным органам и общественным объединениям стран Содружества, а также к международным организациям с

призывом посвятить этот День проведению на межгосударственном и национальном уровнях конкретных мероприятий, направленных на борьбу с бедностью, в соответствии с целями и задачами Всемирной встречи на высшем уровне и 24-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Всеобщая конфедерация профсоюзов считает необходимым, чтобы все её членские организации ответили на обращение солидарными действиями и акциями под общим лозунгом «За социальную справедливость и достойную жизнь для всех!».

Организация и участие в мероприятиях, проводимых в рамках Всемирного дня социальной справедливости, позволит привлечь внимание органов государственной власти и работодателей к решению острых социальных проблем, включая низкую степень социальной защищенности, отсутствие полной и продуктивной занятости, низкий уровень заработной платы и пенсий,

неравный доступ к социально-экономическим благам, несправедливое налогообложение.

Профсоюзам стран СНГ это даст возможность ещё раз продемонстрировать свою твердую решимость бороться за соблюдение прав и интересов трудящихся. Акции должны также стать вкладом в проводимые ВКП солидарные кампании профсоюзов стран СНГ по установлению минимальной зарплаты и пенсии на уровне не ниже прожиточного минимума. Важнейшие лозунги и требования предстоящих акций могут быть выдвинуты в увязке с конкретными обстоятельствами в каждой из стран, с текущими задачами деятельности профсоюзов.

Исполком ВКП на своём заседании 16 октября 2008 г. принял постановление «О провозглашении Генеральной Ассамблеей ООН 20 февраля Всемирным днём социальной справедливости».

Во исполнение решения VI съезда ВКП о поддержке деятельности ООН, направленной на укрепление социального измерения мировой политики, решение проблем устойчивого развития, искоренение нищеты, бесправия и экономической отсталости, говорится в документе, Исполком ВКП постановляет способствовать реализации в странах Содружества принятой на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюции, предусматривающей проведение ежегодно 20 февраля,

начиная с 2009 г., Всемирного дня социальной справедливости.

Исполком ВКП рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов в рамках Всемирного дня социальной справедливости принять участие в проведении и организации конкретных мероприятий и акций под общим лозунгом «За социальную справедливость и достойную жизнь для всех!».

В этот день профсоюзы выдвигают требования по обеспечению высокого уровня социальной защищенности, полной и продуктивной занятости, повышению уровня оплаты труда, по установлению минимальной заработной платы и минимальной пенсии на уровне соответствующего прожиточного минимума, по достижению равного доступа к социально-экономическим благам и справедливого налогообложения.

Важнейшие лозунги и требования предстоящих акций могут быть выдвинуты в увязке с конкретными обстоятельствами в каждой из стран, с текущими задачами деятельности профсоюзов.

Активное участие профсоюзов государств СНГ в ежегодных мероприятиях Всемирного дня социальной справедливости будет способствовать успешной реализации идеи социальной справедливости.

### ◆ УКРАИНА

## ВАЖНАЯ ПОБЕДА ДЛЯ ТРУДЯЩИХСЯ УКРАИНЫ

31 октября 2008 г. Верховная Рада Украины рассмотрела во втором чтении законопроект «О первоочередных мерах по противодействию негативным последствиям финансового кризиса и внесении изменений в действующие законодательные акты Украины», который был внесён Президентом Украины.

В этом документе содержалась антисоциальная норма об отсрочке до 1 января 2011 г. установления размера минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума для трудоспособных лиц.

Федерация профсоюзов Украины решительно выступила против таких законодательных инициатив. Совместный представительный орган всеукраинских профсоюзов и профсоюзных объединений 28 октября 2008 г. одобрил Заявление всеукраинских профсоюзов и профсоюзных объединений о недопущении ухудшения социально-экономического положения работников в Украине в связи с мировым финансово-экономическим кризисом. В этом Заявлении шла речь о недопустимости отсрочки до 1 января 2011 г. установления размера ми-

нимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума для трудоспособных лиц.

30 октября профсоюзные активисты, члены Молодёжного совета ФПУ провели пикетирование Верховной Рады с требованием не допустить одобрения антисоциальных норм. Участники пикетирования вручили народным депутатам Украины Обращение Федерации профсоюзов с призывом не поддерживать вышеозначенную норму во время рассмотрения законопроекта во втором чтении.

Во время постатейного обсуждения этого законопроекта народные депутаты Украины **Александр Стоян** и **Василий Хара**, сославшись на позицию профсоюзов, призвали народных депутатов не голосовать за антисоциальную норму об отсрочке до 1 февраля 2001 г. установления минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума для трудоспособных лиц. Они подчеркнули, что введение этой нормы привело бы к резкому обнищанию народа, отбросило бы за черту бедности миллионы работающих людей. Депутаты поддержали предложение А. Стояна и В. Хары. Верховная Рада 243 голосами

исключила норму антикризисного закона о замораживании доведения минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума до 2011 г.

Таким образом, минимальная зарплата должна быть установлена на уровне прожиточного минимума уже с 1 января 2009 г.

## ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНА БЫТЬ В КУРСЕ

Анализу социально-экономической ситуации в Украине в связи с финансово-экономическим кризисом и действиям профсоюзов по обеспечению реализации Генерального соглашения на 2008–2009 гг. была посвящена пресс-конференция, которую провели 3 ноября 2008 г. в Украинском национальном информационном агентстве новостей руководители Совместного представительного органа (СПО) всеукраинских профсоюзов и профсоюзных объединений.

Представители профсоюзов и профсоюзных объединений отметили, в частности, что в разрозненных и несогласованных действиях власти явственно проглядывает угрожающая тенденция к разрешению проблем, которые возникли из-за просчётов власти и вследствие мирового финансового кризиса, за счёт трудящихся и пенсионеров.

Члены СПО выразили категорический протест действиям

«Профсоюзы обеспечили первую важную победу трудящимся Украины! Позиция профсоюзов остается непреклонной: «Выход из кризиса – не повод грабить трудящихся! Нет – покушению на заработную плату! Нет – сокращению рабочих мест!» – говорится в сообщении пресс-службы ФПУ.

Кабинета министров Украины, который без каких-либо консультаций с социальными партнерами внёс в Верховную Раду проект Закона Украины «О минимизации влияния мирового финансового кризиса на экономику Украины», чем грубо нарушаются нормы действующего Генерального соглашения, а также целого ряда социально направленных законов Украины.

Члены СПО уведомили, что инициировали проведение заседания Национального социально-экономического совета при Президенте Украины с целью обсуждения ситуации, которая сложилась вокруг выполнения Генерального соглашения.

Представители профсоюзов заявили, что исполнены решимости отстаивать интересы трудящихся через проведение всеукраинских акций протеста против антинародной политики власти.

## НЕ ДОПУСТИТЬ ИСКАЖЕНИЯ ПРИНЯТОГО ЗАКОНА

Федерация профсоюзов Украины выступила с Заявлением в связи попытками исказить недавнее решение Верховной Рады о введении нового размера минимальной заработной платы.

В Заявлении говорится:

«Парламентом 31 октября 2008 года был принят Закон Украины «О первоочередных мерах по противодействию негативным последствиям финансового кризиса и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины», который вступил в действие 5 ноября 2008 года.

Как известно, во время принятия этого закона в Верховной Раде 243 народных депутата поддержали профсоюзы и отклонили предложение Президента Украины по отсрочке на два года повышения минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума с 1 января 2009 года.

Таким образом, защищено основополагающее право более 14 миллионов работников на социально справедливую оплату труда, за которое профсоюзы боролись более восьми лет.

Однако отдельные политики в средствах массовой информации предвзято трактуют положения этого закона, заявляя о якобы ограничении роста размера минимальной заработной платы темпами инфляции. Такие заявления вызывают возмущение и запросы

членов профсоюзов и трудовых коллективов.

В этой связи Федерации профсоюзов Украины заявляет, что

с 1 декабря 2008 года минимальная заработная плата уже установлена в размере 605 гривен в месяц Законом Украины «О государственном бюджете Украины на 2008 год и о внесении изменений в действующие законодательные акты Украины» (статья 59);

с 1 января 2009 года вступает в действие Закон Украины «О внесении изменений в действующие законодательные акты Украины об установлении минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума для трудоспособных лиц», в соответствии с которым размер минимальной заработной платы «не может быть ниже размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц». Такая норма имеется также в действующем Генеральном соглашении между Кабинетом министров Украины, всеукраинскими объединениями организаций работодателей и всеукраинскими профсоюзами и объединениями профсоюзов.

Конкретный размер минимальной заработной платы на 2009 год будет определён Законом о Государственном бюджете Украины на 2009 год после проведения переговоров представителями Правительства, профсоюзов и работодателей.

Федерация профсоюзов Украины последовательно и жёстко будет отстаивать конституционные права трудящихся на достойную заработную плату

и не допустит перекладывания последствий мирового финансового кризиса и просчетов власти и бизнеса на плечи человека труда».

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

### МЕМОРАНДУМЫ СОЦИАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ

В Республике Казахстан по инициативе профсоюзов, в целях защиты работников от возможных экономических рисков, начался процесс заключения меморандумов социальной стабильности между партнерами по социально-трудовым отношениям.

Состоялось подписание меморандума о взаимном сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты населения, акиматом Восточно-Казахстанской области, руководством и профсоюзными объединениями АО «Казцинк», АО «ТМК», АО «УМЗ», корпорации «Казахмыс», АО «Азия Авто», филиалом Национальной экономической палаты «Союз «Атамекен», областным Советом профсоюзов по обеспечению трудовых прав и гарантий работников. Документ направлен на гарантирование социальных трудовых прав трудящихся области.

«В случае фактического сокращения численности работни-

ков работодатель будет обязан предоставить в органы занятости информацию о предстоящем высвобождении работников в связи с сокращением численности не менее чем за один месяц до начала высвобождения с целью принятия соответствующих мер», – заявил министр труда и социальной защиты населения Республики Казахстан **Б. Сапарбаев**.

Мининдустрии и торговли Республики Казахстан и ряд предприятий горно-металлургического комплекса страны подписали меморандумы о сохранении социальных обязательств перед работниками отрасли в условиях экономических рисков. В частности, пятисторонние меморандумы (сторонами также выступили облакитматы, профсоюзы, госфонд национального благосостояния «Самрук-Казына») были подписаны с такими металлургическими гигантами, как: «Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное производственное объединение»,

АО «Арселор Миттал Темиртау» и корпорацией «Казахмыс». «Первое и главное, о чем удалось договориться с предприятиями: шахтеры и металлурги не останутся без работы», – сказал журналистам перед церемонией подписания документов аким Карагандинской области **Н. Нигматулин**.

Аким Костанайской области **С. Кулагин**, исполнительный директор Костанайской ассоциации предпринимателей **М. Абенов** и председатель Костанайского областного совета профсоюзов **Б. Иртаева** подписали совместный Меморандум по обеспечению трудовых прав и гарантий работников.

Целью меморандума является обеспечение учета интересов сторон трудовых отношений, снижение социальных издержек в условиях экономического кризиса, достижение нормальной деятельности производственных предприятий.

В Таразе (Жамбылская область) подписан четырёхсторонний меморандум о взаимном сотрудниче-

стве между Министерством труда республики, промышленными предприятиями, акиматом и профсоюзами.

Соглашение предполагает соблюдение трудовых обязательств и других гарантий работников. «Условия меморандума будут действовать независимо от каких-либо мировых кризисных ситуаций», – говорится в сообщении акимата.

Сторону работодателей представили четыре крупных промышленных предприятия: Таразский металлургический завод, «Жамбылгипс», АО «Казфосфат» и «Имсталькон». Со стороны властей участие в подписании меморандума принял заместитель акима Жамбылской области **Бахытбек Иманалиев**, от профсоюзов – председатель Жамбылского областного совета профсоюзов **Гульсым Орынбаева**.

Главным пунктом соглашения является исключение сокращения рабочих мест, с чем представители работодателей единодушно согласились.

## ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ФПРК

4 ноября 2008 г. состоялось заседание Исполкома Федерации профсоюзов Республики Казахстан, которое вёл председатель Федерации **Сиязбек Мукашев**.

Заслушана информация председателей профсоюза работников машиностроения и Акмолинской

областной Федерации профсоюзов по организации общественного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Рассмотрены итоги республиканского смотра-конкурса на лучшую организацию отдыха детей и подростков в 2008 г.



Участники заседания обсудили ход подготовки к Форуму молодых работников Казахстана.

Исполком объявил смотр-кон-

курс «Лидеры профсоюзных здравниц и гостиниц», утверждено Положение о смотре-конкурсе.

## ПРОФСОЮЗЫ ПРИЗЫВАЮТ БАНКИ ПОДДЕРЖАТЬ АНТИКРИЗИСНЫЕ УСИЛИЯ

Федерация профсоюзов Республики Казахстан выступила с Обращением к руководителям банков второго уровня с призывом ввести льготы для своих клиентов, относящимся к социально уязвимым слоям населения.

В Обращении, подписанном председателем Федерации профсоюзов **Сиязбеком Мукашевым**, говорится:

«Как известно, Евразийский банк освободил на один год от выплаты процентов по ипотечным займам большую группу своих клиентов, относящихся к социально уязвимым слоям населения и наиболее пострадавших от кризиса на рынке недвижимости.

Столь благородная акция со стороны представителя финансового бизнеса страны заслуживает глубокого уважения и благодарности клиентов банка, не по своей вине оказавшихся заложниками мирового финансово-экономического кризиса.

Учитывая аналогичность ситуации со всеми клиентами других банков, обращаемся к руководителям банков второго уровня

республики последовать примеру «евразийцев» и ввести подобные льготы, тем самым обеспечить реальный вклад в поддержку населения Казахстана и в нормализацию социально-экономической обстановки в стране.

Президент, Правительство и Парламент Республики Казахстан делают всё возможное для предотвращения негативного воздействия глобального кризиса на реальный сектор экономики Казахстана и для обеспечения финансовой устойчивости банковской системы, взамен справедливо требуя лишь социальной ответственности бизнеса перед народом Казахстана.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан от имени более 2 миллионов граждан – членов профсоюза настоятельно предлагает всем банкам второго уровня сделать встречный шаг к антикризисным усилиям руководства страны, оказав временную поддержку своим заёмщикам.

Только сообща мы сможем внести весомый вклад в решение проблем наших сограждан».

## НА ПОВЕСТКЕ – ОХРАНА ДЕТСКОГО ТРУДА

В центре Жамбылской области – городе Таразе прошел международный семинар на тему «Охрана детского труда в Казахстане».

В семинаре приняли участие представители Турции, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и других государств. Участвовали делегации МОТ, Конфедерации работодателей и работников, депутаты Мажилиса Парламента Республи-

ки Казахстан. В рамках семинара состоялось открытие центра реабилитации и адаптации инвалидов, а также подписание меморандумов о взаимном сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, акиматом Жамбылской области, Объединением работодателей и профсоюзами.

В семинаре принял участие председатель Федерации профсоюзов **Сиязбек Мукашев**.

---

### ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

#### БЛАГОДАРНОСТЬ ПЕРЕДОВИКАМ СЕЛА

Председатель Республиканского комитета Белорусского профсоюза авиационных работников **Юрий Ершов** вручил ценные подарки на сумму более 1 млн. белорусских рублей работникам сельхозпредприятия «Логовищанский» Дзержинского района Минской области – победителям соревнования «Жатва-2008».

Данная акция стала традиционной и нашла свой отклик у

руководства РУП «Минский авиаремонтный завод» (генеральный директор – **Ю.Н. Чаховский**). Вот уже второй год минские авиаремонтники принимают участие в чествовании передовиков сельского хозяйства.

Заслуженные награды за свой труд получают не только механизаторы, но и работники других профессий, что положительно сказывается на морально-психологическом климате в коллективе.

#### СОСРЕДОТОЧИЛИ ВНИМАНИЕ НА ЗАДАЧАХ

В рамках празднования 60-летия Могилевского областного объединения профсоюзов (Республика Беларусь) состоялся круглый

стол на тему «Роль профсоюзов в обществе».

В обсуждении приняли участие председатель областного

объединения профсоюзов **Игорь Щербаков**, лидеры ряда обкомов и различных профсоюзных подразделений, а также юристы и экономисты областного объединения. Подчеркнув организующую и созидательную роль профсоюзов в обществе, И. Щербаков призвал участников к разговору о том, чего не хватает для еще более эффективной работы.

«Деятельность профсоюзов регламентируется законодательной базой, – отметил заведующий юридическим отделом **Максим Ищенко**. – Их права закреплены в Конституции, в Законе о профсоюзах и в указах Президента». Оратор остановился на отдельных статьях ТК, которые, по его мнению, нуждаются в обязательной доработке.

О роли Отраслевого соглашения в урегулировании трудовых и социально-экономических отношений рассказал председатель обкома профсоюза работников строительной отрасли **Владимир Михейкин**. Председатель Чаусского координационного совета профсоюзов **Тамара Матюлина** поделилась опытом построения взаимодействия профсоюзов района с органами исполнительной власти в решении социально-экономических вопросов. «Свою задачу мы видим в том, – сказала она, – чтобы принимать участие в создании условий для увеличения объемов производства и дальнейшей стабилизации экономического положения организаций

района. Для ее решения изучаются экономическая ситуация и социальная обстановка в трудовых коллективах, распространяется положительный опыт работы предприятий и профкомов».

В 2006 г. профсоюзы района приняли участие в акции «Профсоюзы – ветеранам», в 2007-м активно благоустраивали город. Нынешний год проходит под знаком здоровья: для членов профсоюза приобретены абонементы в плавательный бассейн. Председатель облсовета Белхимпрофсоюза **Алла Данилина** заострила внимание на женском вопросе. «Необходимы соответствующие законы, программа, общественные формирования и локальные нормативные акты, – подчеркнула она. – Мы сейчас большое внимание уделяем просветительской деятельности и анализу имеющейся информации. Это позволило выяснить, что в новом ТК исключено право на оплачиваемый дополнительный выходной день, который предоставлялся самым незащищенным категориям женщин. Но проблема пока не решается».

Председатель профкома студентов Белорусской государственной сельскохозяйственной академии **Виталий Сидюк** обратил внимание на проблемы оздоровления студенческой молодежи: «Нам предоставлена скидка в размере 15% от стоимости путевки, но денег на реализацию этого права нет. Из республиканского бюджета они выделяются только

на оздоровление в студенческих профилакториях, которые есть далеко не у всех вузов». Выход, по мнению молодого профлидера, есть. Средства можно изыскать из премиального фонда, используемого для надбавок к стипендиям.

Подводя итоги дискуссии, председатель областного объединения профсоюзов И. Щербаков отметил, что разговор получился интересный. Он высветил немало белых пятен, на которых надо сосредоточить внимание.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

### ТРЁХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПРОВЕРИЛА ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНСОГЛАШЕНИЯ

Под председательством заместителя премьер-министра Республики Таджикистан **Р. Курбановой** состоялось заседание Трёхсторонней комиссии по реализации обязательств Генерального соглашения на 2006–2008 гг.

Вопрос повестки дня был сформулирован так: «Информация представителей сторон о ходе выполнения Генерального соглашения между Правительством, Объединением работодателей и Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана». На заседании Комиссии по вопросам повестки дня выступили: со стороны Правительства – министр труда и социальной защиты населения **Ш. Зухуров**, со стороны профсоюзов – председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **М. Салихов**, со стороны работодателей – председатель Объединения работода-

телей Республики Таджикистан **А. Шарипов**.

Представители сторон отметили, что, несмотря на позитивные изменения в экономической и социальной жизни страны, в развитии социально-трудовых отношений, ряд обязательств не был выполнен. Поэтому стороны договорились создать рабочую группу и при необходимости поручить Комиссии активизировать свою деятельность в решении имеющихся вопросов.

Участники заседания подтвердили свою решимость добиваться выполнения нереализованных обязательств в течение срока действия Соглашения в 2006–2008 гг.

Трёхсторонняя комиссия приняла решение дать поручение о подготовке проекта нового Генерального соглашения на 2009–2011 гг.

## ОБСУЖДЕНЫ ИТОГИ РАБОТЫ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ

24 октября 2008 г. на базе Учебного центра профсоюзов состоялось очередное заседание Генерального совета Федерации независимых профсоюзов Таджикистана с повесткой дня: «О деятельности Федерации независимых профсоюзов Таджикистана за 9 месяцев и задачах профсоюзов по успешному завершению 2008 г.».

С докладом выступил председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистан **Муродали Салихов**.

Участники дискуссии – члены Генерального совета подчеркнули значительную роль профсоюзов в общественной жизни

страны, в предпринимаемых общих усилиях по улучшению социально-экономического положения трудящихся. Было подчеркнуто, что в обстановке мирового финансового кризиса профсоюзам республики необходимо всемерно защищать интересы человека труда.

По данному вопросу после обстоятельного обсуждения было принято соответствующее постановление.

В работе Генерального совета приняли участие и выступили представители Правительства и Парламента Республики Таджикистан.

## СЕМИНАР ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ОБКМОВ ПРОФСОЮЗОВ

24–25 октября 2008 г. состоялся двухдневный республиканский семинар председателей отраслевых обкомов профсоюзов с участием руководителей членских организаций Федерации независимых профсоюзов Таджикистана.

На семинаре обсуждались разнообразные актуальные проблемы профсоюзного движения. Большой интерес собравшихся вызвали такие темы, как: «Роль

Федерации независимых профсоюзов Таджикистана в формировании и развитии социального партнёрства», «О состоянии и мерах по улучшению летнего отдыха детей и подростков», «Об уставных требованиях по созданию профсоюзных организаций и их структур».

На семинаре состоялся широкий обмен мнениями участников по обсуждаемым вопросам.

---

## ◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ПОВЫШАТЬ РОЛЬ ПРОФСОЮЗОВ В ОБЩЕСТВЕ

15 октября 2008 г. в Кыргызской Республике прошло празднование Дня работников социальной защиты и профсоюзов, *сообщает Информационное агентство «Кабар».*

Поздравляя участников торжества, Президент Кыргызстана **Курманбек Бакиев** отметил, что это праздник тех, кто помогает пенсионерам, малообеспеченным семьям, детям, оставшимся без попечения родителей. «Вы находитесь в самой гуще жизни простых граждан, не просто знаете о социальных недугах и жизненных неурядицах людей, но и принимаете их не только разумом, но и сердцем. Именно ваше профессиональное служение на благо Отечества, эффективная и качественная работа во многом определяют социальное благополучие кыргызстанцев», – подчеркнул К. Бакиев.

По сообщению агентства, в своей речи Президент К. Бакиев сделал ряд заявлений, касающихся профсоюзного движения. «В Кыргызстане необходимо возрождать профсоюзы», – заявил Президент.

По мнению главы государства, после обретения независимости роль профсоюзов «становилась всё ниже и ниже». «От конструктивной

позиции профсоюзов во многом зависит социально-политическая стабильность нашего государства, а значит, и динамика развития нашей страны», – отметил Президент, акцентируя внимание на роли профсоюзов в трудовых отношениях.

«Государство заинтересовано в наличии сильных, авторитетных профсоюзов. Ибо страна только тогда может стать сильной, когда гражданское общество, куда входят профсоюзы, как самая массовая организация, объединяющая более 70-тысячную армию трудящихся, осознанно несет свою часть нагрузки в осуществлении задач, выдвигаемых обществом и государством», – заявил Президент.

«Мы придаем приоритетное значение расширению и укреплению роли профсоюзов в обществе», – добавил Президент.

Курманбек Бакиев вручил государственные награды отличившимся сотрудникам Социального фонда, Министерства труда и социального развития и Федерации профсоюзов Кыргызстана. Почетного звания «Заслуженный работник сферы обслуживания населения Кыргызской Республики» удостоены председатель Нарынского областного совета

профсоюзов Федерации профсоюзов Кыргызстана **Аманатбек Молдалиев** и председатель Кыргызского республиканского комитета профсоюза работников

строительства и промстройматериалов **Токтогул Султакеев**.

Торжественное мероприятие завершилось праздничным концертом.

## В ПРОФЦЕНТРЕ КЫРГЫЗСТАНА НОВЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

На состоявшемся 4 ноября 2008 г. заседании Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана **С.Б. Бозгунбаев** освобождён от должности председателя ФПК.

Председателем Федерации профсоюзов Кыргызстана избран **Иманалиев Бактыбек Тыбынович**, депутат Жогорку Кенеш (*Парламента*) Кыргызской Республики.

---

### ◆ **МКП ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СТРОИТЕЛЕЙ**

## РАССМОТРЕНЫ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ

7–8 октября 2008 г. в Москве прошло очередное 34-е заседание Совета Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей.

В заседании приняли участие делегации профсоюзов Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Латвии, Молдовы, России, Узбекистана и Украины. Вел заседание председатель Конфедерации, председатель Роспрофжела **Никифоров Н.А.**

На заседании были рассмотрены вопросы повышения эффективности работы Конфедерации в современных условиях, приняты соответствующие постановления.

С информацией о социально-экономическом положении работников отрасли и о деятельности

членских организаций выступили руководители профсоюзов: Азербайджана – **Багиров Ф.А.**, Армении – **Галоян М.К.**, Беларуси – **Гуренкова Н.А.**, Казахстана – **Шубин Б.Е.**, Киргизии – **Мазитов Р.М.**, Латвии – **Семенов С.**, Молдовы – **Висан П.М.**, Узбекистана – **Сабиоров К.С.**, Украины – **Ткачев В.М.**

Они остановились на особо острых проблемах, с которыми сегодня сталкиваются их профсоюзы.

Ознакомившись с результатами проведённого 26–27 июня 2008 г. в г. Москве I Молодёжного форума профсоюзов железнодорожников, а также обсудив Положение о Молодёжной комиссии и внеся в него ряд поправок, Совет МКПЖ постановил продолжить работу в этом направлении и провести следующий

Молодёжный форум в 2010 г. в Беларуси.

На заседании был обсуждён и утверждён с поправками Перспективный план мероприятий МКПЖ на 2009 г.

Участники заседания Совета высоко оценили чёткую организацию его проведения, радушие хозяев – Российского профсоюза

железнодорожников и транспортных строителей. Им была предоставлена возможность ознакомиться с московскими достопримечательностями, посетить ЦК Роспрофжела.

Очередное 35-е заседание Совета МКПЖ по приглашению профсоюза железнодорожников Украины решено провести в марте 2009 г. в Киеве.

---

## ◆ **МОП ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА**

### **ВСТРЕЧА В ДУШАНБЕ**

29 октября 2008 г. в столице Республики Таджикистан – городе Душанбе прошло заседание Совета МОП работников транспорта и дорожного хозяйства, которое вёл председатель МОП **Александр Шуриков**.

В заседании приняли участие руководители отраслевых профсоюзов Таджикистана, России, Беларуси, Азербайджана, Кыргызстана, Узбекистана и представители профсоюзного актива республики.

В работе Совета МОП принял участие председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**, который обратился к участникам заседания с приветствием, рассказал о деятельности профсоюзов республики по защите интересов и прав трудящихся.

Подробное сообщение о социально-экономическом положении Республики Таджикистан

представил заместитель председателя Федерации профсоюзов **Карчи Каримов**.

В ходе обсуждения наиболее актуальных вопросов повестки заседания Совета МОП состоялся заинтересованный обмен мнениями и информацией по важнейшим отраслевым проблемам, по укреплению профдвижения, усилению мотивации членства в отраслевых профсоюзах, по укрупнению профсоюзов.

Совет МОП заслушал информацию о работе Объединения за прошедший период и о ходе выполнения членскими организациями плана по уплате профсоюзных взносов в 2008 г., утвердил смету профсоюзного бюджета на 2009 г.

Участники заседания ознакомились с работой ряда предприятий отрасли, с деятельностью профсоюзного актива, посетили профсоюзные здравницы на курорте «Ходжа-Оби-Гарм».



### ◆ АВТОРИТЕТНОЕ МНЕНИЕ

## ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СВЯЗИ С АТИПИЧНЫМИ ФОРМАМИ ЗАНЯТОСТИ

*Наталья ПОДШИБЯКИНА,  
заместитель генерального секретаря ВКП*

Трудовые отношения – это правовое понятие, которое широко используется в странах мира для обозначения отношений между наёмным работником и работодателем, для которого работник выполняет работу на определенных условиях в обмен на вознаграждение. Именно на основе трудовых отношений возникают взаимные права и обязанности между работником и работодателем. Трудовые отношения были и остаются основным средством, при помощи которого трудящиеся получают доступ к правам и льготам в областях трудового законодательства и социального обеспечения. Это – ключевая отправная точка и для определения объема прав и обязанностей работодателей.

Глубокие изменения, происходящие в мире труда, привели к возникновению новых форм отношений, которые не всегда укладываются в параметры трудовых. С одной стороны, это повысило гибкость рынка труда, с другой – привело к росту числа работников, тип занятости которых не определен и которые поэтому находятся вне сферы защиты.

Среди неустойчивых (атипичных) форм занятости можно назвать:

- привлечение рабочей силы через кадровые агентства или посреднические фирмы по подбору персонала (лизинг персонала);
- передача сторонним организациям определенных функций, не являющихся для предприятия профильными (аутсорсинг), с сокращением соответствующих подразделений у себя;
- выведение компанией части своих работников за рамки штата (увольнение) и перевод их в кадровое агентство, которое заключает с ними трудовые договоры (аутстаффинг), но по факту они продолжают работать в прежней компании;

– надомная работа, включая развитие рынка «фрилансеров» (удаленный работник) и коворинг-центров.

И этот перечень можно продолжить.

Взять, например, лизинг, аренду персонала, субподряд рабочей силы. Указанные формы у нас получили название «заёмный труд». Хотя в российском законодательстве отсутствует это понятие, и законодательство в принципе не регулирует отношений данного типа. А предметом лизинга по законодательству могут быть любые непотребляемые вещи, то есть движимое и недвижимое имущество, но не люди.

Сегодня объем российского рынка услуг по подбору заёмных работников оценивается приблизительно в 100 млн. долл. Конечно, это очень лакомый кусок для бизнеса, и он будет лоббировать легализацию этой деятельности. Это наглядно видно и в Межпарламентской Ассамблее СНГ, и в МПА ЕврАзЭС, и в российском Парламенте.

Возникающие при этом отношения включают трёх участников: частное агентство занятости – ЧАЗ (или иную коммерческую фирму, частное лицо), работника и предприятие-пользователь. Такие отношения отличаются от обычных трудовых отношений как по субъективному составу, так и по содержанию. Обычные трудовые отношения имеют двух субъектов – работника и работодателя, и предполагают, как правило, работу на предприятии работодателя. При заёмном труде работник заключает трудовой договор с ЧАЗом, которое передает работника третьему лицу для использования. Само слово «заёмный» говорит о том, что применяется труд работников, которые не состоят в штате предприятия.

В трудовых отношениях обычно не возникают сомнения относительно работодателя. Однако ситуация иная в рамках трёхсторонних трудовых отношений, когда эти функции выполняются раздельно или совместно несколькими лицами, и каждый из них может восприниматься в качестве работодателя. И наёмный работник может вполне обоснованно задать вопрос: «Кто является моим настоящим работодателем?». В частности, он может не знать, например, от кого конкретно требовать выплаты вознаграждения или компенсации при несчастном случае на производстве; и может ли он предъявлять иск пользователю, если непосредственный работодатель исчезает или становится банкротом. Сомнения в отношении личности работодателя или участия пользователя в трудовых отношениях приводят к возникновению очень многих вопросов в рамках трехсторонних отношений.

При этом нельзя не видеть, что растущая гибкость рабочей силы и расширение сферы применения заёмного труда ведут к ухудшению

условий занятости и к росту бедности. Предприятие – пользователь рабочей силы избегает предписанных трудовым законодательством обязанностей в отношении этих работников, выводит их из сферы действия соглашений и колдоговоров.

Нарушать права работников предприятию-пользователю в модели заёмного труда позволяет то, что в трудовые отношения он с работником формально не вступает. В результате ответственность за работника не несет ни формальный работодатель (ведь трудится человек не на его базе), ни фактический (ведь с ним трудовые отношения не оформлены).

В связи с этим, думается, законодательство должно содержать нормы, которые помогали бы определять наличие трудовых отношений, руководствуясь фактами, а не названием или формой. В юриспруденции это называется принципом верховенства фактов. Кстати сказать, он используется в ряде национальных правовых систем и применяется судьями при отсутствии четко выраженной нормы. Наиболее распространены следующие факты, указывающие на наличие трудовых отношений: подчинение работодателю, труд в пользу другого лица, труд в соответствии с указаниями.

Следует отметить, что проведенные в мире исследования подтвердили универсальную важность концепции именно трудовых отношений, на которой в основном базируются системы социальной защиты трудящихся. В промышленно развитых странах трудовые отношения являются не просто преобладающими, но они доказывают свою прочность, несмотря на упорные сообщения о том, что крупные изменения в трудовых отношениях привели к уменьшению стабильности и к большей гибкости в отношении количественного состава.

Появившиеся новые формы занятости – разные, они могут означать различные виды отношений, особенно с точки зрения правовых последствий, и по этой причине на данном этапе необходимо провести их четкое разделение. Думается, те формы, которые не выходят за рамки классических трудовых отношений, должны получить широкое развитие, создавать необходимую гибкость рынка труда и одновременно обеспечивать защиту наемных трудящихся. В то же время должен быть поставлен заслон для тех форм занятости (пример тому – заёмный труд), которые приводят к ухудшению и снижению социальной защищенности работника.

И основная сложность будет заключаться здесь в поиске баланса между экономической и социальной эффективностью функционирования рынка труда. С одной стороны, будет усиливаться необходимость гибкости рынка труда. С другой стороны, необходимо обеспечить работников защитой и безопасностью.

## **О РАБОТЕ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРЕДПРИЯТИЙ С ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА НИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ**

В современной экономике Китайской Народной Республики всё более важную роль играют совместные и иностранные предприятия. Как известно, такие предприятия стали создаваться в Китае после начала реализации с 1978 г. курса на проведение реформ.

В соответствии с данными государственной статистики, количество предприятий с иностранными инвестициями к концу июня 2007 г. достигло 280 тыс. Общий размер инвестиций в эти предприятия составил около 1 трлн. долл. США. При этом объем некитайских зарубежных капложений достиг 807 млрд. долл.

Совместные и иностранные предприятия, как известно, стали для экономики КНР фундаментом для модернизации, внедрения, изучения и использования передового опыта управления, современной технологии и устойчивых внешнеэкономических и торговых связей. Этот курс оказался особенно эффективен в условиях глобализации экономики и расширения внешнеторговых связей КНР.

При этом предприятия с иностранными инвестициями создаются, как правило, в таких технологически передовых отраслях, как электроника, современные отрасли промышленности, автомобильного и точного машиностроения, медицинского оборудования и фармацевтики.

Наиболее распространенной формой предприятий с иностранными инвестициями в КНР стали совместные предприятия. Следует отметить, что в последний период их организация была упорядочена и СП стали иметь юридически более строгий характер.

В соответствии с гражданским законодательством КНР, в настоящее время существует два типа совместных предприятий:

*предприятия совместного капитала и предприятия совместного сотрудничества.*

Предприятия совместного капитала учреждаются в форме компаний с ограниченной ответственностью, со сроком действия, определенном в договоре между иностранным инвестором и китайским партнером. Каждая сторона владеет долей акций в СП в соответствии с суммой своего вклада в учредительный капитал.

Предприятия совместного капитала используются для организации совместной работы на достаточно длительные сроки и при больших объемах инвестиций, тогда как предприятия совместного сотрудничества обычно создаются в тех случаях, когда иностранная сторона делает капиталовложения в предприятие китайского производителя и хочет получить некоторый контроль над использованием этих средств и распределением прибыли.

Статус юридического лица в Китае предоставляет возможность владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью, самостоятельно осуществлять управление и хозяйственную деятельность, а также возможность быть истцом и ответчиком в суде.

В настоящих условиях предприятия совместного капитала имеют более жесткую регламентацию своей договорной структуры, что дает более высокую степень безопасности капитала, для управления которым такие предприятия создаются. Предприятиям совместного сотрудничества предоставлена большая свобода в договорном определении обязательств каждой из сторон.

Предприятия совместного капитала должны иметь двухуровневую структуру управления, представленную Советом директоров (как высшим органом управления предприятием) и исполнительным органом, работающим по контракту (обычно это генеральный директор и два его заместителя). Указанные лица несут ответственность за повседневную деятельность компании.

В предприятиях совместного капитала установлено, что каждый инвестор имеет право на получение прибыли пропорционально своей доле инвестиций. Иностранная сторона может выводить свою прибыль за границу после прохождения предприятием аудиторской проверки и уплаты всех необходимых налогов. Китай, однако, предоставляет определенные налоговые льготы тем иностранным инвесторам, которые желают оставить в Китае или реинвестировать свою прибыль, полученную в Китае.

Капиталовложения в любую из форм СП должны быть либо в виде денежных средств, либо в виде иного имущества, например такого, как здания, оборудование, материалы, ноу-хау. Иностранные инвесторы могут до 70% своих капиталовложений произвести «в натуре», с внесением оставшейся части обязательно в виде денежных средств.

Причем на предприятиях совместного капитала этот процесс и оценка соответствующего имущества происходит под жестким контролем независимых экспертов, задачей которых является установить, что «определенная стоимость имущества не превышает цену на мировом рынке». Это заключение является неотъемлемой частью договоров и процесса инвестирования.

Соотношение вкладов каждой из сторон в уставной капитал предприятий совместного капитала определяет состав Совета директоров предприятия и пропорции распределения прибыли между сторонами. Минимальный вклад иностранной стороны в уставной капитал таких предприятий составляет 25%. Размер максимального вклада не установлен. Инвесторы в таких предприятиях не имеют акций, а лишь фиксируют свою долю в уставном капитале.

Предприятия совместного сотрудничества могут действовать как в форме компаний с ограниченной ответственностью, так и без образования юридического лица. К тому же распределение прибыли в таких предприятиях может производиться в соответствии с принципами, согласованными иностранной и китайской стороной и обязательно пропорционально сумме произведенных капиталовложений.

В случае, если предприятие совместного сотрудничества создается без образования юридического лица, ответственность предприятия не ограничена, однако она распределена между сторонами пропорционально их вкладам в предприятие. Такие организации управляются «Комитетом управления», а не Советом директоров.

Эти предприятия, обладающие статусом юридического лица, по своей структуре очень близки к предприятиям совместного капитала, где в Договоре о СП и в Уставе четко отражены взаимоотношения между обеими сторонами и определена внутренняя организационная структура. Однако временные рамки деятельности предприятий совместного сотрудничества обычно короче, чем у предприятия совместного капитала.

Предприятия совместного сотрудничества должны иметь собственные «Условия инвестирования сотрудничества» с соответствующей оценкой, то есть такие СП могут решить самостоятельно, как будет определяться стоимость их вкладов. К тому же стороны на предприятиях совместного сотрудничества могут использовать так называемые условия сотрудничества в качестве капиталовложений в предприятие, что дает большую свободу в формировании таких СП.

Обычно в подобных случаях китайская сторона предоставляет такие активы в форме пользования землей или зданиями, однако без юридической передачи этого имущества в собственность СП. В то же время это имущество может рассматриваться как активы предприятия в вопросах ответственности по любым долгам.

Предприятия совместного сотрудничества могут управляться только Советом директоров (или Комитетом управления, если создается предприятие без образования юридического лица). Однако соглашением сторон в таких предприятиях также может быть создан исполнительный орган. В более мелких предприятиях органом, принимающим решения, может быть Правление.

Иностранная сторона может иметь максимальную долю в капитале предприятия совместного сотрудничества в размере, не превышающем 50% уставного капитала.

В предприятиях совместного сотрудничества размер распределяемой прибыли может быть не связан с объемом капиталовложений. В связи с этим иностранный партнер может иметь меньшую, чем у китайской стороны, долю в капитале предприятия (такие требования существуют для работы в таких сферах, как реклама, телекоммуникации, недвижимость, транспорт), однако получать больший процент прибыли. Прибыль предприятий совместного сотрудничества может также распределяться в натуральной форме, например в виде готовой продукции.

В предприятиях совместного сотрудничества допускается, чтобы капиталовложения, сделанные иностранной стороной, были возвращены ей в виде дополнительных платежей в течение срока деятельности предприятия. Это является большим преимуществом в случае, если иностранный инвестор использует заёмный капитал для финансирования предприятия. Компромисс в этом случае заключается в том, что китайская сторона получает право на все активы предприятия после истечения срока деятельности СП.

Часто китайская сторона СП в качестве своего капиталовложения в предприятие использует предоставление права пользования землей. Следует отметить, что в Китае существует две формы права пользования землей – «предоставленное» и «размещенное».

«Предоставленное» право заключается в том, что государство выдает разрешение конкретному СП, и оно обладает правом на землю в течение периода, указанного в сертификате о пользовании землей.

Этот срок не связан со сроком действия договора о совместном предприятии, он может быть и дольше. В этом случае земля рассматривается в качестве актива, принадлежащего обеим сторонам пропорционально их долям, и это право может быть даже продано по рыночной цене, если срок деятельности СП не будет впоследствии продлен. СП может сдать эту землю в залог (ипотеку) или продать ее с получением вырученной суммы в свою собственность.

«Размещенное» право подразумевает то, что право на землю остается у китайской стороны. Как правило, земля в городах и пригородных районах принадлежит непосредственно государству.

В сельских районах, однако, она, как правило, принадлежит деревням или поселковым комитетам, которые могут предоставлять «размещенное» право. Это означает, что любое имущество, связанное со зданиями, остается за китайской стороной, а не за иностранным инвестором.

Вместе с тем, по оценкам китайских экономистов, после вступления Китая в ноябре 2001 г. во Всемирную торговую организацию (ВТО) в стране значительно активизировался процесс создания предприятий со 100%-ыми иностранными инвестициями (иностранные предприятия).

Эта ситуация объясняется еще и тем, что возможность продажи товаров на китайском внутреннем рынке иностранцами очень ограничена и жестко контролируется. В основном лишь три вида частных коммерческих организаций могут заниматься подобным видом деятельности:

- китайские компании с ограниченной ответственностью. Им разрешено продавать продукцию в соответствии с разрешениями, оформленными на основании их лицензий на хозяйственную деятельность. Однако такие компании могут быть учреждены только гражданами КНР или китайскими юридическими лицами;

- иностранные предприятия. Таким предприятиям разрешено продавать 50% своей продукции на внутреннем рынке Китая с обязательным экспортом оставшейся части продукции за границу;

- совместные предприятия, которые могут на основании своей лицензии получить разрешение на производство и продажу продукции на внутреннем рынке через лицензирование китайского партнера СП. Однако размер квот на продажу продукции на внутреннем рынке для СП имеет целый ряд ограничений из-за конкуренции в рамках ВТО.

Таким образом, иностранные предприятия становятся для иностранных инвесторов всё более привлекательным механизмом для занятия бизнесом в Китае, главным образом благодаря возможности осуществления полного контроля за инвестициями и деятельностью предприятия. Популярность использования предприятий со 100%-ными иностранными инвестициями еще более возрастает, так как для учреждения таких предприятий не требуется наличия китайского соучредителя.

В связи с тем, что со вступлением Китая в ВТО иностранцы получили более свободный доступ к китайскому внутреннему рынку (это являлось одним из условий вступления Китая в ВТО), использование предприятий со 100%-ными иностранными инвестициями и реорганизация существующих СП в такие предприятия стали наиболее приемлемыми вариантами организации работы зарубежных бизнесменов в Китае.

Иностранные предприятия в основном учреждаются в форме компаний с ограниченной ответственностью. Они являются юридическими



лицами и в соответствии с законодательством КНР пользуются защитой китайского законодательства. Учредителями (участниками) таких предприятий могут выступать только иностранные (физические либо юридические) лица. Китайские граждане или организации не могут быть учредителями (участниками) таких предприятий.

Статус «компании с ограниченной ответственностью» заключается в ограничении ее ответственности суммой учредительного капитала, который должен быть инвестирован, как правило, в течение 90 дней с момента получения лицензии на хозяйственную деятельность.

В соответствии с законодательством КНР деятельность иностранных предприятий должна быть полезной для развития китайской экономики, приносить ощутимую экономическую выгоду и к тому же соответствовать по крайней мере одному из следующих условий:

– предприятие должно использовать передовые технологии и оборудование, развивать производство новой продукции, беречь энергию и природные ресурсы, выпускать продукцию, которая может быть использована взамен аналогичной импортной;

– стоимость продукции предприятия, ежегодно направляемой на экспорт, должна превышать 50% общего объема продукции, произведенной в течение соответствующего года.

Иностранным предприятиям запрещено пока заниматься в КНР следующими видами деятельности: журналистика, издательская деятельность, радиовещание, телевидение и кинематография, внутренняя и внешняя торговля, почтовая связь и телекоммуникации. Под внутренней торговлей понимается продажа продукции исключительно на китайском рынке, хотя в настоящее время в этой сфере в ряде провинций КНР существуют определенные послабления.

Виды деятельности, имеющие определенные ограничения для иностранных предприятий, включают в себя также предоставление коммунальных услуг, продажу и лизинг недвижимости, трастовую и инвестиционную деятельность.

Следует, однако, отметить, что, несмотря на эти ограничения, в специальных экономических зонах применяются более либеральные правила, интерпретирующие законодательство таким образом, что иностранные предприятия могут заниматься такими «обслуживающими» видами деятельности, как подбор кадров, консультации и т.п.

*Департамент ВКП по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира*

◆ ПО СТРАНИЦАМ ПРОФСОЮЗНОЙ ПЕЧАТИ

## МИРОВОЙ КРИЗИС И ПОЗИЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ

Серьёзное внимание уделяла профсоюзная печать развитию мирового финансово-экономического кризиса и его последствиям для профдвижения.

Большое интервью генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов (МКП) **Г. Райдера** под заголовком «Неолиберализм закончился, сейчас нужно строить ему прогрессивную альтернативу» помещено в газете французского профцентра «Форс увриер». Г. Райдер считает, что это – первый кризис современной модели глобализации, которая была основана на политике дерегламентации торговли и инвестиций. Правительства дали капиталу возможность действовать более или менее так, как он хочет. И причиной кризиса является сама структура этой системы.

На вопрос «что делать?» Г. Райдер ответил, что сейчас нужно найти немедленный и эффективный ответ на финансовый кризис, так как, если он продолжится, не удастся сохранить такие элементы реальной экономики, как занятость, зарплата, пенсии и др. Кризис ухудшает социальную ситуацию всех стран, которая и до него была сложной. Но разрешить финансовый кризис, считает Г. Райдер, невозможно без фундаментальных изменений подходов политиков, правительств и международных органов к мировой экономике, без её эффективной и серьёзной регламентации. Необходимо понять, что неолиберализм, свобода торговли и всеобщий рынок окончили своё существование, и это представляет собой громадный вызов для всех нас, включая профдвижение. Нужно уже сейчас строить альтернативу системам последних 30 лет.

МКП с самого своего основания предлагала ряд изменений международной политики в различных областях. Мы готовы, сохраняя свою независимость, сотрудничать с прогрессивными политическими силами, с некоторыми организациями гражданского общества для достижения консенсуса в общественном мнении относительно такой альтернативы. Необходимо восстановить равновесие между правами капитала и трудящихся, поскольку, хотя основополагающие международные нормы прав трудящихся существуют, они не соблюдаются. Например, Всемирная торговая организация по-прежнему не признаёт их. Повсюду в мире

происходит падение реальных заработков работников, и в то же время рекордных высот достигают прибыли компаний. Это – фундаментальная несправедливость современной международной системы, которая не должна продолжаться, заключил Г. Райдер.

**МКП** передала правлениям Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка (ВБ) к очередным заседаниям, прошедшим в Вашингтоне 11–13.10.08, меморандум с требованием увеличить помощь развивающимся странам, жители которых особенно пострадали от повышения цен на продовольствие и нефть и которым больше всего угрожают последствия нынешнего кризиса. **Г. Райдер** также рекомендовал указанным организациям прекратить пропаганду в своих печатных органах идеи проведения в этих странах мер по «дерегуляции» (приватизации) экономики, что в нынешних условиях «звучит весьма иронично».

Газета Итальянской конфедерации профсоюзов трудящихся (ИКПТ) сообщила о Заявлении МКП, в котором сказано, что кризисные явления показали необходимость мер по «регулированию мировой экономики, установлению стабильных правил на мировых рынках, защите граждан и удовлетворению их требований, действуя в духе гарантий социально приемлемых и прочных решений».

В Заявлении Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП), помещённом в этой же газете, выражено, в частности, пожелание «более эффективной регламентации финансовых рынков» в Европе и осуждаются «любые проявления капитализма в стиле казино». ЕКП опасается, что мировой финансовый кризис может «вызвать полное изменение моделей, по которым действует финансовый мир».

Та же газета поместила обширный материал, посвящённый банкротству ряда крупных американских компаний в середине сентября, приводя конкретные цифры их потерь. По её сообщению, представитель американского профцентра АФТ–КПП выразил опасение, что основными жертвами кризиса станут трудящиеся, а не «миллиардеры, владеющие хедж-фондами». При этом было указано, что 25% акций разорившейся компании «Леман бразерс» находились в руках её работников. АФТ–КПП подчеркнула также, что наступлению кризиса способствовала политика аутсорсинга, приведшая к потере миллионов рабочих мест в США.

В то время как многие другие органы печати радовались по поводу того, что кризис-де до Европы ещё не дошёл, эта газета подчёркивала неотвратимость экономических потерь и в Евросоюзе. С тревогой газета отметила, что кризис затронул восточно-европейские страны: например, в Чехии уже сообщено о предстоящих сокращениях рабочих мест и инвестиций в промышленность в связи с наступающим кризисом.

Газета Конфедерации христианских профсоюзов Бельгии (КХПБ) выделила в Заявлении ЕКП призыв к Европейскому Центробанку не повышать в связи с кризисом учётных ставок и к правительствам стран – членов Европейского Союза – координировать принимаемые ими меры бюджетного и налогового характера.

«США экспортируют свой кризис» в Европу – так оценила действия американских властей газета «Форс увриер». Она также осудила реакцию на это Европейского Центробанка, который «не выделил ни одного су для трудящихся, но выдал миллиарды на финансовые рынки Европы». Генеральный секретарь профцентра **Ж.К. Мэйи** в передовице газеты также высказал критику в адрес совещания четырёх европейских членов «большой 8-ки», которое не сумело выработать единый план выхода из кризиса, хотя и одобрило некоторые принципы, адресованные другим странам Европы.

Ж.К. Мэйи заявил, что «трудящиеся более достойны помощи, чем банки», которым французское правительство выделило 360 млрд. евро. При этом газета профцентра связала оценки генсеком мирового кризиса с требованиями, выдвинутыми «Форс увриер» перед предстоящими в стране выборами членов примирительных комиссий, призвав читателей голосовать на них за своих кандидатов. Перифразируя известные слова президента страны: «Чтобы больше зарабатывать, надо больше работать», газета поместила карикатуру, на которой изображены работодатели с графиком увольнений работников своего предприятия под лозунгом: «Уволим больше, чтобы заработать больше!»

«Чёрный сентябрь» в мировом банковском секторе может поставить под вопрос все результаты нелёгкой колдоговорной кампании нынешнего года, опасается главный редактор журнала норвежского крупноотраслевого профсоюзного картеля госслужащих. От того, как «красно-зелёное» правительство Норвегии составит в таких условиях госбюджет на следующий год, могут зависеть результаты предстоящих в 2009 г. парламентских выборов в стране, тревожится он.

Комментируя шаги президента США **Дж. Буша-мл.** и министра финансов **Р. Полсона** по спасению американских компаний и банков, бывший секретарь Центральной организации профсоюзов Норвегии (ЦОПН) **О. Андреассен** пишет, что им пришлось прибегнуть к использованию возможностей «дядюшки-государства», так как «рынок уже не годен». Но, если капитализм уцелеет, считает он, мир продолжит скатывание в пропасть. Поэтому рабочее движение должно, наконец, сказать: «Хватит!»

«**Б**иржевым **SOS**иализмом» назвала газета шведского союза гос-учрежденцев меры Дж. Буша по национализации банков, которым угрожало банкротство.

## ИТОГИ ВСЕМИРНОГО ДНЯ ПРОФСОЮЗНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЗА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД

**Ц**ентральное мероприятие в рамках объявленного МКП Всемирного дня профсоюзных действий за достойный труд состоялось 7 октября 2008 г. в Париже. Выступая на нём, генсек МКП **Г. Райдер** подчеркнул необходимость «радикальных изменений в целях постановки вопросов равенства и социальной справедливости в центр общественной политики», а его коллега из ЕКП **Дж. Монкс** повторил тезис о том, что нынешний мировой кризис означает конец «капитализму казино». На митинге выступили также руководители французских профцентров.

**В** послании, посвящённом Всемирному дню профсоюзных действий за достойный труд и подписанном заместителем председателя Комиссии Европейского Союза (распорядительного органа ЕС) **М. Вальстрём**, содержался призыв к принятию в Евросоюзе конкретных мер в пользу достойного труда.

**В** порядке подготовки к этому Дню три итальянских профцентра провели совместно в г. Ассизи конференцию на тему «Право на труд, солидарность и справедливость в глобальной экономике» с участием представителей профсоюзов Азии, Африки и Латинской Америки. На ней указывалось, в частности, что, несмотря на некоторое уменьшение в последние годы числа работников, получающих нищенскую зарплату (до 2 долл. США в день), бедность всё ещё остается крупнейшей мировой проблемой. Конференции направил приветствие президент Италии **Дж. Наполитано**, который, в частности, назвал «неприемлемой конкуренцию без правил», которая царит сегодня в мире.

**Н**акануне конференции газета ИКПТ взяла интервью у одного из её участников – заместителя генсека африканской региональной организации МКП тоголезца **А. Белеки**, который заявил, что проблема достойного труда в полной мере касается Африки, хотя ей одновременно приходится

сталкиваться и с другими вопросами – остатками рабства, колониализма, гражданскими и этническими войнами, диктатурами, нарушениями социальных прав и т.д. Но профсоюзы остаются, по его словам, главными защитниками достойного труда на континенте.

**Б**ританский конгресс тред-юнионов провёл в День действий за достойный труд ряд мероприятий – семинаров, выставок, показов фильмов и т.д., призванных «привлечь внимание к проблемам труда и неравенства работников на уровне предприятий, к жизни трудящихся мира и Соединённого Королевства», а также поддержать Программу достойного труда МОТ. БКТ рекомендовал участникам этих мероприятий зарегистрироваться с тем, чтобы профцентр мог хотя бы примерно знать их число.

**ЦОПН** провела ровно за месяц до этого Дня конференцию, на которой присутствовал генеральный директор МБТ **Х. Сомавиа**. Выступивший на ней генсек Всемирной торговой организации **П. Лами** высказал поддержку Программе МОТ по достойному труду, но не дал твёрдых обещаний включить в документы ВТО трудовые нормативы МОТ. Тем не менее председатель ЦОПН **Р. Флотен** положительно оценил его выступление. Министр иностранных дел Норвегии изложил правительственный документ из семи пунктов, в центре которого – меры по реализации указанной Программы МОТ. В ней также предусмотрены действия Норвегии «в других странах» в целях содействия в них достойному труду.

**В** передовой статье журнала Всеобщей конфедерации труда (ВКТ) Франции рекомендовано было поставить в центр манифестаций в этот день вопросы увеличения качественных рабочих мест, достойной зарплаты, улучшения условий труда и общественного здравоохранения, а также создания солидарной системы социальной защиты высокого уровня, поскольку эти проблемы должны стать предметом обсуждения в правительстве проекта закона о «больницах, пациентах, здоровье и территориях».

**У**читывая, что накануне, 6 октября 2008 г., в Бельгии прошёл Национальный день действий, организованный всеми тремя профцентрами, в день 7 октября профсоюзы ограничились проведением митинга в центре Брюсселя с участием зарубежных представителей, которые в своих выступлениях осветили положение с условиями труда и жизни в своих странах. Председатель христианской КХПБ в своей речи подчеркнул значение основополагающих документов МОТ для достижения целей достойного труда в мире.

**Г**азета сингапурского профцентра НКПС отметила, что в этой стране «рабочее движение прошло долгий путь к осуществлению целей достойного труда... и продолжит усилия в деле обеспечения того, что все наши трудящиеся будут пользоваться плодами достойного труда в течение многих будущих лет».

**П**одводя итоги Дня действий за достойный труд, газета ИКПТ, ссылаясь на данные МКП, пишет, что в этот День более чем в 120 странах 200 членскими организациями этого профцентра было проведено свыше 400 крупных мероприятий. Перечислен ряд стран, где вообще редко проводятся акции по призыву МКП, но в этот раз их удалось осуществить. В части, касающейся России, выделены мероприятия во Владивостоке, в Черкесске и Астрахани; другие страны СНГ не упомянуты.

## **ОХРАНА ТРУДА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**П**рограмма ООН по окружающей среде (ЮНЕП), МОТ, МКП и Международная организация работодателей выпустили совместный доклад, в котором пропагандируются «зелёные рабочие места», связанные с экологией и относящиеся к числу «достойных». По данным этих организаций, у таких рабочих мест имеются «громадные потенциальные возможности», и их количество должно удвоится к 2020 г.

**К**омментируя доклад, газета профцентра Сингапура подчеркнула, что правительство страны давно уже поставило целью сделать этот город-государство «садом» и намерено к 2010 г. закончить строительство крупнейшего в мире предприятия, использующего солнечную энергию, а к 2015 г. сделать «зелёными» более 18 тыс. рабочих мест.

**Г**азета КХПБ поместила объёмный материал о нанотехнологиях, как «части мировой технологической революции», с призывом к профдвижению уже сейчас, на стадии их внедрения, обратить внимание на то, какими могут быть последствия их применения в социальном плане и воздействие на окружающую среду и здоровье людей.

**П**роблемы применения нанотехнологий касается и бюллетень Объединения австрийских профсоюзов (ОАП), призывающий профдвижение заранее проработать всё, что связано с охраной труда и здоровья работников, которые будут причастны к этим технологиям.

## ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

**В** журнале ЦОПН помещена подробная аннотация недавно вышедшего материала ОЭСР по проблемам миграции. В ней, в частности, указано, что в 2006 г. число лиц, иммигрировавших в ту или иную страну, чтобы остаться в ней на длительный срок, составило 4 млн. плюс к тем 2,5 млн., которые ещё не определились с местопребыванием и находятся как бы в пути. Большинство их – высококвалифицированные работники, обладатели среднесрочных трудовых контрактов и студенты. В последнее время появился термин «сверхквалификация», под которым имеется в виду то, что мигранты занимают рабочие места, требующие гораздо менее высокого квалификационного уровня, чем тот, которым обладают занимающие их лица.

**30–40%** всех трудящихся-мигрантов приняты в четырёх странах: Италии, Ирландии, Испании и Британии. 60% эмигрантов происходят из Китая, Польши и Румынии. В Австралии, Швейцарии и Новой Зеландии иммигранты составляют до четверти рабочей силы. В США иммигранты получают в среднем на 20%, а в Нидерландах – на 15% меньшую зарплату, чем граждане этих стран.

От себя журнал добавляет следующие данные: Китай и Индия направили около 2 млн. мигрантов в страны ОЭСР, 60% иммигрантов в странах Европы имеют европейское же происхождение, 20–50% мигрантов покидают страну приёма в течение первых пяти лет пребывания в них, большинство уехавших возвращаются на родину.

Депутат норвежского парламента (стортинга) от Норвежской рабочей партии (НРП) **С. Гуллвог** в письме в журнал ЦОПН призывает правительство открыть границу на севере страны и предоставить российским рабочим временные разрешения на пребывание в Норвегии, открыть возможность для жителей Никеля и Мурманска ежедневно приезжать на работу в приграничные норвежские районы, открыть в норвежском Киркенесе совместное информбюро для обслуживания трудящихся-мигрантов из России, «практически отменить погранконтроль и визовый режим» в северном регионе Норвегии и заключить с Россией соглашение о выдаче мигрантам особых документов, которые бы признавались в Норвегии как их официальные удостоверения личности.

*Всеволод Можжев*



## ДИНАМИКА РАЗМЕРОВ МИНИМАЛЬНОЙ ПЕНСИИ в III квартале 2008 г. в странах СНГ и Балтии

Данные Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов  
(по состоянию на первое число каждого месяца)

Страна	Национальная валюта	Месяцы			
		долл. США	июль	август	сентябрь
Азербайджан <sup>1</sup>	манат		60,0	60,0	75,0
	долл.		73,93	74,17	92,21
Армения <sup>2</sup>	драм		6800	6800	6800
	долл.		22,47	22,59	22,42
Беларусь	бел. рубль		168040	184960	184960
	долл.		79,08	87,49	87,62
Грузия	лари		55,0	55,0	55,0
	долл.		38,79	39,06	39,01
Казахстан <sup>3</sup>	тенге		12710	12710	12710
	долл.		105,27	105,75	106,32
Кыргызстан	сом		450,0	450,0	450,0
	долл.		12,52	12,81	13,0
Латвия	лат		49,50	49,50	49,50
	долл.		111,24	109,78	103,99
Литва	лит		316,0	360,0	360,0
	долл.		144,60	162,97	153,52
Молдова	лей		474,0	475,0	475,0
	долл.		47,89	48,92	49,19
Россия <sup>4</sup>	росс. рубль		1560	1794	1794
	долл.		66,50	76,90	73,0
Таджикистан	сомони		60,0	60,0	60,0
	долл.		17,49	17,50	17,55
Узбекистан	сум		41330	41330	49600
	долл.		31,55	31,42	37,53
Украина	гривна		544,0	544,0	544,0
	долл.		112,19	112,28	112,26
Эстония	эст. крон		1913	1913	1919
	долл.		193,49	193,29	179,0

<sup>1</sup> Базовая часть пенсии.

<sup>2</sup> Основная пенсия.

<sup>3</sup> В том числе базовая пенсия.

<sup>4</sup> Базовая часть пенсии.

## ФОРУМ УКРАИНСКИХ КОММУНАЛЬЩИКОВ

19 сентября 2008 г. в г. Киеве состоялся первый Форум работников жилищно-коммунального хозяйства Украины. Организаторами форума выступили Центральный комитет профсоюза работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины совместно с Министерством ЖКХ, Ассоциацией городов Украины, Союзом работников жилищно-коммунального хозяйства Украины.

На форум были приглашены представители Секретариата Президента, Кабинета министров Украины, народные депутаты Украины, представители центральных и местных органов власти.

В выступлениях министра по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины **А. Кучеренко**, председателя ЦК отраслевого профсоюза **А. Романюка**, всех участников форума звучала тревога о том, что отрасль сегодня находится на черте выживания и уже исчерпала свой запас прочности.

Коммунальная инфраструктура, которая составляет четверть основных фондов страны, изношена более чем на 60%, вследствие чего количество аварий за последние десять лет возросло почти в пять раз. В ветхом и аварийном состоянии находятся 33% сетей водоснабжения, 29% – водотведения и почти 18% тепловых сетей. Уровень износа городского электротранспорта составляет 81%, почти 90% трамвайных вагонов и троллейбусов отработали нормативный термин эксплуатации. Каждый четвертый лифт отработал эксплуатационный срок и потенциально опасен для пользователей и обслуживающего персонала.

Из-за несоответствия тарифов на жилищно-коммунальные услуги экономически обоснованным затратам на их производство, постоянное повышение цен на энергоносители, катастрофическую изношенность инженерной инфраструктуры угрожающе быстрыми темпами растет убыточность предприятий.

В отрасли сохраняется один из самых низких уровень заработной платы в стране, с начала 2008 г. задолженность по выплате заработной платы возросла до 30 млн. гривен. Это влечет за собой потерю квалифицированных кадров, упадок отрасли в целом, снижение качества обслуживания населения.

Опыт развития стран Европейского Союза показывает, что для обеспечения нормальных условий проживания граждан, гарантирования им получения качественной питьевой воды, горячего водоснабжения, для надёжного теплоснабжения необходима финансовая поддержка государства, особенно в переходной период.

Однако представленный Правительством проект Государственного бюджета на 2009 г. показал, что финансовая поддержка жилищно-коммунального хозяйства Украины сведена до минимума. Проектом не предусмотрено финансирование ликвидации последствий паводков, субвенции на приобретение вагонов коммунального электротранспорта, на ремонт, замену

и модернизацию лифтов, установление счетчиков потребления воды и электроэнергии, поддержку энергосберегающих технологий в жилых домах, на погашение разницы в тарифах и т.д.

Участники форума обратили внимание государства и общественности на то, что интересы отрасли совпадают с интересами миллионов людей, и приняли Обращение к Президенту Украины, Кабинету министров Украины и Верховному Совету Украины с требованиями признать реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства страны приоритетом социально-экономического развития страны, пересмотреть проект Государственного бюджета на 2009 год в направлении увеличения бюджетной поддержки жилищно-коммунального хозяйства, обеспечив финансирование общегосударственных программ развития отрасли в полном объеме.

Выдвинуты требования к местным органам власти, к другим собственникам предприятий жилищно-коммунального хозяйства немедленно погасить задолженность по заработной плате и обеспечить социальные гарантии работников, предусмотренные Генеральным и Отраслевым соглашениями.

Форум поддержал призыв отраслевого профсоюза о проведении массовых акций протеста в случае непринятия срочных мер по должной государственной поддержке отрасли и невыполнения других требований.

**Т. Набегова,**  
сектор информации ЦК профсоюза

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кувшинов В.Я.,  
Кузяков П.В.,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.,  
Палига В.П.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телефон: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 20.11.08. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,6.